



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(Минсельхоз России)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139  
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62  
<http://www.mcx.ru>

31.07.2019 № ИЛ-24-14/10572

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Первому заместителю  
председателя Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по экологии и охране  
окружающей среды

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 18 июля 2019 г. № ВИС-4/172 с проектом ежегодной общественной резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации X Международного форума «Экология» и сообщает.

Пункт 8. Предложение о смягчении нормативов, установленных приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее соответственно – ПДКрх, Приказ № 552) противоречит указанным выше задачам. В этой связи указанный пункт резолюции не поддерживается.

При этом отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых

концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка разработаны методические указания по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Методические указания).

Разработка нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, осуществляется на основании заявок водопользователей в соответствии с Методическими указаниями.

Таким образом, для обеспечения сохранения водных биологических ресурсов устанавливаются требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения.

Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утверждены Приказом № 552.

В соответствии с Методическими указаниями определено, что для каждого вещества может быть установлена только одна величина норматива (за исключением случаев, предусмотренных условиями нормирования вещества с учетом природных особенностей водных объектов, - регионального норматива данного вещества). С целью учета особенностей и сформировавшегося повышенного природно-антропогенного фонового содержания в отдельных водных объектах разрабатываются региональные ПДК<sub>рх</sub>.

Материалы, обосновывающие величины региональных ПДК<sub>рх</sub>, принимаются на рассмотрение Секцией рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ Научно-технического совета ФГБУ «Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (НТС ФГБУ «ЦУРЭН»).

По результатам рассмотрения указанных материалов НТС ФГБУ «ЦУРЭН» будут внесены соответствующие изменения в Приказ № 552.

По пунктам 8.13, 8.13.1. - 8.13.3. По результатам анализа практики правоприменения Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)» Генеральной прокуратурой Российской

Федерации установлено отсутствие механизма установления правовых оснований использования прудов, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках.

Эта позиция основана на том, что рыбоводные участки на таких водных объектах не формируются, а землю под такими водными объектами предоставить заявителю нельзя, так как она относится к землям водного фонда (и сам водный объект находится исключительно в федеральной собственности).

Однако в водном законодательстве термин «пруд» отсутствует, что способствует появлению коллизии при определении прав собственности на такие водные объекты.

Частью 2 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации определено, что пруд может находиться в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации в составе земель сельскохозяйственного назначения также выделяются земли, занятые водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры).

При этом согласно статье 102 Земельного кодекса Российской Федерации земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, относятся к землям водного фонда.

В этой связи пунктом 2 раздела III протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 12 декабря 2018 г. № 2 Минсельхозу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить предложения о совершенствовании отношений, связанных с осуществлением аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках.

Разработанный Минсельхозом России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере осуществления прудовой аквакультуры» в настоящее время дорабатывается по замечаниям ФСБ России.

После согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в порядке, предусмотренном пунктами 57 - 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Учитывая изложенное, Минсельхоз России проводит работу по совершенствованию отношений, связанных с осуществлением аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, в рамках указанного поручения Правительства Российской Федерации.

По пункту 10.4. В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) запрещается ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции в целях ее использования для посевов и посадок из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, без осуществления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки такой подкарантинной продукции в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 128 утверждены Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок (далее – Правила).

Правила устанавливают порядок осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок.

В соответствии с пунктом 4 Правил при осуществлении контроля в местах производства подкарантинной продукции устанавливается карантинное фитосанитарное состояние подкарантинной продукции, карантинное фитосанитарное состояние территории и (или) подкарантинного объекта, на которых осуществляются производство (в том числе переработка) и (или) отгрузка подкарантинной продукции.

Статьей 10.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ установлены штрафы на граждан, на должностных и юридических лиц за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. В связи с этим реализацию инициатив участников по подпунктам 10.4.1 и 10.4.2 считаем нецелесообразной.

По пункту 10.5. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 утвержден Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – Решение № 158), а приказом

Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 утвержден Перечень карантинных объектов (далее – Перечень). В настоящее время Перечень действует в части, не противоречащей Решению № 158.

Правовые основы регулирования в области карантина растений установлены Законом № 206-ФЗ. Целями Закона № 206-ФЗ являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

В соответствии с частью 4 статьи 13 Закона № 206-ФЗ Перечень формируется, пересматривается на основании анализа фитосанитарного риска.

Пунктом 4 статьи 2 Закона № 206-ФЗ определено, что анализ фитосанитарного риска – определение способности или неспособности объекта быть карантинным объектом, необходимости регулирования распространения карантинного объекта и (или) принятия в отношении его карантинных фитосанитарных мер путем оценки биологических или других научных данных, экономических данных, осуществляемое федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

Положение об осуществлении анализа фитосанитарного риска утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 770 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 4 Положения основанием для принятия Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору решения о целесообразности осуществления анализа фитосанитарного риска является получение информации о появлении ранее неизвестного вредного организма или новой информации об известном вредном организме, содержащей сведения об идентичности природно-климатических условий в стране происхождения вредного организма и в Российской Федерации или в отдельных регионах Российской Федерации, достаточной для его вероятной акклиматизации (продолжительность вегетационного периода, обеспеченность теплом, осадками, кормовой базой, наличие или отсутствие естественных врагов вредного организма).

Методика осуществления анализа фитосанитарного риска утверждена приказом Минсельхоза России от 05 февраля 2018 г. № 46.

Законом № 206-ФЗ и подзаконными нормативными правовыми актами в достаточной мере урегулированы соответствующие вопросы в области карантина растений.

Обращаем внимание, что пунктом 4 статьи 14 Закона № 206-ФЗ установлен запрет на применение карантинных фитосанитарных требований для решения задач, не относящихся к карантину растений.

По пункту 12.21 раздела «Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса России» в настоящее время Минприроды России вносит изменения в федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» и постановление Правительства Российской

Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и VI категорий» в целях конкретизации категорий опасности объектов животноводства и уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений, Минсельхоз России в свою очередь направил предложения по указанным законопроектам.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 866-р о поэтапном графике актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям ИТС 41-2017, ИТС 42-2017, ИТС 43-2017, ИТС 44-2017, ИТС 45-2017 в срок до 2023 года Минсельхозом России организована работа по актуализации справочников в установленные сроки.

По пунктам 12.22.1, 12.24. Правовые основы регулирования отношений в области производства органической продукции, использования графического изображения (знака), а также ведения единого государственного реестра производителей такой продукции определены Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 280-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2020 года.

В настоящее время Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа по разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию указанного Федерального закона.

В дополнение к проводимой работе и в целях исполнения подпункта «е» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. Правительству Российской Федерации поручено утвердить план мероприятий («дорожную карту») по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в целях их продвижения на внутренний и внешние рынки, предусмотрев в том числе формирование системы контроля за соблюдением требований к производству и обороту указанных товаров. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Гордеевым А.В. 1 июля 2019 г. утвержден план мероприятий по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (№ 5960п-П11) (далее – план мероприятий), которым в том числе предусмотрены:

разработка проекта федерального закона «Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии»; разработка и утверждение комплекса национальных стандартов ГОСТ Р, которые будут определять технические и технологические требования к экологически чистой продукции; создание (техническое оснащение и аккредитация) необходимого

количества испытательных лабораторий для оценки соответствия продукции требованиям, установленным к экологически чистой продукции.

В рамках исполнения пункта 7 плана мероприятий Минсельхозом России с привлечением экспертного сообщества и с учетом экспертной оценки был подготовлен проект федерального закона «Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии» (далее – Законопроект), который в настоящее время размещен на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) для проведения публичного обсуждения (ID проекта 02/04/07-19/00092979).

В Законопроекте предусмотрено разделение понятий органической продукции и экологически чистой. Термин экологически чистой продукции основан на терминах, используемых в ГОСТ Р ИСО 14040 и 14001, адаптированных к сельскохозяйственной продукции. Термин органической продукции в свою очередь приближен к межгосударственным стандартам, принятым в сфере органического сельского хозяйства.

После получения всех предложений и замечаний Законопроект при необходимости будет доработан.

Реализация указанной инициативы является преждевременной и возможна только после принятия национальных стандартов ГОСТ Р, вступления в силу закона, регулирующего отношения в сфере производства экологически чистой продукции, а также Закона № 280-ФЗ.

Пункт 12.22.5. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 280-ФЗ добровольное подтверждение соответствия производства органической продукции осуществляется аккредитованными в области производства органической продукции органами по сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, которые выдают сертификат соответствия производства органической продукции.

Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 5 Законопроекта - добровольное подтверждение соответствия экологически чистой продукции, производства экологически чистой продукции осуществляется аккредитованными в области производства экологически чистой продукции органами по сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, которые выдают сертификат соответствия экологически чистой продукции и производства экологически чистой продукции.

Инициатива будет реализована после вступления в силу закона, регулирующего отношения в сфере производства экологически чистой продукции.

Пункт 12.22.6. Президентом Российской Федерации Путиным В.В. подписан Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2020 года.

Закон № 280-ФЗ формулирует основные понятия: «органическая продукция», «органическое сельское хозяйство», «производители органической продукции»; вводит графическое изображение (знак) органической продукции; определяет основные требования к производству органической продукции; предусматривает добровольное подтверждение соответствия производства органической продукции органами по сертификации, аккредитованными в национальной системе аккредитации; ведение единого государственного реестра производителей органической продукции.

Вступление в силу Закона № 280-ФЗ позволит не только избежать негативных экологических последствий в аграрном секторе, но и восстановить нарушенные экосистемы за счет использования биологических методов повышения плодородия почвы и защиты растений, обеспечить население качественными и безопасными продуктами питания.

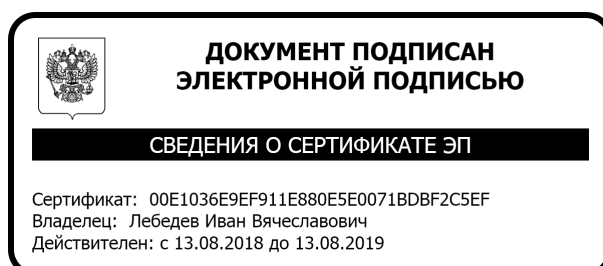
Пункт 12.22.7. При производстве органической продукции соблюдаются основные требования статьи 4 Закона № 280-ФЗ. Частью 2 указанной статьи Закона № 280-ФЗ установлено, что правила производства органической продукции устанавливаются действующими в Российской Федерации национальными, межгосударственными и международными стандартами в сфере производства органической продукции, в соответствии с требованиями к производству органической продукции.

Также, статьей 4 Законопроекта установлено, что при производстве экологически чистой продукции соблюдаются основные требования, установленные указанной статьей Законопроекта. Правила производства экологически чистой продукции устанавливаются действующими в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами в сфере производства экологически чистой продукции, в соответствии с требованиями к производству экологически чистой продукции.

Вместе с тем планом мероприятий предусмотрена разработка 5 национальных стандартов ГОСТ Р, в том числе устанавливающих технические требования к минеральным удобрениям в рамках защищенных брендов экологически чистой продукции, а также методы определения кадмия, мышьяка, ртути, свинца, хрома VI, никеля в минеральных удобрениях.

Считаем нецелесообразным принятие законопроекта по экологически безопасным технологиям возделывания сельскохозяйственных культур, в связи с законодательным регулированием таких технологий.

Дополнительно сообщаем, что Минсельхоз России рассмотрит возможность включения в рабочий график ведомства XI юбилейный Международный форум «Экология» при формировании перечня выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий на 2020 год.



И.В. Лебедев