



Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**
(Росводресурсы)

ул. Кедрова, д.8, корп.1, Москва, 117292
Тел.: (499) 125-52-79; факс: (499) 125-22-36
E-mail: water@favr.ru
http://voda.mnr.gov.ru
ОКПО 00083434, ОГРН 1047796365760
ИНН/КПП 7728513882/772801001

03.07.2017 № ВНС-4/332-19/102

На № ВНС-4/332 от 21.06.2017

О рассмотрении Ежегодной общественной
резолюции VIII Международного форума «Экология»

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный
форум «Экология»

Н.С.Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В связи с Вашим письмом от 21.06.2017 № ВНС-4/332 Федеральное
агентство водных ресурсов рассмотрело в рамках установленной
компетенции Ежегодную общественную резолюцию VIII Международного
форума «Экология».

По результатам рассмотрения направляем предложения и замечания по
указанной резолюции.

Приложение: на ~~д.л.~~ В 1 экз.

Врио руководителя

С уважением,
В.А.Никаноров

М.В.Губская
(495)719-01-51



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.07.2017 Время 18:52
№218267-7, 3.11

**Предложения и замечания Федерального агентства водных ресурсов по
Ежегодной общественной резолюции VIII Международного форума
«Экология».**

По пункту 5.3 раздела 5 проекта резолюции.

В пункте 5.3 проекта резолюции предлагается внести изменения в подпункт 1, часть 6, статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) в части разрешения сброса без очистки дождевых, талых и поливочных сточных вод в водные объекты, а так же сброса сточных вод, содержание загрязняющих веществ в которых не превышает технологические нормативы.

Как отмечено в проекте резолюции «дождевые, талые и поливочные сточные воды являются интенсивным источником загрязнения водных объектов различными веществами природного и техногенного происхождения, в т.ч. нефтепродуктами, продуктами разрушения дорожных покрытий, синтетическими поверхностно-активными веществами, солями тяжелых металлов и биогенных элементов» и, следовательно, не должны сбрасываться в водные объекты без очистки.

Кроме того, нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат определения «условно чистые поверхностные сточные воды».

Согласно статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды») технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей.

Согласно статье 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды», для природопользователей устанавливаются нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов, являющиеся нормативами допустимого воздействия.

Таким образом, технологические нормативы, являющиеся нормативами допустимого сброса веществ и микроорганизмов для конкретных природопользователей, учтены в нормативах допустимого воздействия, указанных в подпункте 1 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить пункт 5.3 из проекта резолюции.

По пункту 5.4. раздела 5 проекта резолюции.

В понятие "водный объект" по действующему Водному кодексу Российской Федерации включаются как природные, так и искусственные водоемы, водотоки или иные объекты.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации каналы ранее считавшиеся лишь водохозяйственными сооружениями признаются водными объектами.

При этом, согласно статье 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» каналы, и иные рукотворные, искусственно созданные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к гидротехническим сооружениям.

Учитывая изложенное, действующим законодательством указанный вопрос урегулирован.

По пункту 5.12 раздела 5 проекта резолюции.

В части предложений по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 "Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур.

По своему смыслу, согласование планируемых объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объемов сброса сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты предполагает некое резервирование природного ресурса.

Вместе с тем, нормами водного законодательства подобный вид согласования, не предусмотрен.

В этой связи включить в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138, указанного согласования не представляется возможным.

В части исключения из перечня обязательных документов для оформления разрешения на сброс сточных вод проекта нормативов допустимого сброса.

Выдача разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты осуществляется в рамках государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, предоставляемой Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с приказом Минприроды России от 09.01.2013 № 2 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты".

В этой связи Росводресурсы предлагают рассмотреть возможность внесения предложенных участниками Международного форума "Экология" изменений с участием Росприроднадзора.

По пункту 5.14 раздела 5 проекта резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 400, вопросы выдачи разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду относятся к компетенции Росприроднадзора.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить Федеральное агентство водных ресурсов из пункта 5.14 проекта резолюции.

По разделу 6 проекта резолюции (пункты 6.2, 6.3, 6.5, 6.7, 6.16, 6.17)

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282, вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе разработки нормативных правовых актов, регулирующих режим хозяйственной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, не относятся к компетенции Росводресурсы и, в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 относится к компетенции Роспотребнадзора.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить Росводресурсы из пунктов 6.2, 6.3, 6.5, 6.7, 6.16, 6.17 проекта резолюции.

По пункту 6.1 раздела 6 проекта резолюции.

Согласно пункту в) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения водными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, Федеральное агентство водных ресурсов не имеет возражений и считает целесообразным дополнительное использование субъектами Российской Федерации средств региональных бюджетов на реализацию мероприятий по охране водных объектов.

Одновременно обращаем внимание, что статья 28 Водного кодекса Российской Федерации "Бассейновые округа", указанная в п. 6.1 резолюции, не содержит положений в части расходования средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По пункту 6.8.2. раздела 6 проекта резолюции.

На согласовании в Росводресурсах находится проект № 1049923-6 Федерального закона «О внесении в Водный кодекс Российской Федерации и статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - проект) который вносит изменения в статью 67.1 Водного кодекса Российской Федерации.

Часть 6 статьи 67.1 проекта определяет, что в границах зон затопления, потопления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, отнесенным к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещаются, в том числе, размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таким населенных пунктов и объектов от затопления и подтопления.

По пункту 6.10 раздела 6 проекта резолюции.

Указанные предложения носят актуальный характер.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 "Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов", определяются границы водного объекта.

После определения границ водного объекта и внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости ведение хозяйственной деятельности (в т.ч. распахка частей водных

объектов, пересыхающих в летне-осеннюю межень, размещение отходов на данных территориях и т.д.) исключено.

По пункту 6.11 раздела 6 проекта резолюции.

а) в части уточнения перечня видов водопользования, осуществляемого на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование

Федеральное агентство водных ресурсов подтверждает позицию, неоднократно изложенную в письмах Агентства в Минприроды России, и считает целесообразным внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (статья 11) в части расширения перечня целей водопользования, осуществляемого на платной основе, включив в него предоставление водного объекта в пользование для:

- забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);

- забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов при осуществлении аквакультуры (рыбоводства);

- использования акватории водных объектов для целей эксплуатации причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений, гидротехнических сооружений (за исключением гидротехнических сооружений, используемых для забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ), мостов, подводных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов;

- сплава древесины в плотках и с применением кошелей.

Учитывая, что одним из основных загрязнителей водных объектов является сельское хозяйство, предлагаем включить в перечень целей водопользования, осуществляемого на платной основе, забор (изъятие) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ). При этом, принимая во внимание социальную значимость и дотационный характер отрасли, возможно установление льготной ставки для данного вида водопользования на уровне ставки за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения.

Указанное расширение перечня целей водопользования, осуществляемого на платной основе, станет стимулирующим фактором снижения непроизводительных потерь воды, позволит снизить негативное воздействие на водные объекты, связанное с их загрязнением, нарушением

гидрологического режима при строительстве ГТС, а также увеличит доходную часть федерального бюджета в части платы за пользование водными объектами.

б) в части увеличения размера штрафов за самовольное занятие или использование водного объекта

Федеральный закон от 06.05.1998 № 71-ФЗ "О плате за пользование водными объектами" (ч. 6 ст. 4), действовавший до 1 января 2005 года, предусматривал при пользовании водными объектами без соответствующей лицензии (разрешения) пятикратное увеличение ставки платы, установленной в отношении водопользования на основании лицензии (разрешения). Нормами действующего законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876, глава 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации) указанного увеличения ставок платы (налоговых ставок) не предусматривается.

Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 до 3 тыс. рублей; на должностных лиц - от 10 до 30 тыс. рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 10 до 30 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 50 до 100 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (статья 7.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации).

При этом действующее законодательство не содержит норм, являющихся правовым основанием взимания платы за пользование водными объектами в случае забора воды, выработки электроэнергии или использования акватории без соответствующих разрешительных документов.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным внести изменения в действующее законодательство в части штрафных санкций за использование водного объекта без соответствующих разрешительных документов по видам водопользования, право на осуществление которых предоставляется на основании договора водопользования, установив размер финансовой ответственности за самовольное использование водного объекта в размере пятикратной платы за пользование водными объектами.

По пункту 6.13 раздела 6 проекта резолюции.

В соответствии с действующим законодательством 95% средств платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат зачислению в региональные и местные бюджеты (40% и 55% соответственно).

Кроме того, с 01.01.2014 вступила в силу новая редакция пп. 5 п. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение водного законодательства, установленного на водных объектах федеральной собственности, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (до 2014 г. указанные платежи в полном объеме зачислялись в федеральный бюджет).

Учитывая, что предлагаемый резолюцией форума переход к формированию целевого водного экологического фонда принципиально меняет действующий механизм финансирования водоохранных мероприятий, считаем целесообразным рассмотрение данного вопроса в рамках отдельного межведомственного совещания.

По пункту 6.14 раздела 6 проекта резолюции.

Предложения Федерального агентства водных ресурсов по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 668 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации» в части увеличения объема выделяемых субвенций.

В связи с положениями п.1 Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 местоположение береговой линии (границы водного объекта) может определяться как в отношении всего поверхностного водного объекта, так и в отношении его части. В этой связи предлагаем внести изменения в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части расчета коэффициента, учитывающего протяженность береговой линии водного объекта или его части, расположенного на территории субъекта Российской Федерации (Кб₁).

Агентство не считает целесообразным внесение изменений в методику распределения между субъектами РФ субвенций на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в части введения дополнительных коэффициентов, учитывающих плотность застройки территории и численность населения субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что одним из исходных данных, определяющих распределение субвенции между субъектами Российской Федерации, является количество жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, введение вышеуказанных дополнительных коэффициентов является избыточным.

Обращаем внимание, что условием внесения изменений в методику распределения между субъектами РФ субвенций на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений является предварительное внесение соответствующих изменений в пункт 4 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации.

По пункту 6.15 раздела 6 проекта резолюции.

Благоустройство родников за счет средств субвенций не представляется возможным, т.к. субвенции – средства текущего характера. Благоустройство подразумевает выполнение мероприятий, включающих элементы капитального строительства, с последующим принятием на баланс и несением обязательств по содержанию. Кроме того, полномочия по благоустройству водных объектов и их содержанию не входят в перечень полномочий, передаваемых субъектам Российской Федерации в соответствии со ст. 26 Водного кодекса Российской Федерации. Считаем целесообразным работы по благоустройству родников осуществлять за счет средств муниципальных образований, на территориях которых они расположены.

По пункту 6.18 раздела 6 проекта резолюции.

Согласно статье 7 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие водного кодекса Российской Федерации» земельные участки, которые не находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, граждан, юридических лиц и в границах которых расположены пруд, обводненный карьер, являются собственностью муниципальных районов.

Река не может находиться изолированно в пределах земельного участка, находящегося в собственности муниципального района. Кроме того, она имеет гидравлическую связь с другими водными объектами.

Учитывая изложенное, Федеральное агентство водных ресурсов не поддерживает предложения по отнесению к объектам муниципальной собственности реки протяженностью до 10 км.

По пункту 6.19 раздела 6 проекта резолюции.

Росводресурсами согласован паспорт приоритетного проекта «Уникальный Байкал» по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Экология».

По пункту 6.20 раздела 6 проекта резолюции.

Федеральное агентство водных ресурсов, рассмотрев в рамках установленной компетенции данный пункт проекта резолюции, поддерживает предложения в части продления срока реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» до 2025 года.

По пунктам 6.22.2 и 6.24 раздела 6 проекта резолюции.

Мероприятия по очистке водохранилищ от плавающей древесной массы осуществляется в рамках реализации полномочий по охране водных объектов, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации № 2054-р от 31.12.2008, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральному агентству водных ресурсов по основной деятельности, а также в рамках выполнения эксплуатационных мероприятий подведомственными Росводресурсам федеральными государственными бюджетными учреждениями.

По пунктам 6.22.3 и 6.24 раздела 6 проекта резолюции.

Очистка русел рек от древесины осуществляется в рамках выполнения руслоочистительных работ на реках и водных объектах в соответствии с установленным Водным кодексом Российской Федерации разделением полномочий в области водных отношений.

По пункту 6.22.4 раздела 6 проекта резолюции.

Обследования конкретных водных объектов осуществляются при подготовке обосновывающих материалов на разработку проектов по

водохозяйственным и водоохраным мероприятиям, в случае установления необходимости их выполнения.

По пункту 6.25 раздела 6 проекта резолюции.

Все водохозяйственные мероприятия по расчисткам русел рек осуществляются на основе проектно-сметной документации, разрабатываемой отдельно для каждого конкретного водного объекта.

По пункту 6.27 раздела 6 проекта резолюции.

В целях развития и поддержки инициативы по межмуниципальному взаимодействию и внедрению механизмов сотрудничества для обеспечения оптимального использования и совместного управления водными ресурсами, сохранение и улучшение качества воды, приостановки деградации экосистем Федеральное агентство водных ресурсов в рамках Водного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» поддерживает предложения по подготовке рекомендаций для региональных органов власти, профильных структур, органов местного самоуправления.

По пункту 6.30 раздела 6 проекта резолюции.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве водных ресурсов», работы, связанные с объектами прошлого экологического ущерба, не относятся к компетенции Росводресурсов.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить Росводресурсы из пункта 6.30 проекта резолюции.

По пункту 6.34 раздела 6 проекта резолюции.

Средства на содержание водных объектов действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены. Санитарная расчистка русел рек на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках переданных полномочий по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения за счет средств субвенций и на основе специально разработанной проектно-сметной документации для конкретного водного объекта.

Обращаем внимание, что средства в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных

отношений, предоставляются не в рамках ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах" (указано в п. 6.34 резолюции), а в рамках подпрограммы "Использование водных ресурсов" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов".

По пункту 6.35 раздела 6 проекта резолюции.

Согласно пункту 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются, в том числе с учетом схем территориального планирования при условии возможности использования акватории водного объекта для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Таким образом, действующая редакция нормативного правового акта допускает возможность отказа заявителю в предоставлении права пользования водным объектом в случае несоответствия цели использования участка акватории водного объекта схемам территориального планирования.