



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА-
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

14.07.2017 № *ММ-22-14/8788*

На № _____ от _____

Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валугеву

О рассмотрении предложений
участников Форума

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим обращением от 21 июня 2017 г. № ВНС-4/332 Минсельхоз России в части своей компетенции рассмотрел предложения участников Форума, изложенные в Ежегодной общественной резолюции VIII Международного форума «Экология», и направляет свою позицию по ним (прилагается).

Минсельхоз России благодарит Вас за приглашение принять участие в IX Международном форуме «Экология», который состоится в марте 2018 года в Санкт-Петербурге. Участие в данном мероприятии будет учтено в рабочем графике руководства Министерства.

Приложение: на 4 л.

И.В. Шестаков

КОММЕНТАРИИ

по инициативам участников VIII Международного форума «Экология», состоявшегося в Санкт-Петербурге 20-21 марта 2017 г.

1. Пункт 5.13 «О возможности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» в части конкретизации понятия «иной деятельности» (далее – постановление № 384, Правила) в целях снижения рисков необоснованных санкций со стороны государственных органов».

Данное предложение не может быть поддержано в связи с тем, что понятие «иная деятельность» введено, в первую очередь, Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

Согласно статье 1 Закона № 7-ФЗ оценка воздействия на окружающую среду - это вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

В соответствии со статьей 3 Закона № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, в том числе обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Федеральные законы, регулирующие деятельность, связанную с использованием природных ресурсов, или оказывающую воздействие на окружающую природную среду, содержат понятие «хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на окружающую природную среду, или конкретные природные ресурсы».

Постановление № 384 принято в целях реализации статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В связи с вышеперечисленным, внесение изменений в Правила не представляется возможным.

В целях снижения рисков необоснованных санкций со стороны государственных органов Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 426 установлено, что федеральный государственный экологический надзор осуществляется при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской

Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Минприроды России.

Минприроды России в 2010-2011 гг. издало приказы об утверждении списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности применительно к каждому субъекту Российской Федерации, которые подлежат регулярному изменению.

2. Пункт 5.15 «О возможности внесения изменений в нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденных приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Приказ № 552, ПДК), по таким показателям как медь, цинк, не ниже требований к дистиллированной воде, а также нормирования показателей содержания (основных ионов) с учетом сложившегося природного фона водных объектов в регионе».

Приказ № 552 разработан в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», а также с учетом требований постановления Правительства от 21 марта 2016 г. № 222 «О внесении изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

В связи с необходимостью переиздания приказа Федерального агентства по рыболовству от 18 января 2010 г. № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (зарегистрирован в Минюсте России 9 февраля 2010 г., регистрационный № 16326) в приказ № 552 были полностью включены действовавшие ранее рыбохозяйственные ПДК, а также «Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения», ранее применявшиеся в качестве общих требований к воде водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе: нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Методические рекомендации).

Вновь разработанные нормативы ПДК, утвержденные приказом № 552, относятся в основном к веществам, используемым в производственной деятельности предприятиями нефтегазового комплекса. Таким образом, в части нормирования СПАВ приказом № 552 изменения не вносились.

Нормативы рыбохозяйственных ПДК разработаны на основании заявок водопользователей в соответствии с Методическими указаниями для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, которые впоследствии могут быть отнесены к вредным и загрязняющим веществам.

По результатам разработки новых нормативов для веществ, заявленных водопользователями, возможно внесение изменений в приказ № 552.

Перечень загрязняющих веществ, а также Методика разработки нормативов допустимых сбросов (далее – НДС) разрабатываются Минприроды России.

В связи с проблемами, возникающими при разработке НДС с учетом перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования, в том числе относительно нормирования СПАВ, в настоящее время Минсельхозом России совместно с Минприроды России прорабатываются указанные вопросы.

Также стоит отметить, что разработка региональных рыбохозяйственных ПДК предусмотрена разделом 7 Методических указаний для химических элементов, встречающихся в природных водах отдельных геохимических провинций в относительно повышенных или пониженных концентрациях. К ним, в том числе, относятся вещества, способные изменять солевой режим (минерализацию) и pH природных вод. Минсельхоз России и Росрыболовство регулярно предлагают водопользователям решать проблемы применения общих нормативов рыбохозяйственных ПДК для водных объектов, отличающихся высоким природным содержанием, например меди, железа и других металлов, путем разработки региональных нормативов.

Таким образом, водопользователи могут разработать региональные нормативы рыбохозяйственных ПДК и представить их на рассмотрение Секции ПДК и ОБУВ Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН», подведомственного Росрыболовству.

3. Пункт 6.32. «О внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380, в связи с необходимостью разработки и утверждения методики определения эффективности рыбозащитных сооружений, устанавливаемых на водозаборах».

Минсельхоз России совместно с Росрыболовством подготовили изменения в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 в части определения эффективности рыбозащитных сооружений.

После проведения согласительных процедур и получения заключения Минюста России проект нормативного правового акта будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

4. Пункт 10.7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», дополнив статью 3 частью 8 следующего содержания: «8. Особенности правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, возникающих в связи с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий, определяются законодательством об особо охраняемых природных территориях».

Данное предложение не может быть поддержано в связи с тем, что вопросы правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, возникающих в связи с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий, определяются законодательством об особо охраняемых природных территориях, и уже урегулированы Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закон № 33-ФЗ отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 Закон № 33-ФЗ на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды. На территории государственных природных заказников разрешается осуществление рыболовства при условии соблюдения режима особой охраны территорий заказников и согласования объемов, способов и районов добычи водных биологических ресурсов с Минприроды России.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» иными федеральными законами могут быть установлены другие принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, не противоречащие принципам, установленным настоящим Федеральным законом.

В соответствии с Законом о рыболовстве объемы, способы и правила добычи (вылова) водных биоресурсов определяются с учетом приоритета сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов.