



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
(РОСЛЕСХОЗ)

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184  
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

10.11.2021 № ИС-10-25/25918

на № ВНС-4/316 от 11.10.2021

Депутату Государственной  
Думы Федерального  
собрания Российской  
Федерации седьмого созыва

Н.С. Валугеву

Об оценке инициативы

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство лесного хозяйства в рамках своей компетенции рассмотрело инициативу участников XII Международного форума «Экология» и сообщает следующее.

**По обеспечению финансирования в полном объеме полномочий Российской Федерации по проведению на землях лесного фонда лесоустройства, переданных органам государственной власти субъектов в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, с целью актуализации сообщает, что с 01.01.2022 вступают в силу отдельные нормы Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), предусматривающие реализацию на федеральном уровне полномочий по лесоустройству на землях лесного фонда в соответствии с планом проведения лесоустройства, подготавливаемым с учетом планируемого освоения лесов и зон такого освоения (в том числе в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов), определяемых документами лесного планирования.**

Изменения также учтены в проекте новой Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, при расчете объема субвенции определяется показатель  $S_{bi}$  – объем бюджетных ассигнований, необходимых бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходов на проведение на землях лесного

фонда лесоустройства, равный сумме переходящих обязательств по государственным контрактам, заключенным до 01.09.2021. После завершения указанных контрактов полномочия по лесоустройству будут финансироваться по отдельному механизму.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.05.2021 № ВА-П11-6233 на выполнение мероприятий по лесоустройству согласовано финансирование в объеме 2,5 млрд рублей ежегодно в период с 2022 по 2024 годы включительно.

В настоящее время Рослесхозом формируется план проведения лесоустройства на 2022 год с учетом зон интенсивного использования лесов и ведения лесного хозяйства.

В рамках заседания Правительственная комиссия по вопросам развития лесного комплекса под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, проведенного 01.10.2021, одобрены подходы формирования плана проведения мероприятий по лесоустройству, осуществляемым Рослесхозом.

По популяризации темы сохранения леса Рослесхоз отмечает, что совместно с Минприроды России и АНО «Сад Памяти» ежегодно проводятся общественные акции по посадке деревьев на территории всех субъектов Российской Федерации: весенняя акция «Сад памяти» и осенняя Всероссийская акция «Сохраним лес».

В рамках акций на территории Российской Федерации проходят мероприятия по посадке леса, созданию скверов, аллей, парков, озеленению населенных пунктов, образовательных учреждений, больниц, обустройству мест отдыха в лесу при участии сотрудников федеральных и региональных органов государственной власти, работников лесного хозяйства, общественных, научных и лесопромышленных организаций, ветеранов войны, сотрудников лесничеств, студентов вузов, учащихся средних заведений, школьников.

Акции проводятся в целях воспитания бережного отношения к одному из главных богатств страны – российскому лесу, привлечения внимания общественности к вопросам сохранения, восстановления и приумножения лесов.

В 2021 году Всероссийская акция «Сохраним лес» проводится в новом формате «лесоклиматического проекта», который направлен на увеличение поглощения углерода лесами, обеспечение конкурентного преимущества и экологического лидерства России в глобальной экологической повестке.

**По вопросу ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, расположенных на землях лесного фонда** следует отметить, что причиной образования несанкционированных свалок в лесах на территории муниципальных образований является человеческий фактор. Основные места складирования отходов на землях лесного фонда образуются на сопредельных территориях с сельскими поселениями, садовыми товариществами, а также в лесах, где находятся туристические и рекреационные объекты.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, финансирования которых осуществляется в виде субвенций из федерального бюджета.

Средства на осуществление переданных полномочий выделяются исключительно на их осуществление и не могут быть использованы на другие цели.

Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета.

При этом, следует отметить, что в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется выявление мест образования свалок, при этом не предусматривается обеспечение уборки, транспортирования и утилизации несанкционированных свалок в случае, когда установить виновных лиц невозможно, в силу принципиально разных целей и задач, установленных лесным законодательством в направлении деятельности и его финансировании.

ТКО могут образовываться исключительно в результате удовлетворения бытовых и иных нужд граждан в процессе жизнедеятельности, а это сфера ответственности регионального оператора, выбираемого на конкурсной основе органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее – Постановление № 1156) этот вид деятельности является лицензируемым и возложен на единого регионального оператора субъекта Российской Федерации, с которым собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствии с его зоной деятельности. Кроме того, определен порядок расчета размера платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании указанного порядка осуществляет ежемесячное формирование платежных документов, содержащих начисления по услугам «обращение с ТКО» для всех граждан.

Отсутствие развитой сети контейнерных площадок, а также отсутствие заключенных с региональными операторами соглашений, в том числе с председателями садовых товариществ, и частными домовладельцами провоцируют рост несанкционированных свалок на примыкающих к ним участках земель лесного фонда.

Учитывая изложенное, Рослесхоз считает, что ликвидация несанкционированных свалок коммунальных отходов должна осуществляться региональными операторами за счет средств, получаемых от граждан (собственников указанных отходов), что исключит двойную оплату данной услуги, в том числе с привлечением средств федерального бюджета.

**По популяризации темы сохранения леса в части развития видов использования лесов, не связанных с добычей лесных ресурсов, сообщаем следующее.**

Согласно статье 25 Лесного кодекса Российской Федерации использование лесов осуществляется с помощью 16 видов.

Помимо заготовки древесины и иного непосредственного использования лесных ресурсов существуют такие виды как осуществление научно-

исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществление рекреационной деятельности, осуществление религиозной деятельности и иные.

Согласно форме отчета 1-ОИП «Сведения о доходах лесного хозяйства и их распределении по получателям» фактическое поступление платы в бюджетную систему Российской Федерации по таким видам использования в 2020 году составила порядка 2,2 млрд рублей (в том числе в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации).

**По рассмотрению в качестве возможно меры посадку леса на деградирующих землях, которые можно вовлечь в лесной оборот, для передачи данных земель на правах аренды или ГЧП предприятиям, осуществляющим выбросы, и выделению деградировавших сельскохозяйственных земель для развития лесных плантаций сообщает, что в соответствии с Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 541 «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки» лесоразведение осуществляется на землях лесного фонда и землях иных категорий (землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения, землях особо охраняемых территорий и объектов, землях водного фонда, землях запаса), на которых ранее не произрастали леса, в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях.**

Лесоразведение на землях, подлежащих рекультивации, осуществляется с целью биологической рекультивации этих земель путем создания лесных насаждений после проведения технического этапа рекультивации (планировка, нанесение плодородного слоя грунта, террасирование откосов отвалов и другие) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок проведения рекультивации и консервации земель, а также особенности рекультивации земель установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.

**По вопросу мер финансовой поддержки предприятий лесного комплекса по созданию мощностей по производству продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости можно отметить следующее.**

Лесным кодексом Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 предусмотрен механизм реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Согласно статье 22 Лесного кодекса Российской Федерации инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Объектами капитальных вложений в области освоения лесов являются объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»

предусмотрен понижающий коэффициент 0,5 к ставкам платы на объем лесных ресурсов, переработка которых будет осуществляться на созданных или модернизированных лесоперерабатывающих мощностях, с момента введения лесоперерабатывающих мощностей в эксплуатацию, что способствует инвестиционной привлекательности отрасли.

**В части выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета на охрану лесов от пожаров на территории Республики Саха (Якутия)** сообщает следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 1579-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 2558-р) Республике Саха (Якутия) из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены финансовые средства в объеме 664 692,4 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Рослесхоза от 10.08.2021 № 17-р и от 18.08.2021 № 18-р за счет средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия) выделено 250 000,0 тыс. рублей.

В целях компенсации затрат на тушение лесных пожаров Рослесхозом направлено письмо от 19.10.2021 года № ИС-05-42/23992 в Минприроды России с разбивкой по субъектам Российской Федерации о дополнительном выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе Республике Саха (Якутия) в объеме 1 049 770,5 тыс. рублей.

В рамках формирования проекта федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Рослесхозу предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на реализацию переданных полномочий в части охраны лесов от пожаров, включая тушение лесных пожаров, авиационный и наземный мониторинг пожарной опасности в лесах, увеличение численности работников парашютно-десантных пожарных служб в общем объеме 8,2 млрд. рублей ежегодно.

Республике Саха (Якутия) на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на 2022 год предусмотрено 1619,2 млн. рублей, из них дополнительно 1170,1 млн. рублей на следующие мероприятия:

тушение лесных пожаров – 309,4 млн. рублей;

мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования – 33,5 млн. рублей;

авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров – 640,5 млн. рублей;

увеличение численности работников ПДПС – 186,7 млн. рублей.

Вместе с тем, **по выделению дополнительного финансирования из федерального бюджета для борьбы с сибирским шелкопрядом в Республике Саха (Якутия)** отмечаем, что в 2021 году на территории республики проведены мероприятия по ликвидации очагов сибирского шелкопряда на всей подтвержденной по результатам контрольных обследований площади - 204,4 тыс. га. Техническая эффективность указанных мероприятий составляет 95%, что соответствует требованиям.

Дополнительно сообщаем, что с целью оказания помощи на проведение мероприятий по ликвидации очагов сибирского шелкопряда на территории Республики Саха (Якутия) выделено дополнительное финансирование за счет средств нераспределенного резерва средств субвенций из федерального бюджета в объеме 148 495,4 тыс. рублей (протокол заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 31.05.2021 № ИС-13/24, распоряжение Рослесхоза о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда сибирского на территории Республики Саха (Якутия) от 31.05.2021 № 5-р).

**По вопросу использования семян как с закрытой корневой системой, так и с открытой корневой системой, учитывая, что в разных типах условий мест произрастания разная приживаемость и условия для лесовосстановления** сообщает, что приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений», предусмотрено поэтапное установление требования по искусственному и комбинированному лесовосстановлению с использованием посадочного материала с ЗКС с 20% в 2022 году до 30% в 2025 году.

В настоящее время рассматривается возможность внесения изменений в вышеуказанную норму для зон степей, полупустынь и пустынь.

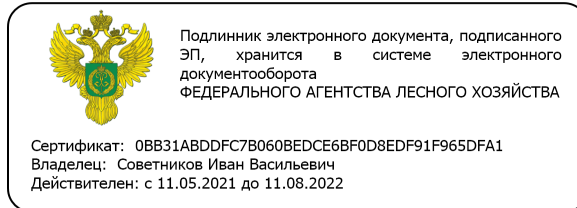
По включению затрат арендаторов на воспроизводство лесов в себестоимость продукции лесопромышленного комплекса для официального отображения лесопользователями затрат на эти мероприятия сообщает, что предложение ранее прорабатывалось Рослесхозом, однако в Минпромторге России поддержано не было.

**По вопросу усиления ответственности за неисполнение арендаторами лесных участков обязательств по воспроизводству и направления взысканных средств на цели воспроизводства лесов в бюджет регионов** сообщает, что Федеральным законом от 02.07.2021 № 303-ФЗ были внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в частности часть 4 статьи 61 Лесного кодекса изложена в следующей редакции: «4. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, проекта лесовосстановления или проекта лесоразведения в части воспроизводства лесов или лесоразведения является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками, прекращения сервитута, публичного сервитута.».

**По усовершенствованию нормативно-правовой базы по проектированию и технической приемке работ по лесовосстановлению, проведению инвентаризации лесовосстановительных работ** сообщает, что Федеральным

законом от 19.07.2018 № 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения», а затем Федеральным законом от 02.07.2021 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется поэтапное совершенствование в области воспроизводства лесов и лесоразведения.

Руководитель



И.В. Советников