



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**

(Роснедра)
Б.Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

№ _____
на № ВНС-4/332 от 21.06.2017



102894 646101
№ ЕК-02-23/8814
от 05.07.2017

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело Ежегодную общественную Резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации, подготовленную по итогам VIII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) и направляет Комментарии к Резолюции, в части своей компетенции.

Дополнительно сообщаем, что Роснедра готовы принять участие в работе по подготовке проектов нормативных документов в сфере своей компетенции.

В работе IX Международного форума «Экология» в 2018 году планируется участие специалистов ФГБУ «Гидроспецгеология», ФГБУ «ВСЕГЕИ».

Федеральное агентство по недропользованию надеется на дальнейшее взаимодействие с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды по разработке законодательных актов по совершенствованию отношений недропользования в Российской Федерации.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации – руководитель
Федерального агентства по
недропользованию

Е.А. Киселев

В.М. Петров
(499) 254-62-77

**Комментарии к Ежегодной общественной Резолюции по охране
окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации
VIII Международного форума «Экология»**

Пункт 1.5 Резолюции «Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заинтересованным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части содержания лицензии на пользование недрами (статья 12). Неотъемлемой частью лицензии должны содержать обязательства по участию в социально-экономическом развитии региона путем подписания соглашения (договора) с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления муниципальных образований согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации. В настоящий момент в федеральном законодательстве отсутствует понятие о социальной ответственности недропользователя и не определен порядок установления такой ответственности».

Согласно ч. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации «О недрах» лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Требования к содержанию лицензии на пользование недрами установлены ст. 12 Закона Российской Федерации «О недрах». В частности, согласно ч. 2 ст. 12 Закона Российской Федерации «О недрах» лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими законодательству Российской Федерации о недрах.

Законодательством Российской Федерации о недрах не установлен запрет на заключение договоров социально-экономического развития территорий, на которых расположен участок недр, по взаимному согласию пользователя недр и соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, ст. 16 Закона Российской Федерации «О недрах» предусматривается право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы предложения о формировании программы лицензирования участков недр, об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр. Полагаем, что вопросы социально-экономического развития территории, на которых расположены участки недр, и обеспечение интересов соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, могут быть решены посредством реализации указанного полномочия.

В настоящее время при подготовке Роснедрами или его территориальными органами условий пользования недрами в порядок и условия проведения конкурсов

на право пользования участками недр включается пункт о необходимости предоставления участниками конкурсов предложений по участию в социально-экономическом развитии территории. Наличие таких предложений является одним из основных критериев для выявления победителя на право пользования участком недр согласно ч. 6 ст. 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

Соответственно, в лицензионных соглашениях (условиях пользования недрами) уже предусматриваются обязательства пользователей недр по участию в социально-экономическом развитии территорий. На практике заключаются соглашения, предусматривающие различные формы и способы участия пользователей недр в социально-экономическом развитии территории, на которых расположены участки недр.

С учетом изложенного, полагаем нецелесообразным вносить изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части включения в содержание лицензии на пользование недрами положений об обязательной социальной ответственности недропользователя.

Пункт 3.1 Резолюции «Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Минфину России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Росприроднадзору, Роснедрам рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов, регулирующих создание механизмов финансового обеспечения исполнения обязательств недропользователями, находящимися в процедуре банкротства, по ликвидации (консервации) объектов недропользования и рекультивации земель, а также мероприятий по ликвидации (консервации) и рекультивации земель на объектах недропользования горнодобывающих предприятий, прекративших существование (по причине банкротства, иным причинам). Так нормы Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» исключают исполнение пункта 8 и 9 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» в части приведения участков земли и других природных ресурсов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования, а также ликвидации в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию. Условия пользования недрами по выполнению указанных обязательств предприятиями-банкротами не выполняются, предприятия ликвидируются. Не обеспечивается экологическая безопасность, безопасность жизни или здоровья людей, работающих или проживающих в зоне горных работ.

В настоящее время Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» (размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов - regulation.gov.ru ID проекта 00/04-11982/01-14/7-13-4).

Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 26 Закона Российской Федерации «О недрах», дополнив ее положением о том, что для обеспечения

обязательств пользователей недр по ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, а также рекультивации нарушенных земель ими создаются ликвидационные фонды в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом законопроектом предусматривается, что недостаточность средств ликвидационного фонда не будет являться основанием для уклонения недропользователя от его обязательств в части финансирования ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, а также рекультивации нарушенных земель.

4.4 Комитету Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотреть возможность поддержки проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроект предполагается:

- введение единой государственной автоматизированной информационной системы учета твердых добытых полезных ископаемых;

- увеличение до одного года срока привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных положениями статьи 7.3 КоАП РФ;

- увеличение размера административного штрафа для граждан, привлеченных к ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ.

Предложение в части введения единой государственной автоматизированной информационной системы учета твердых добытых полезных ископаемых Роснедра не поддерживает.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона Российской Федерации «О недрах» с целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых. Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых, которая утверждается в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 32 Закона Российской Федерации «О недрах» и Порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 17.08.2016 № 434, урегулированы процедуры представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов

Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения.

Таким образом, действующим законодательством о недрах предусмотрен эффективный механизм учета полезных ископаемых путем постановки запасов полезных ископаемых на Государственный баланс, который содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых, а также их изменения и списания с государственного баланса на основании заключений государственной экспертизы полезных ископаемых и ежегодной государственной отчетности пользователей недр.

Считаем возможным поддержать предложения в части увеличения мер ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, предусмотренных положениями ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также иные меры воздействия на нарушителя, включая конфискацию техники и др.

В настоящее время разработан проект федерального закона № 734974-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части усиления ответственности за пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов». В целях повышения эффективности борьбы с нелегальной добычей полезных ископаемых, в том числе общераспространенных полезных ископаемых, законопроектом предлагается внести в ч. 1 и 2 ст. 7.3 КоАП РФ изменения, увеличив соответственно размер административного штрафа для граждан.

Кроме того, по отдельным видам полезных ископаемых Минприроды России ведется работа по разработке законопроектов о внесении изменений в ст. 3.5 и 7.5 КоАП РФ, а также в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления административной и уголовной ответственности за самовольную добычу драгоценных металлов, природных драгоценных камней, жемчуга, полудрагоценных камней и янтаря.

Наряду с мерами административной ответственности, в настоящее время действуют меры, направленные на возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах. Указанные меры закреплены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

В связи с этим Минприроды России предусмотрен комплексный подход к регулированию указанной ситуации, не только путем усиления мер ответственности, но и путем возмещения причиненного вреда.

Кроме того в настоящее время разработан проект федерального закона № 755703-6 «О внесении изменения в ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроектом предлагается по аналогии с нормами ст. 7.5, 7.15, 8.28 КоАП РФ предусмотреть в ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ дополнительное административное наказание за пользование недрами без лицензии на пользование недрами в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения, что позволит существенно снизить количество административных правонарушений в данной сфере.

4.8 В статье 21 Закона Российской Федерации «О недрах» определен порядок досрочного прекращения права пользования недрами в случаях неисполнения пользователем недр существенных условий. При этом пользование недрами прекращается соответствующим решением уполномоченного органа по истечении трех месяцев со дня получения недропользователем письменного уведомления о допущенных им нарушениях и не устранении их в установленный срок. При этом возникают ситуации, когда при направлении уведомления уполномоченным органом о нарушении условий лицензии недропользователь намеренно уклоняется от получения официального уведомления.

В связи с изложенным Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», нормативно закрепив вопрос о признании недропользователя надлежаще уведомленным в случае возвращения уполномоченному органу почтового отправления с отметками об истечении срока хранения или выбытии адресата по указанному адресу регистрации при условии, что указанная в уведомлении информация размещена на официальном сайте уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомερных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании изложенного считаем нецелесообразным вносить изменения в ст. 21 Закона Российской Федерации «О недрах».

4.9 Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям,

Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленное на определение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части установления порядка отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым.

В целях реализации положений Федерального закона от 03 июля 2016 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в настоящее время Минприроды России совместно с Роснедрами подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)».

Введение указанного Проекта позволит компаниям на законных основаниях добывать попутные компоненты, которые извлекаются по технологическим причинам совместно с основным полезным ископаемым, либо выявляются в процессе разведки и эксплуатации и не были указаны в лицензии, при ее получении, что повысит эффективность разработки и освоения многокомпонентных месторождений.

Предлагаемые проектом критерии предполагается применять в отношении государственных компаний-недропользователей. В дальнейшем с учетом анализа правоприменительной практики будет рассмотрен вопрос о распространении механизмов вовлечения в отработку попутных полезных ископаемых на всех пользователей недр, разрабатывающих многокомпонентные месторождения полезных ископаемых.

Также подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части нормативного закрепления возможности попутной добычи полезных ископаемых при освоении недропользователями многокомпонентных месторождений» (далее – Законопроект)

Законопроектом предлагается предусмотреть в Законе Российской Федерации «О недрах» механизм включения в лицензию на пользование недрами права разведки и добычи дополнительных видов полезных ископаемых, являющихся совместно прилегающими с уже указанными в лицензии при предоставлении права пользования недрами, что обеспечит наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

Таким образом, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями в части установления порядка отнесения полезных ископаемых к попутным полезным ископаемым не потребуются.

4.20 Минприроды России, Роснедрам рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение в части

наделения соответствующими полномочиями органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 21 раздела IV указанного Постановления, для рассмотрения материалов, представленных на государственную экспертизу запасов в части участков недр местного значения, уполномоченный орган субъекта создает экспертную комиссию из его штатных сотрудников. Таким образом, ограничивается право уполномоченного органа привлекать экспертов и специалистов, обладающих специальными познаниями. Привлечение указанных лиц позволит наиболее полно и всесторонне рассматривать представляемую на рассмотрение документацию.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» (далее – Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых) организация проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию и (в части участков недр местного значения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании п. 19 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых проведение государственной экспертизы в части участков недр местного значения осуществляется экспертным органом, уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный экспертный орган).

Согласно п. 13 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых с целью проведения государственной экспертизы уполномоченное учреждение создает экспертную комиссию. Состав экспертной комиссии формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного учреждения. Количество штатных работников уполномоченного учреждения в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов от общего числа ее членов.

Экспертами могут быть специалисты, имеющие высшее образование по специальностям «геология», «прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «экономика и управление» и стаж работы по указанным специальностям не менее 3 лет.

В экспертную комиссию не могут быть включены специалисты, являющиеся представителями заявителя и лицами, принимавшими участие в работах по подготовке представленных материалов, а также граждане, состоящие в трудовых или иных договорных отношениях с заявителем, и представители юридического лица, состоящего с заявителем в таких договорных отношениях.

Количество привлекаемых внештатных экспертов обуславливается сложностью рассматриваемых материалов.

Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным учреждением на договорной основе за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его деятельности.

На основании изложенного, Роснедра считает нецелесообразным вносить изменения в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых в части привлечения экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями, к проведению экспертизы запасов полезных ископаемых.

4.21 Согласно статьям 3,4 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесено формирование региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым. Вместе с тем отсутствует, зарегистрированный в установленном порядке, нормативный правовой акт о внесении изменений в соответствующий перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории субъектов Российской Федерации, который позволил бы актуализировать имеющуюся информацию и скоординировать работу уполномоченных органов в данном направлении.

В связи с изложенным, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность разработки и утверждения порядка по внесению изменений в перечни общераспространенных полезных ископаемых на территории субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.1 ст. 3, п. 7 ст. 4 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относится формирование совместно с субъектами Российской Федерации региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым. Перечни общераспространенных полезных ископаемых утверждаются распоряжением Минприроды России совместно с субъектами Российской Федерации (п. 5.2.23 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219). Условия, при которых полезные ископаемые могут быть признаны общераспространенными, установлены распоряжением Минприроды России от 07.02.2003 № 47-р «Об утверждении «Временных методических рекомендаций по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным».

Перечни общераспространенных полезных ископаемых по субъектам Российской Федерации подлежат регистрации в Минюсте России.

Относительно участков недр местного значения отмечаем следующее. Согласно п. 7.1 ч.1 ст. 4 Закона Российской Федерации «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его

территориальными органами. Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней утвержден приказом Роснедр от 15.06.2012 № 687 (зарегистрирован в Минюсте России 20.07.2012 № 24960)

На основании изложенного, считаем нецелесообразным подготовку дополнительного нормативного правового акта, регулирующего порядок по внесению изменений в перечни общераспространенных полезных ископаемых, на территории субъектов Российской Федерации.

4.23 Минприроды России, Роснедрам в целях усовершенствования работы по направлению государственного геологического надзора рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, закрепив за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросы предотвращения самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, отмечаем, что государственный геологический надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), являющейся органом государственного геологического надзора, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), являющейся органом государственного горного надзора, и их территориальными органами во взаимодействии с иными контрольными органами.

Согласно пп л) п 4 Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 (далее – Положение о геологическом надзоре), Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по предотвращению самовольного пользования недрами. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный геологический надзор по соблюдению требований законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых ими в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на своих территориях; выполнению условий лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного

значения; геологическому изучению участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения.

В целях предотвращения самовольного пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, считаем возможным поддержать предложения о внесении изменений в Положение о геологическом надзоре в части наделения указанными полномочиями субъекты Российской Федерации.

4.27 При составлении технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых, при расчете эксплуатационных потерь на месторождении многими проектировщиками используется следующий документ: Отраслевая инструкция по определению и учету потерь нерудных строительных материалов при добыче, утвержденная Министерством промышленности строительных материалов СССР. Положения вышеуказанной инструкции предусматривает, что при общих эксплуатационных потерях, составляющих от 10 до 25 % от общих запасов полезного ископаемого на месторождении, технический проект должен получить заключение Отдела горных работ и геологической службы МПСМ СССР. Учитывая, что вышеуказанный орган прекратил свою деятельность, необходимо определить орган, уполномоченный на выдачу такого заключения с целью соблюдения принципа рационального пользования недрами.

В связи с изложенным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность актуализации данного документа с учетом действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере недропользования.

В соответствии с со ст. 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании утвержденных технических проектов и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Состав и содержание технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых определяются правилами подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемым федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.

Порядок утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» (далее – Правила).

Согласно п. 2 указанных Правил нормативы потерь твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных) при добыче рассчитываются по конкретным местам образования потерь при проектировании горных работ и утверждаются недропользователем в составе проектной документации, подготовленной и согласованной в соответствии со ст. 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах».

Нормативы потерь углеводородного сырья рассчитываются по каждому конкретному месту образования потерь на основании принятой схемы и технологии разработки месторождения, проекта обустройства месторождения или плана пробной эксплуатации скважин (если участок недр предоставлен для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии) и ежегодно утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации (п. 6 Правил). Министерство энергетики Российской Федерации направляет сведения об утвержденных нормативах потерь в соответствующее управление Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации в 10-дневный срок со дня их утверждения.

Для месторождений, которые содержат несколько видов полезных ископаемых, нормативы потерь утверждаются по каждому виду полезных ископаемых, имеющему промышленное значение и числящемуся на государственном балансе запасов полезных ископаемых (п.6 Правил).

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации о недрах вопросы согласования эксплуатационных нормативов потерь урегулированы. Разработка дополнительных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы согласования и утверждения проектной документации и нормативов потерь, по мнению Роснедр не требуется.

6.36 Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность установления нормативной обязанности юридических лиц - пользователей недр всех форм собственности, имеющих лицензии на геологическое

изучение в целях поисков и оценки и /или добычу подземных вод для питьевых, хозяйственно-бытовых и технических целей отдельно по каждому участку недр:

- *предоставлять в адрес уполномоченного органа субъекта РФ статистическую отчетность по установленным формам;*
- *предоставлять в адрес уполномоченного органа субъекта РФ на согласование схемы систем водопотребления и водоотведения.*

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики.

Приказом Росстата от 07.07.2011 № 308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод» утверждена форма федерального статистического наблюдения № 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 4-ЛС предоставляют юридические лица - пользователи недр всех форм собственности, имеющие лицензии на геологическое изучение, разведку и разработку месторождений (или участков недр, не имеющих запасов, прошедших государственную экспертизу в установленном порядке) питьевых и технических подземных вод, ежегодно в течение всего срока действия лицензии по каждому участку недр.

Сведения предоставляются по каждому участку недр, указанному в лицензии и лицензионном соглашении.

Юридические лица предоставляют указанную форму федерального статистического наблюдения по месту их нахождения. В случае, когда юридическое лицо не осуществляет деятельность по месту своего нахождения, форма предоставляется по месту фактического осуществления им деятельности.

В настоящее время в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2015 года исполняют полномочия по участкам недр местного значения, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 500 м³/сутки.

В целях формирования единого информационного ресурса по лицензированию, учету, мониторингу состояния и использования ресурсов и запасов полезных ископаемых, принятия управленческих решений в сфере недропользования Роснедра по заявлению органов государственной власти

субъектов Российской Федерации заключает соглашения об информационном взаимодействии при эксплуатации Информационной Системы «Недра», включающее обязательства указанного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по наполнению баз данных на конкретной территории Российской Федерации информацией по общераспространенным полезным ископаемым, а также по участкам недр местного значения, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 500 м³/сутки.

В соответствии с приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества» (зарегистрирован в Минюсте России от 24.08.2009 № 14603), изданным во исполнение п. 16 постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов», для организации учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества водопользователем составляется Схема систем водопотребления и водоотведения, содержащая информацию о размещении мест забора и сброса сточных вод и (или) дренажных вод, количестве и качестве забираемых (изымаемых) и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод, о системах оборотного водоснабжения, повторного использования вод, а также передаче (приеме) воды потребителям.

Схема систем водопотребления и водоотведения в случае использования подземных водных объектов подлежит согласованию с территориальным органом Федерального агентства по недропользованию.

В настоящее время Федеральным агентством по недропользованию реализуются 6 соглашений о передаче полномочий, заключенных между Роснедрами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части передачи полномочий, в том числе по согласованию схем систем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов.

Таким образом, Роснедра полагает излишним установления нормативной обязанности юридических лиц – пользователей недр всех форм собственности предоставлять сведения в адрес уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и согласовывать схемы систем водопотребления и водоотведения.

7.3 Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Минэкономразвития России, Минприроды России, Ростехнадзору, Роснедрам рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов:

7.3.1 Создание прозрачной системы информирования о нефтеразливах: информация о каждом нефтяном разливе (по классификации ЧС) должна быть в публичном доступе и включать координаты, границы, объем разлива.

7.3.2 Многократное усиление административного наказания за сокрытие разливов (признаком сокрытия может быть отсутствие информации о разливах в публичном открытом доступе).

7.3.3 Устранение пробелов в законодательстве, позволяющих нефтяным компаниям уходить от полной ответственности за нефтяные разливы.

7.3.4 Принятие специальных правил эксплуатации промысловых нефтепроводов. 7.3.5 Принятие государственной программы по замене ветхих и аварийных промысловых нефтепроводов.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

7.8 Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения в условия пользования недрами обязательства по обеспечению пользователями недр выполнения мероприятий по ликвидации экологических последствий аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и реабилитации загрязнённых территорий.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Дополнительно отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 утверждены Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (далее – Правила). Согласно п. 1 указанных Правил организация мероприятий производится федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов.

Перечень организаций (согласно их отраслевой принадлежности) утверждается федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Министерством

природных ресурсов Российской Федерации и Федеральным горным и промышленным надзором России.

10.48 Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки федерального закона «О внесении изменений в статьи 20, 43, 77 «Лесного кодекса РФ» и статьи 2 Федерального закона от 4.12.2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие «Лесного кодекса РФ» в части заключения в обязательном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений с лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса без проведения аукционов (в целях решения проблемы длительной и неэффективной процедуры реализации такой древесины).

В целом считаем возможным поддержать предложение «О внесении изменений в ст. 20, 43, 77 «Лесного кодекса Российской Федерации» и ст. 2 Федерального закона от 4.12.2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие «Лесного кодекса Российской Федерации» в части заключения в обязательном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений с лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации без проведения аукционов (в целях решения проблемы длительной и неэффективной процедуры реализации такой древесины) по следующим основаниям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 утверждены Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с указанным постановлением Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) как уполномоченный на реализацию древесины орган исполнительной власти организует торги по продаже полученной древесины и заключает договоры с их победителем.

Основной проблемой, возникающей при реализации положений названного постановления Правительства Российской Федерации № 604, является то, что установленный им порядок представляет собой исполнение административных процедур, осуществляемых в определенные сроки. При этом на арендаторов не возложена обязанность по хранению древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, при эксплуатации линейных объектов, и вопрос хранения такой древесины, например, в границах лицензионного участка до момента заключения договора купли-продажи древесины и ее вывоза покупателем, не определен.

Внесение изменений в лесное законодательство Российской Федерации в части заключения договоров купли продажи лесных насаждений без проведения аукциона позволит снизить административные барьеры и упростит процедуру реализации древесины, полученной при пользовании лесными участками в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации.