

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### **I Международной конференции GlobalPORT-2010 «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ. Экология»**

#### **Проект Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ»**

---

17 марта 2010 г.

г. Санкт-Петербург

17-18 марта 2010 года в Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ» прошла I Международная конференция «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ. Экология».

В работе конференции приняли участие первые лица федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, представители российских и международных промышленных, бункерных и транспортных компаний, администраций морских и речных портов, экологических организаций, профильных министерств и ведомств более 30 регионов страны, в том числе Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Ростовской, Вологодской, Тюменской, Калининградской и Амурской областей, Республик Саха (Якутия), Карелия, Краснодарского и Красноярского края и др. Международная общественность была представлена руководителями и специалистами генеральных консульств Казахстана, Японии, Германии, Республики Корея, Китайской Народной Республики, Латвии, Нидерландов, Швеции.

Участники конференции, обсудив наиболее актуальные вопросы развития транспортной отрасли России, отметили следующее:

Российская Федерация обладает уникальным водно-ресурсным потенциалом. Общая протяженность 2,5 миллионов рек страны составляет более 8 миллионов километров. Берега России омывают 13 морей, а совокупная площадь морской акватории, попадающей под юрисдикцию государства, составляет 7 миллионов квадратных километров. По количеству речного стока Россия занимает второе место в мире, уступая лишь Бразилии. И, несмотря на всю свою мощь, водные ресурсы страны – уязвимая среда, требующая пристального внимания руководства России.

За десятки лет активного освоения страны, непрерывной агропромышленной деятельности ландшафт и характер водоемов значительно изменился. Антропогенное вмешательство вкупе с природными трансформациями объектов привело к тому, что и поверхностные, и подземные водные ресурсы постоянно испытывают негативное воздействие со стороны, ведущее к их деградации и загрязнению. Именно поэтому кризисную ситуацию, сложившуюся в водохозяйственном комплексе России, можно будет преодолеть только при реализации конкретных мероприятий и специально разработанных программ.

Участники конференции отдельно обсудили работу государственной власти по выводу водных ресурсов из экологического кризиса. В частности, в 2009 году по распоряжению Правительства РФ №1235-р от 27 августа была утверждена **Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года**. На ее основе был разработан План мероприятий Министерства природных ресурсов и экологии России по реализации Водной стратегии. Целью документа является развитие систем мониторинга водных объектов, улучшение качества воды и снижение негативного воздействия при использовании подземных источников.

Особое внимание на конференции было уделено экологической направленности работы правительства Санкт-Петербурга. В 2008 году в Северной столице было принято Постановление «**О Программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга по разделам электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 2015 года**». Среди прочего программа предполагает доведение степени очистки поступающих в систему водоотведения сточных вод к 2015 году до 98%. Объем инвестиций для мероприятий по водоотведению и очистке сточных вод за период 2009-2015 годов должен составить около 79 миллиардов рублей.

В 2009 году Правительство Санкт-Петербурга образовало комплексный государственный природный заказник регионального значения «Северное побережье Невской губы», в целях сохранения и восстановления ценных природных комплексов и объектов северного побережья Невской губы. А в 2010 году на рассмотрение городских властей будут вынесены проекты создания еще 6 особо охраняемых природных территорий в соответствии с Планом действий ХЕЛКОМ по охране Балтийского моря.

В свою очередь Министерство природных ресурсов и экологии РФ приступило к разработке национального **плана действий по оздоровлению и реабилитации экосистемы Балтийского моря** на основе плана действий по Балтийскому морю Комиссии по защите морской среды Балтийского моря.

Исследования последних лет дают право говорить о результатах работы в сфере водного контроля, которую ведет и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Главный из них заключается в снижении объемов сбросов в водоемы и реки вредных веществ и неочищенных сточных вод. Снижение количества сбросов вредных веществ в 2009 году произошло на 4,5 миллиона тонн, а число предприятий, снизивших сбросы, выросло с 305 в 2008 году до 721 в 2009 году.

Благодаря ликвидации 32 прямых выпусков сточных вод путем переключения на городские очистные сооружения в Санкт-Петербурге отмечено явное снижение уровня сбросов неочищенных вод. А модернизация очистных сооружений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» привела к снижению объема неочищенных сточных вод в Неву на 15 миллионов 330 тыс. куб. м. в год.

Меры по выравниванию экологического состояния морей и рек предпринимаются не только в столичных регионах, но и по всей России.

Например, в течение трех лет между Амурской областью и Народным Правительством г. Хэйхэ Китайской Народной Республики заключаются соглашения о

сотрудничестве, которые определяют порядок и сроки проведения работ по мониторингу состояния реки Амур. Динамика контроля состояния воды в 2008-2009 годах показывает, что характеристика качества воды в Амуре улучшилась от уровня «грязная» до «загрязненной», а на середине реки - до «слабо загрязненной».

В целях управления и контроля над использованием и охраной водных объектов бассейна реки Лена в управлении федеральным имуществом в сфере водных ресурсов приказом Федерального агентства водных ресурсов в 2009 году был образован Бассейновый совет Ленского бассейнового округа, созданный для разработки рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах Ленского бассейнового округа.

Однако, по мнению участников и спикеров конференции, несмотря на все усилия, прилагаемые властью, в российском экологическом законодательстве существует множество пробелов, которые необходимо устранять.

Например, Водный Кодекс РФ, вступивший в силу с 1 января 2007 года, сократил, по сравнению с ранее действующими нормативами, ширину водоохраных зон и прибрежных защитных полос водоемов и рек, что привело к усилению антропогенной нагрузки на водные объекты.

Кроме того, как отмечают специалисты, в Водном Кодексе РФ нет конкретных норм и единого подхода к выдаче разрешений по отведению акватории под действующие гидротехнические сооружения. Оформление разрешительных документов на сброс в водный объект - достаточно трудоёмкий и затратный процесс. Поэтому водопользователю проще заплатить максимальную ставку штрафа, чем работать в соответствии с природоохранным законодательством РФ.

Тем временем, состояние многих экосистем морей и рек страны продолжает оцениваться как неблагоприятное. В результате интенсивной хозяйственной деятельности многие площади шельфа Черного моря с благоприятными гидрогеологическими и гидрохимическими условиями, ранее являвшимися основным нерестилищем большинства видов черноморской ихтиофауны, утратили свою рыбохозяйственную значимость. Черное море интенсивно загрязняется нефтепродуктами, а в отдельных случаях - и тяжелыми металлами.

На территории Ростовской области подвергаются разрушению берега Цимлянского водохранилища, Таганрогского залива Азовского моря, реки Дон, на многих участках подвержены интенсивному разрушению. Смыв значительных объемов грунта в процессе разрушения берега ведет к загрязнению, заилению водных объектов, снижает их рекреационную привлекательность, ухудшает среду обитания водных биоресурсов.

Высокий уровень загрязнения Каспийского моря и впадающих в него рек уже давно вызывает опасения формирования бескислородных зон на Каспии. Существенное нарушение баланса синтеза и распада органического вещества может привести к серьезным и даже катастрофическим изменениям. Другой проблемой для Каспийского моря стала угроза необратимого снижения рыбопродуктивности бассейна по совокупности причин (заиливание дна, размножение гребневика мнемнопсиса,

подавление развития фитопланктона нефтяным загрязнением и др.). Если ситуация на Каспии будет развиваться так же, как в Азовском и Черном морях, считают специалисты, то полная потеря рыбохозяйственного значения моря может произойти в ближайшие годы.

Анализ экологической ситуации на реках Ленского бассейна также демонстрирует удручающую тенденцию: несмотря на спад промышленного производства, сокращение перевозок грузов отмечается увеличение аварийных сбросов вредных веществ с судов. Кроме вреда, причиняемого нефтяными разливами, усугубляют проблему экологической безопасности и полузатонувшие остовы судов, и затонувшие суда, которые, разлагаясь и ржавея, выделяют вредные вещества (органические, биогенные и другие), ведущие к гибели любых форм планктона (бактерио-, фито-, зоо-) и зообентоса, чем наносят непоправимый ущерб окружающей водным ресурсам и здоровью людей, и возможной потери главного места нагула ценнейших популяций северных пород рыб.

Ежегодно в реки и водоемы России сбрасываются 17 кубических километров неочищенных сточных вод, с которыми в поверхностные водные объекты поступает более 12 миллионов тонн загрязняющих веществ ежегодно.

Российская Федерация является одной из ведущих в мире держав по добыче и экспорту нефти. Через территорию всей страны проложены нефтепроводы, по которым нефть поступает на переработку и экспорт. В промышленных регионах существует развитая инфраструктура, включающая нефтеперерабатывающие заводы, нефтебазы и энергогенерирующие предприятия. Существующая в России практика обращения с извлеченными из резервуаров нефтешламами заключается в основном в их локализации в вырытых в земле шламонакопителях различного размера, что пагубно воздействует на окружающую среду, особенно на ее естественные водные ресурсы. Сотни тысяч тонн вновь образующихся нефтешламов ежегодно добавляются к миллионам тонн, уже находящимся в шламонакопителях, прудах-отстойниках и амбарах, все более усугубляя неблагоприятную экологическую обстановку. Вопрос о защите водных ресурсов от загрязнений углеводородами нефтяного происхождения актуален практически для всех промышленно развитых районов России. Появившиеся в последнее время эффективные технологии извлечения и переработки нефтешламов с применением современного оборудования и доступных по цене химреагентов позволяют утилизировать нефтешламы с высокими экономическими показателями.

В итоге, по мнению участников конференции, **основными экологическими проблемами водных ресурсов страны являются:** углубление тенденций расточительного водопользования, истощение возможностей экстенсивного водозабора для хозяйственных нужд, ухудшение состояния водных объектов и гидротехнических сооружений, деградация малых и больших рек (заиление, загрязнение, засорение, обрушение берегов), недоработка некоторых положений экологического законодательства РФ, стремительное снижение биологического разнообразия вследствие антропогенного воздействия, низкий уровень экологической культуры населения и так далее.

Участники конференции обращают внимание руководства Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на экологические проблемы водных ресурсов РФ, существующие на сегодняшний день, и просят **Съезд Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Председателя**

**Партии В.В.Путина, Председателя Высшего совета Партии Б.В.Грызлова выступить с инициативами по выполнению следующих мероприятий:**

1. В целях комплексного восстановления экологической ситуации, сложившейся в системе водных ресурсов России, совершенствования экологического законодательства и сохранения водного потенциала государства рекомендовать **Правительству Российской Федерации издать распоряжение о разработке Федеральной целевой программы «Экологическая безопасность водных ресурсов России».** Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и администрациями регионов Российской Федерации разработать и утвердить программу. В рамках данного проекта необходимо предусмотреть следующий комплекс мер:

1.1. Для выработки первоочередных положений новой Федеральной целевой программы по сохранению водного потенциала России, а также определения комплекса необходимых мер по ее реализации, сформировать рабочую группу по подготовке программы в составе **представителей Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации, Федеральная служба в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии, административной группы Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ», профильных региональных ведомств, институтов и подразделений РАН.**

1.2. Пересмотреть приоритеты контрольно-надзорной деятельности в пользу методов экономического стимулирования хозяйствующего субъекта, а также предусмотреть существенные льготы для предприятий, вкладывающих средства в строительство природоохранных объектов, решить вопрос о возрождении экологических фондов при Министерстве природных ресурсов РФ, которые можно будет использовать для ликвидации загрязнений акватории, когда виновник не установлен.

1.3. Предусмотреть правовые нормы, устанавливающие: механизм охраны и рационального использования трансграничных водных объектов; требования по охране территории водосборной площади водных объектов; требования по вводу в эксплуатацию законченных строительством хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов; обременения по использованию территории в водоохраных зонах и прибрежных полосах.

1.4. **Рассмотреть внесение корректировок и поправок в Водный кодекс РФ:**

1.4.1. В связи с тем, что статья № 15 Водного кодекса РФ "Преимущественное право водопользователя на заключение договора

водопользования на новый срок" не действует для водопользователей, осуществлявших или осуществляющих пользование водным объектом, согласно лицензиям на водопользование и заключенными в соответствии с ними договорами на пользование водным объектом, рекомендовать предприятиям, осуществляющим длительное время водопользование (без нарушения водного и природоохранного законодательства) на участках акватории не проводить аукцион на продление срока водопользования.

1.4.2. С учетом либерализации режимов использования территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, необходимо конкретизировать и расширить ограничения в статье № 65 Водного кодекса РФ, где говорится об ограничениях для хозяйствующих субъектов на данных территориях.

1.4.3. В связи с отсутствием в Водном кодексе РФ конкретных норм и единого подхода к выдаче разрешений по отведению акватории под действующие гидротехнические сооружения, подводные переходы, кабели и т.д., оформление разрешительных документов на сброс в водный объект является трудоёмким и затратным процессом. С учетом этого, необходимо упростить процедуру оформления разрешительных документов на право пользования водными объектами, а также повысить значимость наличия этих разрешительных документов, максимально увеличив размер штрафа за их отсутствие.

1.4.4. Статьей 61 Водного кодекса Российской Федерации установлены нормы, согласно которым водопользователи, использующие водные объекты для забора (изъятия) водных ресурсов, обязаны принимать меры по предотвращению попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения. Однако законодательством не установлено, как и какой орган определяет эффективность принятых водопользователем мер по предотвращению попадания в водозаборы водных биоресурсов (гибнет рыба в водозаборах, в каком количестве или нет). Учитывая, что функция по сохранению водных биоресурсов отнесена к компетенции Росрыболовства, эффективность таких сооружений и устройств должна определяться органами рыбоохраны по методике, согласованной с Минприроды России. **Этот вопрос следует урегулировать в Федеральном законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** и, кроме того, запретить размещение водозаборных сооружений в местах нереста, зимовки и массовых скоплений рыб.

1.5. В целях совершенствования нормативной и правовой базы в сфере снижения антропогенной нагрузки на водные объекты, являющихся источниками питьевого назначения, необходимо **разработать и включить в Программу следующие нормативные акты:**

1.5.1. **Нормативный акт о механизме исчисления и взиманий платы за негативное воздействие на окружающую среду, предусматривающий**

экономическое стимулирование хозяйствующих субъектов, обеспечивающих регламент работы очистных сооружений канализации в соответствии с проектными данными, а также сокращающих сброс загрязняющих веществ в водные объекты;

**1.5.2. Нормативный акт о внедрении зачета (возврата) части платежей за негативное воздействие на водные объекты при финансировании водопользователями работ по строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту очистных сооружений канализации и водопровода;**

**1.5.3. Нормативный акт о присвоении статуса предприятиям «Водоканал» как «природоохранные предприятия»;**

**1.5.4. Нормативный акт/методику по расчету объема инвестиций/финансовых потребностей на выполнение инвестиционных/производственных программ, обеспечивающий частному инвестору гарантии возвратности вложенных средств, а именно:**

1.5.4.1 нормативно закрепить порядок/методы экономического расчета по объему инвестиций, допустимых для ежегодной возвратности вложенного частного капитала.

**1.5.5. Нормативный акт, определяющий законодательно реализацию системы отношений с промышленными предприятиями по принципу экологической политики - «загрязнитель платит», при этом:**

1.5.5.1. нормативно закрепить требования по оснащению всех промышленных предприятий, в том числе при проектировании и строительстве, системами очистки сточных вод до нормативного качества;

1.5.5.2. создать правовой механизм, стимулирующий промышленные предприятия к строительству локальных очистных сооружений;

1.5.5.3. нормативно на федеральном уровне закрепить порядок взимания повышенной платы за сверхнормативный сброс в системы канализации, при этом установить адекватные (симметричные) требования к сбросу сточных вод промышленными предприятиями в системы канализации по отношению к требованиям, предъявляемым к водоканалам.

**1.5.6. Нормативный акт, предусматривающий осуществление платы по договорам водопользования, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде налоговых платежей (водный налог, экологические налоговые платежи).**

**1.6. В рамках Программы разработать подпрограмму «Снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных**

**источников Российской Федерации»,** охватывающую территории Астраханской области, Республики Калмыкия и Республики Дагестан.

1.7. В целях поддержания комплексного восстановления экологической ситуации, снижения техногенных рисков на территории Ростовской области, предотвращения трансграничного загрязнения и обеспечения экологической безопасности бассейна рек, повышения энергоэффективности системы водоотведения в рамках пилотных проектов:

1.7.1. Включить проект «Реконструкция водоочистных сооружений и системы водоотведения г. Красный Сулин» в государственную программу «Чистая Вода» на 2011год с применением модели государственно-частного партнерства.

1.7.2. Взять под контроль реализацию проекта по «Реконструкции и модернизации городских очистных сооружений в г. Белая Калитва» с присвоением статуса социально-значимого проекта, курируемого Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

1.8. Для исключения однотипных проверок и снижения административных барьеров **учесть дублирование природоохранных полномочий администраций морских портов и Росприроднадзора РФ в отношении морских судов** (см. п. 4, 5, 6 ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 08.11.2007 №261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 5.1.14. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №400). С учетом этого, проверку выполнения капитанами судов требований по защите морской среды от загрязнения возложить исключительно на администрации морских портов.

2. Принимая во внимание экологическое состояние конкретных бассейнов морей и рек России, **Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и администрациями регионов Российской Федерации** при работе с нормативными актами и целевыми программами учесть:

2.1. В бассейне Каспийского моря:

- необходимость законодательного регулирования сохранения биоразнообразия западных подстепных ильменей Астраханской области;
- государственный мониторинг загрязнения территорий Прикаспийских субъектов РФ и бассейна Каспийского моря с целью выявления источников негативного воздействия на морскую среду;
- вынесение на обсуждение 3 сессии Конференции Сторон Конвенции по защите морской среды Каспийского моря в 2010 году предложение о

распространении практики «Нулевого сброса» на весь район Каспийского моря;

- рассмотрение сотрудничества по созданию информационной базы о трансграничном переносе загрязнений и выносе вредных веществ из наземных источников в морскую среду;
- возможность подписания соглашения о сотрудничестве Прикаспийских государств в области экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения.

#### 2.2. В бассейне Северного морского пути:

- для своевременного реагирования на возможные негативные явления, обеспечения безопасности инфраструктуры в Арктике и управления природно-техногенными рисками необходимость постоянного мониторинга состояния окружающей среды, опасных геофизических, геологических, метеорологических и экологических явлений, глубокого изучения закономерностей изменения климата, ледовитости морей, движения льдов;
- необходимость исследований для разработки научно обоснованных сценариев изменений окружающей природной среды Арктики вследствие изменений климата, обоснования адаптационных мероприятий, рекомендаций по рациональному природопользованию.

#### 2.3. В бассейне Охотского моря:

- необходимость определения порядка управления ресурсами Охотского моря в пределах юрисдикции России на основе ресурсного районирования акватории моря, а также общей координации государственного управления в данной сфере.

#### 2.4. В бассейне реки Амур:

- необходимость привлечения средств федерального бюджета к выполнению берегоукрепительных мероприятий реки Амур у села Сергеевка Благовещенского района Амурской области и инженерной защите берега реки Амур у села Орловка Константиновского района Амурской области;
- необходимость предусмотреть в рамках работы Совместной Российско-Китайской комиссии по рациональному использованию и охране трансграничных вод возможность согласования объектов водопотребления и использования водно-биологических ресурсов, организации дополнительных постов и створов наблюдений, информирования о предстоящем строительстве экологически опасных объектов.

#### 2.5. В Азово-Черноморском бассейне:

- необходимость выполнения комплексных исследований по оценке всех видов воздействия судоходства на состояние биоресурсов и среду их обитания, разработки методики по оценке ущерба рыбному хозяйству;
- необходимость принятия мер по защите берегов водных объектов от разрушения: разработать федеральную целевую программу по защите берегов Азовского моря на территории Ростовской области и Краснодарского края, законодательно определить режим хозяйственной деятельности в прибрежной зоне, ограничив или запретив отдельные виды деятельности, активизирующие процесс разрушения берегов, определить орган федеральной исполнительной власти, к полномочиям которой относится планирование и реализация мероприятий по защите берегов водных объектов;
- необходимость выполнения полномасштабных работ по оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и последующей эксплуатации новой судоходной артерии между Каспийским морем и Азово-Черноморским бассейном с представлением результатов на независимую экспертизу.

3. Вопросами морской деятельности в настоящее время занимается более 20 федеральных органов исполнительной власти, система которых нестабильна, многие годы находится в условиях перманентной административной реформы, функции, названия и количество органов постоянно меняются. В связи с этим **необходима стройная система государственных органов с четким разграничением компетенции и достаточным финансовым обеспечением эффективной деятельности.** С учетом изложенного рекомендовать Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и администрациями регионов Российской Федерации разработать проект «Федерального закона о защите морей и судоходных рек от нефтяного загрязнения», содержащего управленческие, экономические, финансовые, технические механизмы предотвращения и оперативной ликвидации нефтяных разливов. **Рекомендовать Государственной Думе РФ рассмотреть и принять проект закона.**

3.1. При разработке проекта закона учесть предложения, включенные в Концепцию «Закона о защите морей Российской Федерации от нефтяного загрязнения» WWF России (Всемирный Фонд дикой природы):

3.1.1. возможность ратификации «Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Конвенция Эспо, 1991) и создания правовой базы для стратегической экологической оценки;

3.1.2. необходимость разработки федеральных, региональных и межрегиональных, отраслевых и межотраслевых планов и программ в области устойчивого развития и защиты морей от нефтяного загрязнения;

- 3.1.3. особенности процедуры оценки воздействия (ОВОС) и экологической экспертизы проектов конкретных видов деятельности и работ (в том числе, танкерных перевозок нефти, строительства морских терминалов);
- 3.1.4. организационно-правовые и финансовые механизмы участия общественности (неправительственных организаций, местного бизнеса, коренных малочисленных народов и других групп местного населения и пр.) в принятии решений в рассматриваемой сфере;
- 3.1.5. необходимость создания компенсационных фондов для обеспечения надлежащего реагирования на нефтяные разливы, гарантированного возмещения затрат на обеспечение готовности к реагированию на разливы нефти, операции по ликвидации на них, а также для возмещения экологического вреда и связанных с этим экономических потерь (прежде всего – по видам ущерба, не покрываемым конвенциями, либо покрываемым частично);
- 3.1.6. конкретизацию гражданско-правовых понятий «источника повышенной опасности» применительно к судам, платформам и иным объектам морской деятельности в рассматриваемой сфере и «владельца» такого источника;
- 3.1.7. необходимость дифференциации требований и нормирований для различных морских районов. В частности необходимо предусмотреть специальный раздел, относящийся к российским арктическим морям, в которых должны быть установлены, в том числе, требования по добыче и транспортировке нефти в ледовых условиях.
- 3.2. С целью пропаганды эффективности применения, а также скорейшего внедрения современных инновационных технологий, основанных на результатах космической деятельности, направленных на мониторинг критически важных объектов, акваторий и сооружений в портах, водных ресурсов в целом рекомендовать Государственной Думе РФ провести парламентские слушания с повесткой «Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы Российской Федерации с целью внедрения в практику экономической деятельности космических и других инновационных технологий».
- 3.3. Для минимизации ущерба, наносимого окружающей среде при строительстве и эксплуатации морских и береговых нефтегазовых сооружений применить в качестве требований для производственной деятельности на море опыт российских нефтяных компаний, заключающийся в реализации следующих мероприятий:
- 3.3.1. сбор и локализация всех сточных вод, отходов производства с последующим вывозом их на берег (реализация принципа «нулевого сброса»), контроль температуры сбрасываемых вод из системы охлаждения;

3.3.2. рациональное использование природных ресурсов, за счет внедрения ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий, применения альтернативных источников энергии;

3.3.3. оборудования водозаборов на платформах рыбозащитными устройствами; выбора трасс морских трубопроводов в обход особо охраняемых природных территорий; проведения работ по строительству подводных трубопроводов с учетом путей нерестовой миграции ценных пород рыб; компенсационных выплат за ущерб рыбным запасам от всех видов производственной деятельности; участия в финансировании воспроизводства молоди осетровых;

3.3.4. осуществление производственного экологического мониторинга компонентов окружающей среды с оценкой эффективности природоохранных мероприятий.

3.4. С учетом необходимости системного государственного подхода к решению задачи защиты окружающей среды от нефтеотходов, **рекомендовать Высшему совету Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» рассмотреть инициативу по выполнению следующих мероприятий:**

3.4.1. Подготовить к рассмотрению Высшим советом Партии проект программы в рамках Партийного проекта «Единой России» «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ».

3.4.2. Программа должна включать в себя основные мероприятия:

- Создание некоммерческой организации - Фонда, с целью координации деятельности по внедрению современных, инновационных, высокоэффективных технологий защиты окружающей среды от нефтеотходов продуктов нефтепереработки во всех регионах Российской Федерации, а также для формирования рыночного инвестиционного механизма, позволяющего консолидировать финансовые ресурсы для реализации Программы.
- Учредителями Фонда могут являться нефтяные компании, компании – производители оборудования для очистки окружающей среды от продуктов нефтепереработки, Российские и международные инвестиционные компании, Российские и международные экологические организации и движения.

3.4.3. Для координации деятельности и подготовки проекта Программы создать Рабочую группу при администрации проекта «Санкт-Петербург – морская столица РОССИИ» с включением в нее представителей Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Росприроднадзора

Ростехнадзора, нефтяных компаний России, Российских и международных экологических организаций и движений.

3.4.4. В рамках деятельности Рабочей группы провести:

- Экспертное обеспечение подготовки проекта Программы, определение стратегии, основных принципов деятельности, целей и задач создаваемой некоммерческой организации - Фонда, определение возможных партнеров – участников Программы;
- Техническую и экономическую оценку технологий и оборудования, применяемых для очистки окружающей среды от нефтешламов и их переработки, изучение Российского опыта, с целью выработки обоснованных рекомендаций по их использованию в рамках Программы;
- Выработку рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по созданию условий и разработке проектов нормативно – правовых актов, для обязательного применения современных технологий защиты окружающей среды от нефтеотходов нефтяными компаниями, нефтеперерабатывающими заводами, нефтебазами и энергогенерирующими предприятиями.

4. С учетом необходимости проведения комплексных подводных исследований по оценке всех видов антропогенного воздействия на состояние акваторий морей и рек России, а также биоресурсов и среды их обитания необходимо:

4.1. **Учесть и рекомендовать при разработке федеральной целевой программы по сохранению водного потенциала России опыт проведения подводных обследований**, накопленный в рамках работ проекта «Подводное наследие России» при проведении работ по реализации крупных промышленных проектов с целью удешевления и ускорения проведения данных работ.

4.2. **Подготовить к рассмотрению предложения по классификации рисков и угроз от затонувших подводных объектов и порядку работы с ними при реализации различных проектов.**

5. В целях оптимизации экологоориентированной деятельности промышленных предприятий и портов **рассмотреть на законодательном уровне вопросы отвода с территории портов и промышленных предприятий ливневых вод и сточных вод**, в том числе:

5.1. Вынести на рассмотрение в Государственную Думу РФ, а также отраслевые министерства и ведомства предложение об изменении «Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ»

для возможности установления дифференцированных норм по всем отраслям промышленности, а именно предусмотреть более жесткие нормы сброса для несвойственных производству загрязняющих веществ и более щадящие по специфическим веществам.

5.2. Совместно с органами местного самоуправления и контролирующими природоохранными ведомствами решить вопрос дефицита производственных площадей для размещения приемных портовых сооружений.

**6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по рыболовству, Федеральным агентством водных ресурсов усилить в водном законодательстве и законодательстве о рыболовстве требования к водопользователям и повысить в законодательстве об административных правонарушениях их ответственность. В частности:**

6.1. Повысить ответственность за сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения; за превышение нормативов допустимых сбросов; за сброс вредных веществ, предельно допустимые концентрации которых в водах водных объектов рыбохозяйственного значения не установлены; за несанкционированное производство работ (в том числе строительство хозяйственных и иных объектов) в водных объектах, водоохраных зонах и их прибрежных защитных полосах, рыбоохраных и рыбохозяйственных заповедных зонах; за эксплуатацию водозаборных сооружений без эффективных рыбозащитных устройств, а гидротехнических сооружений без устройств, обеспечивающих пропуск производителей рыб к нерестилищам и обратно (только среди крупных водозаборов, работающих без рыбозащитных устройств, можно выделить, такие как Сахалинская ГРЭС, Костромская ГРЭС, Назаровская ГРЭС, Красноярская ГРЭС-2, Конаковская ГРЭС, Ириклинская ГРЭС, Ленинградская АЭС, Кольская АЭС, Владивостокская ТЭЦ-2, Краснодарская ТЭЦ);

6.2. При соблюдении хозяйствующими субъектами требований законодательства (особенно ПДК рыбохозяйственного значения, так как рыба, являясь продуктом питания, способна аккумулировать вредные вещества, которые при ее потреблении передаются человеку) предусмотреть, в качестве механизма экономического стимулирования, снижение платы за пользование природными, в том числе водными ресурсами;

6.3. Согласно части 2 статьи 50 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» градостроительная и иная деятельность должна осуществляться по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, однако нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации согласования этой деятельности (за исключением схем территориального планирования) с каким либо органом не предусмотрено. Вместе с тем, такая деятельность, как разведка и добыча углеводородного сырья, строительство, реконструкция, капитальный ремонт гидротехнических сооружений, буровых установок, трубопроводов,

которые пересекают водные объекты рыбохозяйственного значения, оказывает негативное влияние на состояние водных биоресурсов и среды их обитания.

Эта нормативно-правовая коллизия должна быть устранена посредством внесения в законодательство о градостроительной деятельности соответствующих изменений, а Росрыболовство, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий сохранение водных биоресурсов должен в обязательном порядке согласовывать намечаемую деятельность, влияющую на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе, используя возможности контроля за соблюдением стандартов и правил саморегулируемыми организациями проектировщиков и строителей;

6.4. Предусмотреть в законодательстве о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, водном законодательстве прямую норму по ограничению мойки и заправки топливом транспортных средств в водоохраных зонах и их прибрежных защитных полосах, в рыбоохраных и рыбохозяйственных заповедных зонах, за исключением мест специально оборудованных для этого;

7. **Рекомендовать Министерству образования Российской Федерации, Министерству здравоохранения и социального развития совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации, а также с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и администрациями регионов Российской Федерации** разработать и утвердить программу обязательного экологического образования и воспитания населения.
8. С целью комплексного подхода к решению экологических проблем водных ресурсов **рекомендовать органам регионального и местного самоуправления разработать и принять проекты региональных целевых программ** по совершенствованию экологической ситуации в бассейнах водных объектов РФ.