



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Первому заместителю Председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум «Экология»

Н.С. Валуюеву

02.11.2018 № 01-02-03/19-79182

На № _____

Копия: Аппарат Правительства Российской
Федерации

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 20 июля 2018 года № ВНС-4/214 по проекту Резолюции IX Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) и направляет комментарии по отдельным пунктам Резолюции, по которым Минфин России определен в качестве соисполнителя и ответственного исполнителя.

В рамках пункта 1.17. Резолюции Минприроды России и Минфину России предлагается рассмотреть возможность создания единого федерального и регионального экологических фондов либо отдельных федеральных, региональных и муниципальных экологических фондов за счет направления в них экологических платежей. Данное предложение противоречит положениям Бюджетного законодательства Российской Федерации. Так, централизация средств бюджетов в целевых бюджетных фондах противоречит принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленному статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. В связи с изложенным пункт 1.17. из Резолюции представляется необходимым исключить.

В рамках пункта 1.21. Резолюции Минфину России предлагается рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы по вопросам развития зеленого финансирования и привлечения «зеленых» инвестиций в экономику России.

В настоящее время подобная рабочая группа создана при Центральном банке Российской Федерации (Рабочая группа по зеленым финансам Экспертного совета по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России). В этой связи пункт 1.21. из Резолюции представляется необходимым исключить.

В пункте 1.22. Резолюции представляется целесообразным включить Минфин России в состав соисполнителей по вопросу разработки мер поддержки «зеленых» проектов для их последующего финансирования, в том числе, за счет средств займов Нового банка развития и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций с Минэкономразвития России.

Пунктом 2.3.3. предлагается исключение налоговых обязательств у физических лиц, осуществляющих операции по реализации электрической энергии, выработанной с использованием генерации возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) в арктических и северных регионах.

В рамках исполнения пункта 1.2 Плана мероприятий по стимулированию развития генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с установленной мощностью до 15 кВт, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 19.07.2017 № 5075п-П9, в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (письмо Минфина России от 04.06.2018 № 01-02-01/03-37965).

Проект федерального закона предусматривает освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, не превышающих 30 000 рублей за налоговый период, полученных от продажи электрической энергии, произведенной на принадлежащих налогоплательщикам на праве собственности генерирующих объектах с установленной мощностью до 15 кВт включительно, функционирующих на основе использования ВИЭ, и не потребленной ими в целях

удовлетворения собственных бытовых нужд, по каждому источнику выплаты дохода.

На основании изложенного считаем вопрос, поставленный в пункте 2.3.3. Резолюции, урегулированным, в связи с чем указанный пункт представляется необходимым из Резолюции исключить.

Пунктом 3.55. Резолюции предлагается рассмотреть вопрос об отмене НДСЛ при реализации вторичного сырья физическим лицам.

Отмечаем, что НДСЛ является основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов, его отмена потребует оценки выпадающих доходов местных бюджетов и изыскания соразмерного компенсирующего доходного источника.

В настоящее время вышеуказанные вопросы не проработаны, таким образом предложение об отмене НДСЛ при реализации вторичного сырья физическим лицам не может быть поддержано.

Пунктом 3.79. Резолюции предлагается исключение экологического сбора, предусмотренного статьей 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», из перечня неналоговых платежей, предлагаемых к включению в Налоговый кодекс Российской Федерации

В рамках исполнения пункта 2 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации 16.03.2018 № ДМ-П13-10пр о подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации в срок до 01.09.2018 проекта федерального закона, предусматривающего включение в Налоговый кодекс Российской Федерации неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер, Минфином России подготовлен и проходит внутриведомственное согласование проект федерального закона, предусматривающий включение в сферу налогового регулирования нового налога – экологического налога, взамен действующего в настоящее время неналогового платежа – платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом положения, регулируемые статьей 24.5 «Экологический сбор» Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в указанный проект федерального закона не

включены. На основании изложенного пункт 3.79 из Резолюции необходимо исключить.

В рамках пункта 8.43.7. Резолюции по установлению государственной пошлины при повторной и последующей выдаче охотничьего билета

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 21 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Законодательным Собранием Забайкальского края.

Законопроектом предусматривается дополнить статью 21 Федерального закона от 24.06.2009. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 209-ФЗ) нормой, предусматривающей уплату государственной пошлины за выдачу охотничьего билета в порядке и размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Правительство Российской Федерации поддержало указанный законопроект при условии доработки с учетом замечания (письмо от 05.07.2018 № 5060п-П9).

На основании изложенного пункт 8.43.7. содержащий положения, касающиеся уплаты государственной пошлины за выдачу охотничьего билета, из Резолюции предлагается исключить.

Одновременно сообщаем, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Забайкальского края, которым устанавливается размер государственной пошлины за совершение указанного действия. На данный законопроект Правительство

Российской Федерации подготовило положительное заключение (письмо от 05.07.2018 № 5034п-П9).

В рамках пункта 8.43.15. Резолюции по установлению сбора за выдачу юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов сообщаем.

Согласно статье 333.16 главы 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) государственная пошлина является сбором, взимаемым с юридических и физических лиц, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, предусмотренных главой 25.3 Налогового кодекса, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации.

Предложение об уплате сбора (государственной пошлины) за выдачу бланков разрешений не поддерживается, поскольку указанное действие не относится к юридически значимым действиям, подпадающим под действие главы 25.3 Налогового кодекса.

За совершение данного действия может взиматься плата, учитывающая затраты, связанные с изготовлением бланков разрешений.

С учетом изложенного, пункт 8.43.15. из Резолюции предлагается исключить.

В рамках пункта 8.43.17. Резолюции по установлению сбора за замену или получение удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора сообщаем.

Подпунктом 72 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса предусмотрена уплата государственной пошлины за действия, совершаемые уполномоченными органами при проведении аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, в частности, за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, в размере 1300 рублей.

Согласно частям 3 и 6 статьи 41 Федерального закона № 209-ФЗ производственный охотничий контроль осуществляется производственным

охотничьим инспектором, успешно прошедшим проверку знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора, при наличии удостоверения установленного образца.

По результатам успешного прохождения лицами проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспекторы органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации данным лицам выдаются удостоверения и нагрудные знаки установленного образца.

С учетом изложенных норм Налогового кодекса и Федерального закона № 209-ФЗ за выдачу удостоверения производственного охотничьего инспектора должна уплачиваться государственная пошлина в соответствии с подпунктом 72 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса.

В части выдачи нагрудного знака производственного охотничьего инспектора сообщаем, что уплата государственной пошлины за совершение данного действия не предусмотрена, поскольку указанное действие не относится к юридически значимым действиям, подпадающим под действие главы 25.3 Налогового кодекса.

На основании изложенного представляется целесообразным изложить пункт 8.43.17. Резолюции в следующей редакции: «Часть 6 статьи 41 дополнить абзацем следующего содержания: «За выдачу удостоверения охотничьего инспектора уплачивается государственная пошлина в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.».

В рамках пункта 8.62. Резолюции Минфину России предлагается рассмотреть возможность выделения субъектам Российской Федерации дополнительных средств на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе в целях безотлагательного изъятия животного в случае угрозы его здоровью и жизни, передачи его для реабилитации и дальнейшего выпуска в природу.

Отмечаем, что общий объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов (далее – субвенции) определяется в

соответствии с методикой определения общего объема субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 № 171 (далее – Методика).

В настоящее время Минприроды России проводит работу по актуализации Методики, а также по определению источника финансирования субвенций.

Учитывая изложенное, вопрос увеличения субвенций может быть рассмотрен после завершения работ по уточнению Методики и определения источника финансирования данных расходов федерального бюджета.

Пунктом 11.2. Резолюции предлагается рассмотреть вопрос финансирования мероприятия «Обеспечение хозяйствования в условиях вечномерзлых грунтов», государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 № 366 (далее – ГП «Арктика»).

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Российской Федерации на 2018-2020 гг. на реализацию основного мероприятия «Обеспечение хозяйствования в условиях вечномерзлых грунтов» Минстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в следующих объемах: в 2018 году – 59,8 млн. рублей, в 2019 году – 60,2 млн. рублей, в 2020 году – 81,0 млн. рублей (в соответствии с паспортом ГП «Арктика»).

Таким образом, предлагаем считать указанный пункт Резолюции исполненным.



А.Ю. Иванов