



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rospotrebnadzor.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Валуеву Н.С.

22.12.2021 № 02/26513-2021-20
На № ВНС-4/316 от 11.10.2021

О рассмотрении резолюции XII Международного
форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела итоговую Резолюцию Форума «Экология», состоявшегося 24-25 мая 2021 года в городе Москве (далее – Резолюция), и направляет предложения к Резолюции в соответствии с приложением.

Благодарю Вас за приглашение принять участие в XIII Международном форуме «Экология», запланированном к проведению в городе Москве в апреле 2022 года.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Руководитель

А.Ю. Попова



Предложения к итоговой Резолюции Форума «Экология»

Внесение понятия о «междисциплинарных исследованиях», в том числе «экологической эпидемиологии», в «Положение о Минприроды России» (пункт 1.2 Резолюции) считаем не совсем корректным, так как вопросы эпидемиологии не относятся к полномочиям Минприроды России.

По вопросам водоснабжения пункты 9.26 и 9.27 Резолюции предлагаем объединить и изложить в следующей редакции: «В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», организация водоснабжения населения в границах поселения относится к вопросам местного значения городских и сельских поселений. Рекомендуются организовать проведение лабораторных исследований воды родников по набору показателей, учитывающем региональные особенности воды родников, в испытательных лабораторных центрах, аккредитованных в установленном порядке. Информацию о результатах лабораторных исследований доводить до населения путем создания информационных стендов, а также в электронном виде через сайты местных администраций».

По реализации федерального проекта «Чистый воздух» Роспотребнадзор рассмотрел предложения и сообщает, что указанные в Резолюции предложения уже выполняются Роспотребнадзором.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 23.01.2020 № Пр-123 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Роспотребнадзору поручено рассмотреть вопрос о порядке установления (изменения) нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и классов опасности химических веществ в атмосферном воздухе с учетом международного опыта.

Роспотребнадзором в рамках процедуры «регуляторной гильотины» была проведена работа по гармонизации предельно допустимых концентраций с учетом новых научных данных эпидемиологии, токсикологии и оценки риска здоровью и среднегодовых предельно допустимых концентраций (далее – ПДК с.г.) были утверждены в СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Соблюдение ПДК с.г. предполагает отсутствие неприемлемого риска развития вредных, в том числе канцерогенных, эффектов при длительном



(1 год и более) воздействию на человека отдельных веществ, загрязняющих атмосферный воздух. При установлении ПДК с.г. для ряда веществ учитывались их доказанные канцерогенноопасные свойства, в качестве ведущего критерия учитывался уровень приемлемого канцерогенного риска здоровью.

В настоящее время, при расчетах рассеивания загрязняющих веществ при установлении размеров санитарно-защитных зон, а также при реализации федерального проекта «Чистый воздух» ПДК с.г. не используются.

Для стандартизации и унификации применения среднегодовых концентраций хозяйствующими субъектами, Роспотребнадзором запланирована подготовка методических рекомендаций о порядке применения и контроля среднегодовых концентраций в атмосферном воздухе.

По вопросам обращения с отходами информируем.

В целях ускорения разработки и принятия нормативно-правовых актов во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина № Пр-1489 от 16.09.2020 Роспотребнадзором в Минприроды России неоднократно направлялись предложения о внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Критерии отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду утверждены приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536 (Зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2015 № 40330).

Классификация отходов по показателям опасности для здоровья человека и среды его обитания в зависимости от токсикологических, санитарно-гигиенических и физико-химических показателей компонентов отхода содержится в СП 2.1.7.1386-03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.06.2003 № 144 (зарегистрированы в Минюсте России 19.06.2003, регистрационный № 4755).

В настоящее время классификация, содержащаяся в статье 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ не учитывает оценку степени воздействия отходов на здоровье человека и среду его обитания в зависимости от действия веществ, содержащихся в отходах (канцерогенное, мутагенное, репротоксическое действие). Отсутствие учета вредного воздействия на здоровье человека может привести к неполной оценке токсических свойств отходов, и, как следствие, к загрязнению среды обитания человека, что ставит под угрозу одну из приоритетных национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года: сохранение здоровья и благополучия людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни, установленной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В целях соблюдения основополагающих принципов установления и оценки применения обязательных требований, а также обеспечения правовой определенности, системного единства, обеспечивающего отсутствие



дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними, необходимо выработать единый подход к классификации отходов путем внесения изменений в статью 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ, предусматривающих классификацию отходов в зависимости от степени негативного воздействия не только на окружающую среду, но и на здоровье человека, с оценкой по санитарно-эпидемиологическим показателям.

Также с целью последовательного и системного регулирования вопросов, связанных с гармонизацией классификации отходов, необходимо предусмотреть актуализацию подходов к единому регулированию вопросов, связанных с отнесением отходов к I-V классам опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду и на здоровье человека. Целесообразно предусмотреть включение в Федеральный классификационный каталог отходов сведений о наличии в отходах веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными, репротоксичными свойствами, определив соответствующие правовые механизмы в акте Правительства Российской Федерации.

Роспотребнадзором подготовлен перечень веществ, содержащихся в отходах производства и потребления, обладающих канцерогенными, мутагенными и репротоксическими действиями с указанием форм и соединений, опасных для здоровья, и преимущественного пути поступления в организм. Проведенный анализ химических веществ/групп, которые будут реально оказывать воздействие в составе отхода, позволил кодировать их по видам опасности для здоровья человека: М-мутаген, К-канцероген, Р-репротоксикант, а также присвоить им баллы по степени опасности и направлен в Минприроды России письмом от 20.12.2019 № 02/17919-2019-23.

До настоящего времени гармонизация систем классификации отходов производства и потребления, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не завершена. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, определяет Федеральный закон № 89-ФЗ.

Включение в паспорт отходов производства и потребления сведений о доле полезных компонентов в их составе и описания этих компонентов в целях вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, а также описания опасных для здоровья человека и окружающей среды свойств таких отходов, внесение соответствующих сведений в государственный кадастр отходов производства и потребления целесообразно проводить после внесения изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ и гармонизации систем классификации отходов производства и потребления.

По пункту 6.5 Резолюции (Роспотребнадзору предусмотреть в законодательстве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области обращения с отходами требования к обустройству площадок временного накопления ТКО до 11 месяцев



(некапитального характера) информируем, что правовые основы обращения с отходами производства и потребления регулируются Федеральным законом № 89-ФЗ, в котором отсутствует понятие «площадка временного накопления ТКО до 11 месяцев (некапитального характера)».

По вопросу санитарно-эпидемиологической обстановки в районе полигона «Алексинский карьер» (пункт 6.13 Резолюции) информируем, что Роспотребнадзором проводятся исследования качества водопроводной воды городского округа Клин и в деревнях, расположенных вблизи полигона «Алексинский карьер», а также исследования качества атмосферного воздуха на полигоне ТКО «Алексинский карьер» и в зоне его влияния.

По вопросу обращения с медицинскими отходами (пункт 6.14 Резолюции) Роспотребнадзор поддерживает исключение категории «медицинские отходы» из пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ, что позволит распространить действие Федерального закона № 89-ФЗ на медицинские отходы с учетом особенностей, предусмотренных санитарно-эпидемиологическим законодательством. Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений...» урегулированы вопросы сбора, обезвреживания, хранения, транспортировки, учета и утилизации медицинских отходов (далее – СанПиН). Так, в соответствии с пунктами 158 и 159 СанПиН к медицинским отходам классов А, Б и В после обеззараживания и обезвреживания применяются требования, предъявляемые к обращению с твердыми коммунальными отходами.

Одновременно целесообразно внести дополнение в Федеральный закон № 89-ФЗ, установив, что медицинские отходы с учетом особенностей, предусмотренных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, относятся к твердым коммунальным отходам.

СанПиН 2.1.3684-21 не содержит запрета на вывоз региональными операторами медицинских отходов. Вопросы тарифного регулирования к полномочиям Роспотребнадзора не относятся.

По вопросу исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 02.08.2020 № Пр-1205 в части проработки вопроса о проведении эксперимента по централизованному обращению с медицинскими отходами с установлением специализированным региональным оператором – компанией, входящей в состав АО «РТ-Инвест», информируем, что внесение изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ в части регулирования обращения с медицинскими отходами, а также принятие проекта федерального закона № 1025624-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволит инвесторам беспрепятственно участвовать в обращении медицинских отходов. Внесение дополнительных изменений в федеральное законодательство в целях проведения эксперимента по организации и осуществлению централизованного обращения с медицинскими отходами в Московской области не требуется.



По вопросу складирования ТКО бестарным способом (пункт 6.18.3 Резолюции) информируем, что согласно пункту 15 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках). При этом под понятием «бестарный метод» понимают– удаление по графикам твердых коммунальных отходов в таре собственника (мешок, пакет, ведро) непосредственно в транспорт, предназначенный для транспортирования, без накопления твердых коммунальных отходов на контейнерных площадках.

