



Минприроды России

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**

(Роснедра)

Б.Грузинская ул., д.4/6, Москва, Россия, 125993
Тел. (499) 766-26-69, факс (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

№ _____
на № _____ от _____

Федеральное агентство по недропользованию в рамках своей компетенции рассмотрело письмо Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды-Председателя общественного совета АНО «Общественный форум «Экология» Н.С. Валуева от 18.07.2019 № ВНС-4/172 с «Ежегодной общественной резолюцией по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации» (по результатам X Международного Форума «Экология») и направляет комментарии в рамках своей компетенции по инициативам участников X Международного Форума «Экология», содержащимся в Резолюции Форума, в соответствии с приложением.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Руководителя

О.С. Каспаров

Артемьева А.М.
8(499)254-24-61 (12-54)

По пункту 1.3 Резолюции (стр. 4):

Указанным пунктом предлагается в целях стимулирования ликвидации накопленного экологического ущерба от добычи полезных ископаемых рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», позволяющих получить пакет разрешительной документации на переработку техногенных образований по упрощенной процедуре, сообщаем следующее.

1) Предложение о предоставлении в пользование техногенных месторождений без проведения конкурсов и аукционов на основании решения комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр по всем полезным ископаемым, *не может быть концептуально поддержано ввиду следующего.*

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы. Разделом XV Плана «Сфера природных ресурсов (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйство)» предусмотрено введение аукционных процедур в отношении распоряжения органами государственной власти природными ресурсами, в том числе в сфере пользования недрами. Таким образом, предлагаемый механизм не в полной мере соответствует принципам *соблюдения конкуренции при предоставлении в пользование участков недр.*

Также следует отметить, что предоставление данных объектов в пользование в заявительном порядке для добычи полезных ископаемых, вместо проведения аукционных процедур в отношении данных объектов, может привести к возникновению *выпадающих доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.*

При этом, в отношении объектов, в освоении которых заинтересован *только ограниченный круг субъектов предпринимательской деятельности*, ввиду их расположенности в труднодоступных регионах страны или экономической неэффективности их отработки, необходимо отметить следующее. Законопроектом № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» предлагается закрепить возможность

предоставления права пользования недрами *единственному участнику аукциона*, что позволит эффективнее реализовать процедуру проведения аукциона в отношении указанных объектов.

2) Кроме того Резолюцией предлагаются следующие меры:

- разрешение недропользователю проводить *без геологического изучения недр добычу полезных ископаемых из техногенных образований* в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией, по полезным ископаемым, за исключением драгоценных металлов;

- исключение из основных требований к рациональному использованию и охране недр проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых по отношению к техногенным образованиям, представляющим собой вторичный комплекс переработки сырья. Совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований позволит оперативно решать вопросы и экологической безопасности, и привлечения инвесторов для ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде от горнодобывающей промышленности.

Указанные предложения также не могут быть концептуально поддержаны ввиду следующего.

Частью второй ст. 29 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено общее требование, согласно которому предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается *только после проведения государственной экспертизы их запасов*. Исключение в отношении водозаборов объемом добычи до 100 м³ в сутки установлено ввиду социальной значимости указанных объектов, а также низкой категорией потенциального риска причинения вреда окружающей среде при эксплуатации данных объектов.

В свою очередь, статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах» установлены *основные требования по рациональному использованию и охране недр*, которые в полной мере соотносятся с указанным в ст. 29 Закона Российской Федерации «О недрах» требованием о проведении государственной экспертизы запасов, а именно:

обеспечение *полноты геологического изучения*, рационального комплексного использования и охраны недр;

проведение *опережающего геологического изучения недр*, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых.

Предложения об исключении необходимости проведения государственной экспертизы запасов в отношении техногенных россыпных объектов не соответствуют принципам рационального использования и охраны недр, предусмотренным ст. 23 Закона Российской Федерации «О недрах», и могут привести к *нерациональной и выборочной отработке указанных объектов.*

При этом из текста Резолюции неясно, *каким образом* отмена государственной экспертизы и отказ от проведения геологического изучения недр по данным объектам позволит *оперативно решать вопросы и экологической безопасности*, и привлечения инвесторов для ликвидации объектов накопленного вреда.

Так, в ходе проведения геологического изучения недр и государственной экспертизы запасов, согласно положениям ст. 29 Закона Российской Федерации «О недрах» решаются такие вопросы как:

- определение границ участков недр, предоставляемых в пользование;
- оценка количества и качества запасов полезных ископаемых, их народно-хозяйственного значения, *горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи;*
- определение *промышленной значимости* разведанных запасов полезных ископаемых;
- определение комплекса мероприятий по *рациональному комплексному использованию недр.*

Указанные меры в первую очередь позволяют дать достоверную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, представляющую первоочередной интерес для инвесторов, а также определить меры по рациональному использованию и охране недр, находящие последующее отражение при проектировании добычи полезных ископаемых в рамках технического проекта разработки месторождения.

Принимая во внимание вышеизложенное, перечисленные меры стимулирования ликвидации накопленного экологического ущерба в части использования техногенных месторождений полезных ископаемых концептуально не могут быть поддержаны.

Необходимо отметить, что развитие механизмов вовлечения в освоение отходов недропользования в настоящее время прорабатывается в рамках находящемся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации законопроекта № 664487-7 «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования».

Данным законопроектом предлагается урегулировать отношения, возникающие в области использования отходов недропользования. При этом в рамках законопроекта предлагается нормативно закрепить привязку отходов недропользования не к субъекту, в результате деятельности которого они сформировались, а к участку недр, при пользовании которым они образовались. В настоящее время подготовлены *поправки Правительства Российской Федерации к данному законопроекту*.

В свою очередь одним из направлений развития законодательства в рассматриваемой сфере является законодательное закрепление механизмов финансового обеспечения исполнения пользователями недр обязательства по ликвидации и рекультивации.

В реализацию протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 Минприроды России возобновлена работа по законодательному закреплению механизма создания ликвидационных фондов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» в настоящее время проходит процедуру *общественных обсуждений*.

По пункту 12.6 Резолюции (стр. 75):

Указанным пунктом предусмотрено рассмотрение возможности внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», предусматривающих возврат полномочий по ведению мониторинга состояния недр субъектам Российской Федерации, имеющим финансовую и техническую возможность содержать, развивать, наращивать наблюдательную сеть территориального уровня и проводить полный комплекс необходимых наблюдений, предусмотренных нормативными и методическими документами, регулирующими ведение мониторинга состояния недр.

В соответствии с законодательством Российской Федерации государственный мониторинг состояния недр является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) - функциональной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также входит в состав государственного мониторинга водных объектов в части мониторинга подземных вод.

Согласно п. 2 ст. 36.2 Закона «О недрах» государственный мониторинг состояния недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр.

Роснедрами организованы работы по осуществлению государственного мониторинга состояния недр, включая наблюдения за состоянием подземных вод, экзогенных геологических процессов, мониторинг прибрежно-шельфовых зон.

Наблюдения за состоянием подземных вод и экзогенных геологических процессов по региональным наблюдательным сетям в рамках региональных программ в области охраны окружающей среды осуществляются в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Севастополе, Республике Татарстан, Республике Крым, Тюменской области и других субъектах Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению государственного мониторинга состояния недр не является препятствием для выполнения ими мероприятий по изучению состояния подземных вод и экзогенных геологических процессов по региональным наблюдательным сетям.

Таким образом, расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного экологического мониторинга в части мониторинга состояния недр потребует проведение неоправданных работ по внесению изменений не только в экологическое, водное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о недрах, но и в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и функционирования единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В связи с этим, пункт 12.6 Резолюции X Международного форума «Экология» не может быть поддержан.