



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

21.08.2017 № 01-12-27/21374

на № _____ от _____

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды

Н.С. Валуюву

О рассмотрении инициатив участников
VIII Международного форума
«Экология».

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Росгидрометом, Росприроднадзором, Росводресурсами, Рослесхозом и Роснедрами рассмотрело Резолюцию VIII Международного форума «Экология», поступившую письмом от 21.06.2017 № ВНС-4/332, и направляет свою позицию к ней.

Приложение: на 95 л. в 1 экз.

С.Е. Донской

**Позиция Минприроды России
к Резолюции VIII Международного форума «Экология»**

По пункту 1.5 раздела 1 Ежегодной общественной резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации по итогам VIII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция).

Согласно части 3 статьи 11 Закона Российской Федерации «О недрах» лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Требования к содержанию лицензии на пользование недрами установлены статьёй 12 Закона Российской Федерации «О недрах». В частности, согласно части 2 статьи 12 Закона Российской Федерации «О недрах» лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими законодательству Российской Федерации о недрах.

Законодательством Российской Федерации о недрах не установлен запрет на заключение договоров социально-экономического развития территорий, на которых расположен участок недр, по взаимному согласию пользователя недр и соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, статьёй 16 Закона Российской Федерации «О недрах» предусматривается право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы предложения о формировании программы лицензирования участков недр, об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр. Полагаем, что вопросы социально-экономического развития территории, на которых расположены участки недр, и обеспечение интересов соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, могут быть решены посредством реализации указанного полномочия.

В настоящее время при подготовке Роснедрами или его территориальными органами условий пользования недрами в порядок и условия проведения конкурсов на право пользования участками недр включается пункт о необходимости предоставления участниками конкурсов предложений

по участию в социально-экономическом развитии территории. Наличие таких предложений является одним из основных критериев для выявления победителя на право пользования участком недр согласно части 6 статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

Соответственно, в лицензионных соглашениях (условиях пользования недрами) уже предусматриваются обязательства пользователей недр по участию в социально-экономическом развитии территорий. На практике заключаются соглашения, предусматривающие различные формы и способы участия пользователей недр в социально-экономическом развитии территории, на которых расположены участки недр.

С учетом изложенного, полагаем нецелесообразным вносить изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части включения в содержание лицензии на пользование недрами положений об обязательной социальной ответственности недропользователя.

По пункту 1.6 раздела 1 Резолюция.

Принимая во внимание, что Минприроды России были подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «Об экологическом аудите», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экологическом аудите», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона «Об экологическом аудите» полагаем целесообразно исключить данный пункт резолюции.

В настоящее время указанные проекты федеральных законов доработаны по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и проходят процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По пункту 2.1.3 раздела 2 Резолюции.

В части увеличения срока, установленного для накопления отходов до трех лет, поскольку указанные изменения повлекут возможное ухудшение состояния окружающей среды ввиду отсутствия лицензирования деятельности по накоплению отходов и, как следствие, выведения части хозяйствующих субъектов из-под надзора уполномоченных органов.

По пункту 2.2.1 раздела 2 Резолюции.

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление и

оценка объектов накопленного вреда окружающей среде проводятся федеральными органами исполнительной власти.

Вместе с тем, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды.

По пункту 2.2.2 и 2.44 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России подготовлен и готовится к внесению в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

По пункту 2.2.3 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России подготовлен проект приказа «Об утверждении критериев выделения приоритетных объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, и сроков категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде».

По пункту 2.2.4 раздела 2 Резолюции.

В целях пресечения административных правонарушений в сфере обращения с отходами Минприроды России подготовило и внесло в Правительство Российской Федерации поправки к законопроекту о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Законопроект).

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) содержится один общий состав правонарушения за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренный статьей 8.2 КоАП РФ.

Законопроектом предлагается в статье 8.2 КоАП РФ конкретизировать состав административных правонарушений на основе экологических требований, установленных Федеральным законом об отходах, выделив отдельные составы правонарушений, связанные с несанкционированным размещением отходов (части 1 и 2 статьи 8.2 КоАП РФ Законопроекта):

- несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами;
- несоблюдение экологических требований, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами;

- отсутствие или превышение установленных нормативов образования отходов и лимитов при их размещении;
- неисполнение обязанностей по подтверждению отнесения отходов к конкретному классу опасности;
- несоблюдение требований к объектам размещения отходов, в т.ч. ТКО;
- несоблюдение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами;
- несоблюдение экологических требований при обращении с веществами, разрушающий озоновый слой, а также с химическими и другими загрязняющими веществами;
- нарушение требований производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации;
- неуплата в установленные сроки экологического сбора по товарам, подлежащим утилизации.

Кроме того, Законопроект предусматривает увеличение минимального размера санкций по правонарушениям, установленным частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ, для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – с 30 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц – с 100 до 150 тыс. рублей.

По пункту 2.3 - 2.5 раздела 2 Резолюции.

В настоящее время Минприроды России разрабатывается проект распоряжения Правительства Российской Федерации предусматривающий внесение изменений в нормативы утилизации отходов от использования товаров, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2491-р.

Проект распоряжения направлен на гармонизацию структуры документа с разрабатываемыми Минприроды России изменениями в перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № 1886-р.

По пункту 2.4 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России разработан проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 690757-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 18.03.2015, который направлен

на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления и усиление ответственности.

По пункту 2.5.1 раздела 2 Резолюции.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС и поручения Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № ДМ-П9-708 Минприроды России разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором предусмотрено введения понятия «раздельное накопление отходов».

По пункту 2.5.2 раздела 2 Резолюции.

В части введения в природоохранное законодательство определений «свалка», «несанкционированная свалка», «несанкционированное размещение отходов», «захламление», поскольку природоохранным законодательством даны определения «объект размещения отходов», «размещение отходов» и регламентированы требования к таким объектам и деятельности, то иные объекты и деятельность, не соответствующие установленным требованиям, фактически являются несанкционированными.

По пункту 2.5.4 раздела 2 Резолюции.

Предложение непонятно. Требуется уточнения.

По пункту 2.5.5 раздела 2 Резолюции.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

По пункту 2.5.6 раздела 2 Резолюции.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов – временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Внесение изменений повлечет дополнительную нагрузку на хозяйствующий субъект.

Учитывая изложенное, предложение не поддерживается.

По пункту 2.5.7 раздела 2 Резолюции.

Полагаем целесообразным исключить данное предложение. Относится к полномочиям лицензионного органа, осуществляющего контроль лицензионных требований.

По пункту 2.5.8 раздела 2 Резолюции.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – региональный оператор) – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

По пунктам 2.5.9 и 2.53 раздела 2 Резолюции.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов – временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Вместе с тем, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2003 № 80 утверждены и введены в действие с 15 июня 2003 года санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. СанПиН 2.1.7.1322-03» определено, что накопление, сортировка, транспортировка, временное хранение отходов и вторичных продуктов, их обезвреживание и захоронение должны проводиться на расположенной с подветренной стороны территории предприятий, на специально приспособленных площадках. При их размещении и оборудовании необходимо соблюдать требования СН «Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсических промышленных отходов» и СНиП «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию». Место и способ утилизации должны соответствовать проектному решению и согласовываться с органами Госсанэпиднадзора.

По пункту 2.6 раздела 2 Резолюции.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) отходы производства и потребления – вещества или предметы,

которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом № 89-ФЗ;

Обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

Как следует из определения понятия «отходы производства и потребления», снег, собираемый с городской территории и поступающий на снегоплавильные пункты, не может быть отнесен к отходам производства и потребления.

По пункту 2.11.1 раздела 2 Резолюции.

В части введения лицензирования деятельности в области обращения с отходами V класса опасности, ввиду того, что отходы указанного класса опасности признаются практически неопасными для окружающей среды. В этой связи риски нанесения вреда окружающей среде при осуществлении обращения с отходами V класса опасности минимальны, в связи с чем, введение государственного контроля за данной сферой деятельности путем ее лицензирования представляется излишней мерой.

По пункту 2.15 раздела 2 Резолюции.

В целях пресечения административных правонарушений в части незаконного складирования отходов Минприроды России подготовило и внесло в Правительство Российской Федерации поправки к законопроекту о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Законопроект).

В настоящее время в КоАП РФ содержится один общий состав правонарушения за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренный статьей 8.2 КоАП РФ.

Законопроектом предлагается в статье 8.2 КоАП РФ конкретизировать состав административных правонарушений на основе экологических требований, установленных Федеральным законом об отходах, выделив отдельные составы правонарушений, связанные с несанкционированным размещением отходов (части 1 и 2 статьи 8.2 КоАП РФ Законопроекта):

- несоблюдение экологических требований и правил, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления;
- несоблюдение экологических требований, установленных федеральными нормами и правилами, нормативами, направленных на

обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления, приводящее к созданию угрозы безопасности государства, причинения вреда имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекшее причинение такого вреда.

Кроме того, Законопроект предусматривает увеличение минимального размера санкций по правонарушениям, установленным частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ, для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – с 30 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц – с 100 до 150 тыс. рублей.

По пункту 2.16 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № ДК-П9-115 и от 5 мая 2017 г. № ДК-П9-2960 Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», которым определены особенности внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов (ТКО) в отношении региональных операторов по обращению с ТКО и операторов по обращению с ТКО.

Статью 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» планируется дополнить положением, устанавливающим для операторов отсрочку до 01.03.2019 по внесению в бюджетную систему Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленной за отчетный период 2016 года, а также положением, в соответствии с которым в период до 01.01.2019 операторы, региональные операторы не вносят квартальные авансовые платежи текущего отчетного периода.

По пункту 2.17 раздела 2 Резолюции.

Согласно пункту 1 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема).

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Статьей 8 Закона № 89-ФЗ установлено следующее:

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

3. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

Согласно статье 8.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По пункту 2.18 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке рекультивации и консервации земель».

Вышеуказанным проектом постановления определено, что рекультивация земель и разработка проектов рекультивации обеспечивается:

1) лицами, чья деятельность привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя);

2) собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в случае ухудшения качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного

слоя) или при отсутствии информации у данных лиц и (или) уполномоченных органов о лицах, указанных в подпункте 1 настоящего пункта;

3) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в отношении земельных участков, не предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя) или при отсутствии информации у данных органов о лицах, указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

По пункту 2.19 раздела 2 Резолюции.

Требования к эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами определены статьей 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления».

По пункту 2.20 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

По пункту 2.21 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» понятия «твердые коммунальные отходы» и «отходы производства и потребления» разграничены. Внесение изменений нецелесообразно.

По пункту 2.22 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации (Минстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования).

В соответствии с Положением о Минприроды России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе, в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления.

Минприроды России не предусмотрены механизмы оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО и ликвидации несанкционированных свалок на неразграниченных землях для региональных операторов.

По пункту 2.23 и 2.31 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и не регулируется законодательством в области обращения с отходами производства и потребления.

Полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, наделен Минсельхоз России в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450.

По вопросу нормативно-правового регулированию отношений, связанных, с обращением с медицинскими отходами необходимо отметить, что в настоящее время Минприроды России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС проводит работу по гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов.

Так, с Роспотребнадзором в целях урегулирования санитарных и природоохранных требований к медицинским отходам (устранения дублирующей классификации отходов по классам опасности и др.) проводятся согласования по подготовленному Роспотребнадзором законопроекту

«О внесении изменений в Федеральный закон, «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части ограничения перечня отходов, относящихся к медицинским отходам и не подпадающим под регулирование законодательства в области обращения с отходами), а также по внесению изменений в СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

По пункту 2.28 и 2.29 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» государственная политика в области обращения с отходами предполагает приоритет утилизации отходов над их обезвреживанием (к которым в том числе, относится мусоросжигание).

Действующие механизмы государственного регулирования направленные на максимальную утилизацию отходов заключаются в установлении ответственности производителей товаров и товаров в упаковке за утилизацию отходов от их использования.

В тоже время необходимо отметить, что в числе компонентов твердых коммунальных отходов помимо утилизируемых составляющих присутствует неутилизированный остаток.

Приоритетным способом обращения с таким неутилизированным остатком по сравнению с размещением является их обезвреживание.

По состоянию технического развития нашей страны в текущем периоде обезвреживание не подлежащих утилизации отходов путем их сжигания на специализированных объектах является необходимой мерой.

Технологическим партнером при строительстве генерирующих объектов выступит мировой лидер в сфере проектирования, строительства и управления объектами термического обезвреживания отходов швейцарско-японская компания HitachiZosenInovaAG.

К настоящему моменту HitachiZosenInova AG подготовлен пакет документации по базовому инжинирингу для типового объекта термического обезвреживания отходов.

В 2017 г. предусмотрено начало реализации в рамках подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна» государственной программы «Охрана окружающей среды» 25 мероприятий по ликвидации свалок в пределах крупных городов страны на территориях 14 субъектов Российской Федерации. Объем финансирования из федерального бюджета составит 2,9 млрд руб., из бюджета субъектов Российской Федерации – 1,15 млрд руб.

В частности, в рамках приоритетного проекта «Чистая страна» будут осуществляться мероприятия, в том числе по рекультивации свалок и полигонов в Карачаево-Черкесской («Рекультивация существующего полигона ТКО

в городе Черкесске») и Удмуртской Республиках («Рекультивация свалки твердо-бытовых отходов в г. Ижевск»), в Республике Чувашия («Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов г. Чебоксары»), Волгоградской («Ликвидация свалки в Кировском районе г. Волгоград»), Калининградской («Рекультивация городского полигона ТБО, расположенного в пос. им. А. Космодемьянского г. Калининграда»), Московской («Рекультивация полигона твердо-бытовых отходов «Быково», «Рекультивация полигона твердо-бытовых отходов «Каширский», «Рекультивация полигона твердо-бытовых отходов «Электросталь») и Нижегородской областях (Рекультивация объектов накопленного экологического ущерба на территории Нижегородской области: свалка промышленных отходов «Черная дыра», полигон ТБО «Игумново»).

В соответствии с проектом также будут созданы 5 инфраструктурных объектов по термическому обезвреживанию отходов с выработкой электроэнергии в Московском регионе (4 объекта) и Республике Татарстан (1 объект), что позволит значительно снизить долю захоронения твердых коммунальных отходов.

Контроль за соблюдением экологических требований применяемых технологий переработки при создании и функционировании генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления, будет осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

В ходе проведения государственной экологической экспертизы будет проведена оценка проектной документации этих объектов экологическим требованиям.

По пункту 2.30 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» государственная политика в области обращения с отходами предполагает приоритет утилизации отходов над их обезвреживанием (к которым в том числе, относится мусоросжигание).

Действующие механизмы государственного регулирования направленные на максимальную утилизацию отходов заключаются в установлении ответственности производителей товаров и товаров в упаковке за утилизацию отходов от их использования. В тоже время необходимо отметить, что в числе компонентов ТКО помимо утилизируемых составляющих присутствует неутилизированный остаток. Приоритетным способом обращения с таким неутилизированным остатком по сравнению с размещением является их обезвреживание.

По состоянию технического развития России в текущем периоде обезвреживание не подлежащих утилизации отходов путем их сжигания является необходимой мерой. Складирование оставшейся части твердых отходов после сжигания экологически более безопасно, требует значительно меньшей площади и, в перспективе, вообще не потребуются, так как уже сегодня в промышленном объеме реализованы технологии экологически безопасного использования золошлаковых отходов МСЗ в качестве наполнителя при производстве бетонных изделий.

Следовательно, замещение электроэнергии, произведенной на мазутных и угольных ТЭЦ, электроэнергией, произведенной на МСЗ, позволит снизить антропогенную нагрузку на атмосферу мегаполиса, одновременно решая задачу санитарной очистки территории от ТКО. При этом, необходимо при проектировании новых МСЗ закладывать в проекты максимально возможную энергетическую эффективность, как важное условие экологической безопасности.

Мусоросжигание – эффективная и безопасная технология, при условии предварительного отбора опасных химических элементов. При этом опасные химические элементы, в отличие от ситуации с полигонами и свалками, не попадают в воды и в почвы, а улавливаются на очистных фильтрах, и затем утилизируются.

По пункту 2.32.1 раздела 2 Резолюции.

В целях реализации Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон № 458) ведется разработка следующих нормативных правовых актов (далее – проекты НПА):

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров» (далее – Постановление № 284).

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утвержденное

постановлением Правительства Российской Федерации» от 24.12.2015 № 1417 (далее – Постановление № 1417)»;

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации от использования таких товаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342».

Установленный срок для разработки проектов НПА – сентябрь 2017 года.

Проекты НПА направлены на учет правоприменительной практики. В них планируется учесть замечания и предложения Росприроднадзора и бизнес-сообщества, направленные на совершенствование механизма «расширенной» ответственности производителя, импортера товаров (далее – РОП), в том числе по итогам работы соответствующей рабочей группы, созданной в Росприроднадзоре, а также по результатам взаимодействия Минприроды России с компаниями-членами Консультативного совета по иностранным инвестициям в России (далее – КСИИ) (включая итоги встречи Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского с членами КСИИ 07.04.2017; совещания 18.04.2017 в Минэкономразвития России с участием представителей Минприроды России с членами КСИИ; заседания рабочей группы при Минприроды России по вопросам реализации и развития системы РОП с участием представителей КСИИ и представителей бизнес-объединений и ассоциаций, состоявшегося 23.06.2017).

Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утвержденное Постановлением № 1417, прошел процедуру публичных обсуждений. В настоящее время обобщаются предложения и замечания, полученные в рамках проведения публичных обсуждений и от федеральных органов исполнительной власти, после чего документ будет направлен в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия.

По проекту постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров» и проекту постановления о внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров», на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены уведомления об их разработке. В настоящее время ведется работа по подготовке текстов проектов постановлений.

По пункту 2.32.2 раздела 2 Резолюции.

Декларация о количестве выпущенных товаров, подлежащих утилизации представляется ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом. Указанный срок установлен законодательно, соответственно, изменить его возможно только путем внесения изменений в пункт 10 Постановления № 1417.

По пункту 2.32.3 раздела 2 Резолюции.

Разъяснения по вопросам правоприменения «расширенной» ответственности производителей, импортеров товаров размещены на официальном сайте Минприроды России mnr.gov.ru в разделе – Деятельность - Ответственность производителя и импортера товаров по утилизации отходов - Об актуальных вопросах исполнения «расширенной» ответственности производителей, импортеров товаров (точный адрес-http://www.mnr.gov.ru/activities/detail.php?ID=342658&sphrase_id=3418241).

По пунктам 2.34 и 2.37 раздела 2 Резолюции.

В настоящее время одной из наиболее болевших экологических и социально-значимых проблем России является ежегодное увеличение объемов образования отходов.

Действующее законодательство нечетко разделяет отходы, содержащие полезные компоненты (отходы от использования товаров), и твердые коммунальные отходы, которые являются смесью отходов потребления населения, а также механизмы регулирования обращения с ними.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС и поручения Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № ДМ-П9-708 Минприроды России разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект).

Законопроект направлен на четкое формирование условий, при которых населению выгодно за счет отдельного накопления образовывать отходы

от использования товаров, направляемых на утилизацию, а не смесь твердых коммунальных отходов.

При раздельном накоплении отходов от использования товаров население имеет возможность безвозмездно отчуждать право собственности на отходы от использования товаров, в то время как представление услуг региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами оплачивается в составе тарифа.

Для решения поставленной задачи законопроектом предусмотрено уточнение понятий законодательства, устанавливающих объекты и субъекты законодательного регулирования в рассматриваемой области: уточнены существенные признаки отходов, твердых коммунальных отходов, отходов от использования товаров.

Дополнительно определен самостоятельный способ обращения – раздельное накопление отходов: представление услуг по организации площадок раздельного накопления отходов, при складировании отходов на которых физические лица добровольно отказываются от права собственности на отходы, а субъект хозяйственной деятельности, предоставивший услуги для раздельного накопления, может осуществляться дальнейшее обращение с отходами как с собственными.

Законопроектом определены условия, которые обеспечивают участие производителей и импортеров товаров и товаров в упаковке, ответственных за утилизацию отходов от использования товаров в организации деятельности (самостоятельной или с привлечением) по раздельному накоплению отходов от использования товаров для их дальнейшей утилизации.

По пункту 2.41 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России считает нецелесообразным данное предложение, так как упрощение порядка получения лицензии может привести к нарушению лицензионных требований, а увеличению количества несанкционированных объектов размещения отходов и впоследствии к загрязнению окружающей среды.

По пункту 2.43 раздела 2 Резолюции.

Статьей 80.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) регламентирован порядок выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда окружающей среде.

Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 4 статьи 80.1 Закона № 7-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 утверждены Правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, в соответствии с которыми ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – государственный реестр) осуществляется Минприроды России.

Ведение государственного реестра включает в себя рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 1 статьи 80.2 Закона № 7-ФЗ, согласно которому ликвидация накопленного вреда окружающей среде возможно будет осуществляться на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, вступает в силу с 01.01.2018.

По пунктам 2.49 и 2.63 раздела 2 Резолюции.

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Согласно статье 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации данный принцип означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:

субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;

расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;

расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;

отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года;

расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

При этом на законодательном уровне установлены механизмы целевого использования средств в сфере охраны окружающей среды в отношении экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду

(в части ее корректировки с учетом затрат на реализацию природоохранных мероприятий).

Положениями статьи 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что:

экологический сбор уплачивается в отношении товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (пункты 2 и 3);

средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами, на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров, на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов (пункт 10).

Положениями пунктов 10-12 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определен механизм корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду, согласно которому из суммы указанной платы вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату. При этом затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду признаются документально подтвержденные расходы на финансирование мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 данного Федерального закона и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности, а также расходы на реализацию мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа (пункт 11 статьи 16.3 указанного закона).

По пункту 2.49.6

Законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ предусмотрена возможность корректировки размера платы, когда из суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду. При этом, затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия

на окружающую среду признаются документально подтвержденные расходы в отчетном периоде на реализацию следующих мероприятий:

а) внедрение наилучших доступных технологий;

б) проектирование, строительство, реконструкция:
систем оборотного и бессточного водоснабжения;
централизованных систем водоотведения (канализации),
канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;

сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

в) установка:
оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;
оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;

автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;

автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;

автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

Законодательно установлено, что затраты, не учтенные при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду в отчетном периоде, могут быть учтены в последующие отчетные периоды, но не более чем в течение срока выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности.

Данные нормы вступили в силу с 1 января 2016 г.

По пункту 2.50.1 и 2.75 раздела 2 Резолюции.

Статьями 24.2-24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», введенными в действие Законом № 458-ФЗ (пункт 22 статьи 1), регулируются правоотношения, в основе которых предусмотрена обязанность производителей, импортеров товаров обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров, включая упаковку. Производители, импортеры товаров, обеспечивающие выполнение нормативов

утилизации отходов от использования товаров и упаковки, экологический сбор не платят.

По пункту 2.51 раздела 2 Резолюции.

Согласно пункту 5 статьи 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей.

Действующие ставки экологического сбора, утвержденные Постановлением № 284, были сформированы исходя из данных подходов, но ввиду того, что данное регулирование вводится впервые, с целью недопущения существенного роста финансовой нагрузки как на субъекты предпринимательской деятельности, так и на население, недопущения ухудшения рыночной конъюнктуры в секторе потребления и снижения рисков адаптации участников экономической деятельности к новому законодательству, размер ставок был установлен ниже расчетного уровня, сформированного на основе указанных выше критериев.

Уточнение размеров ставок экологического сбора, с целью усиления их стимулирующей роли, планируется по итогам правоприменительной практики.

По пункту 2.56 раздела 2 Резолюции.

В части исключения из сведений в составе территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами информации об отходах производства и потребления, ввиду того, что территориальная схема представляет из себя комплексный документ, показывающий количество образующихся отходов, объекты инфраструктуры в области обращения с отходами как планируемые, так и существующие, зоны действия региональных операторов в области обращения с отходами, планируемое распределение потоков отходов между зонами регионального оператора на территории субъекта Российской Федерации. В этой связи Росприроднадзор считает, что территориальная схема помимо сведений о твердых коммунальных отходах в обязательном порядке должна включать в себя не только сведения об инфраструктуре обращения с отходами производства и потребления, но также и с биологическими и обезвреженными медицинскими отходами.

Дополнительно сообщаем, что озвученные инициативы, отраженные в пункте 7 Резолюции, считаем целесообразным дополнить следующими положениями:

— определить источники финансирования рекультивационных работ на участках, разрабатываемых недобросовестными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, а также порядок осуществления контроля за расходованием средств, направленных на рекультивацию нарушенных вследствие нефтеразливов земель, в том числе на федеральном и на региональном уровнях;

— сформировать всестороннюю нормативную правовую базу порядка рекультивации нарушенных вследствие нефтеразливов земель, в первую очередь - утвердить подготовленный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке рекультивации и консервации земель», которым предлагается установить, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель;

— в связи со сложившейся судебной практикой необходимо установить обязанность расчета ущерба землям лесного фонда как отдельному объекту вреда окружающей среде и для единообразного применения исчисления расчета предусмотреть необходимость исчисления расчета в том числе на основании приказа Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».

По пунктам 2.59.4, 2.62, 2.74, 3.9 раздела 2 Резолюции.

В целях реализации положений статьи 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) Минприроды России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы» (далее – проект постановления, Госпрограмма).

Ввиду того, что Бюджетным законодательством предусматривается, что правила распределения субсидий подлежат включению в состав государственных программ Российской Федерации, а вопросы обращения с отходами отнесены к сфере реализации Госпрограммы, то реализация положений Закона № 89-ФЗ требует включения правил распределения субсидий в состав Госпрограммы.

Проект постановления предусматривает дополнение Госпрограммы Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование

государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Положения проекта постановления разработаны в соответствии со статьей 24.5 Закона № 89-ФЗ.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ «средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами, на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров, на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов».

В соответствии с пунктом 11 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ, данные средства «в приоритетном порядке предназначаются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами таких товаров, путем уплаты экологического сбора, а также для:

строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

разработки и внедрения промышленного оборудования российского производства в целях утилизации и обезвреживания отходов;

софинансирования региональных программ в области обращения с отходами в части строительства объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации отходов от использования товаров.».

Функции главного распорядителя бюджетных средств в отношении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами возложены на Минприроды России, являющегося ответственным исполнителем Госпрограммы.

Объем предоставляемых субсидий бюджетам субъекта Российской Федерации определяется пропорционально численности населения субъекта Российской Федерации с учетом значения, определяющего уровень

софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета. Значение указанного уровня софинансирования рассчитывается с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и утверждается Правительством Российской Федерации.

Условиями предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации определены следующие:

а) наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами и территориальных схем обращения с отходами;

б) наличие утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации, соответствующей задаче подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы «снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» и включающей целевые показатели (индикаторы) в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, соответствующие показателям государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в области обращения с отходами;

в) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета;

г) использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации) – в отношении субсидий, за счет которых осуществляется софинансирование строительства объектов капитального строительства;

д) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999).

Учитывая изложенное, проект постановления разработан в соответствии с Правилами № 999 и полностью соответствуют пунктам 10 и 11 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ.

Внести изменения в проект постановления с целью возможности использования средств исключительно на дотирование инфраструктуры

раздельного сбора отходов и развитие переработки и выделения средств экологического сбора из расчета по количеству жителей для отдаленных и северных районов России не представляется возможным ввиду того, что указанные изменения будут противоречить статье 24.5 Закона № 89-ФЗ.

По пункту 2.61 раздела 2 Резолюции.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1038) к полномочиям Минстрой России отнесены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования), жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования). Также в соответствии с главой II Постановления № 1038 к полномочиям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации отнесено принятие следующих нормативных правовых актов: методики комплексного определения показателей технико-экономического состояния объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности указанных объектов, и порядка осуществления мониторинга таких показателей; порядок ведения раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и единую систему классификации таких затрат.

Таким образом, отнесение указанных вопросов обращения с твердыми коммунальными отходами в сфере, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, отнесено к ведению специализированного министерства (Минстрой России) и передача данных полномочий в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды нецелесообразно ввиду специфики указанных вопросов.

По пункту 2.69 раздела 2 Резолюции.

Создание саморегулируемых организаций (далее – СРО), отношения, связанные с приобретением, прекращением статуса СРО, определением их правового положения, осуществлением ими деятельности, установлением порядка осуществления СРО контроля за деятельностью организаций, входящих

в СРО, порядка осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью СРО регулируются гражданским законодательством, в том числе Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Требования к обращению с отходами устанавливаются Законом Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). Установление в Законе № 89-ФЗ дополнительных требований к обращению с отходами не обоснованы и являются избыточными по отношению к субъектам законодательного регулирования.

По пункту 2.71 раздела 2 Резолюции.

Выделение особых зон для осуществления первоочередной утилизации отходов от использования этих товаров считаем не целесообразным, так как данные действия не способствуют уменьшения общего количества образованных отходов.

По пункту 2.75 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России считает нецелесообразным перевод отхода с статус продукции. Данная мера позволит сократить количество отходов, только формально, вследствие их переименования. Последствиями введения подобных положений в законодательство является снятие ответственности с производителей отходов не только за утилизацию этих отходов, но и за обеспечение экологически безопасного обращения с ними. В настоящий момент отсутствуют достаточные обоснования, того что изменение наименования полученного в результате производственной деятельности материала - отхода, материалом - продукцией, удастся сформировать на такой материал спрос. В то же время, деятельность по вторичной переработке таких отходов как лом металлов, макулатуры весьма успешно реализуются в независимости от наименования. Принадлежность указанных материалов к отходам не препятствует их вовлечению в хозяйственный оборот. В связи с изложенным Минприроды считает нецелесообразным выводить отходы из правового регулирования.

По пункту 2.78 раздела 2 Резолюции.

В настоящее время реализуются мероприятия по переходу «пилотных» регионов Российской Федерации на новую систему обращения с отходами.

По пунктам 2.81 и 2.82 раздела 2 Резолюции.

В целях реализации положений статьи 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) Минприроды России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в

государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы» (далее – проект постановления, Госпрограмма).

Ввиду того, что Бюджетным законодательством предусматривается, что правила распределения субсидий подлежат включению в состав государственных программ Российской Федерации, а вопросы обращения с отходами отнесены к сфере реализации Госпрограммы, то реализация положений Закона № 89-ФЗ требует включения правил распределения субсидий в состав Госпрограммы.

Проект постановления предусматривает дополнение Госпрограммы Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Положения проекта постановления разработаны в соответствии со статьей 24.5 Закона № 89-ФЗ.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ «средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами, на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров, на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, на строительство и оснащение таких объектов».

В соответствии с пунктом 11 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ, данные средства «в приоритетном порядке предназначаются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами таких товаров, путем уплаты экологического сбора, а также для:

строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

разработки и внедрения промышленного оборудования российского производства в целях утилизации и обезвреживания отходов;

софинансирования региональных программ в области обращения с отходами в части строительства объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации отходов от использования товаров.».

Функции главного распорядителя бюджетных средств в отношении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами возложены на Минприроды России, являющегося ответственным исполнителем Госпрограммы.

Объем предоставляемых субсидий бюджетам субъекта Российской Федерации определяется пропорционально численности населения субъекта Российской Федерации с учетом значения, определяющего уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета. Значение указанного уровня софинансирования рассчитывается с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и утверждается Правительством Российской Федерации.

Условиями предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации определены следующие:

а) наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами и территориальных схем обращения с отходами;

б) наличие утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации, соответствующей задаче подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы «снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» и включающей целевые показатели (индикаторы) в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, соответствующие показателям государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в области обращения с отходами;

в) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета;

г) использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации) - в отношении

субсидий, за счет которых осуществляется софинансирование строительства объектов капитального строительства;

д) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999).

Учитывая изложенное, проект постановления разработан в соответствии с Правилами № 999 и полностью соответствуют пунктам 10 и 11 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ.

Внести изменения в проект постановления с целью возможности использования средств исключительно на дотирование инфраструктуры раздельного сбора отходов и развитие переработки и выделения средств экологического сбора из расчета по количеству жителей для отдаленных и северных районов России не представляется возможным ввиду того, что указанные изменения будут противоречить статье 24.5 Закона № 89-ФЗ.

По пункту 2.84 раздела 2 Резолюции.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами, а также организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, а также.

Таким образом, финансирование мероприятий по пропаганде раздельного сбора отходов в рамках региональных программ по обращению с отходами является компетенцией субъектов Российской Федерации.

По пункту 2.87 раздела 2 Резолюции.

Статьей 80.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) регламентирован порядок выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда окружающей среде.

Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведется уполномоченным Правительством

Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 4 статьи 80.1 Закона № 7-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 утверждены Правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, в соответствии с которыми ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – государственный реестр) осуществляется Минприроды России.

Ведение государственного реестра включает в себя рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 1 статьи 80.2 Закона № 7-ФЗ, согласно которому ликвидацию накопленного вреда окружающей среде возможно будет осуществлять на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, вступает в силу с 01.01.2018.

По пункту 2.88 раздела 2 Резолюции.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов РФ в области обращения с отходами относятся разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами.

Таким образом, в компетенцию субъектов также входит разработка типовых форма данных документов с возможностью их дополнения или устанавливая требования к их разработке.

По пункту 2.90 раздела 2 Резолюции.

Минприроды России полагает целесообразным исключить данный пункт в связи с тем, что Минпромторгом России в настоящее время разрабатывается законопроект о вторичных материальных ресурсах.

По пункту 2.91 раздела 2 Резолюции.

В настоящее время Минприроды России вносит изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238, где предусматривается исчисление размера вреда в результате

порчи почв при их захламлении, возникшего при складировании на поверхности почвы или почвенной толще отходов производства и потребления, который рассчитывается в соответствии с пунктом 9 настоящей Методики.

По пункту 2.93 раздела 2 Резолюции.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2016 № 281-р мероприятие «Демонтаж здания хлорного цеха ОАО «Амурскбумпром» и рекультивация территории в промышленной зоне г. Амурска» (далее – Мероприятие) включено в комплекс первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной Федерации от 04.12.2014 № 2462-р (далее – Распоряжение 2462-р).

Минприроды России письмом от 14.02.2017 № 09-30/4292 в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период-2018 и 2019 годов» направило в Министерство финансов Российской Федерации на согласование решение о подтверждении возможности использования в 2017 году остатков целевых субсидий, предоставленных ранее на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности.

Реализация Мероприятия может быть продолжена в случае согласования указанного выше решения Минфином России.

На сегодняшний день возможность использования ФГБУ «ВНИИ Экология» представленной для деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации реализации Мероприятия субсидии Минфином России данного не подтверждена, в связи с чем, проведение закупочных процедур для заключения контракта на выполнение Мероприятия не представляется возможным.

По пункту 3.1 раздела 3 Резолюции.

Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности пользователей недр по созданию ликвидационных фондов» (размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов – regulation.gov.ru).

Вместе с тем, ввиду принятых Правительством Российской Федерации решений об неувеличении уровня финансовой нагрузки на бизнес и введения моратория до 1 января 2019 г. в отношении неналоговых платежей предпринимателей, работа над законопроектом временно приостановлена. После

снятия указанного моратория Минприроды России планирует в дальнейшем использовать этот механизм. При этом законопроектом предусматривается, что недостаточность средств ликвидационного фонда не будет являться основанием для уклонения недропользователя от его обязательств в части финансирования ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации нарушенных земель.

По пунктам 3.3, 5.6, 6.13 раздела 3 Резолюции.

Ранее Министерством во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 06.06.2010 № Пр-1640 уже прорабатывался вопрос создания экологических фондов. Однако предложения Минприроды России не были поддержаны Минфином России, который указал на наличие ограничений в бюджетном законодательстве.

Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25.11.2016 № 3 Минприроды России готовит предложения по параметрам федерального бюджетного фонда, формируемого в целях сохранения и восстановления водных объектов в объеме финансирования, эквивалентном поступлениям платежей за негативное воздействие на окружающую среду при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты.

По пункту 3.6 раздела 3 Резолюции.

В настоящее время Минприроды России ведется подготовка концепции перехода Российской Федерации к «зелёной» экономике, включающей в себя выработку мер экономического стимулирования, соответствующих современным международным подходам и актуальным в сложившихся социально-экономических условиях, на базе которой будет разработан план действий по переходу к «зелёной» экономике и проработан вопрос о разработке целевых «зеленых» показателей (индикаторов).

По пункту 4.1 раздела 4 Резолюции.

Предложение не поддерживается.

В сферу регулирования Закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) входят отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки), обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок (часть 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ), в том числе в части, касающейся планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), особенностей исполнения контрактов, мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок.

Законом № 44-ФЗ устанавливается ряд принципов в сфере закупок, включая принцип обеспечения конкуренции, основанной на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок, а также принцип единства контрактной системы в сфере закупок, реализуемый посредством планирования и осуществления закупок. При этом планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков, содержащих перечень закупок на финансовый год и являющихся основанием для осуществления закупок. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Также Законом № 44-ФЗ установлены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и требования к участникам закупки.

Организация и проведение ГЭЭ является государственной услугой, оказываемой уполномоченными государственными органами заказчикам документации, подлежащей экспертизе. В качестве заказчиков документации, рассматриваются физические и юридические лица, представляющие материалы на ГЭЭ.

Учитывая, что в соответствии с законодательством Российской Федерации ГЭЭ проводится непосредственно экспертной комиссией, заключение договоров (контрактов) с внештатными экспертами ГЭЭ, по мнению Минприроды России, не может рассматриваться как закупка работ, услуг для обеспечения государственной услуги (проведения ГЭЭ) федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также ГЭЭ носит заявительный характер, в связи с чем предварительное планирование проведения ГЭЭ на предстоящий финансовый год также не представляется возможным. ГЭЭ организуется и проводится по конкретным объектам по заявлениям заказчиков документации, подлежащей ГЭЭ, в соответствии с установленными Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ) сроками и процедурами.

На основании изложенного, по мнению Минприроды России, законодательство об экологической экспертизе и законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеют различные сферы и предметы регулирования, в связи с чем применение к отношениям в области ГЭЭ норм Закона № 44-ФЗ необоснованно.

Таким образом, приведение Закона № 174-ФЗ в соответствие с положениями Закона № 44-ФЗ не требуется.

По пункту 4.2 раздела 4 Резолюции.

Предложение не поддерживается.

Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным Законом № 174-ФЗ, статьей 14 которого установлен порядок, в том числе сроки, проведения и требуемый состав материалов, представляемых на ГЭЭ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 утверждено положение о порядке проведения ГЭЭ.

Также приказами Минприроды России от 12.05.2014 № 205 и от 23.09.2013 № 404 утверждены порядок определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы и порядок оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы.

Таким образом, в настоящее время существует единая нормативная правовая база предоставления государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ.

По пункту 4.3 раздела 4 Резолюции.

В 2016 г. Минприроды России совместно с Росприроднадзором прорабатывалось указанное предложение, по итогам принято решение о преждевременности подготовки законопроекта.

Для принятия обоснованного решения о целесообразности подготовки законопроекта Росприроднадзору поручено представить обоснование и обобщить практику подачи исковых заявлений в суд об устранении нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

На основании изложенного, предложение не поддерживается.

По пункту 4.4 раздела 4 Резолюции.

Предложение в части введения единой государственной автоматизированной информационной системы учета твердых добытых полезных ископаемых не поддерживается.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона Российской Федерации «О недрах» с целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых. Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых,

которая утверждается в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации «О недрах» и Порядком представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, утвержденным приказом Минприроды России от 17.08.2016 № 434, урегулированы процедуры представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения.

Таким образом, действующим законодательством о недрах предусмотрен эффективный механизм учета полезных ископаемых путем постановки запасов полезных ископаемых на Государственный баланс, который содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых, а также их изменения и списания с государственного баланса на основании заключений государственной экспертизы полезных ископаемых и ежегодной государственной отчетности пользователей недр.

Считаем возможным поддержать предложения в части увеличения мер ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных положениями статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также иные меры воздействия на нарушителя, включая конфискацию техники и др.

В настоящее время разработан проект федерального закона № 734974-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов». В целях повышения эффективности борьбы с нелегальной добычей полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, законопроектом предлагается внести в части 1 и 2 статьи 7.3 КоАП РФ

изменения, увеличив соответственно размер административного штрафа для граждан.

Кроме того, по отдельным видам полезных ископаемых Минприроды России ведется работа по разработке законопроектов о внесении изменений в статьи 3.5 и 7.5 КоАП РФ, а также в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления административной и уголовной ответственности за самовольную добычу драгоценных металлов, природных драгоценных камней, жемчуга, полудрагоценных камней и янтаря.

Наряду с мерами административной ответственности, в настоящее время действуют меры, направленные на возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах. Указанные меры закреплены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

В связи с этим Минприроды России предусмотрен комплексный подход к регулированию указанной ситуации, не только путем усиления мер ответственности, но и путем возмещения причиненного вреда.

Кроме того в настоящее время разработан проект федерального закона № 755703-6 «О внесении изменения в ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроектом предлагается по аналогии с нормами статей 7.5, 7.15, 8.28 КоАП РФ предусмотреть в части 1 статьи 7.3 КоАП РФ дополнительное административное наказание за пользование недрами без лицензии на пользование недрами в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения, что позволит существенно снизить количество административных правонарушений в данной сфере.

По пунктам 4.6-4.9 раздела 4 Резолюции.

Меры по увеличению штрафных санкций за нарушения правил пользования недрами периодически дополняются, однако, по мнению Минприроды России должны носить не всеобъемлющий, а более адресный и локальный характер. Так, например, усилены меру ответственности за самовольное пользование недрами с целью добычи янтаря, готовится нормативный акт по увеличению размера штрафа за незаконную добычу цветных камней и некоторых других видов полезных ископаемых.

По пункту 4.7.3 раздела 4 Резолюции.

В настоящее время санкция за совершение правонарушения, выразившегося в нарушении требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением

случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса, предусмотрена частью 4 статьи 8.13 КоАП РФ, при этом представляется необходимым рассмотреть вопрос об усилении ответственности за совершение указанного правонарушения.

По пункту 4.7.6 раздела 4 Резолюции.

Вопрос, касающийся увеличения административного штрафа, требует отдельной проработки, поскольку увеличение административных штрафов само по себе не влечёт пресечения соответствующего правонарушения.

По пункту 4.8 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомερных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного считаем нецелесообразным вносить изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О недрах».

По пункту 4.9 раздела 4 Резолюции.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в настоящее время Минприроды России совместно с Роснедрами подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)».

Введение указанного Проекта позволит компаниям на законных основаниях добывать попутные компоненты, которые извлекаются по технологическим причинам совместно с основным полезным ископаемым, либо выявляются в процессе разведки и эксплуатации и не были указаны в лицензии,

при ее получении, что повысит эффективность разработки и освоения многокомпонентных месторождений.

Предлагаемые проектом критерии предполагается применять в отношении государственных компаний-недропользователей. В дальнейшем с учетом анализа правоприменительной практики будет рассмотрен вопрос о распространении механизмов вовлечения в отработку попутных полезных ископаемых на всех пользователей недр, разрабатывающих многокомпонентные месторождения полезных ископаемых.

Также подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части нормативного закрепления возможности попутной добычи полезных ископаемых при освоении недропользователями многокомпонентных месторождений» (далее – Законопроект).

Законопроектом предлагается предусмотреть в Законе Российской Федерации «О недрах» механизм включения в лицензию на пользование недрами права разведки и добычи дополнительных видов полезных ископаемых, являющихся совместно прилегающими с уже указанными в лицензии при предоставлении права пользования недрами, что обеспечит наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

Таким образом, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в части установления порядка отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым не потребуется.

По пункту 4.10 раздела Резолюции.

В настоящее время в результате реформирования законодательства в области охраны окружающей среды в части категорирования объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и обновления критериев определения указанных объектов к федеральному уровню надзора по итогам постановки объектов на государственный учет произошло существенное перераспределение количества объектов ранее подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на региональный уровень.

Так, по информации Росприроднадзора, по данным государственного учета объектов количество хозяйствующих субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору увеличилось не менее, чем на 40000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. До постановки объектов на государственный учет федеральный

государственный экологический надзор осуществлялся в отношении более 82000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также, Федеральным законом от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 65 Закона № 7-ФЗ дополнена нормой, согласно которой полномочия федеральных органов исполнительной власти по федеральному государственному экологическому надзору могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Учитывая изложенное, предложение не поддерживается.

По пункту 4.12 раздела 4 Резолюции.

Целесообразно уточнить содействие в принятии какого именно законопроекта по ГЭЭ должен оказать Комитет Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды.

По пункту 4.13 раздела Резолюции.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, в том числе государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, предусмотрено статьей 27.10 КоАП РФ.

В связи с этим, дополнительное наделение государственных природоохранных инспекторов правом изъятия транспортных средств, с использованием которых совершены природоохранные нарушения, не требуется.

Предложение не поддерживается.

По пункту 4.17 раздела 4 Резолюции.

4.17.1. Разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы.

Законом № 174-ФЗ не предусмотрена разработка положения о проведения общественной экологической экспертизы.

Кроме того, в соответствии со статьей 20 Закона № 174-ФЗ общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями),

основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, предложение не поддерживается.

4.17.2. Предлагается внести изменения в приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Законом № 174-ФЗ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящее время Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена, в том числе разработка правительственного нормативного акта, регулирующего проведение оценки воздействия на окружающую среду. Таким образом, внесение изменений в действующее Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, в настоящее время нецелесообразно.

4.17.3. Установить требования к составу и содержанию материалов оценки воздействия на окружающую среду комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий.

Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 (далее – Положение об ОВОС) установлены процедуры проведения ОВОС и требования к материалам ОВОС.

Состав материалов по ОВОС определяется порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду (пункт 3.2 Положения по ОВОС) и в том числе зависит от вида намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Вместе с тем, в настоящее время Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена, в том числе разработка правительственного нормативного акта, регулирующего проведение оценки воздействия на окружающую среду. Таким образом, внесение изменений

в действующее Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, в настоящее время нецелесообразно.

По пункту 4.18 раздела 4 Резолюции.

В настоящее время Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», которым в том числе предлагается внести существенные изменения в Закон № 174-ФЗ. Таким образом, в настоящее время внесение изменений в Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698, нецелесообразно.

Для расширения перечня объектов ГЭЭ регионального уровня требуется обоснование их необходимости, в том числе финансово-экономическое обоснование (так как особо охраняемые природные территории регионального и местного значения находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на оплату ГЭЭ.

Принимая во внимание изложенное, полагаем целесообразным внесение соответствующей законодательной инициативы субъектами Российской Федерации.

По пункту 4.19 раздела 4 Резолюции.

В части возможности актуализации Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

В настоящее время Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена, в том числе разработка правительственного нормативного акта, регулирующего проведение оценки воздействия на окружающую среду. Таким образом, внесение изменений в действующее Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 в настоящее время нецелесообразно.

По пункту 4.20 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» (далее - Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых) организация проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию и (в части участков недр местного значения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 19 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых проведение государственной экспертизы в части участков недр местного значения осуществляется экспертным органом, уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный экспертный орган).

Согласно пункту 13 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых с целью проведения государственной экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию. Состав экспертной комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения. Количество штатных работников уполномоченного учреждения в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов от общего числа ее членов.

Экспертами могут быть специалисты, имеющие высшее образование по специальностям «геология», «прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «экономика и управление» и стаж работы по указанным специальностям не менее 3 лет.

В экспертную комиссию не могут быть включены специалисты, являющиеся представителями заявителя и лицами, принимавшими участие в работах по подготовке представленных материалов, а также граждане, состоящие в трудовых или иных договорных отношениях с заявителем, и представители юридического лица, состоящего с заявителем в таких договорных отношениях.

Количество привлекаемых внештатных экспертов обуславливается сложностью рассматриваемых материалов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным учреждением на договорной основе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

На основании изложенного, Роснедра считает нецелесообразным вносить изменения в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых в части привлечения экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями, к проведению экспертизы запасов полезных ископаемых.

По пункту 4.21 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 3, пунктом 7 статьи 4 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относится формирование совместно с субъектами Российской Федерации региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым. Перечни общераспространенных полезных ископаемых утверждаются распоряжением Минприроды России совместно с субъектами Российской Федерации (пункт 5.2.23 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219). Условия, при которых полезные ископаемые могут быть признаны общераспространенными, установлены распоряжением Минприроды России от 07.02.2003 № 47-р «Об утверждении «Временных методических рекомендаций по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным».

Перечни общераспространенных полезных ископаемых по субъектам Российской Федерации подлежат регистрации в Минюсте России.

Относительно участков недр местного значения отмечаем следующее. Согласно пункту 7.1 части 1 статьи 4 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами. Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней утвержден приказом Роснедр от 15.06.2012 № 687 (зарегистрирован в Минюсте России 20.07.2012 № 24960)

На основании изложенного, считаем нецелесообразным подготовку дополнительного нормативного правового акта, регулирующего порядок

по внесению изменений в перечни общераспространенных полезных ископаемых, на территории субъектов Российской Федерации.

По пункту 4.22 раздела 4 Резолюции.

Гигиеническими нормативами ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» (с изменениями и дополнениями), утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 21.05.2003 установлены нормативы качества атмосферного воздуха (ПДК) для углерода.

Углерод может содержаться в атмосферном воздухе как в форме сажи (так называемый «черный углерод»), так и в виде угольной пыли.

Упомянутый нормативный документ не делает различий в ПДК между этими формами углерода.

В отличие от угольной пыли сажа, являясь продуктом сжигания содержащего углерод топлива, содержится в тех или иных количествах в атмосферном воздухе практически всех населенных пунктов и в ряде городов сажа входит в число приоритетных загрязнителей атмосферного воздуха. Методика определения фотометрическим методом» (взамен методики РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», пункта 5.3.8 Приложения 5.3 к части I).

В настоящее время каменноугольная пыль не является приоритетной примесью, оказывающей значительное влияние на состояние загрязнения атмосферного воздуха в большинстве населенных мест России.

Указанная проблема актуальна только для некоторых районов вблизи разработки месторождений и в районах открытого складирования, транспортировки и перевалки каменного угля (например, некоторые морские порты).

В части мониторинга поверхностных вод суши ФГБУ «ГХИ» Росгидромета были разработаны Рекомендации «Организация и функционирование системы специальных наблюдений за состоянием природной среды в районах развития угледобывающей промышленности и сопутствующих производств» (РД 52.24.581-97).

Данный документ устанавливает основные принципы организации и проведения специальных наблюдений за загрязнением объектов природной среды (атмосферного воздуха, почвы, поверхностных вод, донных отложений) в районах, подверженных техногенному воздействию угледобывающей

промышленности и производств, использующих уголь в качестве сырья или топлива (сопутствующих производств).

В рекомендациях представлены основные источники загрязнения объектов природной среды в районах развития угледобывающей промышленности и сопутствующих производств и особенности их негативного воздействия и рассмотрены особенности влияния атмосферных выбросов и сточных вод в этих районах на загрязнение объектов природной среды.

Предложена последовательность организации специальных наблюдений и их программ, специальные разделы посвящены мониторингу загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод и донных отложений. В приложении Е представлен перечень загрязняющих веществ, которые необходимо контролировать в этих средах

Основными источниками поступления загрязняющих веществ в поверхностные воды является организованный сброс сточных вод, распределённый водный сток и сток боковых притоков с загрязненной территории, воздушный перенос загрязняющих веществ от источников их выбросов, подземные воды и другое, и влияние угольной пыли на качество воды водного объекта будет менее значимо, чем влияние вышеперечисленных факторов.

Исходя из вышеизложенного, считаем данный вопрос в достаточной мере урегулированным.

По пункту 4.23 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, отмечаем, что государственный геологический надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), являющейся органом государственного геологического надзора, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), являющейся органом государственного горного надзора, и их территориальными органами во взаимодействии с иными контрольными органами.

Согласно подпункту л) пункта 4 Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 (далее – Положение о геологическом надзоре), Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по предотвращению самовольного пользования недрами. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный геологический надзор по соблюдению требований законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых ими в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на своих территориях; выполнению условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения; геологическому изучению участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения.

Таким образом, полномочия в сфере государственного геологического надзора между органами власти субъектов Российской Федерации и органом управления государственным фондом недр в настоящее время законодательно разделены. Данное разделение полномочий Минприроды России считает оптимальным и дальнейшее расширение полномочий органов власти субъектов Российской Федерации – избыточным.

По пункту 4.24 раздела Резолюции.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор включает в себя, в том числе государственный земельный надзор. Росприроднадзор осуществляет государственный земельный надзор в рамках федерального государственного экологического надзора.

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора утвержден приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191.

Таким образом, отдельного административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора не требуется.

Предложение не поддерживается.

По пункту 4.26 раздела Резолюции.

В настоящее время Минприроды России совместно с Росприроднадзором осуществляет анализ практики правоприменения по итогам постановки

на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и подготовку по его итогам изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029), а также в форму заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554).

Указанные предложения будут рассмотрены и целесообразность их учета будет оценена в ходе работы по подготовке соответствующих проектов нормативных правовых актов.

По пункту 4.27 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с со статьей 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании утвержденных технических проектов и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

Технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Состав и содержание технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых определяются правилами подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемым федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными

Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.

Порядок утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» (далее – Правила).

Согласно пункту 2 указанных Правил нормативы потерь твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных) при добыче рассчитываются по конкретным местам образования потерь при проектировании горных работ и утверждаются недропользователем в составе проектной документации, подготовленной и согласованной в соответствии со статьёй 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах».

Нормативы потерь углеводородного сырья рассчитываются по каждому конкретному месту образования потерь на основании принятой схемы и технологии разработки месторождения, проекта обустройства месторождения или плана пробной эксплуатации скважин (если участок недр предоставлен для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии) и ежегодно утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации (пункт 6 Правил). Министерство энергетики Российской Федерации направляет сведения об утвержденных нормативах потерь в соответствующее управление Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации в 10-дневный срок со дня их утверждения.

Для месторождений, которые содержат несколько видов полезных ископаемых, нормативы потерь утверждаются по каждому виду полезных ископаемых, имеющему промышленное значение и числящемуся на государственном балансе запасов полезных ископаемых (пункт 6 Правил).

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации о недрах вопросы согласования эксплуатационных нормативов потерь урегулированы. Разработка дополнительных нормативных правовых актов,

регулирующих вопросы согласования и утверждения проектной документации и нормативов потерь, по мнению Роснедр не требуется.

По пункту 4.29 раздела 4 Резолюции.

В соответствии с Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) полученная по результатам деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении предоставляется заинтересованным пользователям в виде информации общего назначения и специализированной информации.

Согласно статье 1 Федерального закона № 113-ФЗ, информация общего назначения предоставляется пользователям (потребителям) бесплатно, а специализированная информация - по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств.

Порядок предоставления Росгидрометом информационных услуг получателям информации регулируется Положением об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды (далее - Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.1997 № 1425.

Указанным Положением определен перечень информации общего назначения, предоставляемой получателям информации (потребителям) на безвозмездной основе.

Бесплатно информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения предоставляется органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководствуясь требованиями вышеуказанных нормативно-правовых актов, Росгидромет обеспечивает предоставление информации общего назначения путем ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на своем официальном сайте www.meteorf.ru. Таким образом, органы местного самоуправления могут самостоятельно ознакомиться с информацией общего назначения в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

По пункту 4.34 раздела Резолюции.

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закона об охране окружающей среды) (статья 68) предусмотрен общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).

Федеральным законом 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» (далее – Закон № 353-ФЗ) внесены изменения в статью 68 Закона об охране окружающей среды по вопросам осуществления общественного экологического контроля.

Законом № 353-ФЗ, в том числе установлены права общественных инспекторов и основы организации их деятельности.

В реализацию Закона № 353-ФЗ Минприроды России разработан проект приказа «Об утверждении Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе формы удостоверения, порядка его выдачи, порядка взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды» (далее – приказ).

В настоящее время приказ проходит государственную регистрацию в Минюсте России.

Таким образом, предложение не поддерживается.

По пункту 4.35 раздела Резолюции.

В настоящее время Минприроды России совместно с Росприроднадзором осуществляет анализ практики правоприменения по итогам постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и подготовку по его итогам изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029).

Указанные предложения будут рассмотрены и их целесообразность оценена в ходе работы по подготовке соответствующего нормативного правового акта.

По пункту 4.36 раздела Резолюции.

В настоящее время Минприроды России ведется работа по актуализации перечней объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

По пункту 4.38 раздела 4 Резолюции.

Перечень загрязняющих веществ, за которые взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду, установлен на основании Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры

государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р (далее – Перечень) с учетом наименований загрязняющих веществ согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления» (далее – Постановление № 344).

По сравнению с Постановлением № 344 в постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентов» (далее – Постановление № 913) количество загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух и сбросах в водные объекты, по которым взимается плата за негативное воздействие, в целом сокращено примерно на 14%.

В части выбросов загрязняющих веществ перечень загрязняющих веществ сокращен более чем на 90 веществ.

Причинами такого сокращения является существенная переработка перечня загрязняющих веществ по результатам правоприменительной практики.

Формирование Перечня осуществлялось с учетом положений пункта 1 статьи 4.1 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно:

с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;

с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга;

при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

В соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 19.05.2015 № ИШ-П13-42пр (признать целесообразным введение моратория до 01.01.2019 в отношении неналоговых платежей предпринимателей, решения о введении которых до настоящего времени не приняты либо не приняты нормативные правовые акты, необходимые для обеспечения взимания таких платежей; признать целесообразным сохранение неизменности ставок и уровня административной нагрузки на предпринимателей в отношении неналоговых платежей, которые

предусмотрены действующими нормативными правовыми актами и которые взимаются в настоящее время), размеры ставок платы в Постановлении № 913 определены на период с 2016 по 2018 годы (включительно) на основании нормативов платы за такое воздействие, установленных Постановлением № 344 с учетом коэффициентов к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления, которые установлены на 2016 – 2017 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления».

В части применения для Арктической зоны ставок платы за НВОС с использованием дополнительного коэффициента 2 и повышающих коэффициентов, учитывающих экологические факторы.

Применение вышеуказанных коэффициентов законодательно не установлено, а потому и не регламентировано постановлением № 913. Ввиду принятых Правительством Российской Федерации решений о введении моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей (поручения от 19.05.2015 № ИШ-П13-42пр, от 01.06.2015 № ДМ-П13-48пр) «восстановить» в законодательстве ранее применяемые при расчете платы повышающие коэффициенты в настоящее время не представляется возможным.

Вместе с тем, Минэкономразвития России велась работа по разработке проекта Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» (далее – законопроект), который в том числе, поступал на согласование в Минприроды России.

По результатам рассмотрения законопроекта Минприроды России направлены в Минэкономразвития России предложения, которые затем вошли в доработанный законопроект.

Предложения Минприроды России касались установления для Арктической зоны особых стандартов, нормативов и экологических требований, более жестких, чем действующие.

Поэтому было предложено введение с 01.01.2019 для территорий Арктической зоны Российской Федерации дополнительного повышающего коэффициента к плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Основываясь на практике применения дополнительного коэффициента 2

для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также дополнительных коэффициентов, учитывающих состояние атмосферного воздуха, почвы и водных объектов, применяемых до 01.01.2016 в соответствии с Постановлением № 344, предложено в качестве особенностей природоохранной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации ввести для территорий Арктической зоны Российской Федерации дополнительный повышающий коэффициент к плате за негативное воздействие на окружающую среду, равный двум.

Применение данного коэффициента будет являться мерой экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на крайне уязвимых территориях Арктической зоны Российской Федерации (экосистемы которых характеризуются малой устойчивостью и легко нарушаются в результате антропогенного воздействия, практически не восстанавливаясь), к снижению негативного воздействия на окружающую среду.

По пункту 4.39 раздела Резолюции.

В соответствии со статьей 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

В связи с этим, более целесообразным является проведение, при необходимости, надзорными органами мероприятий, направленных на повышение эффективности работы общественных инспекторов с учетом специфики и задач конкретных органов.

Предложение не поддерживается.

По пункту 4.40 раздела 4 Резолюции.

Следует отметить, что Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) определены правовые основы для поэтапного перехода на новую систему нормирования негативного воздействия на окружающую среду. Данным законом предусмотрено, в частности, применение дифференцированных мер государственного регулирования к объектам различных категорий по степени воздействия на окружающую среду.

Законом № 219-ФЗ предусмотрена также замена действующих сегодня трех разрешений (на выбросы, сбросы, размещение отходов):

для объектов I категории – одним комплексным экологическим разрешением, выдаваемым на принципах наилучших доступных технологий;

для объектов II категории – представлением декларации о воздействии на окружающую среду и расчетом предельно допустимых нормативов;

для объектов III категории – представлением отчетности об уровнях и (или) объемах воздействия.

В отношении объектов IV категории меры государственного регулирования применяться не будут, за исключением внеплановых проверок.

Законом № 219-ФЗ предусмотрено вступление в силу указанных положений с 01.01.2019.

В соответствии с Законом № 219-ФЗ с 1 января 2019 года статья 12 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) будет изложена в новой редакции, не предусматривающей отдельной процедуры утверждения предельно допустимых выбросов.

Учитывая изложенное, полагаем нецелесообразным наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению предельно допустимых выбросов для объектов, подлежащих региональному экологическому надзору.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что наделение субъектов Российской Федерации те или иными полномочиями возможно только на уровне законодательного акта. Правительство Российской Федерации не наделено таким правом.

По пункту 4.41 раздела Резолюции.

В соответствии с частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного Кодексом, а также федерального государственного экологического надзора в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Таким образом, осуществление регионального государственного экологического надзора при строительстве объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, не предусмотрено.

В связи с чем, предложение не поддерживается.

По пункту 4.42 раздела Резолюции.

Представленное предложение и его обоснование не позволит решить поставленный вопрос в связи с тем, что государственный земельный надзор

и государственный надзор в области использования и охраны водных объектов имеют различные предметы надзора.

Предложение нуждается в дополнительной проработке и обосновании.

По пункту 5.3 раздела 5 Резолюции.

В пункте 5.3 Резолюции предлагается внести изменения в подпункт 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) в части разрешения сброса без очистки дождевых, талых и поливочных сточных вод в водные объекты, а так же сброса сточных вод, содержание загрязняющих веществ в которых не превышает технологические нормативы.

Как отмечено в проекте резолюции «дождевые, талые и поливочные сточные воды являются интенсивным источником загрязнения водных объектов различными веществами природного и техногенного происхождения, в т.ч. нефтепродуктами, продуктами разрушения дорожных покрытий, синтетическими поверхностно-активными веществами, солями тяжелых металлов и биогенных элементов» и, следовательно, не должны сбрасываться в водные объекты без очистки.

Кроме того, нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат определения «условно чистые поверхностные сточные воды».

Согласно статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды») технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей.

Согласно статье 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды», для природопользователей устанавливаются нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов, являющиеся нормативами допустимого воздействия.

Таким образом, технологические нормативы, являющиеся нормативами допустимого сброса веществ и микроорганизмов для конкретных природопользователей, учтены в нормативах допустимого воздействия, указанных в подпункте 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить пункт 5.3 из проекта резолюции.

По пункту 5.4. раздела 5 Резолюция.

В понятие «водный объект» по действующему Водному кодексу Российской Федерации включаются как природные, так и искусственные водоемы, водотоки или иные объекты.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации каналы, ранее считавшиеся лишь водохозяйственными сооружениями, признаются водными объектами.

При этом, согласно статье 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» каналы, и иные рукотворные, искусственно созданные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к гидротехническим сооружениям.

Учитывая изложенное, действующим законодательством указанный вопрос урегулирован.

По пункту 5.12 раздела 5 Резолюции.

В части предложений по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур».

По своему смыслу, согласование планируемых объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объемов сброса сточных, в том числе дренажных вод в водные объекты предполагает некое резервирование природного ресурса.

Вместе с тем, нормами водного законодательства подобный вид согласования, не предусмотрен.

В этой связи включить в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138, указанного согласования не представляется возможным.

В части исключения из перечня обязательных документов для оформления разрешения на сброс сточных вод проекта нормативов допустимого сброса.

Выдача разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты осуществляется в рамках

государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, предоставляемой Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с приказом Минприроды России от 09.01.2013 № 2 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты».

В этой связи Росводресурсы предлагают рассмотреть возможность внесения предложенных участниками Международного форума «Экология» изменений с участием Росприроднадзора.

По пункту 5.14 раздела 5 Резолюции.

Пунктом 26 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844 предусмотрено, что решение о предоставлении водного объекта в пользование в целях сброса сточных и (или) дренажных вод кроме сведений, указанных в пункте 24 Правил, должно содержать указание места сброса сточных, в том числе дренажных, вод, объем сброса сточных, в том числе дренажных, вод требования к качеству воды в водных объектах в местах сброса сточных, в том числе дренажных, вод.

При этом значения показателей устанавливаются на уровне нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водные объекты, с учетом назначения водного объекта.

Величины НДС разрабатываются и утверждаются для действующих и проектируемых организаций-водопользователей. Разработка величин НДС осуществляется как организацией-водопользователем, так и по его поручению проектной или научно-исследовательской организацией.

Основной причиной разработки Проекта является необходимость получения предприятием – водопользователем Нормативов и Разрешения на сброс веществ и микроорганизмов.

Проект НДС представляет собой индивидуальный справочник всей водохозяйственной обстановки на предприятии: полные сведения о водном объекте, характеристику предприятия со стороны водопользования, подробную информацию об очистных сооружениях, баланс водопотребления и водоотведения, графические материалы, сведения о фактическом сбросе, расчет и обоснование нормативов допустимого сброса, план природоохранных мероприятий.

Эта информация необходима должностному лицу для принятия управленческих решений по вопросу выдачи разрешения на сброс загрязняющих веществ в водный объект.

Учитывая изложенное, предложение не поддерживается.

По пункту 6.1 раздела 6 Резолюции.

Согласно пункту в) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения водными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, Федеральное агентство водных ресурсов не имеет возражений и считает целесообразным дополнительное использование субъектами Российской Федерации средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий по охране водных объектов.

Одновременно обращаем внимание, что статья 28 Водного кодекса Российской Федерации «Бассейновые округа», указанная в пункте 6.1 резолюции, не содержит положений в части расходования средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По разделу 6 Резолюции (пункты 6.2, 6.3, 6.5, 6.7, 6.16, 6.17).

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282, вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе разработки нормативных правовых актов, регулирующих режим хозяйственной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, не относятся к компетенции Росводресурсов и, в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 относится к компетенции Роспотребнадзора.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить Росводресурсы из пунктов 6.2, 6.3, 6.5, 6.7, 6.16, 6.17 проекта резолюции.

По пункту 6.2 раздела 6 Резолюции.

В соответствии с частью 2 статьи 66 Водного кодекса Российской Федерации статус, режим особой охраны и границы территорий, в пределах которых расположены водные объекты, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливаются в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях и законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия.

При этом в силу пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается:

а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

в) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

г) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

В связи с изложенным, в настоящее время отсутствуют правовые основания для закрепления предложения, изложенного в пункте 6.2 Резолюции.

По пункту 6.3 раздела 6 Резолюции.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Также в силу пункта 1 части 3 статьи 44 Водного кодекса Российской Федерации запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

По пункту 6.5 раздела 6 Резолюции.

С учётом части 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации, поскольку Минприроды России не является органом в сфере законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, указанный вопрос не входит в компетенцию Минприроды России.

По пункту 6.6 раздела 6 Резолюции.

Следует учитывать правовой режим водоохранной зоны, установленный в статье 65 Водного кодекса Российской Федерации, часть 8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации. Кроме того, установление исключительной компетенции фойвов в отношении береговой полосы не соответствует полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемым ими в соответствии со статьями 25 и 27 Водного кодекса Российской Федерации.

По пункту 6.8.2. раздела 6 Резолюции.

На согласовании в Росводресурсах находится проект № 1049923-6 Федерального закона «О внесении в Водный кодекс Российской Федерации и статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - проект) который вносит изменения в статью 67.1 Водного кодекса Российской Федерации.

Часть 6 статьи 67.1 проект определяет, что в границах зон затопления, потопления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, отнесенным к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещаются, в том числе, размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таким населенных пунктов и объектов от затопления и подтопления.

По пункту 6.10 раздела 6 Резолюции.

Указанные предложения носят актуальный характер.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 «Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов», определяются границы водного объекта.

После определения границ водного объекта и внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости ведение хозяйственной деятельности (в т.ч. распашка частей водных объектов, пересыхающих в летне-осеннюю межень, размещение отходов на данных территориях и т.д.) будет осуществляться с учётом ограничений, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации.

По пункту 6.11 раздела 6 Резолюции.

а) в части уточнения перечня видов водопользования, осуществляемого на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование

Федеральное агентство водных ресурсов подтверждает позицию, неоднократно изложенную в письмах Агентства в Минприроды России, и считает целесообразным внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (статья 11) в части расширения перечня целей водопользования, осуществляемого на платной основе, включив в него предоставление водного объекта в пользование для:

— забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);

— забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов при осуществлении аквакультуры (рыбоводства);

— использования акватории водных объектов для целей эксплуатации причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений, гидротехнических сооружений (за исключением гидротехнических сооружений, используемых для забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ), мостов, подводных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов;

— сплава древесины в плотках и с применением кошелей.

Учитывая, что одним из основных загрязнителей водных объектов является сельское хозяйство, предлагаем включить в перечень целей водопользования, осуществляемого на платной основе, забор (изъятие) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ). При этом, принимая во внимание социальную значимость и дотационный характер отрасли, возможно установление льготной ставки для данного вида водопользования на уровне ставки за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения.

Указанное расширение перечня целей водопользования, осуществляемого на платной основе, станет стимулирующим фактором снижения непроизводительных потерь воды, позволит снизить негативное воздействие на водные объекты, связанное с их загрязнением, нарушением гидрологического режима при строительстве ГТС, а также увеличит доходную часть федерального бюджета в части платы за пользование водными объектами.

в) в части увеличения размера штрафов за самовольное занятие или использование водного объекта

Федеральный закон от 06.05.1998 № 71-ФЗ «Оплате за пользование водными объектами» (часть 6 статьи 4), действовавший до 01.01.2005, предусматривал при пользовании водными объектами без соответствующей лицензии (разрешения) пятикратное увеличение ставки платы, установленной

в отношении водопользования на основании лицензии (разрешения). Нормами действующего законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876, глава 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации) указанного увеличения ставок платы (налоговых ставок) не предусматривается.

Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 до 3 тыс. рублей; на должностных лиц – от 10 до 30 тыс. рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 до 30 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – от 50 до 100 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (статья 7.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации).

При этом действующее законодательство не содержит норм, являющихся правовым основанием взимания платы за пользование водными объектами в случае забора воды, выработки электроэнергии или использования акватории без соответствующих разрешительных документов.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным внести изменения в действующее законодательство в части штрафных санкций за использование водного объекта без соответствующих разрешительных документов по видам водопользования, право на осуществление которых, предоставляется на основании договора водопользования, установив размер финансовой ответственности за самовольное использование водного объекта в размере пятикратной платы за пользование водными объектами.

По пункту 6.13 раздела 6 Резолюции.

В соответствии с действующим законодательством 95 % средств платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в региональные и местные бюджеты (40 % и 55 % соответственно).

Кроме того, с 01.01.2014 вступила в силу новая редакция подпункта 5 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства, установленного на водных объектах федеральной собственности, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (до 2014 г. указанные платежи в полном объеме зачислялись в федеральный бюджет).

Учитывая, что предлагаемый резолюцией форума переход к формированию целевого водного экологического фонда принципиально меняет действующий механизм финансирования водоохраных мероприятий, считаем целесообразным рассмотреть данный вопрос в рамках отдельного межведомственного совещания.

По пункту 6.14 раздела 6 Резолюции.

Предложения Федерального агентства водных ресурсов по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 668 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации» в части увеличения объема выделяемых субвенций.

В связи с положениями пункта 1 Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377, местоположение береговой линии (границы водного объекта) может определяться как в отношении всего поверхностного водного объекта, так и в отношении его части.

В этой связи, предлагаем внести изменения в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 668, в части расчета коэффициента, учитывающего протяженность береговой линии водного объекта или его части, расположенного на территории субъекта Российской Федерации (Кб₁).

Росводресурсы полагают нецелесообразным внесение изменений в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 668, в части введения дополнительных коэффициентов, учитывающих плотность застройки территории и численность населения субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что одним из исходных данных, определяющих распределение субвенции между субъектами Российской Федерации, является количество

жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, введение вышеуказанных дополнительных коэффициентов является избыточным.

Обращаем внимание, что условием внесения изменений в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 668, является предварительное внесение соответствующих изменений в пункт 4 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации.

По пункту 6.15 раздела 6 Резолюции.

Благоустройство родников за счет средств субвенций не представляется возможным, т.к. субвенции – средства текущего характера. Благоустройство подразумевает выполнение мероприятий, включающих элементы капитального строительства, с последующим принятием на баланс и несением обязательств по содержанию. Кроме того, полномочия по благоустройству водных объектов и их содержанию не входят в перечень полномочий, передаваемых субъектам Российской Федерации в соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации. Считаем целесообразным работы по благоустройству родников осуществлять за счет средств муниципальных образований, на территориях которых они расположены.

По пункту 6.17 раздела 6 Резолюции.

В настоящее время отсутствуют правовые основания для закрепления предложения, изложенного в пункте 6.17 Резолюции.

По пункту 6.18 раздела 6 Резолюции.

Согласно статье 7 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие водного кодекса Российской Федерации» земельные участки, которые не находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, граждан, юридических лиц и в границах которых расположены пруд, обводненный карьер, являются собственностью муниципальных районов.

Река не может находиться изолированно в пределах земельного участка, находящегося в собственности муниципального района. Кроме того, она имеет гидравлическую связь с другими водными объектами.

Учитывая изложенное, Федеральное агентство водных ресурсов не поддерживает предложения по отнесению к объектам муниципальной собственности реки протяженностью до 10 км.

По пункту 6.19 раздела 6 проекта резолюции.

Правовой статус Байкальской природной территории закреплён в Федеральном законе от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», а вопросы социально-экономического развития региона и установления правового статуса населённых пунктов – соответствующими документами стратегического планирования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года», распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» и др.).

По пункту 6.20 раздела 6 Резолюции.

Федеральное агентство водных ресурсов, рассмотрев в рамках установленной компетенции данный пункт 11 Резолюции, поддерживает предложения в части продления срока реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 до 2025 года.

По пунктам 6.22.2 и 6.24 раздела 6 Резолюции.

Мероприятия по очистке водохранилищ от плавающей древесной массы осуществляется в рамках реализации полномочий по охране водных объектов, включенных в перечень водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения 2 и более субъектов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2054-р, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральному агентству водных ресурсов по основной деятельности, а также в рамках выполнения эксплуатационных мероприятий подведомственными Росводресурсам федеральными государственными бюджетными учреждениями.

По пунктам 6.22.3 и 6.24 раздела 6 Резолюции.

Очистка русел рек от древесины осуществляется в рамках выполнения руслоочистительных работ на реках и водных объектах в соответствии с установленным Водным кодексом Российской Федерации разделением полномочий в области водных отношений.

По пункту 6.22.4 раздела 6 Резолюции.

Обследования конкретных водных объектов осуществляются при подготовке обосновывающих материалов на разработку проектов по

водохозяйственным и водоохраным мероприятиям, в случае установления необходимости их выполнения.

По пункту 6.25 раздела 6 Резолюции.

Все водохозяйственные мероприятия по расчисткам русел рек осуществляются на основе проектно-сметной документации, разрабатываемой отдельно для каждого конкретного водного объекта.

По пункту 6.26 раздела 6 Резолюции.

Выполнение дноуглубительных, гидротехнических работ осуществляется с целью выемки грунта при производстве определенных видов работ:

1. Работы по углублению дна на судоходных путях для достижения заданных габаритов,

2. Работы, производимые для расширения и увеличения глубины водного объекта, при строительстве гидротехнических объектов, для очистки дна водного объекта от ила, наносов. Дноуглубительные и другие сопутствующие работы обеспечивают проход рыб к нерестилищам и нагульным участкам, обустраивают зимовальные ямы (Приказ Минсельхоза России от 15.06.2015 № 247 «Об утверждении справочника в области аквакультуры (рыбоводства)»;

3. При строительстве, реконструкции, эксплуатации гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, создании и содержании внутренних водных путей Российской Федерации, предотвращении негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, поддержании надлежащего санитарного состояния водных объектов и благоприятного состояния окружающей среды (пункт 12.1 статья 1 Водного кодекса Российской Федерации).

Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции, в том числе по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере морского (включая морские порты), внутреннего водного транспорта, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений является Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России).

Одновременно с этим, для осуществления намеченных хозяйственных целей физические лица, юридические лица также могут осуществлять дноуглубительные и гидротехнические работы.

Пунктом 4 статьи 61 Водного кодекса Российской Федерации закреплено, что физические лица, юридические лица, осуществляющие проведение строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, обязаны осуществлять мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения.

В этой связи, предложение по определению органа, обеспечивающего выполнение всех вышеуказанных работ на участках водных объектов, не входящих в перечень внутренних водных путей и не относящихся к участкам судовых ходов, не поддерживается.

По пункту 6.27 раздела 6 Резолюции.

В целях развития и поддержки инициативы по межмуниципальному взаимодействию и внедрению механизмов сотрудничества для обеспечения оптимального использования и совместного управления водными ресурсами, сохранение и улучшение качества воды, приостановки деградации экосистем Федеральное агентство водных ресурсов в рамках Водного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местной самоуправления в Российской Федерации» поддерживает предложения по подготовке рекомендаций для региональных органов власти, профильных структур, органов местного самоуправления.

По пункту 6.30 раздела 6 Резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве водных ресурсов», работы, связанные с объектами прошлого экологического ущерба, не относятся к компетенции Росводресурсов.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить Росводресурсы из пункта 6.30 Резолюции.

По пункту 6.34 раздела 6 Резолюции.

Средства на содержание водных объектов действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены. Санитарная расчистка русел рек на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках переданных полномочий по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения за счет средств субвенций и на основе специально разработанной проектно-сметной документации для конкретного водного объекта.

Обращаем внимание, что средства в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предоставляются не в рамках Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 350, а в рамках подпрограммы «Использование водных ресурсов» государственной программы Российской Федерации

«Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322.

По пункту 6.35 раздела 6 Резолюции.

Согласно пункту 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230, подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются, в том числе с учетом схем территориального планирования при условии возможности использования акватории водного объекта для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Таким образом, действующая редакция нормативного правового акта допускает возможность отказа заявителю в предоставлении права пользования водным объектом в случае несоответствия цели использования участка акватории водного объекта схемам территориального планирования.

По пункту 6.36 раздела 6 Резолюции.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики.

Приказом Росстата от 07.07.2011 № 308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод» утверждена форма федерального статистического наблюдения № 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 4-ЛС предоставляют юридические лица - пользователи недр всех форм собственности, имеющие лицензии на геологическое изучение, разведку и разработку месторождений (или участков недр, не имеющих запасов, прошедших государственную экспертизу в установленном порядке) питьевых и технических подземных вод, ежегодно в течение всего срока действия лицензии по каждому участку недр.

Сведения предоставляются по каждому участку недр, указанному в лицензии и лицензионном соглашении.

Юридические лица предоставляют указанную форму федерального статистического наблюдения по месту их нахождения. В случае, когда юридическое лицо не осуществляет деятельность по месту своего нахождения, форма предоставляется по месту фактического осуществления им деятельности.

В настоящее время в соответствии со статьёй 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2015 года исполняют полномочия по участкам недр местного значения, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 500 м³/сутки.

В целях формирования единого информационного ресурса по лицензированию, учету, мониторингу состояния и использования ресурсов и запасов полезных ископаемых, принятия управленческих решений в сфере недропользования Роснедра по заявлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации заключает соглашения об информационном взаимодействии при эксплуатации Информационной Системы «Недра», включающее обязательства указанного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по наполнению баз данных на конкретной территории Российской Федерации информацией по общераспространенным полезным ископаемым, а также по участкам недр местного значения, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 500 м³/сутки.

В соответствии с приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества» (зарегистрирован в Минюсте России от 24.08.2009 № 14603), изданным во исполнение пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов», для организации учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества водопользователем составляется Схема систем водопотребления и водоотведения, содержащая информацию

о размещении мест забора и сброса сточных вод и (или) дренажных вод, количестве и качестве забираемых (изымаемых) и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод, о системах оборотного водоснабжения, повторного использования вод, а также передаче (приеме) воды потребителям.

Схема систем водопотребления и водоотведения в случае использования подземных водных объектов подлежит согласованию с территориальным органом Федерального агентства по недропользованию.

В настоящее время Федеральным агентством по недропользованию реализуются 6 соглашений о передаче полномочий, заключенных между Роснедрами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части передачи полномочий, в том числе по согласованию схем систем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов.

Таким образом, Роснедра полагает излишним установления нормативной обязанности юридических лиц - пользователей недр всех форм собственности предоставлять сведения в адрес уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и согласовывать схемы систем водопотребления и водоотведения.

По разделу 7 Резолюции.

Следует отметить, что ликвидация нефтеразливов отнесена к полномочиям МЧС России и Минэнерго России, в связи с чем, Минприроды России не может фигурировать в пунктах названного раздела как головной исполнитель.

Кроме того, полагаем неправомерным перегружать лицензии на пользование недрами требованиями по ликвидации и недопущению нефтеразливов, поскольку пользователь недр и так имеет обязательства, закрепленные законодательными и подзаконными актами.

По пунктам 7.1, 7.5 раздела 7 Резолюции.

Предложение по созданию национального фонда защиты морей от загрязнения нефтью и нефтепродуктами не поддерживается.

Важнейшим направлением в области обеспечения экологической безопасности работ на морских месторождениях являются меры по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

С целью обеспечения экологической безопасности при осуществлении деятельности компаний на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации принят и с 01.07.2013 вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2012 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

В реализацию Федеральных законов от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» Минприроды России разработало проект приказа Минприроды России «Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов» (далее – Методика).

Вышеназванными актами установлена необходимость организациям, осуществляющим эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов,

Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов:

1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;

3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Методика направлена на определение суммы денежных средств, необходимой для финансового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации аварийного разлива нефти и/или нефтепродуктов и возмещения вреда, который может быть причинен окружающей среде, физическим и юридическим лицам в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Письмом Минприроды России от 17.07.2017 № 09-31/18346 проект Методики направлен в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия.

По пункту 7.2 раздела 7 Резолюции.

Обращаем внимание, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере технологического и атомного надзора, а также согласно пункту 2 указанного Положения руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации

Таким образом, Ростехнадзор не является подведомственным Минприроды России федеральным органом исполнительной власти и самостоятельно осуществляет правовое регулирование в рамках установленной компетенции, в связи с чем, указанное предложение выходит за рамки компетенции Министерства, и не может быть поддержано.

По пункту 7.3 (7.3.1-7.3.4) раздела 7 Резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере

недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным исключить Роснедра из указанного пункта.

По пункту 7.4 раздела 7 Резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Дополнительно отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 утверждены Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (далее - Правила). Согласно пункту 1 указанных Правил организация мероприятий производится федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов.

Перечень организаций (согласно их отраслевой принадлежности) утверждается федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Федеральным горным и промышленным надзором России.

По пункту 8.4 раздела 8 Резолюции.

Согласно статье 6 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено, в том числе, право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

Кроме того, вопросы загрязнения атмосферного воздуха в городах от автомобильного транспорта обсуждались на заседании Государственного

совета Российской Федерации «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшемся 27.12.2016.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации данными по итогам указанного заседания органам исполнительной власти рекомендовано реализовать меры по стимулированию использования экологически чистого транспорта в целях снижения выбросов вредных загрязняющих веществ при эксплуатации транспортных средств в населенных пунктах с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, включая создание необходимой инфраструктуры, обеспечение приоритетного движения и парковки экологически чистого транспорта, внедрение современных систем управления пассажирским транспортом.

Учитывая изложенное, право по разработке мер по стимулированию использования экологического чистого транспорта, в том числе, пассажирского, в рамках полномочий, определенных Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» возложено на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Дополнительных мер со стороны Минприроды России не требуется.

По пункту 10.2.1 раздела 10 Резолюции.

Следует отметить, что правовое обеспечение защиты соответствующих территорий и объектов, в том числе использование природных ресурсов и ограничение хозяйственной и иной деятельности осуществляется в связи с установлением режима особо охраняемых природных территорий, в связи с чем, представляется неясным установление иных правовых режимов.

По пункту 10.2.5 раздела 10 Резолюции.

Федеральным законом № 33-ФЗ определён порядок создания как ООПТ федерального значения, так и ряда ООПТ регионального значения, при этом, что касается ООПТ регионального и местного значения, данные вопросы могут быть урегулированы на уровне законодательства субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления.

По пункту 10.2.14 раздела 10 Резолюции.

Представляется неясным, что представляет собой понятие «зона влияния». Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» создаются охранные зоны ООПТ.

В связи с изложенным предложение, изложенное в пункте 10.2.14 Резолюции, представляется некорректным.

По пункту 10.4 раздела 10 Резолюции.

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция, далее – Конвенция) направлена на сохранение

мигрирующих видов и их местообитаний, в первую очередь тех видов, статус сохранности которых, исходя из определений Конвенции, неблагоприятен. Природоохранное и природно-ресурсное законодательство Российской Федерации (в первую очередь, Федеральные законы: «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об охоте...», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе») содержит основные нормы, направленные на охрану и устойчивое использование животного мира, включая мигрирующие виды, которые в целом адекватны вытекающим из Конвенции обязательствам.

В настоящее время разработаны и действуют следующие Соглашения и Меморандумы, затрагивающие виды фауны, обитающие в России: Соглашение по сохранению малых китообразных Балтийского и Северного морей (ASCOBANS), Соглашение по сохранению малых китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей Атлантической акватории (ACCOBAMS), Соглашение по сохранению летучих мышей в Европе (Eurobat), Соглашение по сохранению афро-евразийских мигрирующих видов водоплавающих птиц (AEWA), Меморандумы о взаимопонимании относительно мер по охране тонкоклювого кроншнепа, сибирского журавля (стерха), вертлявой камышевки, дрофы, хищных птиц, сайгака и другие. Россия, в лице Минприроды России, официально присоединилась к Меморандуму о взаимопонимании относительно мер по охране сибирского журавля (стерха) и Меморандуму о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги.

Согласно подпункту 3 с) статьи II Конвенции Стороны должны прилагать усилия к заключению Соглашений о сохранении включенных в Приложение 2 мигрирующих видов и управлении ими. Таким образом, в случае присоединения России к Боннской конвенции, Россия в ближайшем будущем должна будет присоединиться и к принятым Соглашениям и Меморандумам, охватывающим виды фауны России.

Таким образом, Конвенция является «зонтичной» по отношению к целому ряду Соглашений и Меморандумов, присоединение к некоторым из которых неоднозначно оценивается в российском обществе. В первую очередь это относится к АЕВА - соглашению, предусматривающему запрет весенней охоты и ряд других существенных ограничений, касающихся в первую очередь российских охотников. Дискуссии о весенней охоте в России ежегодно активизируются перед началом охотничьего сезона и с каждым годом носят всё более масштабный и организованный характер как со стороны противников, так и сторонников весенней охоты. Вопрос об условиях присоединения к АЕВА

прорабатывался с Секретариатом указанного соглашения, была достигнута договоренность о присоединении Российской Федерации к АЕWA с оговорками, которые были в принципе согласованы обеими сторонами. Однако в современных условиях обострения политической ситуации рассмотрение вопроса вновь осложнилось.

В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» предложение о заключении международного договора должно содержать проект договора или его основные положения, обоснование целесообразности его заключения, определение соответствия проекта договора законодательству Российской Федерации, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий заключения договора.

В соответствии со статьей XVI Боннской конвенции Конвенция подлежит ратификации, принятию или утверждению. Учитывая изложенное выше, следует отметить, что, по мнению Департамента, Боннская конвенция не содержит положений, требующих изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающих иные правила, чем предусмотрено законом, в случае указания оговорок России по видам, занесенным в Приложение 1 и Приложение 2 к Боннской конвенции.

В связи с чем, Боннская конвенция не подпадает под нормы статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» и ратификации не подлежит. В то же время ее положения носят явный межведомственный характер и затрагивают сферу компетенции МИД России, Минсельхоза России (включая Росрыболовство), ФСБ России (пограничная служба), Минэкономразвития России, Минфина России, Российской Академии Наук. Поэтому, по мнению Минприроды России, Конвенцию можно отнести к межправительственным договорам и, следовательно, выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее Боннской конвенции (статьи 6, 21 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации») может быть оформлено актом Правительства Российской Федерации.

Возможный перечень оговорок по видам из приложений к Боннской конвенции требует дополнительной проработки, поскольку с точки зрения российского законодательства ряд этих видов являются охотничьими ресурсами или относятся к водным биологическим ресурсам.

По пункту 10.8.2 раздела 10 Резолюции.

Нет достаточного обоснования для утверждения в отношении предлагаемых видов охоты специфического правового режима их осуществления, поскольку федеральным законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов допускается осуществление охоты

иностранными гражданами, а сроки охоты установлены таким образом, что предполагают осуществление охоты на трофейные особи охотничьих ресурсов.

По пункту 10.8.3 раздела 10 Резолюции.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 21 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) охотничий билет аннулируется на основании несоответствия физического лица требованиям части 1 указанной статьи Закона об охоте, в частности – в случае утраты им гражданской дееспособности в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 1 статьи 21 Гражданского кодекса Российской Федерации под гражданской дееспособностью понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Поскольку в соответствии с частью 2 статьи 17 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность гражданина прекращается его смертью, введение смерти гражданина в качестве нового основания для аннулирования его охотничьего билета является избыточным.

Факт, что охота является для лица источником средств к существованию, не является основанием (условием) для выдачи ему охотничьего билета. Следовательно, данный факт не может являться основанием для аннулирования охотничьего билета.

Кроме того, установление факта о том, что охота перестала являться основным законным источником средств к существованию для лица, которое постоянно проживает в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в качестве основания для аннулирования охотничьего билета противоречило бы конституционному принципу равенства, поскольку основания для получения охотничьего билета такими и иными лицами идентичны.

По пункту 10.8.5 раздела 10 Резолюции.

Запрет на участие в аукционе лиц, с которыми однажды было прекращено охотхозяйственное соглашение на основании решения суда, либо которые ранее уклонялись от заключения охотхозяйственных соглашений, представляет собой бессрочную меру наказания для таких лиц, не предусмотренную ни уголовным законодательством Российской Федерации, ни законодательством об административных правонарушениях.

Внесение предлагаемых изменений в Закон об охоте противоречило бы конституционному принципу равенства и ряду позиций Конституционного

Суда Российской Федерации (например, изложенной в Постановлении от 30.10.2014 № 26-П).

По пункту 10.8.6 раздела 10 Резолюции.

Неясен уровень проведения такой экспертизы, критерии и результаты ее проведения.

По пункту 10.8.7 раздела 10 Резолюции.

Согласно статье 1 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Например, частью 1 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. Указанное право граждан не является абсолютным. Так, пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах, безопасности граждан при выполнении различных работ в лесу. Более того, согласно части 2 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов» определено, что к мерам противопожарного обустройства лесов помимо мер, указанных в части 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, относится установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности.

Ограничение пребывания в лесах также может быть установлено в соответствии с ветеринарным законодательством при возникновении заразных, в том числе опасных, болезней животных (например, африканская чума свиней). Обязательные требования к осуществлению охоты установлены Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512

(далее – Правила охоты), в соответствии с которыми, в частности, при осуществлении охоты охотник обязан иметь при себе охотничий билет.

В случае принятия предлагаемых изменений федерального законодательства повлекло бы за собой признание нарушителями по части 1 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях каждого физического лица, находящегося на территории ООПТ, вне зависимости от цели его пребывания там.

Кроме того, к среде обитания отдельных видов охотничьих ресурсов относятся городские парки и другие земли населенных пунктов, покрытые зелеными насаждениями.

Таким образом, такой запрет ограничит возможность передвижения граждан даже в границах населенных пунктов.

По пункту 10.8.8 раздела 10 Резолюции.

Поправками Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 390481-6 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые были внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 28.06.2017 № 4490п-П9, предусматривается срок 49 лет.».

По пункту 10.8.9 раздела 10 Резолюции.

Минприроды России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31.03.2017 № Пр-590 разрабатывается соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

По пункту 10.8.11 раздела 10 Резолюции.

Не приведено обоснования для увеличения сроков охоты. Иные предлагаемые изменения федерального законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов не требуются, поскольку указанные в них вопросы так урегулированы положениями Закона об охоте и Правил охоты.

По пункту 10.9.1 раздела 10 Резолюции.

Осуществление охоты на пернатую дичь с островными и континентальными легавыми собаками, ретриверами, спаниелями, в том числе без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия, в соответствии с Правилами охоты может осуществляться в предлагаемые сроки без внесения соответствующих изменений в Правила охоты.

По пункту 10.9.2-10.9.4 раздела 10 Резолюции.

Увеличение сроков охоты в отдельных субъектах Российской Федерации требует глубокого исследования и научно-практического обоснования. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать сокращенные сроки охоты в качестве одного из видов ее ограничений в рамках разработки и утверждения параметров охоты на территории данного субъекта Российской Федерации.

По пункту 10.10.4 раздела 10 Резолюции.

Данный вопрос целесообразно рассматривать после определения порядка выдачи дубликата разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

По пункту 10.11 раздела 10 Резолюции.

Минприроды России проводится соответствующая работа по совершенствованию действующих, а также по разработке новых методик осуществления мониторинга охотничьих ресурсов.

По пункту 10.12 раздела 10 Резолюции.

Департаментом подготовлен и направлен на согласование проект приказа Минприроды России «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации и признании утратившим силу приказа Минприроды России от 05.05.2015 № 201», предусматривающий, в частности, уменьшение значений целевого показателя «Количество государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья».

По пункту 10.13 раздела 10 Резолюции.

1) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 427 в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 № 171 (далее - Методика) были внесены изменения предусматривающие определение общего объема средств субвенций исходя, в том числе, из затрат на содержание одного сотрудника органа

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также необходимости наличия не менее трех государственных охотничьих инспекторов для осуществления полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в одном муниципальном районе субъекта Российской Федерации.

При расчете в соответствии с Методикой общего объема средств субвенций на 2017 год указанный объем составил 5,67 млрд рублей.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 28.10.2014 № Пр-2519 о рассмотрении вопроса о возможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных охотничьих инспекторов в ходе формирования федерального бюджета на 2017 и последующие годы Минприроды России в установленном порядке направило в Минфин России вышеуказанный расчет общего объема субвенций.

Однако, несмотря на общий объем субвенций, определенный в соответствии с Методикой в размере 5,67 млрд рублей, Минфин России довел предельный объем субвенций на 2017 год в размере 1 263 217,8 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Методику с целью увеличения объема субвенций нецелесообразно.

2) Введение в Методику повышающих коэффициентов для регионов Крайнего Севера повлечет за собой серьезное уменьшение объема субвенций для всех остальных субъектов Российской Федерации, что негативно отразится на численности охотничьих ресурсов и будет способствовать росту браконьерства.

3) В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» объем субвенций, субъекту Российской Федерации на осуществление переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, определяется исходя из:

— площади среды обитания охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

— видов охотничьих ресурсов, средней численности охотничьих ресурсов на единицу площади или объема пространства среды обитания охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

— численности населения субъекта Российской Федерации.

Таким образом, выделение регионам Крайнего Севера периодических финансовых средств из федерального бюджета в рамках субвенций на закупку вездеходной техники противоречит действующему законодательству.

По пункту 10.17 раздела 10 Резолюции.

Вопрос представляется урегулированным, поскольку в статье 15 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определены виды деятельности, запрещенные на территориях парков и их функциональных зон, в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» приказом Минэкономразвития России от 12.07.2010 № 293 установлен Порядок подготовки и заключения договора аренды земельного участка, расположенного в границах функциональных зон национальных парков, а правовой режим использования соответствующих земельных участков установлен Земельным кодексом Российской Федерации.

По пункту 10.20.2 раздела 10 Резолюции.

В соответствии со статьёй 8.35 КоАП РФ уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой. Таким образом, вопрос представляется урегулированным.

По пункту 10.43.1 раздела 10 Резолюции.

Согласно абзацу 1 статьи 56 Федерального закона № 52-ФЗ «О животном мире» юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В настоящее время действуют приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам» (Зарегистрирован в Минюсте России 26.01.2012 № 23030)

и Приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

По пункту 10.46 раздела 10 Резолюции.

07.06.2017 проект федерального закона № 140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

По пункту 10.47 раздела 10 Резолюции.

В соответствии положениями Лесного Кодекса Российской Федерации обязанности по тушению лесных пожаров как переданные полномочия возложены на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь в соответствии с положениями статьи 19 осуществление мероприятий по тушению лесных пожаров осуществляется государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае если данные мероприятия не возложены в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, осуществляются соответствующие конкурсные процедуры.

Вопрос внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации по наделению арендаторов лесных участков обязанностями по тушению лесных пожаров ранее рассматривался Правительством Российской Федерации. Было принято решение о нецелесообразности внесения указанных изменений.

Кроме того, внесение предлагаемых изменений в лесное законодательство может привести к снижению эффективности осуществления мер по предупреждению и тушению лесных пожаров, а также к дополнительным расходам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По пункту 10.48 раздела 10 Резолюции.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и определения права собственности на древесину».

Законопроектом предлагается установить, что в случае если использование лесов гражданами, юридическими лицами в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, то лесопользователи заключают договоры купли-продажи этих лесных насаждений.

По пункту 10.49 раздела 10 Резолюции.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в статью 74 Лесного кодекса Российской Федерации, направленных на закрепление в лесном законодательстве возможности заключения договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды, заключенному на срок десять лет.

Соответствующие изменения внесены в Лесной кодекс Федеральным законом от 23.06.2016 № 218-ФЗ.

По пункту 10.50 раздела 10 Резолюции.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 2752 внесены изменения в Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных, эксплуатационных и резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 № 1283-р, в части включения «временного лесного питомника» как объекта лесной инфраструктуры.

Вместе с тем, в соответствии статьей 39.1. Лесного кодекса выращивание посадочного материала является одним из видов предпринимательской деятельности, что также дает возможность создавать лесные питомники на арендованных лесных участках.

По пункту 10.51 раздела 10 Резолюции.

Основами государственной политики в области использования, охраны и защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, при решении задачи повышения научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики предусматривается развитие форм дополнительного школьного образования с ориентацией на потребности лесной отрасли, включая школьные лесничества.

Нормативно-правовое регулирование дополнительного школьного образования осуществляет Минобрнауки России.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России не осуществляют координацию деятельности школьных лесничеств.

Указанная координация деятельности также не закреплена за Рослесхозом в Положении о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736, указанная норма отсутствует.

Однако полагаем целесообразным поддержать инициативу развития движения школьных лесничеств, так как школьные лесничества не только воспитывают у молодежи бережное отношение к лесу и способствуют ее эколого-лесохозяйственному образованию, но и закладывают основу для формирования будущих специалистов лесного хозяйства.

По пункту 10.52 раздела 10 Резолюции.

Статья 30 Лесного кодекса регулирует вопросы заготовки древесины гражданами для собственных нужд. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого они находятся.

Наделение государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений правом заготовки древесины для нужд граждан не подпадает под действие указанной статьи.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Лесного кодекса порядок и нормативы заготовки древесины для собственных нужд определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

20.06.2017 Минприроды России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов», в котором предусматривается возможность предоставления специализированным учреждениям субъектов Российской Федерации лесных участков на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в соответствии с порядком и нормативами, установленными Правительством Российской Федерации, в том числе и для последующего обеспечения древесиной местного населения.

По пункту 10.53 раздела 10 Резолюции.

Возможность заготовки пищевых лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи Лесным кодексом не предусмотрена. Также не предусмотрено заключение краткосрочных договоров аренды для целей заготовки пищевых лесных ресурсов.

В соответствии с частью 3 статьи 72 Лесного кодекса договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, заключается на срок от 10 до 49 лет, за исключением случаев, предусмотренных отдельными статьями Лесного кодекса.

Такой срок аренды призван создать основу для рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Закрепленный в статье 1 Лесного кодекса принцип использования лесов с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов обуславливает необходимость установления высокого минимального срока аренды лесных участков и налагает на арендатора обязанность ведения лесного хозяйства на арендованной территории и требует разработки документа лесного планирования. Таким документом является проект освоения лесов, разработка которого предусмотрена статьей 88 Лесного кодекса, в котором предусматриваются мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на арендованном участке.

По пункту 10.54 раздела 10 Резолюции.

Статьи 33 и 35 Лесного кодекса регулируют отношения, связанные с заготовкой и сбором гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, заготовкой гражданами пищевых лесных ресурсов и сбором ими лекарственных растений для собственных нужд. Указанными статьями установлено, что соответствующие правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, недревесных лесных ресурсов устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Учитывая данное обстоятельство, вопрос установления нормативов заготовки и сбора гражданами указанных лесных ресурсов также находится в компетенции субъектов Российской Федерации.

По пункту 10.55 раздела 10 Резолюции.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 27.05.2011 № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» расчетная лесосека исчисляется по каждому лесничеству и лесопарку отдельно для эксплуатационных и защитных лесов по хозяйствам (хвойному, твердолиственному и мягколиственному) с распределением общего объема допустимого ежегодного изъятия древесины для каждого хозяйства по преобладающим породам.

Таким образом, для решения указанного вопроса необходимо внесение изменений не в Правила заготовки древесины, а в указанный приказ Рослесхоза «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки».

В настоящее время Минприроды России с участием Рослесхоза прорабатывает возможность внесения таких изменений.

Вместе с тем, данное предложение нуждается в дополнительном обосновании в связи с анализом возможных социально-экономических последствий его реализации.

По пункту 10.56 раздела 10 Резолюции.

По поручению Правительства Российской Федерации Минприроды России с участием Рослесхоза разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения компенсационного лесовосстановления», предусматривающий компенсационные мероприятия в области воспроизводства лесов при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры, комплекс мер экономического стимулирования арендаторов лесных участков на выполнение работ по лесовосстановлению. В настоящее время данный законопроект направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минприроды России от 20.06.2017 № 01-06-07/16091).

Законопроектом устанавливаются в Лесном кодексе требования, согласно которым лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение их полезных функций.

Кроме того, в целях экономического стимулирования арендаторов лесных участков, выполняющих в течении 10 лет обязанности по воспроизводству лесов в объеме, определенном в проекте освоения лесов, указанным арендатором предусмотрено право на заключение договора аренды другого лесного участка, находящегося в государственной собственности без проведения торгов.

Для повышения качества лесовосстановления арендаторами лесных участков путем использования инновационных технологий в законопроекте предусмотрено снижение арендной платы по договору при условии отнесения площадей, на которых лесовосстановление выполнено с использованием посадочного материала с закрытой корневой системой, семян с улучшенными наследственными свойствами, посадочного материала, выращенного из семян с улучшенными наследственными свойствами, к землям, занятым лесными насаждениями.

По пункту 10.57 раздела 10 Резолюции.

Изменение категории земель лесного фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Состав и порядок подготовки документации, необходимой для перевода земель лесного фонда в земли иных категорий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий».

Указанным порядком предусмотрено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия

Российской Федерации в области лесных отношений, по месту нахождения участка земель лесного фонда обеспечивает выбор участка земель лесного фонда и проведение процедур согласования с соответствующими органами исполнительной власти.

Заявитель обеспечивает формирование материалов, обосновывающих перевод земель лесного фонда в земли иных категорий, и вместе с ходатайством представляет их в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, представляет их в Федеральное агентство лесного хозяйства на рассмотрение.

Затем Федеральное агентство лесного хозяйства рассматривает в установленном порядке и направляет материалы, обосновывающие перевод земель лесного фонда в земли иных категорий вместе с ходатайством в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации либо возвращает заявителю материалы с обоснованием причин возврата.

Минприроды России осуществляет рассмотрение материалов, обосновывающих перевод земель лесного фонда в земли иных категорий, и вместе с ходатайством вносит их в Правительство Российской Федерации либо возвращает представленные материалы на доработку в Федеральное агентство лесного хозяйства.

Далее, Правительство Российской Федерации принимает акт о переводе земель или земельных участков либо акт об отказе в переводе земель или земельных участков.

На основании изложенного, Минприроды России считает, что процедура перевода урегулирована действующим законодательством.

По пункту 10.58 раздела 10 Резолюции.

Минприроды России в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов от 01.09.2013 № Пр-2039 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части правового регулирования лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий» и внесен в Правительство Российской Федерации 20.03.2017.

По пункту 10.59 раздела 10 Резолюции.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (лесные отношения).

Термины «рубка лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах)», «допустимые виды рубок», а также определение порядка осуществления рубок установлены статьей 16 Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в лесном законодательстве регулируются правонарушения, связанные с осуществлением рубок лесных насаждений.

Рубка лесных насаждений, совершаемая с нарушением лесного законодательства (незаконная рубка), является противоправной деятельностью. Квалификация состава нарушений законодательства не относится к лесному законодательству.

Определение понятия «незаконная рубка лесных насаждений» дано в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и применяется в практике.

Определение понятия «незаконная рубка лесных насаждений» дано в пунктах 15 и 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и применяется в практике привлечения к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации не является нормативным правовым актом. Ни в одном законе или подзаконном акте понятие незаконных рубок не приведено. При этом изложенная позиция Верховного Суда Российской Федерации носит общий характер и не учитывает различные виды лесопользования и тот факт, что при различных способах использования лесов (аренда, договор купли-продажи лесных насаждений, использование лесов без предоставления лесного участка и т.д.) требуется различный набор документов.

Учитывая вышеизложенное Минприроды России в 2017-18 годах запланировано проведение научно-исследовательской работы по теме: «Подготовка научно-обоснованных предложений по совершенствованию лесного и смежного законодательства в части предотвращения незаконных рубок лесных насаждений». Одним из результатов указанной работы будет являться

проработка научно-обоснованных предложений по закреплению в законодательстве понятия «незаконная рубка лесных насаждений».

По пункту 10.60 раздела 10 Резолюции.

10.60.1. В целях осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров Рослесхозом используется Информационная система дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (далее – ИСДМ-Рослесхоз). ИСДМ-Рослесхоз позволяет в онлайн режиме проводить мониторинг лесных пожаров на размещенном в системе картографическом интерфейсе, и исходя из данных мониторинга, принимаются решения об оперативном реагировании лесопожарными формированиями на тушение лесных пожаров.

Доступ к информации, размещенной в ИСДМ-Рослесхоз уже сейчас имеют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, а также подведомственные им организации. Кроме того, любой пользователь, прошедший авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации, согласно пункту 4.1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» может воспользоваться данной информацией. Таким образом, вопрос создания онлайн карт может быть решен на уровне субъектов Российской Федерации.

10.60.2. В соответствии постановлением правительства Российской Федерации от 09.02.2017 № 157 «Об утверждении положения по координации деятельности по тушению лесных пожаров» и с приказом Рослесхоза от 20.03.2017 № 119 «О федеральном штабе по координации деятельности по тушению пожаров» создан Федеральный штаб в рамках проведения заседаний, которого принимаются решения об усилении мониторинга и контроля за лесопожарной обстановкой. Заседания штаба в пожароопасный период проводятся в ежедневном режиме.

В соответствии со статьей 22.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ указания Федерального штаба, выданные в пределах его компетенции, обязательны для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, осуществляющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

В части лесовосстановления с 2016 года ужесточена административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению (Федеральный закон от 23.06.2016 № 218-ФЗ «О внесении изменений в лесной кодекс Российской Федерации

и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений).

Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Кроме того, Минприроды России разработан законопроект о внесении изменений в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации наделяющий руководителя Рослесхоза правом вынесения высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, а также вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях их ненадлежащего исполнения (неисполнения).

Законопроект 07.06.2017 рассмотрен Государственной Думой в первом чтении.

В целях поддержки регионов по вопросам обеспечения современной противопожарной техникой и оборудованием в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 23.10.2010 № ВП-П9-6592 Минфину России было поручено предусмотреть ежегодное выделение в 2011-2013 годах из средств федерального бюджета дополнительно 5 млрд рублей субъектам Российской Федерации.

В 2011, 2012 и 2014 годах за счет средств федерального бюджета профинансированы мероприятия по обновлению материально-технической базы лесопожарных формирований в субъектах Российской Федерации общим объемом 9 млрд рублей (2011 год - 5 млрд рублей, 2012 год - 3,5 млрд рублей, 2014 год - 455 млн рублей).

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» средства на приобретение указанной техники Рослесхозу на 2017 год не предусмотрены.

Использование беспилотных летательных аппаратов может быть эффективно как дополнительная мера вместе с использованием авиационной техники и космических средств.

10.60.4. С целью реализации механизма привлечения к ответственности за совершение нарушений, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.28 (приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины), необходимо внесение дополнений в действующее законодательство в части расширения полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении участников незаконного оборота древесины, осуществляющих свою деятельность вне земель лесного фонда.

Предложение не может быть поддержано по следующим основаниям.

Для реализации предложения потребуется внесение концептуальных изменений в лесное законодательство, законодательство об административных правонарушениях и иное законодательство.

При этом следует проработать вопрос о необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Кроме того, в случае внесения соответствующих изменений не ясен вопрос о соотношении полномочий государственных лесных инспекторов и лиц, осуществляющих иные виды государственного контроля (надзора).

10.60.5. В соответствии с изменениями, внесенными в статью 100 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 23.06.2016 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению Особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда.

Минприроды России разработан соответствующий проект постановления, который в настоящее время проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того в настоящее время Минприроды России совместно с Рослесхозом ведут разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» с целью внедрения новых подходов

к определению платы за использование лесов, в том числе с учетом рыночных цен на древесину.

10.60.6. Необходимо развивать сеть лесных дорог на территории Иркутской области и Республики Бурятия.

В рамках статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации осуществляется финансирование из средств федерального бюджета (в виде субвенций субъектам Российской Федерации) на создание лесных дорог, в первую очередь, предназначенных для охраны лесов от пожаров. Данные дороги представляют из себя просеки, предназначенные для проезда противопожарной техники в пожароопасный период.

На 2017 год в Иркутской области запланировано создание 974 км противопожарных лесных дорог, в основном за счет средств арендаторов лесных участков (939 км). В среднем, затраты на их создание составляют 112 тыс. руб. за 1 км.

Согласно Методическим рекомендациям (инструкции) по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции лесопромышленного комплекса (утверждены Минпромнаукой России 26.12.2002 и согласованы Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 11.01.2002 № 06.09-01/10-7) расходы на строительство лесовозных дорог включаются в себестоимость продукции.

В этой связи целесообразно создавать условия для привлечения частных инвестиций в создание лесных дорог.

Экономический стимул, направленный на создание и эксплуатацию лесных дорог, предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», в рамках которого инвестор берет на себя обязательства по созданию объектов лесной (включая лесные дороги) и лесоперерабатывающей инфраструктуры, а государство, в лице органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предоставляет инвестору в пользование лесные участки без проведения аукциона и по льготной арендной плате (50 %) на период, равный сроку окупаемости проекта.

10.60.7. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по воспроизводству лесов, а также об укреплении материально-технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета.

Во исполнение пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставляемые на исполнение отдельных

расходных обязательств субъектов Российской Федерации, зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и расходуются в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Минприроды России направлены предложения о выделении дополнительного финансирования на воспроизводство лесов, а также обеспечение субъектов Российской Федерации лесохозяйственной техникой и оборудованием.

10.60.8. Рассмотреть вопрос о финансировании проведения лесоустроительных работ для получения достоверной информации о состоянии лесного фонда.

Согласно статье 83 Лесного кодекса Российской Федерации лесоустроительные работы осуществляются субъектами Российской Федерации в соответствии с переданными отдельными полномочиями Российской Федерации в области лесных отношений.

Средства на осуществление переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субъектам Российской Федерации на 2017 год предусмотрены субвенции в размере 22014736,0 тыс. рублей на осуществление переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе лесоустроительные работы.

По пункту 10.61 раздела 10 Резолюции.

10.61.1. В соответствии положениями Лесного Кодекса Российской Федерации обязанности по тушению лесных пожаров как переданные полномочия возложены на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь в соответствии с положениями статьи 19 осуществление мероприятий по тушению лесных пожаров осуществляется государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае если данные мероприятия не возложены в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, осуществляются соответствующие конкурсные процедуры.

Вопрос внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации по наделению арендаторов лесных участков обязанностями по тушению лесных

пожаров ранее уже рассматривался Правительством Российской Федерации. Было принято решение о нецелесообразности внесения указанных изменений.

Кроме того, внесение предлагаемых изменений в лесное законодательство может привести к снижению эффективности осуществления мер по предупреждению и тушению лесных пожаров, а также к дополнительным расходам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

10.61.2. Принимая во внимание позицию Минприроды России по вопросу наделения арендаторов лесных участков полномочиями по тушению лесных пожаров, предложение о включении норматива минимальной численности лесопожарных бригад на каждый пункт сосредоточения противопожарного инвентаря для лиц, использующих леса, в зависимости от арендуемой площади не может быть поддержано.