

Министерство транспорта
Российской Федерации
Департамент программ развития
Департамент государственной
политики в области морского и
речного транспорта

Во исполнение поручения Минтранса России от 24.07.2018 № К-13/32714 Федеральное агентство морского и речного транспорта рассмотрело обращение Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Председателя общественного совета АНО «Общественный форум «Экология» Н.С. Валуева от 20.07.2018 № ВНС-4/214 касательно рассмотрения Резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации IX Международного форума «Экология» и по пункту 4.1.3 раздела 4 «Ликвидация накопленного экологического ущерба – на пути кооперации бизнеса и власти» о наделении полномочиями Федерального агентства морского и речного транспорта в части поднятия затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации сообщает.

Вопросы, связанные с обращением затонувшего имущества, регулируются главой VII Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ).

В соответствии со статьей 108 главы VII КТМ собственник затонувшего имущества, если он намерен поднять затонувшее имущество, должен известить об этом капитана ближайшего морского порта в течение одного года со дня, когда имущество затонуло.

В свою очередь капитан морского порта в течение трех месяцев со дня получения заявления собственника затонувшего имущества устанавливает для собственника порядок подъема, а также срок, достаточный для подъема затонувшего имущества, но не менее чем один год со дня получения собственником уведомления капитана морского порта о порядке и сроке подъема затонувшего имущества.

В соответствии со статьей 109 КТМ в случаях, если затонувшее имущество создает угрозу безопасности мореплавания или причинения ущерба морской среде загрязнением либо препятствует осуществлению рыболовства, деятельности порта и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим), собственник затонувшего имущества обязан по требованию капитана морского порта в установленный им срок поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его.

В случае, если собственник затонувшего имущества известен, капитан морского порта уведомляет его о своем решении.

В случае, если собственник затонувшего имущества не известен, капитан морского порта делает публикацию о сроках, установленных для подъема затонувшего имущества, в "Извещениях мореплавателям". В случае, если при этом

известен флаг затонувшего судна, капитан морского порта направляет также соответствующее уведомление в федеральный орган исполнительной власти в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами.

В соответствии со статьей 111 главы VII КТМ Администрация морских портов имеет право поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его в случаях, если:

- собственник затонувшего имущества обязан поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его, но собственник затонувшего имущества не установлен или он не поднял затонувшее имущество и при необходимости не удалил или не уничтожил его в установленный срок;

- затонувшее имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности мореплавания или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба морской среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности в порту и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим);

- при наличии достаточных оснований собственнику затонувшего имущества не разрешено поднимать, удалять или уничтожать его своими средствами либо средствами избранной им судоподъемной организации.

Данный подъем, удаление или уничтожение затонувшего имущества осуществляется за счет собственника такого имущества.

Вопросы обращения с затонувшим имуществом на внутренних водных путях Российской Федерации регулируются главой VIII Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ).

В соответствии со статьей 47.1 КВВТ владелец затонувшего судна обязан обеспечить подъем затонувшего судна.

В случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество создает угрозу безопасности судоходства или причинения вреда окружающей среде либо препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества по требованию администрации бассейна внутренних водных путей осуществляется в установленный администрацией бассейна внутренних водных путей срок.

В случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество не создает угрозу безопасности судоходства либо не препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества осуществляется не позднее чем через один год со дня затопления судна или иного имущества либо обнаружения их.

В соответствии со статьей 121 КВВТ владелец затонувшего судна несет ответственность по обязательствам, возникшим в результате затопления судна, его обломков, оборудования, грузов и других находившихся на судне предметов.

В соответствии со статьей 48 КВВТ в случаях, если собственник затонувшего имущества не поднимет имущество в срок, установленный в соответствии с

пунктами 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ, права собственника на затонувшее имущество определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 49 КВВТ Администрация бассейна внутренних водных путей поднимает затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам.

Данный подъем, удаление либо утилизация затонувшего судна или иного затонувшего имущества в случае осуществляется за счет владельца затонувшего судна или собственника иного затонувшего имущества.

Вопросы обращения с бесхозным имуществом регулируются главой 225 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, поднятие и утилизация затонувших судов или иного затонувшего имущества законодательством урегулировано.

В связи с изложенным, наделение Росморречфлота полномочиями в части поднятия затонувших судов или иного затонувшего имущества, не представляющего угрозу безопасности судоходства и окружающей среде, и их утилизации считаем не целесообразным.

По мнению Росморречфлота поднятие и утилизация затонувших судов или иного затонувшего имущества должны осуществляться в рамках государственной программы федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

В отношении оптимизации существующего порядка и определения однозначного механизма утилизации затонувшего имущества Росморречфлот считает наиболее целесообразным рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления серьезной административной ответственности за бездействие собственника в отношении подъема затонувшего имущества в срок, установленный статьей 108 КТМ и статьей 47.1 КВВТ, или отказ от подъема указанного имущества.

Также сообщаем, что Росморречфлотом было поддержано предложение о присоединении Российской Федерации к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года (далее - Конвенция). Конвенцией установлена обязанность государства-участника обеспечить наличие страхования или иного финансового обеспечения для судна валовой вместимостью более 300, входящего в порт или покидающего его либо прибывающего к прибрежному сооружению в территориальном море или отходящего от него.

Наличие страхования или иного финансового обеспечения необходимо для покрытия ответственности зарегистрированного собственника судна.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 3 Конвенции государство-участник может распространить применение настоящей Конвенции на затонувшие суда, находящиеся в пределах его территории, включая территориальное море.

Таким образом, также предлагается в российском законодательстве в области торгового мореплавания и в области внутреннего водного транспорта установить обязанность по наличию у собственника судна страхования или иного финансового обеспечения в отношении судов, которые эксплуатируются во внутренних морских водах и на внутренних водных путях и на которые Найробийская конвенция не распространяется.

Ю.А. Костин