

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«РОСАТОМ»
(Госкорпорация «Росатом»)**

**Статс-секретарь – заместитель
генерального директора по обеспечению
государственных полномочий и
бюджетного процесса**

ул. Б.Ордынка, 24, Москва, 119017

№ _____
На № ВНС-4/172 от 18.07.2019

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране окружающей
среды

Валуеву Н.С.

О рассмотрении инициатив десятого
Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом Госкорпорация «Росатом» рассмотрела Общественную резолюцию десятого Международного форума «Экология» (далее – резолюция). Инициативы участников, изложенные в резолюции, в целом считаю актуальными и своевременными для решения стратегических задач в области повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и обеспечения экологической безопасности. Однако проведенный Госкорпорацией «Росатом» анализ применимости инициатив резолюции показал, что отдельные инициативы требуют глубокой проработки, так как в настоящее время их реализация влечет за собой серьезные социально экономические риски. Справку по оценке применимости отдельных инициатив резолюции форума «Экология» прилагаю.

Кроме того, направляю предложения для включения в единый документ, формируемый по результатам итогов работы десятого Международного форума «Экология», направленные на решение следующих проблемных вопросов, которые не нашли отражения в резолюции:

несовершенство методического инструментария по расчету нормативов сброса загрязняющих веществ в водные объекты;

нормативное правовое регулирование деятельности по обращению с промышленными отходами, содержащими радиоактивные вещества в количествах, не соответствующих критериям отнесения их к радиоактивным отходам.

Приложение: на __ л. в 1 экз.

С.Г. Новиков

Предложения для включения в итоговый документ форума «Экология»

Предложение в итоговый документ форума «Экология»	Комментарий по инициативам участников
<p>Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и Госкорпорацией «Росатом» внести изменения в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденную приказом Минприроды России от 17.12.2007 N 333 в части нормирования сбросов в водные объекты, фоновая загрязненность которых не позволяет обеспечить нормативное качество воды.</p>	<p>Ряд положений методики, в частности касающихся использования водных объектов с высоким фоновым загрязнением, создает для организаций необоснованные ограничения в вопросах водоотведения.</p> <p>Любое использование воды водных объектов с высоким фоновым загрязнением автоматически определяет водопользователя нарушителем природоохранного законодательства так как, согласно Методике, если фоновая загрязненность водного объекта не соответствует нормативам качества воды, то нормативам должны соответствовать сточные воды, сбрасываемые в водный объект. При этом, несмотря на высокую загрязненность водоемов, они в большинстве случаев относятся к категории водоемов рыбохозяйственного назначения и, соответственно, к сточным водам, сбрасываемым в такой водоем, применяются нормативные требования более жесткие, чем к питьевой воде. Такое положение Методики приводит к необоснованным финансовым затратам, связанным с очисткой сточных вод до качества, превышающего качество воды в водном объекте. В ряде случаев фоновая загрязненность водоема не позволяет обеспечить соблюдение нормативов качества сточных вод существующими технологиями очистки</p> <p>При этом очевидно, что такие попытки решить проблемы загрязнения водных объектов за счет ответственных природопользователей несостоятельны – таким способом невозможно добиться улучшения качества воды в водном объекте.</p>
<p>Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Госкорпорацией «Росатом» Ростехнадзором и Росприроднадзором внести изменения в федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части обращения с промышленными отходами, содержащими радиоактивные вещества в количествах, не соответствующих критериям отнесения их к радиоактивным отходам и наделяя правительство Российской Федерации полномочиями по установлению правил обращения с такими отходами</p>	<p>В деятельности предприятий образуются промышленные отходы, содержащие природные и техногенные радионуклиды в количествах, не позволяющих отнести такие отходы к радиоактивным (критерии отнесения радиоактивных отходов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации). Таким образом, указанные отходы попадают под законодательное регулирование федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Вместе с этим обращение с такими отходами должно осуществляться с соблюдением требований по радиационной безопасности. В связи с чем необходимо установить правовые основы обращения с такими отходами.</p>

Справка о применимости отдельных инициатив резолюции форума «Экология»

№ инициативы	Резолюция форума «Экология»	Комментарий по инициативам участников
п. 3.11	<p>В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09 декабря 2010 г. № 163 утверждены СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» устанавливающие обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур.</p> <p>В соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности, так к отходам категории «А» относятся отходы, не имеющие контакта с</p>	<p>Инициативу исключить из раздела 3 «Инфраструктура для обращения с отходами I-II класса опасности», поскольку предмет инициативы не относится к задачам Федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21.12.2018 №3.</p>

№ инициативы	Резолюция форума «Экология»	Комментарий по инициативам участников
	<p>биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными, канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства, смет от уборки территории и так далее, пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.</p> <p>При этом в границах особо-охраняемого эколого-курортного региона «Кавказские Минеральные Воды», располагается большое количество санаториев на территории которых находятся гостиничные корпуса, рестораны, спортивные объекты и т.п. В результате деятельности вышеуказанных объектов образуются твердые коммунальные отходы.</p> <p>Учитывая изложенное</p> <p>Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», исключив из перечня медицинских отходов отходы, относящиеся к твердым коммунальным отходам и образующиеся на объектах лечебно-профилактических учреждений, не связанных с медицинской и/или фармацевтической деятельностью, выполнением лечебно-диагностических и оздоровительных процедур.</p>	

Справка о применимости отдельных инициатив резолюции форума «Экология»

№ инициативы	Резолюция форума «Экология»	Комментарий по инициативам участников
3.3. п.1	Производство запрещенных видов опасных отходов, накопление транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение и иное обращение с отходами производства и потребления.....[...]	Инициативу рекомендуется переформулировать, так как понятие «запрещенные виды опасных отходов» отсутствует в законодательстве РФ. Предлагается изложить п.п. в следующей редакции «Производство запрещенных <u>химических веществ и материалов</u> , накопление транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение и иное обращение с отходами производства и потребления [...]»
3.5.	В целях создания инфраструктуры для приема отдельно накопленных отходов (Эко-боксы), требующих особого обращения (химические источники тока, энергосберегающие лампы, ртутные термометры и другие подобные отходы) Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор», ГК «Росатом» рассмотреть возможность федерального финансирования для реализации данного мероприятия и <u>порядок оплаты вышеуказанных услуг для населения.</u>	Предлагается исключить Госкорпорацию «Росатом» и ППК «Российской экологический оператор» из перечня, как организации, которые не осуществляют управление бюджетным процессом.
3.8	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, ГК «Росатом» в целях решения проблемы регулирования обращения с медицинскими отходами рассмотреть возможность включения медицинских отходов в Федеральный классификационный каталог отходов, лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами и разработки методики расчета нормативов образования медицинских отходов. Класс А (эпидемиологически безопасные отходы) по составу как ТКО; класс Б (эпидемиологически опасные отходы); класс В (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы); класс Г (токсикологически	Рассмотрение данной инициативы целесообразно в случае определения статуса медицинских отходов в контексте Федерального закон от 24.06.1998 г. ФЗ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Включение данной инициативы в резолюцию Форума в настоящий момент не целесообразно.

	опасные отходы) промышленные отходы 1-4 класса опасности.	
3.9	<p>Министерству природных ресурсов и экологии РФ, «Росатом» в целях стимулирования сбора и переработки отходов рассмотреть возможность организации сбора старых покрышек, масел и аккумуляторов на базе мест хранения автомобилей (гаражи, парковки, паркинги).</p>	<p>Данные категории отходов не относятся к отходам I-II классов опасности. Рекомендуется исключить данную инициативу.</p>
3.11	<p>В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09 декабря 2010 г. № 163 утверждены СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» устанавливающие обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур.</p> <p>В соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности, так к отходам категории «А» относятся отходы, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными, канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства,</p>	<p>Инициативу исключить из раздела 3, поскольку предмет инициативы не относится к задачам Федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности».</p>

смет от уборки территории и так далее, пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.

При этом в границах особо-охраняемого эколого-курортного региона «Кавказские Минеральные Воды», располагается большое количество санаториев на территории которых находятся гостиничные корпуса, рестораны, спортивные объекты и т.п. В результате деятельности вышеуказанных объектов образуются твердые коммунальные отходы.

Учитывая изложенное

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», исключив из перечня медицинских отходов отходы, относящиеся к твердым коммунальным отходам и образующиеся на объектах лечебно-профилактических учреждений, не связанных с медицинской и/или фармацевтической деятельностью, выполнением лечебно-диагностических и оздоровительных процедур.