



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(Росгидромет)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Нововаганьковский пер., д. 12
Москва, ГСП-3, 125993
МОСКВА РОСГИМЕТ
Тел.: 8 (499) 252-14-86, факс: 8 (499) 795-23-54

10.11.2021 № 30-10627/21и

На № _____

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации восьмого созыва,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум
«Экология»

Н.С. Валуеву

О рассмотрении резолюции форума

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом от 11.10.2021 № ВНС-4/316 Росгидромет провел оценку инициатив участников XII Международного форума «Экология» (далее – Форум), по вопросам, относящимся к компетенции службы с точки зрения целесообразности их реализации и использования в работе и сообщает свою позицию с соответствующими комментариями по инициативам участников.

По пункту 3.1.2. - данный пункт предлагается удалить, поскольку федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный, утверждать методики количественного определения объемов выброса парниковых газов уже определен, и им является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

По пункту 3.3.6 – стоит отметить, что поглощение углекислого газа природными неуправляемыми экосистемами не учитывается при выполнении национальных обязательств в рамках международных климатических соглашений;

По пункту 3.5 – квотирование выбросов парниковых газов выполняется в абсолютных значениях в тоннах CO₂-эквивалента в год;

По пункту 3.6 – данные Национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в том числе Российской Федерации, доступны на сайте <https://unfccc.int>. Вышеуказанные данные представляются всеми странами, являющимися сторонами-участниками РКИК ООН ежегодно, до 15 апреля года, предшествующего предыдущему. Отмечаем, что «официальные данные» по мировым выбросам отсутствуют, они собираются разными международными организациями и инициативами и могут отличаться по охвату и точности;

По пункту 3.7.3 – предлагаемая Единая система управления выбросами парниковых газов представляется нецелесообразной, т.к. данные по выбросам из разных источников могут не совпадать и даже противоречить друг другу, что создаст пользователям значительные сложности;

По пункту 3.8 – предложение требует поддержки для ускоренной реализации, т.к. направлено на обеспечение цифрового суверенитета страны в области спутникового мониторинга потоков парниковых газов.

По пункту 8.1. – предусмотренные пунктом задачи решаются в рамках федерального проекта путем проведения сводных расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ и

последующей разработки и утверждения в установленном порядке комплексных планов по снижению выбросов в атмосферный воздух городов – участников проекта. В этой связи предлагается исключить данный пункт из проекта резолюции.

По пункту 8.2.- одним для показателей, применяемых для мониторинга целевых показателей Федерального проекта «Чистый воздух» Национального проекта «Экология» является показатель «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах – участниках проекта». Согласно утвержденной приказом Росгидромета от 30.07.2021 № 251 Методике расчета указанного показателя, его значение определяется по результатам наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха за годовой период и оценивается экспертно за месячный период. В программы наблюдений модернизируемой в городах – участниках в рамках федерального проекта государственной наблюдательной сети включаются наблюдения за содержанием в атмосферном воздухе городов взвешенных частиц РМ10 и РМ 2,5, тяжелых металлов, а также иных загрязняющих веществ, характерных для выбросов промышленных предприятий, расположенных в городах-участниках федерального проекта. До настоящего времени исключение составлял г. Норильск, где наблюдения за содержанием тяжелых металлов не проводились в связи с отсутствием необходимого для этого пробоотборного и аналитического оборудования. В рамках проводимой модернизации разработанной Росгидрометом для г. Норильска перспективной программой наблюдений также предусматривается проведение наблюдений за содержанием тяжелых металлов в атмосферном воздухе. В этой связи пункт 8.2. предлагается исключить.

По подпунктам 8.3.1 и 8.3.2 пункта 8.3. - в рамках проводимой Росгидрометом в городах – участниках федерального проекта «Чистый воздух» модернизации государственной наблюдательной сети приобретает оборудование, необходимое для проведения наблюдений за содержанием в атмосферном воздухе взвешенных частиц РМ10 и РМ 2,5.

Что касается данных о загрязнении атмосферного воздуха г. Норильска тяжелыми металлами, то указанной информацией Росгидромет не располагает. До настоящего времени наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха города проводились с использованием мобильной экологической лаборатории, оснащенной автоматическими газоанализаторами. Отсутствие необходимого пробоотборного и лабораторного оборудования не позволяло обеспечить выполнение анализов проб атмосферного воздуха на определение содержания тяжелых металлов. На сегодняшний день в рамках федерального проекта «Чистый воздух» Росгидрометом приобретены стационарные посты наблюдений, оснащенные пробоотборным оборудованием. В перспективную программу наблюдений будут включены в том числе наблюдения за содержанием тяжелых металлов в атмосферном воздухе города. Анализ отобранных проб планируется осуществлять в централизованной лаборатории.

Вместе с тем, в разделе 3.2.1 ежегодно подготавливаемого Росгидрометом «Обзора о состоянии и загрязнении окружающей среды в Российской Федерации» приведена также информация о загрязнении почв токсикантами промышленного происхождения. Согласно представленной информации, результаты наблюдений с 2011 по 2020 годы показали, что почвы города Норильска Красноярского края (территория города) относятся к опасной категории загрязнения по содержанию меди, никеля, кобальта. Почва, по сравнению с воздухом, является более консервативной средой, и процесс самоочищения почв происходит очень медленно.

С учетом изложенного пункты 8.3.1 и 8.3.2 проекта резолюции предлагается исключить.

По подпункту 8.3.5 - предлагается исключить, поскольку непонятно, что подразумевается под «более гибкой системой оценки состояния воздуха». Используемая методология расчета показателя «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах - участниках проекта» Федерального проекта «Чистый воздух» позволяет отслеживать динамику ежемесячных и ежегодных изменений качества атмосферного воздуха городов - участников Федерального проекта «Чистый воздух».

При ежемесячной оценке качества атмосферного воздуха в городах - участниках проекта показатель отражает динамику острого кратковременного (максимального за отчетный месяц) ухудшения качества атмосферного воздуха в городах - участниках Федерального проекта «Чистый воздух», что позволяет выделять наиболее неблагоприятные города с точки зрения острого кратковременного негативного воздействия загрязненного воздуха на окружающую среду и здоровье населения.

При ежегодной оценке качества воздуха в городах - участниках Федерального проекта «Чистый воздух» показатель учитывает как максимальное кратковременное, так и хроническое воздействие загрязненного воздуха на окружающую среду и здоровье населения, что позволяет из общего числа городов - участников проекта выделять города с хроническим, длительным загрязнением атмосферного воздуха.

По пункту 8.4 и входящие в него подпункты предлагается исключить, поскольку решение соответствующих задач обеспечивается Росгидрометом в городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух».

Пункт 8.6 исключить – под каждый показатель федерального проекта разработаны и утверждены в установленном порядке методики расчета.

По пункту 8.15 - согласно статье 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Положению об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 г. № 477, хозяйствующие субъекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, осуществляют мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды путем формирования локальных систем наблюдений в рамках производственного экологического контроля. При этом локальные системы наблюдений не входят в состав государственной системы наблюдений, включающей государственную наблюдательную сеть Росгидромета и территориальную систему наблюдений органов исполнительной власти субъектов.

Таким образом, исходя из требований природоохранного законодательства, проведение на территории портов и на земельных участках, прилегающих у границам морских портов, наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха угольной пылью, должно обеспечиваться за счет средств бюджета морских портов с учётом требованием законодательства об обеспечении единства измерений и о гидрометеорологической службе в рамках поведения производственного экологического контроля.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля (далее - Требования) утверждены приказом Минприроды России от 28 февраля 2018 г. № 74. Согласно пункту 9.1 Требования, для объектов, включенных в перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, (пункт 3 статьи 23 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»), к числу которых относятся морские порты, подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха», должен содержать план-график проведения наблюдений за

загрязнением атмосферного воздуха с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений.

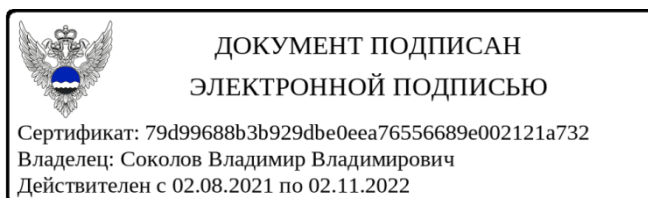
В настоящее время во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 21.10.2021 № ДГ-П47-14932 Росгидрометом направлены в Минприроды России предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих осуществление непрерывного экологического мониторинга состояния и загрязнения атмосферного воздуха и акваторий водных объектов при перевалке в грузовых портах пылящих и навалочных грузов, в том числе каменного угля, а также принятия необходимых мер реагирования по результатам такого мониторинга.

С учетом изложенного предлагается исключить из проекта резолюции подпункты 8.15.1 -8.15.3.

Подпункт 8.19.2 предлагается исключить, поскольку соответствующие решения по учету фона предусмотрены пунктами 8.9 и 8.10 утвержденных приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» (не превышение 0,05 ПДКм.р.). Следует отметить, что принятие предлагаемых изменений позволит неограниченно увеличивать в городах количество маломощных, в том числе неорганизованных, источников выбросов, что, в конечном счете, может привести к существенному увеличению нагрузки на окружающую среду и здоровье населения.

Пункт 8.20 предлагается исключить. Требования к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением утверждены приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 524. В этой связи при использовании малогабаритных станций в целях проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха должно обеспечиваться соблюдение соответствующих требований данного приказа.

По пункту 9.23 - согласно статье 1 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ, родники, относящиеся к поверхностным водным объектам, являются природным выходом подземных вод, и на их формирование оказывают влияние геологические условия. В этой связи, исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. №219 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» вопросы мониторинга состояния родников, по нашему мнению, должны решаться в рамках мониторинга подземных вод.



В.В. Соколов

В.М. Демидова
(499) 795-23-23