



VIII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

ЭКОЛОГИЯ

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва 2017г.

РЕЗОЛЮЦИЯ VIII Международного форума «Экология»

20-21 марта 2017 года в Москве прошел VIII Международный форум «Экология», организованный Автономной некоммерческой организацией «Общественный форум «Экология» (далее - АНО «Экология»), Общественный совет которой возглавляет первый заместитель председателя комитета Государственной Думы ФСРФН.С. Валувев.

Мероприятие уже в течение 8 лет объединяет усилия федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, направленные на выработку формирования нормативно-правовой базы экологически ориентированной экономики, решения глобальных экологических проблем и экологического развития России. В рамках пленарного заседания и 17 тематических секций были подняты наиболее актуальные вопросы развития экологического развития Российской Федерации. Итоги мероприятия были подведены на первом заседании Общественного совета АНО «Экология».

Форум традиционно прошел при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и других профильных ведомств. Участие в одном из главных экологических событий года приняли более 600 участников из 57 регионов России и 7 иностранных государств.

Ключевой темой Форума в 2017 году стало совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды и развития отрасли обращения с отходами. Участники форума признали, что масштабные задачи, которые стоят перед Россией в Год экологии не могут быть решены без роста роли общественности и бизнеса в гармонизации законодательства и реализации крупных инфраструктурных проектов в сфере обращения с отходами.

«Мы надеемся получить общественную поддержку последующим природоохранным проектам, ужесточению ответственности за экологические нарушения, созданию новых охраняемых территорий, внедрению наилучших доступных технологий и современных механизмов обращения с отходами», - отметил в приветствии участникам форума Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской.

Значимость форума для совершенствования государственной политики отметил в своем приветственном слове председателя Государственной Думы ФС РФ Вячеслав Володин: «На сегодняшний день это ведущая общественная площадка, где вырабатываются ориентиры для государственной политики в сфере охраны окружающей среды. Нынешний год объявлен в России Годом экологии. Это не только подчеркивает актуальность вашей работы, но и свидетельствует о повышенном внимании государства к природоохранной деятельности. Реализация права граждан на комфортную и благоприятную окружающую среду, ее сбережение для будущих поколений - одна из наших ключевых задач».

На секциях Форума участники обсудили наиболее актуальные вопросы, касающиеся экологического развития России: совершенствование нормативно-правовое регулирования в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, реализация мероприятий «Года экологии», модернизация системы водно-коммунального хозяйства России, перспективы экологически устойчивого развития РФ.

Резолюция VIII Международного форума «Экология» представляет собой консолидированный отклик общества на государственную политику в сфере охраны окружающей среды.

В рамках заседания Общественного совета АНО «Экология» было утверждено 10 тематических разделов Резолюции, охватывающих основные направления экологического развития России. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку (законодательное регулирование, управление и администрирование на федеральном уровне, региональное регулирование, межрегиональное взаимодействие, гражданское общество).

В Резолюции вошли около 500 предложений от 132 инициаторов от власти, бизнеса, науки, образования, некоммерческих организаций. Итоговый документ поддержали 85 субъектов РФ.

Участники VIII Международного форума «Экология» обращаются в Федеральное Собрание РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности выполнения следующих мероприятий:

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Экологически устойчивое развитие России.....	3
2. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.....	6
3. Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышения инвестиционной привлекательности экологических проектов.....	22
4. Совершенствование системы экологического надзора.....	25
5. Развитие отрасли водоснабжения и водоотведения.....	34
6. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования.....	37
7. Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду.....	46
8. Создание экологически чистой и комфортной городской среды.....	48
9. Экологическое просвещение и воспитание населения.....	50
10. Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории России.....	53
Список инициаторов.....	66

1 ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

Законодательное регулирование

- 1.1 Государственной Думе ФС РФ в целях развития международного сотрудничества в сфере защиты окружающей среды ратифицировать:
 - 1.1.1 Конвенцию Европейской Экономической Комиссии ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».
 - 1.1.2 «Протокол по стратегической экологической оценке» Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН.
 - 1.1.3 Конвенцию Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».
- 1.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях вовлечения населения в деятельность по защите окружающей среды способствовать принятию законопроекта об экодобровольчестве и волонтерстве.
- 1.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях решения проблемы «гринвошинга» - экологической спекуляции, когда понятия «эко», «био», «органик» на упаковке продукции и в рекламных материалах используются без достаточного на то основания (вводя покупателя в заблуждение) или вовсе не имеют никаких оснований, рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:
 - 1.3.1 Добавить в «Доктрину продовольственной безопасности» и законы о продовольственной безопасности субъектов РФ понятия «экологический продукт» и производных понятий.
 - 1.3.2 Дополнить Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» положением, направленным на запрет экологичного позиционирования компании или товара/услуги без достаточных для этого оснований («гринвошинга»).
 - 1.3.3 Внести в законодательство изменения, устанавливающие обязательные требования к экологическим декларациям производителя, взяв за основу стандарт ГОСТ Р ИСО 14021-2000 «Этикетки и декларации экологические. Самодекларируемые экологические заявления».
 - 1.3.4 Внести в ТР ТС022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» и другие ТР ТС, регулирующие маркировку иных категорий товаров (косметическая продукция, чистящие и моющие средства, строительные и отделочные материалы и др.) дополнения, касающиеся требований к применению понятий «эко», «био», «органик» и производных от них понятий. Например, таких как: «экологичный», «экологически безопасный», «натуральный», «чистый», «фермерский».
 - 1.3.5 На законодательном уровне закрепить необходимость государственной аккредитации и аудита органов по добровольной экологической сертификации товаров, работ и услуг.
 - 1.3.6 Способствовать скорейшему принятию законопроекта «Об органической продукции».
 - 1.3.7 Способствовать принятию законопроекта по экологически безопасным технологиям возделывания сельскохозяйственных культур
 - 1.3.8 Для сохранения плодородия почв и производства экологически безопасных продуктов питания применить закон «О фитомелиорации почв».
- 1.4 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, субъектам Арктической зоны РФ инициировать принятие федерального закона «Об охране вечной мерзлоты». В связи с природными и техногенными факторами идет интенсивное таяние вечной мерзлоты, что негативно влияет на климат и социально-экономическое развитие регионов.
- 1.5 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, заинтересованным органам исполнительной власти субъектов РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части содержания лицензии на пользование недрами (статья 12). Неотъемлемой составной частью лицензии должны содержать обязательства по участию в социально-экономическом развитии региона путем подписания соглашения (договора) с органами государственной власти субъекта РФ и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований согласно гражданскому кодексу РФ. В настоящий момент в федеральном

законодательстве отсутствует понятие о социальной ответственности недропользователя и не определен порядок установления такой ответственности.

- 1.6 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность разработки законодательного акта, закрепляющего единые требования к процедуре проведения экологического аудита, обеспечивающие независимость и результативность его проведения. Это позволит создать дополнительные механизмы охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 1.7 Правительству РФ в соответствии с результатами заседания Государственного совета при Президенте РФ по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» разработать перечень мероприятий, направленных на переход экономики России к модели экологически устойчивого развития.
- 1.8 Министерству экономического развития РФ в целях обеспечения устойчивого экологического развития России рассмотреть возможность создания сети региональных проектных офисов, которые должны стать инструментом формирования инновационной экономики и инновационных кластеров, бюро проектного инжиниринга и финансового мониторинга. Цели деятельности проектных офисов: анализ, разработка и формирование портфеля «зеленых» проектов в различных отраслях народного хозяйства с инвестиционной составляющей; разработка бизнес-планов, использование различных финансовых инструментов, в том числе инфраструктурных инвестиций (концессионные облигации и т.д.) для финансовой поддержки проектов; управление потоками технологий и знаний университетов, исследовательских институтов и отдельных фирм; взаимодействие с институтами развития и инновационными структурами (стимулирует создание и деятельность инновационных фирм на основе процессов инкубации и роста; оказание услуг с добавленной стоимостью и т.д.).
- 1.9 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях решения проблемы экологической спекуляции, когда понятия «эко», «био», «органик» на упаковке продукции и в рекламных материалах используются без достаточного на то основания (вводя покупателя в заблуждение) рассмотреть возможность реализации следующих мер:
 - 1.9.1 Сформулировать критерии, соблюдение которых позволяет называть продукт «экологичным».
 - 1.9.2 Установить четкие стандарты для экопродукции, в том числе для детского питания.
 - 1.9.3 Поощрять прохождение компаниями-производителями продукции независимой оценки соответствия экологическим стандартам в признанных органах по сертификации.
 - 1.9.4 Ввести штрафные оборотные санкции, направленные на развитие добросовестной конкуренции на рынке экотоваров, к производителям псевдоэкологической продукции, использующим фальсифицированные знаки экомаркировки без прохождения сертификации.
 - 1.9.5 Выявить производителей псевдоэкологической продукции, производителей, незаконно использующих знаки экомаркировки независимых органов по сертификации (в т.ч. опираясь на исследование портала LookBio).
 - 1.9.6 Консолидировано с заинтересованными ответственными участниками рынка экопродукции при поддержке органов государственной власти провести интернет-акцию «Как не попасть в ловушку «гринвошинга», раскрывающую ответы на вопросы: «что такое экопродукт», «как выбирать экопродукты», «как защитить свои права, если вы уже попали в «зеленую» ловушку».
 - 1.9.7 Создать федеральную рабочую группу по решению проблемы «гринвошинга» (бизнес, СМИ, НКО, отраслевые институты, законодатели, отраслевые комитеты), составить план заседаний рабочей группы, в том числе по вопросу поиска финансирования на законодательную и просветительскую деятельность.
 - 1.9.8 Просвещать потребителей и повышать их экологическую грамотность в области экопотребления через СМИ, социальную рекламу, уроки в школах при поддержке органов государственной власти субъектов РФ.
 - 1.9.9 Оказать информационную поддержку органами государственной власти субъектов РФ созданного на базе НП «Экологический союз» электронного реестра подтвержденной надежными экосертификатами продукции (мобильное приложение «Экополка»).

- 1.9.10 Совместно с Министерством финансов РФ способствовать увеличению числа сертифицированных экологически ответственных производителей с помощью рыночного инструмента - экомаркировки: организовать силами органов государственной власти субъектов РФ возмещение издержек на добровольную экологическую сертификацию малому и среднему бизнесу.
- 1.9.11 Включение муниципальных организаций в работу по внедрению экологических критериев в систему государственного заказа, организация пилотных проектов по закупкам экологически безопасной продукции в учреждения здравоохранения и образования.
- 1.10 Министерству природных ресурсов и экологии РФ включить наличие профессионального образования в сферах биологии и экологии в число критериев при приеме на работу в министерство и подведомственные учреждения на руководящие должности.
- 1.11 Министерству образования и науки РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки государственной программы поддержки отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, а также их кадровом обеспечении.
- 1.12 Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по включению экологического компонента в документы стратегического планирования.

2 СОЗДАНИЕ В РОССИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Законодательное регулирование

- 2.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях решения проблемы накопленного экологического ущерба рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» следующие изменения:
 - 2.1.1 Ввести понятия «накопленный вред окружающей среде», «экологические обременения»;
 - 2.1.2 Регламентировать ответственность за экологические обременения в результате прошлой хозяйственной деятельности.
 - 2.1.3 Понятие «накопление отходов» изложить в следующей редакции: «временное складирование (на срок до 3 лет) отходов (сортированных или несортированных), в том числе после их обработки и (или) обезвреживания, в местах (на площадках некапитального строительства), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования».
- 2.2 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
 - 2.2.1 Разработки нормативно-правового акта, регламентирующего разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ, в области проведения работ по выявлению и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе, с учетом случаев, когда объемы накопленного вреда не позволяют произвести данные работы силами субъекта РФ, а также если территориальный признак и признак собственности в отношении объекта накопленного вреда не совпадают.
 - 2.2.2 Обеспечения вступление в силу нормативно-правового акта, регламентирующего организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.
 - 2.2.3 Обеспечения вступление в силу нормативно-правового акта, регламентирующего критерии выделения приоритетных объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке.
- 2.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях содействия ликвидации накопленного экологического ущерба на территории России рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на разработку механизма определения собственников промышленных и коммунальных отходов, а при отсутствии собственников, разработки действенного и оперативного алгоритма по сбору, вывозу и утилизации отходов на объектах накопленного экологического ущерба.
- 2.4 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на установление материальной, административной, уголовной и других видов ответственности юридического лица, у которого образуется отходы на протяжении всего цикла обращения с момента образования до момента прекращения их существования (обезвреживания или утилизации).
- 2.5 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» следующих изменений:
 - 2.5.1 Ввести понятие «раздельное накопление отходов» как «организация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мест накопления для временного складирования одного или нескольких видов отходов от использования товаров и (или) упаковки в целях их дальнейших транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, утилизации размещения».

- 2.5.2 Ввести понятия «свалка», «несанкционированная свалка», «несанкционированное размещение отходов», «захламление», «региональная программа в области обращения с отходами», «твердые коммунальные отходы».
- 2.5.3 Определить понятия «переработка» и «сортировка». Данные изменения позволят решить проблему обеспечения финансовыми средствами технологических процессов, связанных с осуществлением деятельности по переработке и сортировке отходов.
- 2.5.4 Предусмотреть организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.
- 2.5.5 Предусмотреть запрет лицам, в результате деятельности которых образуются отходы I-IV классов опасности, на передачу таких отходов с целью их сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения лицам, у которых отсутствует лицензия на указанные виды деятельности. В части 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» заменить слова «Собственники твердых коммунальных отходов заключают договор» на слова «Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор. Также предусмотреть штрафные санкции за отсутствие договоров о вывозе отходов.
- 2.5.6 Внести изменения в статью 14 Закона № 89-ФЗ дополнив ее частью 5 следующего содержания:
«5. Запрещается обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, на объектах, не включенных в территориальные схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.»
- 2.5.7 Наделить исполнительные органы власти субъектов РФ полномочиями по приостановлению деятельности оператора по обращению с отходами, в случае если срок действия заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объекта, используемого для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности истек.
- 2.5.8 Добавить региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами обязанности осуществлять деятельность по организации сбора, транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов I-II класса опасности и отходов, аналогичных с твердыми коммунальными, в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов».
- 2.5.9 Установить требования к обустройству мест накопления отходов либо наделения соответствующим правом субъектов РФ.
- 2.5.10 Урегулировать деятельность по обращению со строительными отходами.
- 2.6 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации изменений в части установления требований по обустройству снежных отвалов и обращению со снегом, вывозимом с территории крупных населенных пунктов, также предусмотреть административную ответственность за нарушение новых требований.
- 2.7 Обратиться в Комитет Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с предложением о внесении дополнений в действующее законодательство, регулирующее деятельность по обращению с отходами, положение по организации раздельного сбора отходов в многоквартирных домах, как основы природоподобных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве (человек-житель играет связующую роль между биосферой и техносферой).
- 2.8 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения поправок в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», устанавливающих статус и регламентирующие деятельность саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.
- 2.9 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части включения затрат на сортировку твердых коммунальных отходов в состав единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

- 2.10 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях обеспечения контроля за потоками отходов рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливающих, что операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами, используемыми для сортировки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО, включенными в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы только от региональных операторов, определенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ и не вправе отказываться от заключения договоров об осуществлении регулируемой деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами с такими региональными операторами. Вышеперечисленные нормы, в случае их принятия, могли бы существенно повысить нормативное правовое регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления и позволили бы максимально эффективно осуществлять деятельность по созданию мусороперерабатывающей отрасли.
- 2.11 В последнее время увеличилось количество правонарушений, связанных с несанкционированным размещением строительных отходов и отходов грунта, образовавшегося при проведении земляных работ, которые относятся к V классу опасности в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014 № 445.
- Организация деятельности по сбору отходов производства и потребления не отнесенных к твердым коммунальным отходам, действующим законодательством не урегулирована. Одной из причин сложившейся ситуации является отсутствие лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления V класса опасности.
- В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- 2.11.1 внесения следующих изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:
- В абзаце 8 статьи 5 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности»;
 - В статье 5.1 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности»;
 - В статье 9 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности».
- 2.11.2 внесения следующих изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:
- В пункте 5 части 4 статьи 1 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности»;
 - В пункте 30 части 1 статьи 12 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности»;
 - В части 1.1 статьи 15 слова «I-IV классов опасности» заменить словами «I-V классов опасности».
- 2.12 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 следующих изменений:
- ввести обязанность потребителей услуг по обращению с ТКО и операторов по обращению с ТКО заключить договоры с региональным оператором по обращению с ТКО;
 - определить порядок ликвидации несанкционированных свалок на земельных участках, находящихся в неразграниченной государственной собственности.
- 2.13 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ в целях повышения эффективности контроля за деятельности полигонов и исключения ситуации, когда из-за продолжительности процесса решения лицензии лицо, эксплуатирующее полигон длительное время в нарушение требований действующего законодательства и дальше осуществлять захоронение отходов, что может создать угрозу причинения вреда окружающей природной среде

рассмотреть возможность разработку и утверждение более упрощенной процедуры аннулирования лицензии, а также увеличение срока рассмотрения дел по статье 14.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» до 1 года (вместо 3 месяцев).

- 2.14 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть возможность внесения дополнения в статью 4.5. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения срока давности до 1 года за административные правонарушения в области охраны собственности, предусмотренные статьями 7.3., 7.6. Кодекса.
- 2.15 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ в целях совершенствования контроля за сбросом отходов в неустановленных местах рассмотреть возможность дополнения статьи 8.2 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ) в части ответственности за сброс отходов в неустановленном месте. Квалификация такого рода нарушений по статье 8.2 КоАП РФ в действующей редакции, невозможна, так как сброс отходов в неустановленных для этого местах не является обращением с отходами
- 2.16 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать внести изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части переноса сроков вступления в силу положений о плате за негативное воздействие на окружающую среду для операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по их размещению.
В настоящий момент не предусмотрено включение в тариф полигонов платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов и, как следствие, такая плата в тарифах не учитывается. Таким образом, обязательства по внесению полигонами за 2016 год платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО превысит в 2,5 раза объемы их годовой выручки, что может привести к их банкротству.
- 2.17 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», конкретизировав участие органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с ТКО в т.ч. в части:
- предоставления первичной информации, необходимой для разработки территориальных схем и региональных программ обращения с отходами, в том числе ТКО, установления нормативов накопления ТКО;
 - согласования проектов инвестиционных программ операторов по обращению с ТКО, планирующих осуществлять или осуществляющих свою деятельность на подведомственной муниципальному образованию территории до их утверждения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ;
 - информирования населения с использованием средств массовой информации и главных страниц официальных интернет-сайтов органов местного самоуправления по вопросам обращения с отходами, в том числе ТКО;
 - обеспечения разработки, реализации и контроля нормативных правовых актов, устанавливающих правила благоустройства и схемы санитарной очистки территории муниципальных образований, а также их соответствие утвержденной территориальной схеме и региональной программе обращения с отходами, в том числе ТКО;
 - участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.
- 2.18 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения

изменений в Федеральное законодательство, направленных на закрепление за органами местного самоуправления полномочий по организации деятельности по рекультивации и ликвидации несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований, либо предоставления такого права субъектам РФ.

- 2.19 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки законопроекта устанавливающего требования к зданиям, строениям, сооружениям, необходимым для осуществления - сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов.
- 2.20 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направленных на закрепление прямой обязанности лица, осуществляющего эксплуатацию полигона, в части проведения в полном объеме рекультивации полигона в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.
- 2.21 В Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» прописано, что «твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд». При этом отходы, образующиеся в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами вне жилых помещений в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, а в частности, на приусадебных и дачных участках, в местах общего пользования (остановки, парки, скверы), не подпадают под понятие «твердые коммунальные отходы».
- В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направленных на уточнение понятия «твердые коммунальные отходы».
- 2.22 Правила обращения с твердыми коммунальными отходами предусматривают сбор, накопление, транспортировку в пределах территории населенных пунктов, при этом неурегулированными остаются проблема ликвидации свалок, образующихся на землях вне населенных пунктов, в частности на землях, собственности на которых не разграничена, на землях лесного фонда и свалок объемом менее 1м.
- В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в «Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением» Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, в части уточнения ответственных за ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на землях, собственности на которых не разграничена, на землях лесного фонда и свалок объемом менее 1 м³.
- 2.23 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность отнесения регулирования обращения с медицинскими и биологическими отходами к сфере Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Внести медицинские отходы в федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).
- 2.24 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», направленных на введение для региональных операторов по обращению с отходами обязательств по предоставлению информации об объемах и местах размещения мусора с публичным доступом (возможностью общественного контроля) к этим сведениям.
- 2.25 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам в целях возмещения выпадающих доходов местных бюджетов от экологических платежей и налоговых льгот внести изменения в Бюджетный кодекс РФ в части перераспределения поступлений части федеральных налогов в региональные и

местные бюджеты от деятельности, связанной с переработкой отходов и производством попутных продуктов, а именно: НДС по попутным продуктам и вторичному сырью; налог на прибыль.

- 2.26 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях развития отрасли переработки отходов внести дополнение в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», где зафиксировать механизм перевода отхода, в том числе имеющегося в Федеральном классификационный каталог отходов (ФККО), в продукт при наличии следующих критериев:
- Наличие регламента производства продукта;
 - Наличие технических условий на применение продукта;
 - Наличие сертификатов соответствия продукта российским ГОСТам и ТУ;
 - Наличие отражения продукта в бухгалтерии предприятия;
 - Снижение класса опасности отхода до V.
- В ст.1 №89-ФЗ внести понятия «удаление отходов», «побочный продукт», «переработка отходов», а также внести изменения в термин «отходы», нацеленные на четкое разграничение понятий «отход» и «продукт», установить принцип, согласно которому хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют, какие материалы в процессе их деятельности являются отходами.
- 2.27 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменения в законодательство РФ, в частности в Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о необходимости проведения проверки арендаторов основных фондов в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий арендодателей основных фондов.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 2.28 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и органам местного самоуправления рассмотреть возможность организации общественной экономически-экологической экспертизы целесообразности строительства мусоросжигающих заводов в рамках подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна».
- 2.29 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность исключения из территориальных схем по обращению с отходами мусоросжигающих предприятий. Отправить региональные схемы по обращению с отходами, в которых взят вектор на технологии сжигания отходов вместо их селективного сбора и утилизации на доработку.
- 2.30 Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность запрета новых и поддержки действующих мусоросжигающих заводов на территории России. Исключить технологии мусоросжигания из справочников НДТ.
- 2.31 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству здравоохранения РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях решения проблемы накопления медицинских отходов, а также стимулирования их переработки и утилизации рассмотреть возможность отнесения медицинских отходов, близких к промышленным (класс «Г») и твердым коммунальным (класс «А»), к отходам I-V класса опасности. Также рассмотреть возможность отнесения отходов класса Б и В к отходам I-V класса опасности только после аппаратных способов обеззараживания с применением физических методов и изменением внешнего вида отходов, т.к. по СП 2.1.7.2790-10 «Санитарно - эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (п.2.2) такие отходы могут накапливаться, временно храниться, транспортироваться, уничтожаться и захораниваться совместно с отходами класса А.
- 2.32 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях решения проблемы несовершенства государственного регулирования расширенной ответственности производителей и импортеров (далее - РОП) в области управления отходами и реализации положений Федерального закона от 29.12.2014 г. №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные

законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»:

- 2.32.1 Ускорить принятие изменений в ключевые нормативные акты в части реализации расширенной ответственности производителей в соответствии с Планом по внесению изменений, поддержанным Правительством РФ.
- 2.32.2 Перенести срок подачи деклараций о количестве выпущенных товаров, подлежащих утилизации за 2016, на срок принятия изменений.
- 2.32.3 Размещать официальные разъяснения на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ или Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по вопросам правоприменения в части реализации РОП, не требующих внесения изменений в принятые нормативные акты.
- 2.32.4 Установить нормативы утилизации на 2018-2020 гг. на уровне 2017 года, не допуская их повышения без принятия поправок в пять ключевых подзаконных актов.
- 2.32.5 Для упаковки готовых товаров Раздела II установить нормативы утилизации в соответствии с нормативами утилизации для готовой упаковки как товара из соответствующих материалов в разделе I, установленном распоряжением Правительства РФ от 4.12.2015 г. №2491-р. При невозможности точного сопоставления с разделом I нормативы установить на нижней границе группы.
- 2.33 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность закрепления права организаций, не являющихся региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а являющихся компаниями, реализующими расширенную ответственность производителя (РОП) или заготовительными компаниями, развивать инфраструктуру, устанавливать накопители для сбора вторсырья на придомовой территории (контейнерных площадках), в публичных местах и в местах общего пользования.
- 2.34 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе в целях стимулирования раздельного сбора отходов (далее - РСО):
 - 2.34.1 Установить растущие целевые показатели для развития РСО по разным видам отходов для достижения уровня рециклинга основных фракций вторсырья от жителей до 50 % в течение 5 лет и 70 % в течение 10 лет.
 - 2.34.2 Внести комплекс целевых показателей по годам в региональные программы по обращению с отходами: растущие объемы раздельно собранных отходов, в том числе пищевых отходов, направленных на переработку; снижающиеся объемы смешанных отходов, поступающих на автоматизированную сортировку; снижающиеся объемы размещения на полигонах и высокотемпературного обезвреживания.
 - 2.34.3 Установить ответственность региональных операторов, муниципалитетов, региональных органов власти за осуществление/неосуществление раздельного сбора отходов с конкретными целевыми показателями и сроками их достижения.
 - 2.34.4 Предусмотреть программы поощрения для населения, направленные на развитие и увеличение объема РСО.
 - 2.34.5 На начальных этапах инициировать двухпоточный раздельный сбор отходов, как не требующий громоздкой инфраструктуры и существенных затрат.
 - 2.34.6 Рассмотреть возможность внедрения для региональных операторов требований по обеспечению селективного сбора отходов для жителей самостоятельно или с привлечением других компаний в шаговой доступности (в перспективе - на каждой контейнерной площадке) с помощью целевых показателей и Порядка по накоплению, временному хранению, сбору и вывозу отходов.
 - 2.34.7 Перейти от учета любых отходов «по объему» к учету отходов «по весу».
- 2.35 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, субъектам РФ в целях стимулирования раздельного сбора на региональном уровне рассмотреть возможность:

- 2.35.1 Бесплатного размещение контейнеров на мусорных площадках во дворах жилых домов и предоставление мест для размещения социальной рекламы, пропагандирующей раздельный сбор мусора.
- 2.35.2 Утверждения адресной программы размещения контейнеров для раздельного сбора.
- 2.35.3 Установления льготных условий для пунктов приема тары (льготные условия аренды, административное закрепление места нахождения таких пунктов для смягчения отношения к ним со стороны местных жителей и т.п.).
- 2.36 Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность введения налоговых льгот для предприятий, инвестирующих средства в реализацию проектов по раздельному сбору отходов. Например, учитывать произведенные затраты на реализацию проектов по раздельному сбору в счет экологического сбора.
- 2.37 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность повышения привлекательности раздельного сбора отходов (РСО) в местах их образования через введение специального понижающего коэффициента, который применять при учете количества утилизированных товаров и их упаковки, для доли вторичного сырья, извлеченного при сортировке смешанных твердых коммунальных отходов (ТКО).
- 2.38 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ рассмотреть возможность разработки механизмов обязательного и добровольного сбора сведений о вывозимых, заготавливаемых и перерабатываемых отходах V класса опасности и иных фракций раздельно собранных отходов, местах обработки, экспорта и рециклинга. В этих целях необходимо легализовать, поддержать и получить сведения от предприятий, перерабатывающих отходы V класса опасности, средних и малых предприятий, заинтересовать их программами по льготам и стимулированию развития.
- 2.39 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения поправок в СанПиНы и другие устаревшие нормативно-правовые акты, препятствующие развитию раздельного сбора отходов. В том числе отменить положения СанПиН 42-128-4690-88 (Санитарные правила содержания территорий населенных мест), утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР, заместителем Министра здравоохранения СССР от 05.08.1988 №4690- 88 в части 2.2. Сбор твердых бытовых отходов: «срок хранения не более одних суток (ежедневный вывоз), применять стандартные металлические контейнеры, должны быть удалены от жилых домов на расстояние не менее 20 м, размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5».
- 2.40 Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть вопрос о введении возвратной стеклотары нескольких единых образцов на всей территории Российской Федерации и организации пунктов приема стеклотары от населения с целью последующего повторного ее использования на предприятиях-производителях напитков.
Направить целевым образом средства экологического сбора на финансирование организации пунктов приема стеклотары, а также на организацию в целом системы её сбора, включая пропаганду рационального обращения со стеклотарой среди населения и предприятий-производителей напитков.
- 2.41 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность установления упрощенного порядка оформления и выдачи лицензий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию объектов и (или) оборудования (передвижных, мобильных установок) по накоплению, хранению, размещению, обработке, обезвреживанию, утилизации ТКО в отдаленных и малочисленных населенных пунктах, расположенных в Арктической зоне РФ.
- 2.42 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки отдельных строительных норм и правил для объектов накопления, хранения, размещения ТКО в Арктической зоне. Данные нормативы должны быть основаны на современных

технологиях, позволяющих минимизировать ущерб окружающей среде, затраты на строительство и эксплуатацию данных объектов.

- 2.43 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность создания систематизированной информационной базы об объектах (источниках) экологического ущерба, о территориях, загрязнённых в результате хозяйственной деятельности, об уровнях их загрязнения и о масштабах накопленного экологического ущерба.
- 2.44 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность активизации работы по разработке и утверждению «Порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 №254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- 2.45 Правительству РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность создания специализированного оператора по ликвидации экологического вреда при банкротстве предприятий. Такой оператор должен обладать полномочиями по взаимодействию с природоохранными органами, органами местного самоуправления и временными управляющими, внесению данных о прошлом экологическом ущербе в рассматриваемые арбитражными судами документы, продлению срока временного управления в целях погашения прошлого экологического ущерба и т.п. Необходимо предусмотреть, чтобы процесс возмещения прошлого экологического ущерба в ходе банкротства предприятий не слишком отличался от процессов возмещения экологического ущерба при других ситуациях. В противном случае банкротство может стать искусственной причиной для возмещения прошлого экологического ущерба и наоборот. Именно поэтому принципиально важно создание специализированного оператора, который мог бы осуществлять следующие первичные задачи:
- хранение денежных средств на счёте для погашения расходов на проведение мероприятий по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф либо гибель людей согласно ст. 134 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
 - участие в деле банкротства по взысканию экоплатежей и задолженностей;
 - объективная экспертная оценка прошлого экологического ущерба при банкротстве предприятий, учёт и контроль по реализации природоохранных мероприятий при банкротстве;
 - учёт размеров невозмещённого экологического ущерба и разработка плана мероприятий и его финансирования при банкротстве;
 - координация представления интересов природоохранных органов, экспертов, технологических компаний, экологических общественных объединений, институтов гражданского общества (для представления интересов местных жителей) при банкротстве;
 - создание центра мониторинга технологических инноваций и лучших практик для ликвидации экологического ущерба при банкротстве предприятий.
- 2.46 Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ совместно с ведущими компаниями отрасли инициировать возможность создания Национальной Ассоциации (саморегулируемой организации - СРО) по обращению с промышленными отходами.
- 2.47 Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», установив санитарно-защитную зону 500 м - для мусоросортировочных и мусороперерабатывающих объектов мощностью от 40 тыс.т/год и 300 м - для мусоросортировочных и мусороперерабатывающих объектов мощностью до 40 тыс.т/год, поскольку потенциальная опасность мусоросортировочных и мусороперерабатывающих объектов значительно ниже, чем у мусоросжигательных объектов, а также у полигонов для размещения твердых коммунальных отходов и участков компостирования, имеющих санитарно-защитную зону 500 м. Изменение размеров санитарно-защитной зоны позволит располагать мощности по сортировке и обработке отходов на полигоне ТКО.
- 2.48 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения требований к объектам обработки отходов (сортировки, перегрузки

отходов), а именно к площадкам выгрузки отходов (в каком объеме должны накапливаться отходы на площадке, наличие системы сбора фильтрата и поверхностного стока с территории площадки, каким образом они должны быть обустроены и др.).

- 2.49 Министерству финансов РФ в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов ввести льготное налогообложение деятельности, связанной с переработкой отходов и производством попутных продуктов:
- 2.49.1 Пониженные ставки НДС по попутным продуктам и вторичному сырью.
 - 2.49.2 Снижение ставок налога на прибыль.
 - 2.49.3 Снижение ставок страховых взносов в Фонд социального страхования.
 - 2.49.4 Пониженные ставки земельного налога.
 - 2.49.5 Льготные транспортные тарифы на железнодорожные перевозки.
 - 2.49.6 Компенсации части затрат за счет средств, поступающих от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.
- 2.50 Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования переработки отходов:
- 2.50.1 Понизить ставки экосбора для производителей, осуществляющих мероприятия по переработке продукции.
 - 2.50.2 Понизить ставки и предоставлять долгосрочные кредиты на оборудование переработки отходов.
 - 2.50.3 Субсидировать предприятия, производящих продукцию из вторсырья.
 - 2.50.4 Запретить захоронение вторичных материальных ресурсов.
 - 2.50.5 Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования спроса на вторичное сырье:
 - 2.50.6 Ввести государственный заказ на продукцию из вторсырья.
 - 2.50.7 Регламентировать использования вторичных материалов в производстве продукции
- 2.51 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов рассмотреть возможность повышения ставки экологических платежей до уровня выше стоимости переработки отходов. Регулярно в соответствии с четким графиком повышать ставки экологических платежей до уровня выше стоимости переработки отходов с учётом всех затрат, связанных с этим процессом, либо до «запретительного» уровня для размещения отходов на полигонах и отвалах. Например, определив уровни к 2020, 2025, 2030 и 2035 годам. Чёткий график необходим для предсказуемости правил ведения бизнеса в РФ и долгосрочного инвестиционного планирования.
- 2.52 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность увеличения ежегодного количества принимаемых отходов на полигоны в рамках реализации территориальных схем (когда требуется перераспределение потоков отходов и дозагрузка полигонов за счет сокращения общего срока их эксплуатации) и изменения тарифного регулирования, без внесения соответствующих изменений в проектную документацию и проведения процедуры государственной экологической экспертизы.
- 2.53 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть вопрос об установлении природоохранных требований к обустройству мест накопления отходов.
- 2.54 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ рассмотреть возможность установления обязанностей для организаций, осуществляющих сбор и вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО), по соблюдению региональных схем по обращению с отходами и порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора), предусмотрев ответственность таких организаций перед региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и собственниками отходов за несоблюдение указанных обязанностей, а также внесение в лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии - организации, осуществляющей сбор и вывоз ТКО, требования по соблюдению территориальной схемы и порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора).

- 2.55 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания на федеральном уровне единой геоинформационной системы «Электронная модель территориальных схем», (либо такого модуля в рамках Единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров), включающей в себя унифицированные для всех регионов базы данных, программное и техническое обеспечение, предназначенные для ввода, хранения, актуализации, обработки, анализа, представления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории субъектов РФ деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.
- 2.56 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в требования к территориальным схемам в части исключения положения, предусматривающего разработку территориальной схемы в отношении всех видов отходов (промышленных, медицинских и др.), оставив только положения в части организации обращения с твердыми коммунальными отходами.
- 2.57 В соответствии со ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимые для работы с отходами I-IV классов.
- На основе вышеизложенного целесообразно Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору рассмотреть возможность определения деятельности в области обращения с отходами производства и потребления является как части обеспечения экологической безопасности при эксплуатации производственных объектов.
- 2.58 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки на федеральном уровне нормативных регламентов и правил по обращению с опасными отходами, опережающих развитие производственных мощностей по переработке и вторичному использованию ресурсов, в том числе переработке опасных и особо опасных отходов, включая химические источники тока, ртутьсодержащие отходы, электронный и электротехнический лом.
- 2.58 Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки программы стимулирования участия малого и среднего бизнеса в развитии отрасли обращения с отходами:
- 2.59.1 Требования к региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами заключить договоры субподрядных отношений на обслуживание более чем половины всех производителей отходов в зоне регионального оператора через обязательные конкурсные процедуры.
- 2.59.2 Механизмы стимулирования развитие малого и среднего бизнеса, гарантируя им попадание в территориальные схемы, региональные программы, программы финансовой и нефинансовой поддержки.
- 2.59.3 Меры по стимулированию компаний к вступлению в добровольные союзы в целях формирования слоя активных легальных заготовителей и переработчиков, которые будут иметь не только обязанности по подаче сведений, но и права на получение субсидий, и юридическую помощь от союзов и ассоциаций.
- 2.59.4 Направить целевым образом средства экологического сбора на финансирование развития малого и среднего бизнеса в части отдельного сбора и переработки отходов.
- 2.60 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе, субъектам РФ в целях повышения прозрачности и доступности мер общественного контроля при разработке и

утверждении региональных схем по обращению с твёрдыми коммунальными отходами и выборе регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами:

- 2.60.1 Перед каждым внесением изменений в территориальную схему проект изменений должен заблаговременно публиковаться на официальном портале администрации региона для общественного обсуждения (например, на портале открытых данных, который должен иметь каждый регион, пример подобного портала в Московской области - www.data.mosreg.ru).
- 2.60.2 У всех заинтересованных граждан должна быть возможность вносить свои предложения, замечания и комментарии, которые должны быть видны другим пользователям.
- 2.60.3 Если при составлении сводки отзывов какое-то либо из предложений или замечаний отвергается, то должно быть опубликовано обоснование о причине отказа (то, что в данный момент не реализовано на www.regulation.gov.ru.)
- 2.60.4 Ссылка на региональный портал, где реализован механизм общественного обсуждения, должна публиковаться в специальном разделе, который можно разместить на сайте администрации региона и будет посвящен реализации в регионе реформы в сфере обращения с отходами.
- 2.60.5 Обязать региональные власти обеспечивать широкое информирование граждан по всем возможным каналам о начале и ходе обсуждений, а также закладывать для обсуждения достаточный срок - с тем, чтобы все заинтересованные граждане получили доступ к данной информации и имели возможность внести свои предложения.
- 2.60.6 Общественное обсуждение с таким же механизмом должны проходить проекты региональных программ и условия конкурса для регионального оператора.
- 2.60.7 Предусмотреть, чтобы в самих территориальных схемах в каждом регионе была заложена возможность внесения изменений и механизм ее реализации.
- 2.60.8 Совместно с Министерством экономического развития РФ доработать портал www.regulation.gov.ru. В настоящее время отсутствует полноценная этапность прохождения обсуждения, документы не обсуждаются перед окончательной редакцией, замечания в зачатку получают односложный и необоснованный ответ.
- 2.61 Правительству РФ рассмотреть возможность передачи всех полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в Министерство природных ресурсов и экологии РФ. На сегодняшний день функции по обращению с отходами размыты по нескольким министерствам. В частности, вопросы обращения с ТКО находятся в ведении и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, и Министерства природных ресурсов и экологии, что ведет к несогласованности действий, выходу нерабочих нормативных правовых актов с элементами коррупционной составляющей. В регламенте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ не прописаны надзорные функции, что делает работу с ТКО в рамках указанного министерства абсолютно бессмысленной.
- 2.62 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе ускорить принятие подзаконных актов в целях реализации положений Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в части обращения с твердыми коммунальными отходами.
- 2.63 Правительству РФ, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность выделения средств федерального бюджета для строительства межмуниципальных комплексов по переработке и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), а также полигонов для размещения ТКО в счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также экологического сбора.
- 2.64 Правительству РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки для органов местного самоуправления различного уровня типовых правил содержания территорий муниципальных образований (поселений), предусматривающих обязанности хозяйствующих

субъектов муниципальных образований по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

- 2.65 Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в целях содействия использованию современных экологически безопасных технологий начать работу по актуализации отраслевых справочников НДТ по утилизации и обезвреживанию отходов.
- 2.66 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях отнесения к I категории воздействия на окружающую среду предприятий, осуществляющих деятельность по перевалке навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенного пункта, расположенных в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:
- распоряжение Правительства РФ от 24.12.2014 №2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий», включив в него перевалку навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенного пункта;
 - постановление Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части отнесения к I категории воздействия на окружающую среду предприятий, осуществляющих деятельность по перевалке навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенного пункта, расположенных в Арктической зоне РФ.
- 2.67 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность разработки схемы наделения саморегулируемых организаций (СРО) в сфере обращения с отходами полномочиями частичного регулирования профессиональной деятельности участников СРО совместно с существующим лицензированием, например, посредством наделения полной ответственности за деятельностью своих членов и освобождение их от лицензирования, и, наоборот, обязательное лицензирование организаций, не являющихся членами СРО в сфере обращения с отходами.
- 2.68 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе активизировать работу с саморегулируемыми организациями операторов по обращению с отходами для совместного решения задач, стоящих не только в Год экологии, но и в целом по защите окружающей среды и обеспечению безопасности населения, а также проработать вопрос включения в нормативные правовые акты положений, направленных на мотивацию добровольного вступления участников рынка обращения с отходами в отраслевые СРО.
- 2.69 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность включения в нормативные правовые акты положений, направленных на мотивацию добровольного вступления участников рынка обращения с отходами в отраслевые СРО.
- 2.70 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность увеличения срока накопления отходов для малых и труднодоступных населенных пунктах с 11 до 36 месяцев.
- 2.71 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность установления для производителей, импортеров товаров первоочередной утилизации отходов от использования этих товаров на территории Арктической зоны РФ.
- 2.72 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, субъектам РФ рассмотреть возможность создания временных мощностей по приему твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) до момента строительства заводов по переработке отходов.
- 2.73 Министерству природных ресурсов и экологии РФ привести федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- 2.74 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ определить четкий порядок распределения средств от экологического сбора на реализацию экологических проектов между ведомствами.
- 2.75 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов экологии РФ в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов рассмотреть возможность разработки механизма автоматического (уведомительного) освобождения от экологических платежей в случае перевода отхода в статус продукции и его дальнейшего полезного использования (утилизации).
- 2.76 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки и утверждение перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается.
- 2.77 Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по регулированию тарифов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов.
- 2.78 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки порядок внесения изменений в региональные схемы по обращению с отходами.
- 2.79 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность введения для субъектов РФ обязательного использования электронной модели при разработке региональных схем по обращению с отходами.
- 2.80 Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность организации дополнительного профессионального образования для работников предприятий и госструктур в системе обращения с отходами при их производстве и потреблении.
- 2.81 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность выделения средств экологического сбора из расчета по количеству жителей для отдаленных и северных районов России, так как именно в этих районах население малочисленно, а затраты на аналогичные мероприятия выше. Таким образом интенсифицировать внедрение раздельного сбора и переработки отходов в данных районах.
- 2.82 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность установления особого (приоритетного) порядка предоставления субсидий из федерального бюджета, в том числе за счет средств экологического сбора на финансирование работ по обращению с отходами, а также в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» на реализацию проектов очистки арктических территорий путем включения в соответствующие правила предоставления таких субсидий дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта
- 2.83 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Генеральной прокуратуре РФ, субъектам РФ снизить частоту проверок организаций, занимающихся обращением с отходами производства и потребления.
- 2.84 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ рассмотреть возможность финансирования мероприятия по пропаганде раздельного сбора отходов в рамках региональных программ по обращению с отходами.
- 2.85 Министерству транспорта РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Коллегии Евразийской Экономической Комиссии рассмотреть возможность внесения в раздел 2.3 «Опасные отходы» Решения Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 21.04.2015 №30 и Приложение 1 постановления Правительства РФ от 17.07.2003 №442 следующего положения: «К настоящему разделу не могут быть отнесены вещества (предметы), которые представляют собой продукцию согласно соответствующему законодательству страны экспорта и импорта».
- Данные изменения позволят ввозить на территорию ЕАЭС продукцию как в соответствии с законодательством страны происхождения, так и №184-ФЗ «О техническом регулировании», но при этом попавшее по коду ТН ВЭД ЕАЭС в перечень «Опасные отходы», без получения разрешения Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на трансграничное перемещение отходов.

- 2.86 Правительству РФ рассмотреть возможность установления федеральным органам власти целевых показателей - индикаторов устойчивого развития систем обращения с отходами:
- показатели эффективности - показатели, отражающие динамику экологически обусловленной заболеваемости и динамику капитализации региональной системы обращения с отходами: индекс оздоровления территорий отношение числа экологически обусловленных заболеваний за отчетный год к предыдущему году; индекс динамики капитализации отношение капитализации объектов коммунального комплекса, отраженных в территориальной схеме санитарной очистки региона, за отчетный год к предыдущему году;
 - показатели качества - показатели, отражающие развитие ресурсов и энергосбережение;
 - показатели производительности - показатели удельных затрат по системе, определяемые с учетом индекса инфляции;
 - показатель социальной реализации - показатель, отражающий независимую оценку общественного мнения о системе обращения с отходами по пятибалльной системе.
- 2.87 Министерству природных ресурсов и экологии РФ для исключения негативного воздействия на окружающую среду выявленных объектов накопленного вреда на территории Республики Крым и г. Севастополь, предлагается осуществление ликвидационных работ по разработанной программе ликвидации объектов накопленного вреда.
- 2.88 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях организации исполнения субъектами РФ отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность в области обращения с отходами и предусматривающих установление или утверждение определенных правил, порядков, требований, рекомендовать разрабатывать типовые формы данных документов с возможностью их дополнения или устанавливать определенные требования к их разработке, например при установлении субъектами РФ правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.
- 2.89 Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на включение регионального оператора в перечень единого поставщика услуг по обращению с ТКО. Отсутствие регионального оператора в списке единого поставщика услуг по обращению с ТКО не позволит координировать данную отрасль с учетом деятельности юридических лиц, имеющих на сегодняшний день право заключения прямых договоров или осуществляющих деятельность в сфере закупок по контрактной системе.
- 2.90 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность введения обязанности производителей отходов, не подлежащих захоронению, передавать их на дальнейшую обработку, утилизацию или обезвреживание. В настоящее время затруднено создание системы сбора отходов, не подлежащих захоронению, ввиду отсутствия обязанности образователей (собственников) таких видов отходов передавать их на утилизацию. Попытки регулирования данного вопроса через введение понятия «вторичные материальные ресурсы» на уровне субъекта РФ привели к однозначности позиции о превышении полномочий (все правовые инстанции трактуют понятие «вторичные материальные ресурсы» как отходы), поскольку вопросы обращения с отходами являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Соответственно, субъекты РФ не вправе устанавливать требования по обращению с вторичными материальными ресурсами на своей территории. Необходимо ввести в федеральное законодательство обязанность производителей отходов по передаче их на утилизацию или предоставить возможность субъектам РФ осуществлять полномочия по регулированию обращения с вторичными материальными ресурсами.
- 2.91 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения методики по исчислению размера вреда, причиненного окружающей среде вследствие несанкционированного размещения отходов в отработанных карьерных выемках.
- 2.92 В соответствии с пунктом 17 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по

ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

Данный пункт сформулирован таким образом, что у регионального оператора фактически отсутствует время для ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов: он должен ожидать 30 дней, пока собственник земельного участка не совершит необходимые действия, а по истечении 30 дней предоставленный ему срок согласно формулировке данного пункта уже является пропущенным.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ, рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 17 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, увеличив до 45 дней срок ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

- 2.93 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность ускорить реализацию мероприятия «Демонтаж здания хлорного цеха ОАО «Амурскбумпром» и рекультивация территории в промышленной зоне г. Амурска», утвержденное распоряжением Правительства РФ 04.12.2014 № 2462-р.

3 РАЗВИТИЕ В РОССИИ «ЗЕЛЕННЫХ» ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ.

Законодательное регулирование

3.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов, регулирующих создание механизмов финансового обеспечения исполнения обязательств недропользователями, находящимися в процедуре банкротства, по ликвидации (консервации) объектов недропользования и рекультивации земель, а также мероприятий по ликвидации (консервации) и рекультивации земель на объектах недропользования горнодобывающих предприятий, прекративших существование (по причине банкротства, иным причинам). Так нормы Федерального закона от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» исключают исполнение пункта 8 и 9 части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» в части приведения участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования, а также ликвидации в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию. Условия пользования недрами по выполнению указанных обязательств предприятиями-банкротами не выполняются, предприятия ликвидируются. Не обеспечивается экологическая безопасность, безопасность жизни или здоровья людей, работающих или проживающих в зоне влияния горных работ.

3.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях ликвидации экологического ущерба, накопленного в результате этой хозяйственной деятельности, рассмотреть возможность разработки правовых механизмов финансирования соответствующих мероприятий по ликвидации экологического вреда и реабилитации загрязнённых территорий на основе государственно-частного партнерства.

Согласно части 4 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов. Возникает вопрос, из каких источников может финансироваться данная деятельность, если она не является прибыльной - с учетом, что согласно статьям 3, 11 Закона об отходах:

- одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- обработка и утилизация отходов входят в приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также внедрять наилучшие доступные технологии.

В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на определение источников финансирования затрат на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов.

Управление и администрирование на федеральном уровне

3.3 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания единого федерального и регионального экологического фонда либо отдельных федеральных, региональных и муниципальных экологических фондов в которые будут

направляться все экологические платежи. Средства фондов будут выделяться на поддержку деятельности по охране окружающей среды, ликвидацию накопленного экологического ущерба, компенсацию вреда нанесенного окружающей среде, внедрение экологически эффективных технологий.

В целях достижения целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на восстановление природных ресурсов и экологические цели, должны быть созданы процедуры отбора, оценки и контроля природоохранных проектов. Финансирование природоохранных инвестиционных проектов, имеющих государственное значение, считаем целесообразным осуществлять по принципу приоритетности на основе финансирования из федерального и регионального экологического фондов государственных, отраслевых (секторальных), региональных программ.

Соответственно, внедрение экономических механизмов предотвращения загрязнения окружающей среды и восстановления природных ресурсов позволит создать инновационное направление в экономике страны с рабочими местами, обеспечить баланс интересов государства и природопользователей, улучшить состояние окружающей среды с положительными социальными и экономическими последствиями.

- 3.4 Министерству природных ресурсов и экологии РФ при разработке Федеральных целевых программ в сфере экологии опираться на следующие принципы:
 - 3.4.1 Любая федеральная целевая программа должна быть сформирована, исходя из принципа достаточности и комплексности мер, включенных в Программу, для обеспечения неограниченного периода функционирования хозяйства и жизни региона в сформированных условиях.
 - 3.4.2 Программы должны быть построены на принципах определения направлений работ, позволяя ежегодно включать реализацию мер в связи с вновь возникшими обстоятельствами.
 - 3.4.3 Обоснованно определять территорию и/или функциональные направления проектов программ, не ограничивая применение иных источников финансовых средств, позволяющих решить поставленные задачи.
 - 3.4.4 Для проектов, имеющих приоритетное значение с позиций государственных интересов, целесообразно внести исключительную норму в правовые акты о Порядке разработки и реализации инфраструктурных проектов, предоставив возможность разработки таких проектов для отдельных территорий или видов деятельности, за счет средств федерального бюджета.
 - 3.4.5 Индикаторы и показатели программ должны отражать результаты реализации приоритетных целей программы, с ранжированием значений показателей: по приоритетным целям показатели должны быть более жесткими.
 - 3.4.6 Научно-исследовательские работы должны быть первоочередными мероприятиями программ, и должны быть запланированы для реализации до сроков начала финансирования соответствующих проектов строительства объектов.
 - 3.4.7 Установление необходимости обязательного согласования изменений в ФЦП в рамках профильных Правительственных или Межведомственных комиссий в случаях их существования.
 - 3.4.8 Установление обязательности вынесения на открытую научную экспертизу содержательных предложений участников конкурсов по тематике ФЦП, и результатов выполненных научных исследований, а также обязательности открытого доступа к результатам научных и иных работ, выполненных в рамках федеральных целевых и государственных программ
- 3.5 Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность разработки и реализации совместно с Агентством технологического развития РФ эколого-инвестиционной программы поддержки прорывных отечественных технологий по рециклингу, обезвреживанию, утилизации отходов, позволяющих обеспечить стандарты НДТ, мультипликативный эффект и высокую конкурентоспособность и экспортный потенциал.
- 3.6 Министерству экономического развития РФ в целях оценки экологической составляющей стратегических отраслевых программ развития, а также сопоставления результатов регионального развития создать национальную систему «зеленых» экономических индикаторов.
- 3.7 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность определения приоритетного порядка предоставления субсидий на реализацию экологических проектов в

- Арктической зоне РФ путем установления дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ.
- 3.8 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность создания единого государственного органа, отвечающего за долгосрочные инвестиции в развитие инфраструктуры обращения, утилизации и переработки твердых коммунальных отходов.
 - 3.9 Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность использование средств экологического сбора исключительно на дотирование инфраструктуры раздельного сбора отходов (РСО) и развитие переработки.
 - 3.10 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, институтам развития (ВТБ, ВЭБ, АСИ и т.д.) рассмотреть возможность создания рабочей группы с привлечением заинтересованных сторон для разработки:
 - 3.10.1 Единого государственного регламента отбора рассмотрения и реализации природоохранных инвестиционных проектов, участниками по которому будут правообладатели инвестиционных проектов, частные инвесторы, банки с государственным участием в уставном капитале и органы исполнительной власти субъектов РФ.
 - 3.10.2 Особых условий финансирования природоохранных проектов с применением к таким проектам специальных условий рефинансирования банков участвующих в реализации природоохранных проектов, отобранных в соответствии с Регламентом, порядка принятия и применения нормативно правовых документов, регулирующих процедуру фондирования Банков участников Регламента Банком России.
 - 3.10.3 Предложений по образованию за счет перераспределения средств, неэффективных программ государственной поддержки, инвестиционной деятельности государственного фонда, проектного финансирования природоохранных проектов участвующего в реализации проектов, отобранных в соответствии с Регламентом в качестве финансового партнёра правообладателя проекта на доходной долгосрочной и возвратной основе.
 - 3.11 Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ разработать инвестиционные механизмы поддержки развития экотехнопарков.
 - 3.12 Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность создания финансовых механизмов стимулирования организаций, передающих отходы на перерабатывающие заводы.
 - 3.13 Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность активизации использования механизмов ГЧП для развития государственных баз данных экологической и природопользовательской информации.
 - 3.14 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в федеральную программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» федеральной поддержки муниципальных образований в части софинансирования строительства очистных сооружений с целью достижения нормативов допустимого сброса сточных вод в связи с недостаточностью бюджетов муниципальных образований и большой стоимостью строительства объектов очистки сточных вод.

4 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Законодательное регулирование

- 4.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть целесообразность разработки и принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части дополнения статьи 2 отношениями, связанными с привлечением специалистов, обладающих научными и (или) практическими познаниями для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в целях приведения Федерального закона от 23.11.1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.
- 4.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки единой нормативной правовой базой предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального значения. Так как полномочия являются переданными Российской Федерацией, то и нормативное правовое регулирование по исполнению этих полномочий должны обеспечить федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области указанных полномочий.
- 4.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях совершенствования системы государственного экологического надзора внести изменения в законодательство, направленные на наделение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федерального агентства лесного хозяйства, а также органов, осуществляющих региональный государственный надзор, полномочиями по обращению в суд с требованием устранить последствия нарушений природоохранного законодательства.
- 4.4 Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть возможность поддержки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроектом предлагается:
- Введение единой государственной автоматизированной информационной системы учета твердых добытых полезных ископаемых.
 - Увеличение до одного года срока привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных положениями статьи 7.3 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
 - Увеличение размера административного штрафа для граждан, привлеченных к ответственности по части 1 статьи 7.3 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- 4.5 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в пункте 6 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в части упразднения перечней объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. В настоящее время федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти перечень. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством РФ критериев. Перечни объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и подлежащих

федеральному государственному экологическому надзору (далее - перечни объектов), утвержденные приказами Министерства природных ресурсов и экологии РФ, составлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 №285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю», которое утратило силу. Новые критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору». Перечни объектов в настоящее время не приведены в соответствие с новыми критериями и не изменялись продолжительное время. Поскольку внесение изменений в перечни объектов требует определенных временных затрат, складывается ситуация при которой на объектах, фактически подлежащих федеральному экологическому надзору на основании критериев, такой надзор не может быть осуществлен» поскольку указанные объекты не включены в перечни объектов.

- 4.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Генеральной прокуратуре РФ в целях совершенствования государственного экологического надзора в сфере недропользования рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 4.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ) в части увеличения до одного года ответственности административной ответственности по ст. 7.3 КоАП РФ по аналогии с административными правонарушениями в области охраны окружающей среды и природопользования по аналогии с административными правонарушениями в области охраны окружающей среды и природопользования. Административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.3 КоАП РФ - «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» относится к категории административных правонарушений законодательства Российской Федерации в области охраны собственности.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности по указанной статье составляет 2 месяца с момента совершения правонарушения.

Однако на практике провести необходимые проверочные мероприятия, экспертизы, опросить свидетелей, установить собственников земельного участка, на котором произведена добыча полезных ископаемых без соответствующей лицензии не всегда представляется возможным в 2-х месячный срок.

- 4.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Правительству РФ, Генеральной прокуратуре РФ в целях снижения количества правонарушений в области обращения с отходами, незаконной добычи полезных ископаемых рассмотреть возможность:

- 4.7.1. Внесения изменений в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - КоАП РФ) в санкции части 1 статьи 7.3 и статью 8.2 КоАП РФ предусмотреть административное наказание в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения.

- 4.7.2. Часть 2 статьи 24.7 КоАП РФ изложить в новой редакции:

«2. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта РФ, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Издержки по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом, относятся на счет указанного физического лица, за исключением сумм, выплаченных переводчику. Суммы, выплаченные переводчику в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном

правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, издержки по делу об административном правонарушении относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации».

4.7.3 Дополнить главу 8 КоАП РФ статьей 8.47 следующего содержания:

«Статья 8.47. Сброс отходов производства и потребления

1. Сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву, а также вне специально отведенных и оборудованных для этих целей местах-влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч рублей до сорока тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»

4.7.4 В часть 9 статьи 27.10 КоАП РФ после слов «федеральным органом исполнительной власти» добавить слова «или соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»

4.7.5 Часть 1 статьи 2.6.1, часть 1 статьи 2.6.2, пункт 4 части 1 статьи 28.1, часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «в области охраны окружающей среды и природопользования.»

4.7.6 Увеличить размер административного штрафа по статье 19.4.1. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)» для законных представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за уклонение от проведения в отношении них мероприятий по государственному контролю (надзору), а также по статье 7.6. «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий».

4.8 В статье 21 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» определен порядок досрочного прекращения права пользования недрами в случаях неисполнения пользователем недр существенных условий лицензии. При этом пользование недрами прекращается соответствующим решением уполномоченного органа по истечении трех месяцев со дня получения недропользователем письменного уведомления о допущенных им нарушениях и не устранении их в установленный срок. При этом возникают ситуации, когда при направлении уведомления уполномоченным органом о нарушении условий лицензии недропользователь намеренно уклоняется от получения официального уведомления.

В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», нормативно закрепив вопрос о признании недропользователя надлежаще уведомленным в случае возвращения уполномоченному органу почтового отправления с отметками об истечении срока хранения или о выбытии адресата по указанному адресу регистрации при условии, что указанная в уведомлении информация размещена на официальном сайте уполномоченного органа субъекта РФ.

4.9 Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения

изменений в законодательство направленных на определение полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ в части установления порядка отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым.

- 4.10 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в области охраны окружающей среды в части передачи полномочий по осуществлению экологического надзора всех предприятий, осуществляющих свою деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду, на территории субъекта РФ органам исполнительной власти субъектов РФ осуществляющих полномочия в области охраны окружающей среды.
- 4.11 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность передачи функции по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду субъектам РФ (без изменений порядка распределения доходов по уровням субъектов по данной плате). Законодательно установить источник финансирования полномочий субъектами РФ, установленных Федеральным законом 458-ФЗ и источник финансирования на администрирование переданных полномочий в сфере водных отношений.
- 4.12 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды содействовать принятию законопроекта о государственной экологической экспертизе.
- 4.13 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность наделения государственных природоохранных инспекторов правом изъятия и транспортных средств, с использованием которых были совершены природоохранные нарушения.
- 4.14 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть возможность изменения норм главы 26 Уголовного кодекса РФ в части пересмотра критериев степени оценки вреда, причиненного экологическими преступлениями в целях однозначного отнесения деяния к уголовно наказуемому.
- 4.15 Министерству природных ресурсов и экологии РФ усовершенствовать нормативную базу по определению численности госинспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения. Действующие «Рекомендации по расчету нормативов финансовых средств, необходимых органам и организациям, подведомственным Минприроды РФ, на осуществление природоохранной деятельности» были разработаны в 1995 году и не отвечают современным требованиям природоохранных мероприятий.
- 4.16 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Правительству РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части пересмотра сроков плановых проверок (в сторону увеличения) в отношении одного субъекта малого предпринимательства, а также необходимости согласования проверок с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (надзора) при формировании ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 4.17 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях реализации положений Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:
 - 4.17.1 Разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы.
 - 4.17.2 Внести изменения в приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Федеральными законами от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 - 4.17.3 Установить требования к составу и содержанию материалов оценки воздействия на окружающую среду комплексного экологического обследования участков территорий,

обосновывающие придание этим территориям правового статуса Особо охраняемых природных территорий.

- 4.18 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в «Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы» в части приведена его в соответствие с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также расширить перечень объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня, определенных статьей 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», включив в него:
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие создание, функциональное зонирование, изменение границ, площади, категории, режима особой охраны, функционального зонирования либо снятие правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения;
 - материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие функциональное зонирование, изменение границ, площади, категории, режима особой охраны, функционального зонирования либо снятие правового статуса особо охраняемой природной территории местного значения.
- 4.19 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды рассмотреть возможность актуализации «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372, в части соответствия и правоприменения для объектов государственной, экологической экспертизы, определенных в Федеральном законе от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
- 4.20 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения изменений постановление Правительства РФ от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» в части наделения соответствующими полномочиями органы субъектов РФ. В соответствии с пунктом 21 раздела IV Постановления Правительства РФ от 11.02.2005 №69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» для рассмотрения материалов, представленных на государственную экспертизу запасов в части участков недр местного значения, уполномоченный орган субъекта создает экспертную комиссию, состоящую из его штатных сотрудников. Таким образом, ограничивается право уполномоченного органа привлекать экспертов и специалистов, обладающих специальными познаниями. Привлечение указанных лиц позволит наиболее полно и всесторонне рассматривать, представленную на рассмотрение документацию.
- 4.21 Согласно статьям 3, 4 Федерального закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесено формирование региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым. Вместе с тем отсутствует, зарегистрированный в установленном порядке, нормативно-правовой акт о внесении изменений в соответствующий перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории субъектов РФ, который позволил бы актуализировать имеющуюся информацию и скоординировать работу уполномоченных органов в данном направлении.
- В связи с вышеизложенным Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность разработки и утверждения порядка по внесению изменений в перечни общераспространенных полезных ископаемых на территории субъектов РФ.
- 4.22 Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность разработки руководящего документа (РД), регламентирующего методику

определения загрязнения угольной пылью атмосферного воздуха и поверхностных вод, и ввести его в действие.

- 4.23 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию в целях усовершенствования работы по направлению государственного геологического надзора рассмотреть возможность внесения изменения в «Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 №293, закрепив за органами исполнительной власти субъектов РФ вопросы предотвращения самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения.
- 4.24 В целях усовершенствования работы по направлению государственного земельного надзора Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки Административного регламента исполнению государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора с включением раздела по предотвращению (профилактике), нарушений, связанных с обеспечением выполнения работ по рекультивации.
- 4.25 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях усиления мер административного контроля в области обращения с отходами необходимо внести предложение о включении в «Кодекс РФ об административных правонарушениях» ответственности за отсутствие у юридических лиц договора на вывоз отходов с лицензированной организацией (в перспективе с региональным оператором).
- 4.26 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях совершенствования системы постановки объектов негативного воздействия на окружающую среду на государственный учет:
- 4.26.1 Привести утвержденную приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ форму заявки о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащая сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствие друг другу требованиями «Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».
- 4.26.2 В постановление Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» внести следующие изменения:
- дополнить критерием, который обосновывает понятие - «объект не является объектом негативного воздействия на окружающую среду»;
 - в абзаце 3 подпункта «н» пункта 2 Раздела II . установить деятельность с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет менее 1 тонны в год, а также конкретизировать понятие «обработка производств».
- 4.27 При составлении технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых, при расчете эксплуатационных потерь на месторождении многими проектировщиками используется следующий документ: Отраслевая инструкция по определению и учету потерь нерудных строительных материалов при добыче, утвержденная Министерством промышленности строительных материалов СССР. Положения вышеуказанной инструкции предусматривают, что при общих эксплуатационных потерях, составляющих от 10 до 25% от общих запасов полезного ископаемого на месторождении, технический проект должен получить заключение Отдела горных работ и геологической службы МПСМ СССР. Учитывая, что вышеуказанный орган прекратил свою деятельность, необходимо определить орган, уполномоченный на выдачу такого заключения с целью соблюдения принципа рационального пользования недрами.
- В связи с вышеизложенным Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность актуализации данного документа с учетом действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере недропользования.
- 4.28 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность повышения информационной открытости баз данных по экологической и природопользовательской информации.

- 4.29 Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность включения органов местного самоуправления в список получателей информации в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения.
- 4.30 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность ужесточения контроля за механизмами сертификации отходов по классам опасности для предотвращения систематической неуплаты экологических сборов и причинения ущерба окружающей среде. В целях контроля шире использовать кадастр отходов, нормы их накопления. Особое внимание уделить опасным отходам (I - III классов опасности), биологическим отходам животноводства, медицинским и фармакологическим отходам (отходам биологически активных продуктов производства и потребления: лекарственных средств, БАДов, ветеринарных препаратов и т. п.).
- 4.31 Министерству промышленности и торговли РФ, Правительству Московской области рассмотреть возможность постройки мусоросборных станций в каждом районе Московской области.
- 4.32 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность запрета на законодательном уровне производства и использования в России продукции из поливинилхлорида (ПВХ).
- 4.33 Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность введения понятия «единица запаха в метре кубическом атмосферного воздуха» (ЕЗ/м³) в СанПиН «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», а также утверждение нормативных актов по нормированию и контролю выбросов запаха при осуществлении технологических операций для Мурманской области в качестве пилотного.
- В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормативы запаха, методы его контроля в атмосферном воздухе жилой зоны и методы нормирования выбросов дурно пахнущих веществ. Интенсификация промышленного освоения, в том числе арктических регионов, распространение запахов, особенно при низких температурах, вызывают возмущение жителей населенных пунктов. Так, в последние годы одной из самых значимых экологических проблем для г. Мурманска стала проблема появления неприятных запахов нефтепродуктов в атмосферном воздухе в районах расположения предприятий топливно-энергетического и нефтеперевалочного комплексов.
- 4.34 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность усиления работы по развитию института общественного экологического контроля как одного из социально значимых направлений развития гражданских инициатив в области охраны окружающей среды, а также как необходимого инструмента при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на промышленных площадках и в муниципальных образованиях.
- 4.35 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения в постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», иные нормативные акты, в том числе связанные с использованием риск-ориентированного подхода в планировании и осуществлении государственного экологического надзора, внести качественные и количественные показатели деятельности, связанной с образованием отходов, характеризующие отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.
- 4.36 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях приведения нормативных актов в соответствие с действующим законодательством РФ рассмотреть возможность признания утратившими силу приказов, утвердивших списки конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору по конкретным субъектам РФ, изданные в соответствии с утратившим силу с 30 июня 2015 года постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю».
- 4.37 В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась

экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов.

Органы государственной власти субъектов РФ вправе проводить выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде. В случаях, установленных Правительством РФ, выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде проводятся федеральными органами исполнительной власти. Указанные случаи до настоящего времени Правительством РФ не установлены. Методические рекомендации по проведению инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба, утвержденные приказом Росприроднадзора от 25.04.2012 №193, на основании приказа Росприроднадзора от 08.10.2014 № 619 признаны утратившими силу. На основе вышеизложенного Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов, устанавливающих случаи выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также методических рекомендаций по проведению инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба.

- 4.38 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях обеспечения компенсации природопользователями негативного воздействия на окружающую среду Арктической зоны РФ рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» в части утверждения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду в отношении отдельных видов загрязняющих веществ, не предусмотренных постановлением, а также применения для Арктической зоны ставок платы за НВОС с использованием дополнительного коэффициента 2 и повышающих коэффициентов, учитывающих экологические факторы.
- 4.39 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству образования и науки РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность совместно с общественными организациями и вузами наладить систему подготовки общественных инспекторов по охране окружающей среды.
- 4.40 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 №183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него», наделив субъекты РФ полномочиями по установлению нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу осуществляется органами исполнительной власти субъектов по нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, устанавливаемым Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Таким образом, в настоящий момент отсутствуют нормативы по объектам, подлежащим региональному государственному экологическому надзору.
- 4.41 Министерству природных ресурсов и экологии РФ возложить осуществление регионального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства на органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору
- 4.42 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность удаления из Положения о государственном земельном надзоре (утв. постановлением Правительства РФ от 2 января 2015 г. № 1), полномочий Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов по осуществлению государственного земельного надзора за соблюдением режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов. Данные полномочия предлагается исполнять в рамках государственного надзора в области использования и охраны водных объектов. Устранение данного несоответствия прекратит переадресацию из органов государственной власти субъектов РФ в территориальные органы Росприроднадзора жалоб, обращений граждан о нарушениях в водоохранных зонах водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

- 4.43 Субъектам РФ рассмотреть возможность совместно с представителями бизнеса, общественных организаций и научного сообщества создания независимых экологических лабораторий для проведения общественного экологического контроля и мониторинга.

Гражданское общество

- 4.44 Общественной палате РФ, Общественным палатам Москвы и Московской области рассмотреть возможность разработки планов мероприятий, направленных на повышение открытости диалога между органами власти Москвы и Московской области и общественными экологическими организациями. Организовать совместное проведение органами власти регионов и общественными инспекторами мероприятий экологического надзора и независимого экологического мониторинга в рамках единой системы экологического надзора (контроля) и экологического мониторинга московского региона.

5 РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Законодательное регулирование

- 5.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 7.12.2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающих:
- 5.1.1 Регулирование обращения с осадком сточных вод на объектах водоотведения (включая иловые карты) в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении как составной части процесса водоотведения.
- 5.1.2 Приоритетность методов повторного использования осадков в виде производства удобрений, почвогрунтов, благоустройства городских и зеленых зон, рекультивации земель, производство биогаза, сжигание в целях рекуперации энергии и повторного использования веществ.
- 5.1.3 Наделение Правительства РФ полномочиями по определению в «Правилах холодного водоснабжения и водоотведения» правил обращения с осадком сточных вод на сооружениях водоотведения.
- 5.1.4 Закрепить обязательства органов местного самоуправления, владельцев централизованных систем водоснабжения и водоотведения, выступать заказчиками утилизации осадка сточных вод в городском хозяйстве
- 5.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотреть возможность ускорения принятия проекта поправок Правительства РФ к проекту Федерального закона №386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» №416-ФЗ и некоторые законодательные акты Российской Федерации».
- 5.3 Поверхностные (дождевые, талые и поливочные) сточные воды, формирующиеся на застроенных территориях поселений и площадках предприятий, являются интенсивным источником загрязнения водных объектов различными веществами природного и техногенного происхождения, в т.ч. нефтепродуктами, продуктами разрушения дорожных покрытий, синтетическими поверхностно-активными веществами, солями тяжелых металлов и биогенных элементов.
- На основе вышеизложенного Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству в целях решения данной проблемы рассмотреть возможность внесения изменений в подпункт 1, части 6, ст. 60 Водного кодекса РФ и изложить его в следующей редакции: «При эксплуатации водохозяйственной системы запрещается:
- 1) осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов) за исключением условно чистых поверхностных сточных вод с сельских территорий и площадок предприятий, которые могут быть сброшены в водные объекты в количестве не более 30% среднегодового объема поверхностного стока».
- 5.4 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части установления критериев отнесения каналов к водным объектам или гидротехническим сооружениям в целях исключения затруднений при оформлении права пользования каналами как водными объектами.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 5.5 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экономического развития РФ ввести ранее используемый механизм софинансирования мероприятий по охране окружающей среды в системе водно-коммунального хозяйства.

- 5.6 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания специальных экологических фондов для финансирования экологических мероприятий в отрасли водно-коммунального хозяйства.
- 5.7 Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность разработки механизмов (деловые игры, дистанционное обучение, подготовка специализированных справочников) по повышению осведомленности специалистов муниципальных образований об особенностях заключения концессионных соглашений в сфере водно-коммунального хозяйства.
- 5.8 Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность создания центра, занимающегося развитием в регионах концессионных соглашений в сфере ВКХ.
- 5.9 Министерству финансов РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность субсидирования малых городов средствами на подготовку концессионных соглашений.
- 5.10 Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность увеличения длительности концессионных соглашений для увеличения их окупаемости.
- 5.11 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, направленных на урегулирование вопросов обращения с осадком сточных вод, в т.ч. определить единые требования к утилизации осадка сточных вод различными методами (технологические требования к методам обработки, ПДК веществ и показателей, нормы и периодичность применения, периодичность лабораторного контроля и т.п.).
- 5.12 В договорах водопользования и решениях о предоставлении водных объектов в пользование допустимые объемы забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объемы сброса сточных вод в водные объекты, устанавливаются в соответствии с утверждаемыми территориальными органами Федерального агентства водных ресурсов схемами комплексного использования и охраны водных объектов.
- 5.13 В связи с этим Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность включения в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов (постановление Правительства РФ от 07.11.2016 №1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур»), согласование с уполномоченным органом планируемых объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объемов сброса сточных вод в водные объекты на стадии проектирования объектов.
- 5.14 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральному агентству по рыболовству в целях снижения рисков необоснованных санкций со стороны государственных органов рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 30.04.2013 №384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» в части конкретизации понятия «иной деятельности».
- 5.15 При оформлении решения о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных вод наличие утвержденного проекта нормативов допустимого сброса не требуется, в связи с этим в указанном решении уполномоченным органом устанавливаются нормативы на сброс на уровне нормативов допустимого воздействия на водные объекты, утвержденных Федеральным агентством водных ресурсов. Для получения разрешения на сброс сточных вод (регулирует размер платы за негативное воздействие на водный объект) предприятие, осуществляющее эксплуатацию

объекта водоотведения, обязано предоставить утвержденный проект нормативов допустимого сброса. Разработка проекта нормативов допустимого сброса требует от предприятия дополнительных финансовых и временных затрат и не влияет на размер платы за негативное воздействие на водный объект.

В связи с этим Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность исключения проекта нормативов допустимого сброса из перечня обязательных документов для оформления разрешения на сброс сточных вод, при условии, что в разрешении нормативы установлены на уровне нормативов допустимого воздействия на водные объекты.

- 5.16 Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству по рыболовству ввиду огромных штрафных санкций, накладываемых на предприятия из-за несоответствия нормативов сброса сточных вод в водные объекты установленным нормативам предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения, рассмотреть возможность внесения изменений в нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденных приказом Минсельхоза России № 552 от 13.12.2016, по таким показателям, как медь, цинк, не ниже требований к дистиллированной воде, а также нормирования показателей солесодержания (основных ионов) с учетом сложившегося природного фона водных объектов в регионе.

6 ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**Законодательное регулирование**

- 6.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях надления субъектов РФ возможностью расходования средств на охрану водных объектов рассмотреть возможность внесения изменений в «Водный кодекс РФ» и дополнить статью 28 следующим абзацем «В случае недостатка средств, выделенных из федерального бюджета, субъект РФ вправе расходовать средства регионального бюджета на охрану водных объектов».
- 6.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях закрепления особого статуса санитарной охраны (далее - ЗСО) источников питьевого водоснабжения:
- 6.2.1 Рассмотреть возможность разработки федерального закона «Об охране водоисточников», определяющий статус ЗСО водоисточников на уровне ООПТ, регламентирующий порядок их создания, основы управления, режим охраны, финансирование расходных обязательств, особенности предоставления земельных участков на территории ЗСО и т.п.
- 6.2.2 Организовать с 2018 года финансовое обеспечение за счет бюджетных средств мероприятий, связанных с увеличением площади территории и акватории ООПТ по причине включения в их число ЗСО водоисточников.
- 6.2.3 Определить Ленинградскую область в числе субъектов РФ, в которой может быть осуществлена апробация предложения по повышению статуса ЗСО водоисточников.
- 6.2.4 Учитывать повышение статуса ЗСО водоисточников при моделировании пространственного развития, как субъектов РФ, так и страны в целом, что позволит планировать более эффективную охрану природных комплексов, имеющих оздоровительное значение, и минимизировать текущие и будущие потери человеческого потенциала.
- 6.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность пересмотра санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (САНГИН 2.1.4.1110-02) с целью возможного ужесточения режима хозяйственной деятельности в 1 и 2 поясах ЗСО и снятия некоторых ограничений в 3 поясе, а также внесения дополнения о разработке в составе проектов на установление ЗСО необходимых сведений для внесения информации о границах ЗСО в Единый государственный реестр недвижимости.
- 6.4 Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения в пункт 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52 ФЗ «О санитарном-эпидемиологическом благополучии населения» абзаца следующего содержания:
- «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками водозабора, эксплуатирующие или имеющие намерение приступить к эксплуатации водозаборов, на основании полученного от органа исполнительной власти субъекта РФ решения об установлении границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, направляют в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством РФ на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в решении об установлении или изменении границ таких зон, в том числе их наименование и содержание ограничений использования объектов недвижимости в их границах, или сведения,

содержащиеся в решении о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территорий.».

- 6.5 В настоящее время в законодательстве отсутствует однозначная норма по определению лиц, обязанных обеспечить подготовку текстового и графического описаний местоположения границ зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, как зон с особыми условиями использования территории. В связи с этим возникают споры между организациями, являющимися правообладателями объектов водозаборных сооружений, и осуществляющими холодное водоснабжение населения, и органами государственной власти субъектов РФ, наделенными полномочиями по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, и установлению границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

На основании вышеизложенного Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов внести изменения в абзац второй пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и изложить его в следующей редакции: «Границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам, а также сведений о границах зон санитарной охраны, подготовленных правообладателями водозаборных сооружений в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости.».

- 6.6 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения дополнений в Водный и Земельный Кодексы РФ, направленных на установление принадлежности береговой полосы:
- 6.6.1 Статью 6 Водного Кодекса дополнить: «береговая полоса является собственностью Российской Федерации, и пользование участками береговой полосой осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти».
- 6.6.2 Статью 6 Водного Кодекса РФ дополнить: «для научных, природоохранных, учебных, просветительских и иных целей, для размещения экспериментальных объектов, связанных с использованием возобновляемых экологически чистых источников энергии, пользование береговой полосой осуществляется безвозмездно по согласованию с федеральными органами».
- 6.6.3 Статью 27 Земельного кодекса дополнить: «аренда участков береговой полосы не допускается, а пользование участками береговой полосой осуществляется по согласованию с федеральными органами. Для научных, природоохранных, учебных, просветительских, и иных целей, для размещения экспериментальных объектов, связанных с использованием Возобновляемых экологически чистых источников энергии, пользование береговой полосой осуществляется безвозмездно по согласованию с федеральными органами».
- 6.7 Учитывая, что водозаборные сооружения могут находиться у лиц, осуществляющих услуги по водоснабжению и водоотведению в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» не только на праве собственности, но и на ином праве, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов внести изменения в абзац второй пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» изложить его в следующей редакции: «Проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, разрабатываются правообладателями водозаборных сооружений или иными лицами на основании договора с такими правообладателями и утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам.».
- 6.8 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству

водных ресурсов в целях снижения негативного воздействия гидроэнергетических сооружений на экосистемы водных объектов рассмотреть возможность:

- 6.8.1 Внесения изменений в часть 2 ст. 46 «Водного Кодекса РФ» от 03.06.2006 №74-ФЗ и изложить его в следующей редакции:
«Водопользователи, эксплуатирующие гидроэнергетические сооружения, обязаны обеспечить режим работы и наполнения водохранилищ с учетом приоритета целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также потребности рыбного хозяйства как в самом водохранилище, так в обеспечении эколого-рыбохозяйственных попусков в нижние бьефы гидроузлов для сохранения и восстановления водных биоресурсов».
- 6.8.2 Внесения изменений в Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ устанавливающих запрет на застройки затопляемых территорий, включая:
- запрет на строительство новых и расширение действующих объектов производственно-хозяйственного назначения;
 - запрет на размещение дачных и садово-огородных участков;
 - запрет на выделение участков под индивидуальное строительство.
- При этом исключить ч.2 ст.67.1 Водного Кодекса РФ (введена в действие Федеральным законом от 21.10.2013 №282-ФЗ) допускающую строительство на затопляемых территориях.
- 6.9 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях совершенствования государственного управления в области использования и охраны водных объектов рассмотреть возможность внесения следующих изменений в «Водный кодекс РФ» от 03.06.2006 №74-ФЗ:
- привести «Водный кодекс РФ» в соответствии с требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. №7-ФЗ (в редакции от 21 июля 2014 г. №219-ФЗ);
 - ввести термины: безвозвратное изъятие стока поверхностных вод, экологический сток, экологический попуск;
 - внести новую статью устанавливающую нормирование допустимого изъятия стока поверхностных вод и определения величины экологического стока (попуска) в годы разной водности;
 - установить порядок нормирования допустимого безвозвратного изъятия стока поверхностных вод.
- 6.10 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях совершенствования государственного управления в области использования и охраны водных объектов рассмотреть возможность внесения изменения в федеральное водное законодательство в части установления запретов и ограничений хозяйственной деятельности на землях водного фонда в целях исключения распашки частей водных объектов, пересыхающих в летне-осеннюю межень, размещения отходов на данных территориях и т.д.
- 6.11 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях совершенствования законодательства в сфере охраны водных объектов рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:
- уточнения и дополнения понятийного аппарата (например, понятия пруд);
 - совершенствования статьи 65 «Водного кодекса РФ» в части ужесточения и конкретизации режимов хозяйственной деятельности в водоохранной зоне водных объектов и на периодически затопляемой территории;
 - оптимизации процедуры предоставления прав пользования водных объектов (срок действия решения, возможность внесения изменений в решение, основания и порядок проведения аукциона);
 - уточнения и более конкретного определения перечня видов водопользования, право на осуществление которых предоставляется на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водного объекта в пользование;
 - увеличения размеров штрафов за самовольное занятие или использование водного объекта.

- 6.12 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды поддержать инициативу о необходимости разработки и утверждения проекта федерального закона «Об охране Онежского и Ладожского озер», предусматривающего разработку федеральной целевой программы с обеспечением софинансирования из федерального бюджета реализации проектов по строительству (реконструкции) водопроводных и канализационных очистных сооружений».

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 6.13 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность создания профильного водного экологического фонда, в который будут направляться штрафы и экологические платежи за негативное воздействие на водные ресурсы. Средства фонда будут расходоваться на охрану и экологическую реабилитацию водных объектов.
- 6.14 Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность пересмотра «Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений» с введением дополнительных коэффициентов, учитывающих плотность застройки территории, численность населения субъекта РФ, а также коэффициент, учитывающий протяженность всей береговой линии водных объектов в границах субъекта Российской Федерации.
- 6.15 Министерству природных ресурсов и экологии РФ возобновить на территории России системную работу по восстановлению и благоустройству родников - источников питьевой воды, предусмотрев средства на ее выполнение за счет субвенций из федерального бюджета в рамках охраны водных объектов.
- 6.16 Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека исключить противоречия относительно особого статуса зон санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого водоснабжения, приведенное в Федеральном законе 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (п. 3 статья 2) и объявляющее, что «Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения». В ст. 14 Градостроительного Кодекса (№190-ФЗ от 29.12.2004) указывается, что на картах, содержащихся в схеме территориального планирования субъекта РФ, отображаются границы ООПТ, границы зон с особыми условиями использования территории, к которым в статье 1 ГК отнесены «зоны охраны источников питьевого водоснабжения». В СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» не реализована важная норма, принятая на законодательном уровне, позволяющая субъектам РФ устанавливать ЗСО водоисточников категорию ООПТ, а существующая в п 1.9 формулировка («В генеральных планах застройки населенных мест ЗСО источников водоснабжения указываются на схеме планировочных ограничений») носит не обязательный, а рекомендательный характер.
- 6.17 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях закрепления особого статуса санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого водоснабжения:
- 6.17.1 Организовать с 2018 года финансовое обеспечение за счет бюджетных средств мероприятий, связанных с увеличением площади территории и акватории особо охраняемых природных территорий по причине включения в их число ЗСО водоисточников.
- 6.17.2 Определить Ленинградскую область в числе субъектов РФ, в которой может быть осуществлена апробация предложения по повышению статуса ЗСО водоисточников.
- 6.17.3 Учитывать повышение статуса ЗСО водоисточников при моделировании пространственного развития как субъектов РФ, так и страны в целом, что позволит планировать более эффективную охрану природных комплексов, имеющих оздоровительное значение, и минимизировать текущие и будущие потери человеческого потенциала
- 6.18 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность отнесения к объектам муниципальной собственности реки протяженностью до 10 км, полностью находящиеся в границах населенного пункта, для

обеспечения полноценной и эффективной работы органов местного самоуправления по реализации природоохранных мероприятий в отношении малых рек.

- 6.19 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность присвоения Байкальской природной территории статуса модельной территории устойчивого: экологического, экономического, социального развития Байкальского региона. Создание модельной территории - это комплексный, стратегически важный процесс, ведущий к решению проблем озера Байкал - обеспечит экологическое, экономическое, социальное развитие Байкальского региона.
- 6.20 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и формирования общественного контроля за реализацией ФЦП:
- 6.20.1 Увеличить финансирование Центральной экологической зоны озера Байкал. В Центральной экологической зоне первоочередные цели, задачи, мероприятия, населённые пункты, объекты для проведения модернизации оснащением системами водопользования, очистными сооружениями, причалами, портовыми комплексами с комплексами утилизации твердых коммунальных отходов, создания эко-туристической инфраструктуры.
- 6.20.2 Организовать рабочую группу с привлечением общественных представителей байкальского региона по осуществлению контроля за пересмотром и выполнением программы ФЦП на 2017-2020 гг.
- 6.20.3 Продлить срок приёма документов на проектно-сметную документацию модернизации городов, посёлков в Центральной экологической зоне Байкала.
- 6.20.4 При разработке программы ФЦП учесть финансирование для субсидирования частных проектов, программ экологически направленной деятельности в Центральной экологической зоне, в водоохраной зоне озера Байкал (частно-государственное партнерство), эко-бизнес, эко-флот, эко-гостиницы, эко-турбазы, эко-дома, эко-посёлки, экологический туризм.
- 6.20.5 Учредить общественно-государственный Байкальский экологический фонд в целях решения эко-задач, реализация эко-проектов, проведение эко-мероприятий и др.
- 6.20.6 Продлить срок реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» до 2025 года
- 6.21 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях содействия сохранения озера Байкал рассмотреть возможность:
- 6.21.1 Разработки проект нормативно-правовой базы развития байкальской природной территории (БПТ) для создания модельной территории экологического, экономического, социального развития Байкальского региона (МТЭЭСРБ).
- 6.21.2 Реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда Байкальского целлюлозно-бумажного комбината в 2017 году.
- 6.21.3 Разработки программу обращения с отходами в населенных пунктах расположенных на озере Байкал.
- 6.21.4 Запрета использование моющих средств, содержащих фосфаты на Байкальской природной территории.
- 6.21.5 Повышения заработной платы лесным инспекторам, инспекторам рыбоохраны, работникам рыбзаводов до уровня служащих МЧС России и МВД России.
- 6.21.6 Введения полного запрета в Центральной экологической зоне оз. Байкал промысловых, спортивных, любительских и других видов охоты.
- 6.21.7 В целях мониторинга и сохранения биоресурсов оз. Байкал - оснащения ведомства рыбоохраны Иркутской области и республики Бурятия беспилотными летательными аппаратами.
- 6.21.8 Введения в эксплуатацию рыбообразные заводы на озере Байкал для восстановления и поддержания численности популяции ценных пород рыб: омуля, хариуса, тайменя, ленка, пеляди, сига, осетра.
- 6.21.9 Создания условий для развития круглогодичного эко-туризма - сельского этно-экологического отдыха, конного, пешего, вело- туристических маршрутов, фото-охоты, спортивной рыбалки, дайвинга, горно-лыжного туризма и др.

- 6.21.10 Перепрофилирования населенных пунктов береговой зоны озера Байкал в эко-поселения туристско-рекреационного типа. Проработать регламент строительства, использования земельных ресурсов (без применения средств химизации, регулируемого сенокосно-пастбищного содержания сельскохозяйственных животных), создания механизмов инвестиционной привлекательности, развитие этно-экологических туристических плацдармов.
- 6.21.11 Строительства и модернизации очистных систем и сооружений в населённых пунктах Центральной экологической, водоохраной зонах озера Байкал.
- 6.21.12 Строительства (реконструкции - доукомплектации судов очистными судовыми сооружениями российского производства) экологических судов для использования на озере Байкал.
- 6.21.13 Строительства, реконструкции современных портовых комплексов туристско -рекреационного назначения, оснащенных системами сбора, накопления, переработки, обезвреживания, утилизации жидких и твердых бытовых технических отходов на современных установках российского производства.
- 6.22 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях ликвидации накопленного экологического ущерба, в связи с прошлой хозяйственной деятельностью по транспортировке древесины по рекам и озеру Байкал, а также в связи со строительством гидроэлектростанций в Сибирском федеральном округе рассмотреть возможность организации следующих мероприятий:
- 6.22.1 Очистка озера Байкал от наличия в нем загрязняющих веществ. В частности, поднять, переработать и утилизировать отходы затонувшей древесиной массы, попавшей в Байкал в результате осуществления прошлой хозяйственной деятельности по транспортировке древесины по озеру Байкал и впадающим в него рекам. Работы целесообразно начать с залива Култук озера Байкал, где наибольшая концентрация затонувшей древесной массы (более 200 000 куб. м на площади 5,94 кв.км), затем вдоль побережья от залива Култук до Баргузинского залива, на глубину до 50 метров.
- 6.22.2 Очистка от затопленной и плавающей древесной массы водохранилищ: Братское, Усть-Илимское, Саяно-Шушенское, Красноярское, Курейское, Богучанское.
- 6.22.3 Очистка от затонувшей древесины и древесной массы дно рек: Мана, Колба, Бирюса, Кан, Тасеева, Ангара, Кунгус, Абакан, Оя, Чуна (Красноярский Край), Чуна-Уда, В.Бирюса, Китой, Н.Бирюса, М.Иреть, М.Белая, Белая, Утулик (Иркутская обл.), Селенга, Снежная, Баргузин, Верхняя Ангара (Бурятская республика).
- 6.22.4 Совместно с субъектами РФ в 2017 году проведения обследования вышеперечисленных рек и водоемов.
- 6.22.5 Проведения обследования вдоль побережья озера Байкал от залива Култук до Баргузинского залива, а также обследовать реки Утулик (Иркутская обл.) и Селенга, Снежная, Баргузин, Верхняя Ангара (Республика Бурятия) с целью картирования и создания реестра отходов прошлой хозяйственной деятельности и загрязняющих веществ, в том числе, затонувшей древесной массы с постановкой их на учет в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).
- 6.23 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения антропогенных источников засорения рек, водоемов и водохранилищ в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО):
- затопленная и полузатопленная древесная масса;
 - затонувшая древесная масса;
 - плавающая древесная масса.
- 6.24 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность формирования в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» и разрабатываемых программах источников финансирования комплексной инженерно-экологической очистки дна озера Байкал, водохранилищ и рек России от отходов плавающей, затопленной и затонувшей древесной массы.
- 6.25 Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки комплексной системы инженерно-экологических работ применительно к очистке рек и водоемов России от затопленной, затонувшей и плавающей древесной массы в реках и водоемах России.

- 6.26 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, в целях обеспечения (восстановления) водных подходов к отдаленным населенным пунктам и обеспечения «Северного завоза» рассмотреть вопросы нормативного регулирования, финансирования и определения органа, обеспечивающего выполнение дноуглубительных работ на участках водных объектов, не входящих в перечень внутренних водных путей и не относящихся к участкам судовых ходов на подходах к причалам.
- 6.27 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность подготовки рекомендаций для региональных органов власти, профильных структур, органов местного самоуправления и агломераций развивать и поддерживать инициативы по межмуниципальному взаимодействию и внедрению механизмов сотрудничества, которые смогут обеспечивать оптимальное использование и совместное управление водными ресурсами, сохранение и улучшение качества воды, приостановку деградации экосистем.
- 6.28 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность дополнения «Водного кодекса РФ» отсутствующей в Кодексе целью водопользования - технологическое водоснабжение. В связи, с чем необходимо включить в статью 37 Водного кодекса РФ цель водопользования «технологическое обеспечение водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения».
- 6.29 Министерству транспорта РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть вопрос правового регулирования в части определения порядка утилизации бесхозных судов (фрагментов судов), не создающих непосредственную угрозу безопасности судоходства и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, т.е. не относящихся к зоне деятельности Администраций бассейнов внутренних водных путей, но в тоже время расположенных на внутренних водных путях и в зоне береговых полос. А также разработать порядок взаимодействия всех заинтересованных организаций, органов власти в ходе выполнения работ по утилизации бесхозных судов.
- 6.30 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность проведения работ по инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба, отходов плавающей, затопленной и затонувшей древесной массы, и других загрязняющих объектов и веществ в акватории озера Байкал, водохранилищах ГЭС и, используемых в прошлом для молевого сплава, реках с составлением картографического реестра с описанием объемов и мест локализации больших скоплений отходов на участках в масштабе М 1:500, в системе координат WGS-84 проекции UTM.
- 6.31 Министерству транспорта РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Правительствам Иркутской области и Республики Бурятия в целях развития экологического флота на озере Байкал:
- 6.31.1 Проводить эко-ликбезы, семинары, конференции с судовладельцами, владельцами бизнеса, населением, туристами.
- 6.31.2 Предусмотреть лизинговые услуги для приобретения современных экологических технологий Российского производства.
- 6.31.3 Разработать Федеральную целевую программу «Создание Байкальского эко-флота» (на основании Поручения Правительства РФ к Протоколу заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона от 25 мая 2016 года №6).
- 6.31.4 Провести отбор наилучших экологических доступных технологий российского производства с учётом дальнейшего тиражирования в масштабах байкальского флота, гостиницах, турбазах, частных домах, посёлках.
- 6.32 Отсутствие методики определения эффективности рыбозащитных сооружений, устанавливаемых на водозаборах в соответствии с Положением о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2013 г. №380 не дает возможность оценивать реальную эффективность конструкций на действующих водозаборах. В целях решения данной проблемы

Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.04.2013 г. №380 дополнив Пункт 2 абзацем следующего содержания: «Эффективность рыбозащитных сооружений по предотвращению гибели водных биоресурсов при заборе воды из водных объектов рыбохозяйственного значения и рыбопропускных сооружений, указанных в подпункте «д» настоящего пункта, а также особенности их применения, исходя из биологических особенностей водных биоресурсов (сроков и мест их воспроизводства, нагула, зимовки и массовых миграций) определяется в соответствии с методикой, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства».

- 6.33 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях повышения эффективности правового регулирования государственного управления в области использования и охраны водных объектов рассмотреть возможность:
- 6.33.1 Внедрения механизмов по предотвращению ситуации, когда правами на земельный участок (сооружение внешнего благоустройства) обладает одно лицо, а правом пользования участком акватории водного объекта, примыкающим к такому земельному участку (сооружению внешнего благоустройства) - другое лицо, не состоящее с первым в каких-либо отношениях, путем дополнения части 2 статьи 16 «Водного кодекса РФ» абзацами следующего содержания: «Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается без проведения процедуры аукциона в случае:»
- 6.33.2 Использования акватории водного объекта, в границах которой расположены причалы, судоподъемные и судоремонтные сооружения, гидротехнические сооружения, мосты, подводные переходы, трубопроводы, подводные линии связи и другие линейные объекты: использования акватории водного объекта, примыкающей к земельному участку, иному объекту недвижимости (его части), необходимому для осуществления водопользования и предоставленному лицу, заинтересованному в приобретении акватории водного объекта в пользование, на вещном праве или по договору, заключенному в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о защите конкуренции.»
- 6.34 В настоящее время субъектами РФ переданные полномочия в области водных отношений осуществляются в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012-2020 годах». Учитывая значительное антропогенное воздействие на водные объекты на территории Московской области, возникла необходимость проведения регулярных работ по содержанию водных объектов, находящихся в федеральной собственности. В связи с этим Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки механизма, позволяющего проводить регулярную санитарную очистку водных объектов в рамках софинансирования с минимизацией объема денежных средств при осуществлении мер по охране водных объектов или их частей.
- 6.35 Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность включения в постановление Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» положения, касающегося возможности отказа заявителю в предоставлении права пользования водным объектом в случае несоответствия цели использования участка акватории водного объекта схемам территориального планирования населенных пунктов. В настоящее время предоставление водных объектов в пользование носит заявительный характер и цели, заявляемые водопользователями для использования водных объектов могут не соответствовать или идти вразрез с развитием программ территориального планирования населенных пунктов (для оформления прав водопользования в части использования акватории не требуется документ о предоставлении в пользование земельного участка, необходимого для осуществления водопользования)
- 6.36 Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность установления нормативной обязанности юридических лиц - пользователей недр всех форм собственности, имеющих лицензии на геологическое изучение в целях поисков и оценки и /или добычу подземных вод для питьевых, хозяйственно-бытовых и технических целей отдельно по каждому участку недр:

- предоставлять в адрес уполномоченного органа субъекта РФ статистическую отчетность по установленным формам;
 - предоставлять в адрес уполномоченного органа субъекта РФ на согласование схемы систем водопотребления и водоотведения.
- 6.37 Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность дополнения части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» абзацем следующего содержания: «Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов не являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, меры по ликвидации последствий указанных явлений и меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, а также выполняющие по их заказу указанные мероприятия юридические лица и индивидуальные предприниматели.».
- 6.38 Правительству РФ исключить строительство низконапорного Багаевского гидроузла в районе х. Арпачин из федеральной целевой «Программы развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года». Предполагаемое строительство Багаевского гидроузла в Ростовской области может привести к следующим негативным последствиям:
- будет нанесён вред экологии и рыбным запасам Дона и Азовского моря;
 - резко усугубятся проблемы обеспечения питьевой водой жителей Нижнего Дона и Таганрогского залива из-за уменьшения скорости течения и увеличения цветения воды токсичными водорослями;
 - будут уничтожены нетронутые красивейшие участки Нижнего Дона, служащие местом отдыха жителей шахтёрских районов Ростовской области;
 - произойдут подтопление и заболачивание, придут в негодность более 100 тыс. га плодороднейших пойменных земель;
 - станет опасным и некомфортным проживание в 10-15 прилегающих населённых пунктах;
 - река Дон и Азовское море полностью утратят потенциал восстановления промышленного лова ценнейших пород рыб.

7 СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**Законодательное регулирование**

- 7.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в подзаконные акты, регулирующие работы по ликвидации последствий разливов нефти, в частности, создать внебюджетный фонд разливов нефти в России, который образуется от разовых целевых отчислений компаний владельцев опасных производственных объектов (ОПО) в зависимости от объемов добычи, транспортировки, хранения нефти и формируется в объемном исчислении, необходимом для ликвидации наиболее значимых последствий аварийных ситуаций, которые могут случиться на территории РФ. Фонд управляется специально созданной государственной структурой. Размер Фонда рассчитывается исходя из оценки рисков при одновременном финансировании нескольких аварийных разливов нефти регионального уровня и может достигать 10 млрд. рублей. Фонд пополняется за счет самостоятельной компенсации виновниками аварии или в судебном порядке взыскиваются денежные и материальные средства в объеме профинансированного Фондом работ по ликвидации последствий аварийных разливов нефти. Сумма Фонда должна быть постоянна и не меняется в зависимости от условий расходования.
- 7.2 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на ограничение органам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору возможности продления срока эксплуатации оборудования, используемого для добычи и транспортировки нефтепродуктов, по истечении окончания гарантийных сроков эксплуатации.
- 7.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов:
- 7.3.1 Создание прозрачной системы информирования о нефтеразливах: информация о каждом нефтяном разливе (по классификации ЧС) должна быть в публичном доступе и включать координаты, границы, объем разлива.
- 7.3.2 Многократное усиление административного наказания за сокрытие разливов (признаком сокрытия может быть отсутствие информации о разливах в публичном открытом доступе).
- 7.3.3 Устранение пробелов в законодательстве, позволяющих нефтяным компаниям уходить от полной ответственности за нефтяные разливы.
- 7.3.4 Принятие специальных правил эксплуатации промысловых нефтепроводов.
- 7.3.5 Принятие государственной программы по замене ветхих и аварийных промысловых нефтепроводов.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 7.4 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с целью повышения эффективности государственного экологического надзора за деятельностью нефтегазовых компаний в Арктике рассмотреть возможность:
- 7.4.1 Расширения штатов органов экологического надзора в регионах, где остро стоит проблема нефтяных разливов.
- 7.4.2 Обмена имеющимся положительным опытом мониторинга и взыскания экологического вреда за загрязнение окружающей среды в результате нефтяных разливов (например, ГИС-мониторинг и юридическое сопровождение взыскания экологического вреда Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры).
- 7.4.3 Распределения полномочий экологического надзора между федеральными и региональными органами экологического надзора.

- 7.5 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания национального Фонда охраны морей от загрязнения нефтью за счёт отчислений отправителей нефти морским транспортом или по морскому нефтепроводу, с целью финансового обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с разливом нефти и компенсации ущерба вызванного им.
- 7.6 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью формирования компетентного управления ходом ликвидации последствий аварийных разливов нефти на территории субъектов РФ рассмотреть возможность создания службы координаторов, в функции которых будет входить контроль за своевременным реагированием виновника аварии на разлив нефти, принятие решения от государства о необходимости привлечения дополнительных сил и финансирования Фондом разливов нефти в случае не обеспечения со стороны виновника аварии необходимого финансирования и привлечения достаточных сил и средств. Один координатор назначается на один регион или на несколько регионов в зависимости от оценки рисков.
- 7.7 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору создать на территории субъектов РФ территориальные службы по разливам нефти, которые будут финансироваться за счет отчислений владельцев (ОПО), где могут случиться разливы нефти. Органы государственной власти субъектов РФ на основе договоров с владельцами ОПО, где могут случиться разливы нефти, и на основе оценки рисков определяют размер отчислений владельца ОПО для формирования Фонда для содержания территориальной службы по разливам нефти. В соответствии с рекомендациями МЧС России, содержание региональной службы по ликвидации разливов нефти составляет 3,5 млн. рублей в месяц. Один раз в 5 лет субъекты РФ проводят тендер на определение оператора территориальной службы по ликвидации последствий аварийных разливов нефти на территории субъекта РФ в зависимости от оценки рисков и возможных объемов работ.
- 7.8 Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения в условия пользования недрами обязательства по обеспечению пользователями недр выполнения мероприятий по ликвидации экологических последствий аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и реабилитации загрязненных территорий.
- 7.9 Определить источники финансирования рекультивационных работ на участках, разрабатываемых недобросовестными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, а также порядок осуществления контроля за расходованием средств, направленных на рекультивацию нарушенных вследствие нефтеразливов земель, в том числе на федеральном и на региональном уровнях;
- 7.10 Сформировать всестороннюю нормативную правовую базу порядка рекультивации нарушенных вследствие нефтеразливов земель, в первую очередь – утвердить подготовленный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке рекультивации и консервации земель», которым предлагается установить, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель;
- 7.11 В связи со сложившейся судебной практикой необходимо установить обязанность расчета ущерба землям лесного фонда как отдельному объекту вреда окружающей среде и для единообразного применения исчисления расчета предусмотреть необходимость исчисления расчета в том числе на основании приказа Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».

8 СОЗДАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЙ И КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Законодательное регулирование

- 8.1 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки законодательной базы, которая позволила бы девелоперам и застройщикам считать зеленые крыши экономически выгодными, рассматривать их в качестве компенсационного озеленения.
- 8.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях обеспечения комплексности рассмотрения проблем, связанных с включением лесов в границы населенных пунктов, планируемых муниципальными образованиями при разработке генеральных планов рассмотреть возможность поддержки проекта Федерального закона №90991-7 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров».
- 8.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ (ред. от 22.09.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», изложив абзац 1 части 7 статьи 37 в следующей редакции: «При проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, работ по разработке градостроительной документации, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:»

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 8.4 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность стимулирования использования в городах электротранспорта: метро, троллейбусы, трамваи, электромобили.
- 8.5 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», направленных на установление для всех организаций, ответственных за содержание территорий, обязательств по установке рядом с входом мусорных урн. Данные требования должны быть включены в Правила санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка субъектов РФ. В случае не соблюдения данных требований к организациям должны применяться штрафные санкции. Также следует разработать программы поощрения для организаций, установивших урны для раздельного сбора мусора.
- 8.6 Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность поддержки Правительства Свердловской области, разрабатывающего планировочную структуру Екатеринбургской агломерации по полицентрическому принципу, обеспечивающему максимально возможное сохранение ландшафтного каркаса агломерации. Рекомендовать использовать на следующих этапах проектных работ ранее накопленные аналитические проектные материалы по вариантам формирования единой планировочной структуры агломерации с учетом основных параметров пространственного развития Свердловской области.
- 8.7 Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность рекомендовать муниципальным образованиям включать в правила землепользования и застройки требования по сохранению естественных зрелых древесных форм в районах нового строительства.
- 8.8 Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях повышения качества жилой среды рассмотреть возможность рекомендации застройщикам при

разработке календарного плана строительства, определении сроков и последовательности строительства основных и вспомогательных зданий, сооружений и при выделении этапов строительства учитывать сезонность выполнения определенных видов работ по благоустройству территории и устанавливать сроки окончания их выполнения в полном объеме не позднее завершения выполнения остальных работ по строительству, отделке и вводу объекта капитального строительства в эксплуатацию, все работы по строительству которого выполнены в полном объеме соответствии с проектной документацией.

- 8.9 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ при формировании показателей качества жизни граждан на уровне муниципальных образований рассмотреть возможность включения методики оценки удовлетворённости граждан городской среды в части: транспортной доступности, благоустройства, эстетической ценности.
- 8.10 Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность рекомендовать муниципальным образованиям при формировании программ реконструкции и оптимизации городской среды предусматривать сохранение исторически сложившихся структур элементов ландшафтного каркаса.
- 8.11 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки государственной программы развития велосипедной инфраструктуры в городах России. Реализация данного направления в перспективе даст существенный позитивный эффект (сокращение объема загрязняющих выбросов в атмосферу, пропаганда здорового образа жизни, снижение нагрузки на автомобильные дороги).

9 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 9.1 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в рамках реализации информационной политики по продвижению инициатив Года экологии, пропаганде охраны окружающей среды и стимулировании участия населения в решении экологических проблем современной России:
- 9.1.1 Размещать социальную рекламу на баннерах и билбордах в городах на экологическую тематику.
 - 9.1.2 Поднимать экологическую тематику, давать социальную рекламу на экологическую тематику.
 - 9.1.3 Привлечь публичных людей (звезды шоу бизнеса, политики и т.д.) для участия в общественных экологических акциях и мероприятиях по пропаганде охраны окружающей природной среды.
 - 9.1.4 Обеспечить системную экологическую пропаганду направленную на экологию человека и охрану окружающей природной среды в местах отдыха и туризма, в ООПТ, в домохозяйствах.
 - 9.1.5 Особое место уделить вопросам повышения внимания к массовому возрождению и популяризации природоохранных и ресурсосберегающих этнокультурных традиций.

Развитие системы профессионального образования в России

Законодательное регулирование

- 9.2 Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность разработки законопроекта о государственном регулировании образования в области окружающей среды. Структура и содержание нормативной правовой базы формирования и развития системы экологического образования должны обеспечивать права и обязанности граждан на экологическую информацию и участие в принятии решений в области охраны окружающей среды, определять систему координации управления и регулирования, финансирования и экономического стимулирования, а также порядок осуществления и ответственность участников процесса экологического образования и взаимодействия с общественностью в рамках государственной политики.
- 9.3 Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность создания координационного органа по организации экологического образования в стране, которым должен стать Межведомственный совет по вопросам экологического образования при Правительстве РФ, состоящий из полномочных представителей, министерств, ведомств, общественных организаций, утверждаемый Правительством РФ. Для концентрации финансовых средств по поддержке наиболее важных образовательных проектов в области охраны окружающей среды на федеральном и региональном уровнях целесообразно создать общественные фонды. Определить приоритетные цели и задачи экологического образования в соответствии с концепцией устойчивого развития страны.
- 9.4 Комитету Государственной Думы ФС РФ по науке и образованию и Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотреть возможность разработки правовой базы для ускоренного внедрения зеленых технологий в России при приоритетном развитии ЖКХ.
- 9.5 Государственной Думе ФС РФ и Совету Федерации ФС РФ разработать и закрепить законодательно механизм экологической аттестации кадров всех сфер деятельности в обществе, связанных с природопользованием.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 9.6 Государственной Думе ФС РФ и Совету Федерации ФС РФ инициировать создание рабочих групп по подготовке и внесению изменений в некоторые законодательные акты РФ для практического осуществления экологизации всей системы образования и просвещения в стране, а также рассмотреть возможность включить предмет «Экология и охрана окружающей среды» в перечень обязательных к изучению в общеобразовательных учреждениях.
- 9.7 Министерству образования и науки РФ разработать комплекс мер по совершенствованию и актуализации экологического образования как части экологической политики Российской

Федерации для повышения социального статуса экологического образования как части системы образования в целом.

- 9.8 Министерству образования и науки РФ дополнить ФГОС по направлению подготовки 05.03.06 - Экология и природопользование (уровень бакалавриат) раздел Универсальные компетенции (УК) следующей компетенцией: опираться в своей профессиональной деятельности на принципы экологии и устойчивого развития на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.
- 9.9 Министерству образования и науки РФ дополнить ФГОС по направлению подготовки 44.03.01 - Педагогическое образование (уровень бакалавриат) раздел Универсальные компетенции (УК) следующей компетенцией: способность к формированию у обучающихся экологической культуры на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, решать профессиональные задачи социализации и воспитания общества экологически устойчивого развития.
- 9.10 Министерству образования и науки РФ разработать комплекс мер по интеграции экологического образования в систему образования для устойчивого развития, как важнейший инструмент формирования «Будущего, которого мы хотим».
- 9.11 Министерству образования и науки РФ предложить учреждениям дополнительного профессионального образования педагогов разработать программы повышения квалификации по экологическому образованию в связи с введением на уровне среднего общего образования дисциплины «Экология» на базовом уровне в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом.
- 9.12 Министерству труда и социальной защиты населения РФ активизировать работу по разработке профессиональных стандартов в области экологии, природопользования, геоэкологии, экологической безопасности, устойчивого развития и других областей деятельности.
- 9.13 Министерству труда и социальной защиты населения РФ создать Ассоциацию работодателей в сфере экологии и природопользования, которая могла бы взять на себя функции продвижения экологии при разработке профессиональных стандартов и в Общероссийском классификаторе занятий «ОК 010-2014 (МСКЗ-08)» для сопряжения Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, для актуализации представления экологии и природопользования в формирующейся системе профессиональных стандартов что позволило бы выпускникам вузов занять более значимую нишу на рынке труда, отвечающую их компетенциям.
- 9.14 Министерству труда и социальной защиты населения РФ инициировать создание Совета по профессиональным квалификациям по экологии при Национальном совете по профессиональным квалификациям для разработки профессиональных стандартов (Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям, Министерство труда и социальной защиты РФ).
- 9.15 Министерству труда и социальной защиты населения РФ разработать отраслевую (секторальную) рамку профессиональных квалификаций для экологов-природопользователей в целях упорядочения профессиональных стандартов в данной области.
- 9.16 Министерству труда и социальной защиты населения РФ сформировать механизм оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием работодателей. Расширение участия работодателей во всех этапах образовательного процесса:
- подготовка специалистов в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды с учетом требований работодателей;
 - активное участие вузов и работодателей в создании и реализации профессиональных стандартов в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды;
 - создание базовых кафедр вузов на предприятиях;
 - расширение программ целевой подготовки кадров;
 - привлечение профессиональных сообществ в оценке качества образовательных услуг и т.д.
- 9.17 Министерству труда и социальной защиты населения РФ расширить перечень специальностей, к которому можно отнести квалификацию эколога-природопользователя.
- 9.18 Национальному совету при Президенте РФ по профессиональным квалификациям рассмотреть возможность создания Рабочей группы по профессиональным стандартам в области экологии и рационального природопользования.

- 9.19 ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» осуществить последовательные действия по актуализации Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки «Экология и природопользование».
- 9.20 ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» активизировать деятельность между сферой образования и рынком труда в целях выяснения потребностей работодателей и их запросов к формируемым профессиональным компетенциям у выпускников экологических специальностей.
- 9.21 ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» оказать поддержку ФУМО по УГСН «Науки о Земле» в части усиления следующих видов профессиональной деятельности (научно-исследовательская, производственно-технологическая, административная, проектная).
- 9.22 ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» необходимо введение экологии в перечень обязательных предметов в образовательных программах довузовской подготовки (среднее образование, среднее профессиональное образование).
- 9.23 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах активизировать участие в работе со школами не только представителей вузов, но и представителей предприятий-работодателей, что позволит усилить мотивацию школьников на получение конкретных профессиональных знаний и станет неотъемлемой частью инновационной системы экологического образования.
- 9.24 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах расширять академическую мобильность (деятельность сетевых университетов, программы «двойных дипломов», академические обмены, стажировки и т.д.)
- 9.25 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах развивать и внедрять электронные и дистанционные методы реализации образовательных программ.
- 9.26 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах формировать системы дополнительного образования по направлениям подготовки как в сфере вузовской, так и в сфере профессиональной переподготовки.
- 9.27 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах расширять международное сотрудничество, включающее взаимодействие с ведущими научно-исследовательскими институтами и центрами других стран.
- 9.28 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах интегрировать научные исследования в образовательный процесс на всех уровнях подготовки (бакалавриат, магистратура, аспирантура, переподготовка и повышение квалификации, стажировка).
- 9.29 Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах развитие и совершенствование образовательного процесса невозможно без сотрудничества с ведущими научными учреждениями. Помимо научного сотрудничества в рамках соглашений и договоров, весьма эффективным для развития научной деятельности вуза и повышения качества образования представляется создание кафедр на базах ведущих научно-исследовательских институтов и центров.
- 9.30 Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность дополнения Федеральных государственных образовательных стандартов принципами устойчивого развития и экологической безопасности на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды
- 9.31 Министерству образования и науки РФ, Министерству труда и занятости населения РФ внедрить для преподавателей и научных сотрудников в сфере экологии обязательное повышение квалификации на практике (на производстве, в с/х, транспорте) с отрывом от основной деятельности (сроком 2-3 недели). Возможна и обратная кооперация - более широкое участие работодателей в формировании системы повышения квалификации формирования запроса к высшему образованию по различным компетенциям в рамках образовательных программ.
- 9.32 Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать Концепцию экологического просвещения в Российской Федерации.

10 МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ЖИВОТНОГО МИРА, ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ

Законодательное регулирование

- 10.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 N33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленных на увеличение числа морских особо охраняемых территорий. В настоящий момент в России всего 2% морских акваторий находятся под охранной в отличие от 10% рекомендованных законом.
- 10.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность принятия следующих инициатив направленных на совершенствования системы охраны и развития особо охраняемых природных территориях (далее-ООПТ):
 - 10.2.1. Закрепить в правовом поле понятия: «природная ценность» и определение её градации, «местообитание редких, уникальных и исчезающих видов живых организмов (растений, животных, грибов, водорослей)», «местоположение редких, уникальных и исчезающих почв», «редкие, уникальные и исчезающие виды ландшафтов» без присвоенного им статуса ООПТ, закрепление в правовом поле понятия «паспорт местообитания редких, уникальных и исчезающих видов живых организмов», «паспорт местоположения редких, уникальных и исчезающих почв», «паспорт редкого, уникального и исчезающего ландшафта» с целью учёта выявленных объектов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, «экологическая сеть», «экологический каркас территории», экологический туризм» и «рекреация в природном окружении», «рекреация на особо охраняемых природных территориях», «природноисторическая территория федерального значения»
 - 10.2.2. Закрепить в правовом поле нормы, направленные на сохранение выявленных и паспортизированных местообитаний редких, уникальных и исчезающих видов живых организмов, местоположений редких, уникальных и исчезающих почв, редких, уникальных и исчезающих ландшафтов.
 - 10.2.3. Организация в субъектах РФ системной работы по выявлению новых ценных природных объектов, значимых с природноэкологической точки зрения, в агроэкологическом, рекреационном и природно-историческом отношении объектов, в т.ч. местообитаний редких, уникальных и исчезающих видов живых организмов, местоположений редких, уникальных и исчезающих почв, редких, уникальных и исчезающих ландшафтов с целью присвоения им статуса особой охраны и (или) паспортизации (создание новых ООПТ, развитие экологических сетей и экологических каркасов территорий).
 - 10.2.4. Проведение в субъектах РФ комплексных эколого-экономических обследований территорий с целью выявления ценных природных объектов и резервирования территорий (на разные горизонты планирования) под развитие системы ООПТ.
 - 10.2.5. Установление порядка создания новых ООПТ.
 - 10.2.6. Внесение изменений в лесное законодательство и в законодательство об ООПТ, а также разработка ряда подзаконных актов в части уточнения порядка оборота древесины, образующейся в результате проведения санитарных и технологических рубок в границах ООПТ
 - 10.2.7. Порядок осуществления рекреации и организации познавательного и экологического туризма на ООПТ.
 - 10.2.8. Разработка экономико-правовых механизмов стимулирования экологически ориентированной деятельности на прилегающих к ООПТ территориях, а также в границах национальных парков и природных заказников.
 - 10.2.9. Уточнение порядка согласования социально-экономической деятельности на ООПТ, в охранных зонах ООПТ и в зонах интересов (в зонах влияния) ООПТ.
 - 10.2.10. Разработка системы законодательных и подзаконных актов, направленных на формирования в России института развития экологического туризма.
 - 10.2.11. Разработка проекта федерального закона «О территориальной охране природы».
 - 10.2.12. Разработка требований к информированию физических и юридических лиц о местоположении границ ООПТ, функциональных зон ООПТ и охранных зон ООПТ.

- 10.2.13. Разработка требований к обеспечению ООПТ пространственными данными.
- 10.2.14. Введение в законодательство понятия «зона интересов (зона влияния) ООПТ».
- 10.2.15. Разработка требований к осуществлению экологического мониторинга и ведению летописей природы на ООПТ и в зоне интересов ООПТ.
- 10.2.16. Введение в законодательство понятия «информационно-правовое обеспечение (сопровождение) деятельности ООПТ в зоне интересов (в зоне влияния) ООПТ» и порядка его осуществления.
- 10.2.17. Уточнение порядка согласования социально-экономической деятельности на ООПТ, в охранных зонах ООПТ и в зонах интересов (в зонах влияния) ООПТ.
- 10.2.18. Разработка специальных требований и методических рекомендаций к проведению лесоустройства на ООПТ, разработке лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов.
- 10.2.19. Разработка специального порядка проведения санитарных и прочих рубок на ООПТ, а также порядка оборота древесины, образующихся в результате проведения таких рубок, исключающего возникновение конфликта интересов.
- 10.2.20. Утверждение чёткого перечня разрешённых и (или) запрещённых видов деятельности на ООПТ различных категорий, с возможностью уточнения такого перечня в положениях об ООПТ.
- 10.2.21. Институализация (закрепление) в правовом поле деятельности научно-технических и общественных советов ООПТ с делегированием им части функций по экологической экспертизе хозяйственной и иной деятельности на ООПТ и её согласования.
- 10.2.22. Создание в субъектах РФ межведомственных комиссий по согласованию социально-экономической деятельности в границах ООПТ и организации проведения государственной экологической экспертизы в границах ООПТ, с участием федеральных органов исполнительной власти и профильных природоохранных учреждений.
- 10.2.23. Разработка порядка проведения функционального зонирования ООПТ и утверждение соответствующих методических рекомендаций.
- 10.2.24. Введение в законодательство понятий «ландшафтно-экологический план ООПТ», «проект охраны и развития ООПТ», «план управления ООПТ» и разработать требования к подготовке соответствующих документов и порядок их утверждения.
- 10.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленные на: определение порядка создания ООПТ федерального и регионального значения; установление пропускного и платного режима посещения государственные природных заказников, как вида ограничений хозяйственной и иной деятельности на конкретной ООПТ, с учетом оценки рекреационной нагрузки на окружающую среду; обеспечение обязательного согласования природоохранных мероприятий, проводимых на ООПТ регионального значения иными государственными органами в пределах их компетенции, с уполномоченным органом управления ООПТ регионального значения; запрет строительства курортов и спортивных сооружений на территории заповедников и национальных парков; обеспечение прав коренных народов в национальных парках; закрепление статуса угодий, подпадающих под действие международных договоров.
- 10.4. Государственной Думе ФС РФ ратифицировать конвенцию ООН по сохранению мигрирующих видов диких животных.
- 10.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях борьбы с реализацией браконьерской продукции проработать вопрос о внесении законодательной инициативы об установлении обязательных требований в части оборота продукции охоты к организациям, осуществляющим данную деятельность (таксидермические мастерские, организации общественного питания и др.)
- 10.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в статью 94 «Земельного кодекса РФ» (пункты 3 и 4) исключающие противоречия с положениями Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в части установления порядка отнесения земель к землям особо охраняемых природных территорий.
- 10.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ внести изменения в

Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и дополнить статью 3 частью 8 следующего содержания:

«8. Особенности правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, возникающих в связи с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий, определяются законодательством об особо охраняемых природных территориях».

- 10.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях повышения эффективности ведения охотничьего хозяйства в Российской Федерации рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в части:
 - 10.8.1. определения следующих понятий: полувольные условия, неволя, искусственно созданная среда обитания, иные территории, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов, первичная переработка и транспортировка охотничьих ресурсов (ст. 1);
 - 10.8.2. введения понятия «трофейная и иностранная охота», а также определения условий, при которых кем и как она может осуществляться (ст. 12);
 - 10.8.3. определения основаниями для аннулирования охотбилета: смерть гражданина, которому он выдан; установление факта о том, что охота перестала являться основным законным источником средств к существованию для лица, которое постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (ст. 21);
 - 10.8.4. определения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения (далее - охотсоглашения) на основании установленного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка определения продуктивности охотничьих угодий в субъекте РФ (ст. 28);
 - 10.8.5. недопущения к участию в аукционе заявителя, который ранее больше двух раз уклонился от заключения охотсоглашения либо с которым на основании судебного решения было расторгнуто охотсоглашение (ст. 28);
 - 10.8.6. установления государственной экспертизы документов внутривладельческого охотустройства (ст. 39);
 - 10.8.7. приравнивания к охоте также нахождение граждан на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, в т.ч. на ООПТ (ст. 57);
 - 10.8.8. установления срока заключения охотсоглашений на основании действительных долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира - 25 лет (ст. 71);
 - 10.8.9. введения положений о государственной защите, страховании жизни и здоровья государственных инспекторов в области охраны окружающей среды (далее - госинспектора);
 - 10.8.10. введения положения о стимулировании производственных охотничьих инспекторов и граждан, выявивших незаконную добычу охотничьих ресурсов, путем безвозмездной выдачи им в качестве вознаграждения продукции охоты в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
 - 10.8.11. расширения нижней и верхней границы сроков охоты на все виды охотничьих животных в пределах 15 дней, при этом установить для каждого вида охотничьих животных максимальную продолжительность срока охоты и наделить высшее должностное лицо (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъектов РФ правом определения единого срока охоты при определении параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ.
- 10.9. С целью поддержания биологического разнообразия необходимо перенести сроки охоты на птицу на более поздние, что связано с особенностями онтогенеза в суровых природно-климатических условиях Севера, где выводковый период наступает позже. В связи с чем Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения следующих изменений сроков охоты, установленных Правилами охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»:

- 10.9.1. Внести следующие изменения в п. 44 Правил охоты (применительно к Арктической зоне РФ): охота на пернатую дичь с островными и континентальными легавыми собаками, ретриверами, спаниелями (далее - подружейные собаки) осуществляется в следующие сроки:
- 44.1. на болотно-луговую дичь без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия - в период с 01 августа по 24 августа.
- 44.2. на болотно-луговую дичь - в период с 25 августа по 15 ноября.
- 44.3. на полевою и степную дичь без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия - в период с 10 августа по 4 сентября.
- 44.4. на боровую, полевою и степную дичь - в период с 05 сентября по 31 декабря.
- 10.9.2. Внести следующие изменения в п. 41.1.1. Правил охоты (применительно для территории Мурманской области и северных регионов РФ): на водоплавающую, болотно-луговую, полевою, степную дичь на территориях - в период со второй субботы сентября по 15 ноября;
- 10.9.3. Внести следующие изменения в п. 41.1.1. Правил охоты (применительно для территории Мурманской области и северных регионов РФ): на боровую дичь - в период со второй субботы сентября по 28 (29) февраля;
- 10.9.4. Установить срок открытия охоты на водоплавающую и боровую дичь в осенний период (не раньше 1 сентября), что позволит окрепнуть молодым особям, исключит возможность отстрела нелетающих (неокрепших) особей.
- 10.9.5. С целью поддержания права коренных малочисленных народов Севера на охоту с для обеспечения ведения традиционного образа жизни, необходимо разработать четкий механизм так, чтобы это не приводило к снижению биологического разнообразия и истреблению охотничьих ресурсов. Разработать порядок осуществления традиционной охоты на охотничьи ресурсы, на добычу которых установлен лимит (дикий северный олень, лось, бурый медведь и др.), т.к. порядок принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.06.2010 № 228, не определяет механизма установления квот для осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.
- 10.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях повышения эффективности ведения охотничьего хозяйства в Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в Налоговый Кодекс РФ следующих изменений:
- 10.10.1. совершенствования системы платежей за использование охотничьих ресурсов и размера ставок сборов за пользование ими, например: установить единую ставку налогового сбора в отношении ряда видов пернатой дичи и пушных животных; при трофейной и иностранной охоте ставки сборов увеличить в 3 раза; размер сбора установить в 2 раза меньше для сельских жителей, чем для городских (ст. 333.3);
- 10.10.2. приведения наименований объектов животного мира в соответствии со ст. 11 ФЗ «Об охоте» (ст. 333.3);
- 10.10.3. изменения срока представления в налоговые органы сведений о выданных разрешениях и уплаченных суммах сбора, с ежемесячного - на кварталный (ст. 333.6);
- 10.10.4. отмены государственной пошлины при выдаче разрешения или его дубликата в целях предусмотренных ч. 3 ст. 333.3 (ст. 333.33).
- 10.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в методические указания по осуществлению органами исполнительной власти субъектов РФ переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета. Действующие методические рекомендации, утверждённые приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1, трудно применимы в условиях Крайнего Севера, поскольку имеют короткий период учёта (короткая продолжительность светового дня в учётный период, суровый климат, большие ненаселённые территории, отсутствие развитой инфраструктуры - дорог).
- 10.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ с целью усиления федерального государственного охотничьего надзора рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 05.05.2014 № 201 «Об утверждении значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти

субъектов РФ по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов РФ, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов РФ», в части изменения показателя 5 «Количество государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья», установив его единицу измерения «человек/образование» (вместо «человек/район») со значением «2».

- 10.13 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях обеспечения эффективной деятельности государственных охотничьих инспекторов рассмотреть возможность:
- изменить подход по расчету субвенций (с целью их увеличения) на осуществление переданных Российской Федерацией субъектам РФ полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов;
 - при расчёте и начислении субвенции необходимо предусмотреть для регионов Крайнего Севера РФ повышающий коэффициент в связи с наличием больших и труднодоступных территорий охотничьих угодий, на которых необходимо проводить мероприятия по надзору и контролю, сохранению объектов животного мира (биотехнические мероприятия), государственный учёт объектов животного мира;
 - предусмотреть выделение регионам Крайнего Севера периодических (например, раз в 3 года) финансовых средств из федерального бюджета с целевым назначением - покупка снегоходной (вездеходной) техники.
- 10.14 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Генеральной прокуратуры РФ в целях повышения эффективности ведения охотничьего хозяйства в Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в «Кодекс об административных правонарушениях РФ» следующих изменений:
- 10.14.1. установления административной ответственности (штраф в размере от 4 до 5 тыс. рублей) за осуществление охоты лицом, лишенным права осуществления охоты в установленном законом порядке, а равно лицом не имеющим охотбилета (ст. 8.37);
- 10.14.2. наделения органов исполнительной власти по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ (в отношении граждан без права рассмотрения дел) (ст. 23.26);
- 10.14.3. - установления исполнения постановления о лишении права осуществлять охоту путем изъятия аннулированного охотбилета и его хранения в течение срока лишения указанного специального права (ст. 36.6).
- 10.15 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Генеральной прокуратуре РФ в целях повышения эффективности ведения охотничьего хозяйства в Российской Федерации рассмотреть возможность внесения в «Уголовный кодекс РФ» изменений в части отнесения органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор к органам дознания, которыми производятся дознание и другие процессуальные полномочия по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 258, 258.1 и 259 УК РФ.
- 10.16 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.05.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», определяющих механизмы компенсации потерь природопользователей (лесопользователей и охотпользователей) при создании особо охраняемых природных территорий (ООПТ).
- 10.17 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на установление порядка использования физическими и юридическими лицами земельных участков на территории национальных парков.
- 10.18 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 14.05.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» нормы позволяющей уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ утверждать размер платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения. В

действующем Федеральном законе отсутствует норма позволяющая уполномоченным органам утверждать размер платы за посещение особо охраняемых природных территорий, хотя, приказами Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.12.2014 №546 утвержден «Порядок определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников».

- 10.19 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в часть 8 статьи 2 Федерального закона от 14.05.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления возможности создания органами местного самоуправления особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на землях государственного лесного фонда. Например, в Республике Саха (Якутия) 80% ООПТ местного значения находятся на землях государственного лесного фонда, т.е. не на муниципальных землях. Местом обитания и произрастания редких, ценных и нуждающихся в особой охране видов животных и растений являются как раз леса, и данная норма лишает смысла создание ООПТ местного значения в таких регионах как Республика Саха (Якутия).
- 10.20 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ в целях совершенствования законодательства в сфере защиты животного мира:
- 10.20.1. Проработать вопрос о внесении законодательной инициативы об ужесточении административного штрафа за правонарушения, предусмотренные статьей 8.37 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее КоАП РФ) (нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира) в два раза.
- 10.20.2. Рассмотреть вопрос о повышении максимального размера административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35 КоАП РФ (уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений) не только для граждан, но и для должностных и юридических лиц.
- 10.21 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире», дающих право органам государственной власти субъектов РФ либо высшему должностному лицу субъекта на разработку и принятие административных регламентов по предоставлению государственных услуг, связанных с осуществлением переданных полномочий, в отсутствие регламентов, утвержденных федеральными органами исполнительной власти.
- 10.22 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность ускорения принятия федерального закона о внесении изменений в статью 71 Федерального закона от 24 июля 2009 года №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части решения вопроса о сроках охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, заключаемых без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений лицами, имеющими долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов.
- 10.23 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 23.26 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», дополнив полномочия специально уполномоченных государственных органов субъектов РФ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, осуществляющих охрану водных биологических ресурсов правом вести производство по административным правонарушениям, предусмотренным ч.2 ст.8.37 КоАП РФ.
- 10.24 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды провести работу, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 258 «Уголовного кодекса РФ» в части ужесточения ответственности за данное преступление и перевода его в категорию средней тяжести.

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 10.25 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях развития концептуальных основ территориальной охраны природы рассмотреть возможность:
- 10.25.1. Перехода от спорадического (бессистемного) формирования и функционирования особо охраняемых природных территорий, далее - ООПТ, федерального, регионального и местного значения к функциональной и пространственно-целостной, интегрированной в социально-экономическое развитие регионов системе территориальной охраны природы. Для этой цели провести до конца 2017 года (а также в 2018 году) ряд мероприятий научно-практического характера в формате экспертных совещаний и круглых столов (в регионах и на федеральной площадке) в едином тематическом тренде: «Формирование целостного евразийского природно-экологического каркаса и развитие системы территориальной охраны природы в современной России как пространственного базиса устойчивого развития страны и её регионов».
- 10.25.2. Осуществления мониторинга реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения до 2020 года. Признать, что настоящая Концепция не отражает в полной мере требуемых подходов к развитию целостной системы территориальной охраны природы, не обеспечена для своей реализации необходимыми институциональными инструментами, а её реализация сильно отстаёт от заявленного графика. Целесообразно, вместо данной Концепции, разработать Стратегию развития системы территориальной охраны природы на ближайшие 25 лет, а также генеральную схему территориальной охраны природы Российской Федерации и
- 10.26 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях анализа существующей системной и частной проблематики в системе ООПТ федерального, регионального и местного значения рассмотреть возможность изучения:
- Учета в государственном кадастре недвижимости сведений о местоположении границ ООПТ, границ охранных зон ООПТ, функциональных зон ООПТ (национальных парков).
 - Обозначения (закрепления) границ ООПТ, охранных зон ООПТ, функциональных зон ООПТ (национальных парков) на местности межевыми и информационно-охранными знаками.
 - Соблюдения предусмотренных (установленных) законодательством и положениями режимов особой охраны ООПТ.
 - Состояния охранных зон ООПТ.
 - Состояния институциональных инструментов управления ООПТ и контроля (органы управления, штатная укомплектованность, материально-техническое и финансовое обеспечение).
 - Социально-экономического положения федеральных, региональных и местных ООПТ: бюджеты соответствующих учреждений, социально-экономическое положение сотрудников ООПТ.
 - Правонарушения на ООПТ в утверждённых границах (земельные вопросы, рекреация, вырубки, браконьерство, свалки и др.).
 - Мониторинга судебных процессов и решений.
 - Санитарной и противопожарной безопасности на ООПТ, в их охранных зонах.
 - Изменения границ и площадей ООПТ регионального и федерального значения при градостроительном освоении (в т.ч. при транспортном строительстве) территорий.
 - Репрезентативности и пространственной целостности системы ООПТ как природно-экологического каркаса и комплекса природно-исторических ландшафтов.
 - Правовых проблем и фактического использования территорий, запланированных под создание ООПТ.
 - Резервирования земель под создание ООПТ.
 - Состояния системных исследований территорий (по регионам) на предмет выявления особо ценных в природно-экологическом плане объектов; Красные книги регионов (актуализация).
 - Состояния дел в сфере развития экологического просвещения на ООПТ.
 - Состояния дел (проблематика) развития экологического туризма на ООПТ.
 - Мониторинга частных ситуаций по правонарушениям: (по обращениям - отдельным списком: захват земель и застройка, складирование отходов, загрязнение и изменение гидрологического режима водоёмов, недропользование, попытки изъятия территорий, вырубки, браконьерство, чрезмерная рекреационная нагрузка, пожары и поражение ими природных комплексов, конфликты

с местным населением, бизнес-структурами, органами региональной власти и местного самоуправления).

- 10.27 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания профильного Агентства по обеспечению работы, особо охраняемые природные территории России.
- 10.28 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях реализации положений статьи 5 Федерального закона от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» разработать нормативно-правовую базу в части методологического обеспечения вопросов создания и ведения региональных красных книг животных, растений и других организмов.
- 10.29 Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить работу по постановке на кадастровый учет земель особо охраняемых природных территорий.
- 10.30 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии внести в Правила предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с статьей 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством РФ на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2015 г. № 1532 (далее - Правила), изменения, допускающие возможность идентификации и постановки на кадастровый учет границ особо охраняемой природной территории, создаваемой без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков, как границ зоны с особыми условиями использования территорий, в том числе:
- дополнить пункт 15 Правил абзацем следующего содержания:
«В случае установления (изменения) границ особо охраняемой природной территории, создаваемой без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков, данные границы идентифицируются как границы зон с особыми условиями использования территорий»;
 - абзац 3 пункта 31 Правил дополнить словами «и пунктом 15 (в случаях, указанных в абзаце 3 пункта 15)».
- 10.31 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность создания государственной федеральной структуры в области охраны воспроизводимых природных ресурсов и среды их обитания
- 10.32 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность запрета на расширение горнолыжных курортов в Красной Поляне в верховья р. Мзымта и Кавказском заповеднике.
- 10.33 Правительству РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв установить федеральный уполномоченный орган по ведению Красной книги почв РФ.
- 10.34 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов предусмотреть возможность включения земель водного фонда и водных объектов в состав особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального и местного значений, так как водные объекты, представляющие особую ценность с точки зрения биоразнообразия и как экологические объекты, исключаются при межевании земельных (лесных) участков согласно статье 102 Земельного кодекса РФ.
- 10.35 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях упрощения процесса создания особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) регионального значения регламентировать общий срок процедуры согласования проектов нормативно-правовых актов о создании ООПТ регионального значения и рассмотреть возможность сокращения сроков данной процедуры для срочных проектов.

- 10.36 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки и утверждения порядка согласования режима использования земель, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации, определяющего четкие действия органов федеральной исполнительной власти, региональной исполнительной власти и дирекции национальных парков.
- 10.37 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность подготовки экологических паспортов пещер РФ. На первом этапе для подземных полостей, расположенных в пределах системы особо охраняемых природных территорий - природных парков, заказников, заповедников. Структура такого паспорта уже разработана в Институте географии РАН в лаборатории геоморфологии.
- 10.38 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях повышения культуры охоты, дисциплинированности охотников, увеличения поступления денежных средств в Федеральный бюджет РФ:
- 10.38.1. Ввести сдачу обязательного экзамена (охотминимума).
- 10.38.2. Установить срок действия охотничьего билета.
- 10.38.3. Ввести государственную пошлину за выдачу охотничьего билета.
- 10.39 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии и РФ, Федеральной службе по надзору природопользованию в целях повышения эффективности ведения охотничьего хозяйства в Российской Федерации рассмотреть возможность:
- 10.39.1. Внесения в постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 изменения в части наделения госинспекторов дополнительными полномочиями: остановка на грунтовых и лесных дорогах (кроме дорог общего пользования) транспортных средств, в т.ч. по средством включения проблесковых маячков красного цвета и специальных звуковых сигналов на служебных транспортных средствах имеющих нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы с надписью «госохотнадзор», а также проверка продукции охоты в местах ее закупки, обследованию зимовий, палаток и других временных остановочных пунктов, расположенных в охотугодьях и т.д.
- 10.39.2. Утверждения правил ношения, хранения и применения специальных средств госинспекторами.
- 10.39.3. Утверждения требований о предотвращении гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности, строительстве объектов, эксплуатации транспортных средств, внедрении новых технологических процессов, применении ядохимикатов.
- 10.39.4. Утверждения перечня объектов охотничьей инфраструктуры предназначенных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.
- 10.39.5. Утверждения порядка реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных охотничьих ресурсов и продукции охоты.
- 10.39.6. Установления постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 491 процедуры применения оружия и средств принудительной остановки транспорта для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил законные требования госинспектора об остановке;
- 10.39.7. Обеспечения реализации поэтапного увеличения финансового обеспечения осуществления переданных полномочий в целях обеспечения эффективной деятельности не менее 3 госинспекторов в каждом муниципальном районе.
- 10.39.8. Утверждения порядка включения в границы охотугодий земель обороны и безопасности, которые временно не используются по целевому назначению.
- 10.39.9. Утверждения порядка создания экологических фондов, обеспечивающих государственный и общественный контроль за целевым использованием финансовых средств для адресного финансирования покрытия затрат, необходимых для развития охотничьего хозяйства, в т.ч. от взысканных штрафов и исков вследствие нарушения законодательства РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также заключенных охотсоглашений.
- 10.39.10. Приобретения служебного оружия и специальных средств для госинспекторов за счет установленной части предоставленных субвенций.
- 10.39.11. Изменения пункта 39 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16 октября 2010 года № 512, в части наделения полномочиями по определению единого срока

весенней охоты на водоплавающую дичь органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего полномочия в сфере охоты.

- 10.40 В целях регулирования численности волка на территории Иркутской области Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- 10.40.1. возобновить работу по регистрации фторацетата бария во Всероссийском регистре потенциально опасных химических и биологических веществ либо разработать его аналоги. Проблема применения фторацетата бария, в указанных выше целях общая для всех регионов Сибири и Дальнего Востока.
- 10.40.2. разрешить охоту на волка с применением самоловов (использование стандартных ногозахватывающих удерживающих капканов со стальными дугами, применение петель) и отстрел волков во время случайной встречи при проведении других видов охот, а также разрешение охоты в весенне-летний период на логовах.
- 10.41 В целях совершенствования порядка определения объемов (квот) добычи охотничьих ресурсов для ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- 10.41.1. Определить виды деятельности, относящиеся к обеспечению традиционного образа жизни, осуществления хозяйственной деятельности и являющиеся основой существования;
- 10.41.2. Определить виды охотничьих ресурсов, в отношении которых может быть разрешена охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в объемах, необходимых для удовлетворения личного потребления КМНС;
- 10.41.3. Определить критерии для установления объема добычи охотничьих ресурсов для удовлетворения личного потребления КМНС при осуществлении ими охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;
- 10.41.4. Определить критерии для определения размера лимита добычи охотничьих ресурсов, устанавливаемого в вышеуказанных целях (численность охотников из числа КМНС, размер семьи охотника);
- 10.41.5. Определить перечень документов, которые должен иметь гражданин, осуществляющий транспортировку продукции охоты, полученной для удовлетворения личного потребления, в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.
- 10.42 В целях совершенствования государственного мониторинга охотничьих ресурсов (проведение зимнего маршрутного учета) Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- 10.42.1. Разработки нормативно-правовых актов, утверждающих методические указания по проведению охотпользователями учетов численности охотничьих ресурсов как ЗМУ, так и специальных учетов - учет глухаря и тетерева на току, учет боровой водоплавающей дичи по выводкам, учет медведя в весенний период и т.д. с обозначением сроков проведения учетов, сроков предоставления в органы госохотнадзора.
- 10.42.2. Разработки нормативно-правовых актов по наделению органов госохотнадзора полномочиями по проведению контрольных учетов численности охотничьих ресурсов органами исполнительной власти субъектов РФ непосредственно в охотничьих угодьях.
- 10.43 В целях решения проблемы взимания компенсационных платежей за ущерб, причиненный объектам животного мира, отнесенным к объектам охоты, и среде их обитания в результате деятельности хозяйствующих субъектов Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- 10.43.1. Разработка порядка возмещения ущерба, причиненного субъектами хозяйственной деятельности объектам животного мира и среде их обитания, а также механизма взимания, распределения и использования средств, получаемых в качестве компенсационных платежей за вышеуказанный ущерб.
- 10.43.2. Разработка методического обеспечения оценки ущерба (вреда), причиняемого объектам животного мира и среды их обитания, в том числе нормативную, справочную базу (радиусы

воздействия на разные виды животных от различных видов техногенных воздействий, периоды воздействия и т.д.);

- 10.43.3. Разработка механизма взимания, распределения и использования на охрану и воспроизводства объектов животного мира средств, получаемых в качестве компенсационных платежей за вред, причиняемый объектам животного мира и среде их обитания, от хозяйственной деятельности.
- 10.44 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработать и утвердить нормативы основных биотехнических мероприятий, содержащих конкретные объемы выполняемых работ.
- 10.45 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить утверждение перечня объектов охотничьей инфраструктуры, для которых необходимо заключение договоров аренды лесных участков, согласно статье 36 Лесного Кодекса РФ.

Охрана и защита лесов.

Законодательное регулирование

- 10.46 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в «Лесной кодекс РФ» направленные на расширение статуса и сохранение защитных лесов и особо защитных участков лесов.
- 10.47 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в лесное законодательство по вменению арендаторам лесных участков обязанности по тушению лесных пожаров.
- 10.48 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки федерального закона «О внесении изменений в статьи 20, 43, 77 «Лесного кодекса РФ» и статьи 2 Федерального закона от 4.12.2006 года №201-ФЗ «О введении в действие «Лесного кодекса РФ» в части заключения в обязательном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений с лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса без проведения аукционов (в целях решения проблемы длительной и неэффективной процедуры реализации такой древесины).
- 10.49 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в статью 74 «Лесного кодекса РФ» направленных на закрепление в лесном законодательстве возможности заключения договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды, заключенному на срок десять лет.
- 10.50 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в лесное законодательство по отнесению лесных питомников к лесной инфраструктуре, что создаст условия арендаторам выращивать посадочный материал на лесных участках, переданных им в аренду.
- 10.51 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства разработать нормативно -правовую базу работы школьных лесничеств и предусмотреть финансирование на их развития.
- 10.52 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 30 «Лесного Кодекса РФ» в части заготовки

древесины специализированными организациями, например, областными автономными государственными учреждениями (лесхозами) так, как у граждан отсутствует возможность самостоятельно вести заготовку древесины (отсутствие навыков, специализированной техники).

- 10.53 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства предусмотреть возможность краткосрочного пользования по статьям 32 (заготовка недревесных лесных ресурсов) и 34 (заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений) Лесного Кодекса РФ.
- 10.54 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства установить конкретные нормативы возможных к заготовке и сбору лесных ресурсов (недревесных, пищевых) и сбору лекарственных растений по статьям 33 и 35 Лесного Кодекса РФ для граждан.
- 10.55 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства внести изменения в Правила заготовки древесины, изложив абзац 4 пункта 9 в следующей редакции: «При этом суммарный объем заготовки древесины в лесничестве, лесопарке не должен превышать расчетную лесосеку, установленную для соответствующего лесничества, лесопарка за период по которому рассчитан недоиспользованный объем».
- 10.56 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения в Лесной кодекс РФ изменения, касающихся возложения на арендаторов лесных участков обязанности по вводу лесных культур в категорию хозяйственно ценных насаждений с надлежащим качеством. Существующая нормативная база не возлагает на арендаторов лесных участков ответственность за состояние лесных культур до момента их перевода в земли, покрытые лесной растительностью (как правило, лесные культуры после последнего агротехнического ухода зарастают нежелательной древесной растительностью и переходят в состав мягко-лиственных насаждений).

Управление и администрирование на федеральном уровне

- 10.57 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность перевода находящихся в границах национального парка земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий.
- 10.58 Федеральному агентству лесного хозяйства в целях пресечения незаконной вырубке лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение статуса лесов произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения.
- 10.59 Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства для совершенствования системы охраны лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение понятия «незаконная рубка лесных насаждений».
- 10.60 Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства в целях сохранения лесного комплекса байкальского регионе:
- 10.60.1. Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и Агентством лесного хозяйства Республики Бурятия рассмотреть возможность создания онлайн-карт для оперативного реагирования пожарных десантных бригад и лесников, органов местного самоуправления, персонала ООПТ и других субъектов.
- 10.60.2. Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и агентством лесного хозяйства Республики Бурятия повысить ответственность работников по мониторингу состояния лесов, раннему выявлению очагов возгорания, тушению пожаров, управлению и исполнению работ по ликвидации ущерба, последствий пожаров, по лесовосстановлению и охране лесов.
- 10.60.3. Оснастить Министерство лесного комплекса Иркутской области вертолётами МИ-8 ТМ ВСУ и беспилотными летательными аппаратами. Для своевременного обнаружения очагов пожаров и их

ликвидации на байкальской природной территории: обнаружения незаконных лесных вырубок, обеспечения возможности вести наблюдение малым штатом сотрудников.

- 10.60.4. С целью реализации механизма привлечения к ответственности за совершение нарушений, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.28 КоАП РФ (приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины) необходимо внесение дополнений в действующее законодательство в части расширения полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении участников незаконного оборота древесины, осуществляющих свою деятельность вне земель лесного фонда.
- 10.60.5. Необходимо внести дополнение в постановление Правительства РФ от 08.05.2007 №273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в части определения стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины, которая приобретена, хранится, перевозится, перерабатывается с целью сбыта либо сбывается. Установить, что при расчете стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины не применяются ставки платы за единицу объема, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 года № 310, если не установлено точное место незаконной заготовки древесины. Расчет стоимости незаконно заготовленной древесины в таких случаях осуществляется исходя из рыночной оценки стоимости древесины на территории региона.
- 10.60.6. Необходимо развивать сеть лесных дорог на территории Иркутской области и Республики Бурятия.
- 10.60.7. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по воспроизводству лесов, а также укрепления материально-технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета.
- 10.60.8. Рассмотреть вопрос о финансировании проведения лесоустроительных работ для получения достоверной информации о состоянии лесного фонда.
- 10.61 Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях совершенствования системы предупреждения и тушения лесных пожаров рассмотреть возможность:
- 10.61.1. Внесения изменений в Лесной кодекс РФ и другие нормативные правовые акты в части наделения арендаторов лесных участков обязанностями по тушению лесных пожаров на арендованных лесных участках с последующим возмещением расходов за счет средств субвенций федерального бюджета;
- 10.61.2. Внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28 марта 2014 г. № 161 (в редакции от 15 июля 2015 г.) «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов» в части включения в перечень необходимых средств предупреждения и тушения лесных пожаров норматива минимальной численности лесопожарных бригад на каждый пункт сосредоточения противопожарного инвентаря для лиц, использующих леса, в зависимости от арендуемой площади.
- 10.62 Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность введения правовых норм, позволяющих ограничить хозяйственную деятельность на территориях, перспективных к созданию ООПТ, без изъятия земель.

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ:**Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные организации**

1. Генеральная прокуратура РФ
2. Государственная Дума ФС РФ
3. Министерство здравоохранения РФ
4. Министерство природных ресурсов и экологии РФ
5. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ
6. Совет Федерации ФС РФ
7. Федеральное агентство по недропользованию
8. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Региональные и муниципальные органы исполнительной власти

9. Администрация Волгоградской области
10. Администрация Краснодарского края
11. Администрация Ненецкого автономного округа
12. Администрация г. Перми
13. Администрация Псковской области
14. Администрация Тамбовской области
15. Администрация Томской области
16. Государственная инспекция по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (Госохотинспекция)
17. Законодательное собрание Оренбургской области
18. Кабинет Министров Чувашской Республики
19. Правительство Архангельской области
20. Правительство Брянской области
21. Правительство Воронежской области
22. Правительство Забайкальского края
23. Правительство Калужской области
24. Правительство Кировской области
25. Правительство Красноярского края
26. Правительство Курганской области
27. Правительство Ленинградской области
28. Правительство Иркутской области
29. Правительство Магаданской области
30. Правительство Москвы
31. Правительство Московской области
32. Правительство Мурманской области
33. Правительство Нижегородской области
34. Правительство Новосибирской области
35. Правительство Орловской области
36. Правительство Пензенской области
37. Правительство Пермского края
38. Правительства Республики Алтай
39. Правительство Республики Башкортостан
40. Правительство Республики Бурятия
41. Правительство Республики Ингушетия
42. Правительство Республики Калмыкия
43. Правительство Республики Карелия
44. Правительство Республики Коми
45. Правительство Республики Марий Эл
46. Правительство Республики Саха (Якутия)
47. Правительство Республики Северная Осетия-Алания
48. Правительство Республики Татарстан

49. Правительство Республики Хакасия
50. Правительство Ростовской области
51. Правительство Рязанской области
52. Правительство Санкт-Петербурга
53. Правительство Сахалинской области
54. Правительство Свердловская область
55. Правительство Тверской области
56. Правительство Тюменской области
57. Правительство Удмуртской Республики
58. Правительство Хабаровского края
59. Правительство Ханты-Мансийского автономного округа
60. Правительство Челябинской области
61. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
62. Правительство Ярославской области

Коммерческие и некоммерческие организации

63. Автономная некоммерческая организация «Международный центр наилучших природоохранных технологий»
64. АО «Водоканал – Инжиниринг»
65. Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный сбор»
66. Ассоциация межрегионального социально-экономического взаимодействия Центральный Федеральный Округ
67. Ассоциация организаций и специалистов в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства «Развитие»
68. Ассоциация организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна»
69. Ассоциация организаций операторов в области обращения с отходами «Некоммерческое партнерство «Национальное объединение организаций операторов в области обращения с отходами»
70. Ассоциация муниципальных образований «Города Урала»
71. Благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы»
72. Всемирный фонд дикой природы (WWF) России
73. Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербург»
74. Гринпис России
75. Инициативная группа граждан ст. Манычской и х. Арпачин Багаевского района Ростовской области
76. Музей Землеведения МГУ имени М.В. Ломоносова
77. Научный совет сибирского отделения Российской академии наук по проблемам озера Байкал
78. Национальный союз саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами
79. Некоммерческая ассоциация «Промышленность за экологию»
80. Некоммерческое партнерство «Агентство безопасности по инвестициям и бизнесу в России»
81. Некоммерческое партнерство «Национальный центр эколого-эпидемиологической безопасности»
82. Некоммерческое Партнерство «Координационный Центр Регионального Развития»
83. Некоммерческое партнерство «Центр экологических инициатив»
84. Некоммерческая организация исследовательский центр «Естествоинформатика»
85. Некоммерческое партнерство объединение энергетиков «ЭНЕРГОЭФФЕКТ»
86. Некоммерческое партнерство «Экологический союз»
87. Общественное движение «Красивый Петербург»
88. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
89. Общероссийское экологическое общественное движение «Зеленая Россия»
90. Общероссийская общественная организация «Экологическая палата России»
91. Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России»
92. Общероссийское общественное движение «Народный фронт «за Россию»
93. Объединенный ученый совет Сибирского Отделения Российской Академии наук о Земле
94. Организационный комитет конкурса «Ежегодная общественная премия «Регионы - устойчивое развитие»

95. ЗАО «Управляющая компания «Лидер»
96. ЗАО «Экрос-Инжиниринг»
97. ООО «НПО Акваинж»
98. ООО «НПО Экология»
99. ООО «Газпром нефть шельф»
100. ООО «Липецкая трубная компания «Свободный сокол»
101. ООО «Илья Мочалов и Партнеры»
102. ООО «Информационно-аналитическая система «Практика»
103. ООО «НПФ Раймет»
104. ООО «Пивоваренная компания «Балтика»
105. ООО «Специализированное профессиональное аварийно-спасательное формирование «Природа»
106. ООО «РКС-Холдинг»
107. ООО УК «Региональные объединенные системы Водоканал»
108. ООО «Юридическая фирма «Экоюрис»
109. ПАО «Центрресурс»
110. Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
111. Торгово-промышленная палата РФ
112. Физтех-лаборатория Природоохранных Инноваций Эко-чиста «Возобновляющаяся Энергия»
113. ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования»
114. ФГБУ Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» ФГБУ «ЦУРЭН» Росрыболовства
115. ФГБУ Акционерное общество Ордена Трудового Красного знамени Комплексный научно-исследовательский и конструкторско-технологический институт водоснабжения, канализации, гидротехнических сооружений и инженерной гидрогеологии «НИИ ВОДГЕО»
116. ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской Академии Наук»
117. ФГБНУ «Всероссийский Научно-исследовательский институт технологии консервирования»
118. ФГБНУ «Институт географии Российской академии наук»
119. ФГБОУ ВО «Автономная некоммерческая организация по оказанию бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан «Правозащитный центр»
120. ФГБОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского»
121. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
122. ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет»
123. ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»
124. ФГБОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений»
125. ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет»
126. ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»
127. ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
128. ФГБУ «Российская академия образования»
129. ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов»
130. ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет-МСХА имени К.А. Тимирязева»
131. Челябинская областная эколога-просветительская общественная организация «Челябинский Зеленый Крест»
132. Экологическая ассоциация «Байкальское Содружество»