



Минприроды России

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)

Адрес: ул. Цытницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

06.07.2017 № АП-08-42 / 9249

на № 040929/09 от 29.06.2017
ВНС-4/332 от 21.06.2017

О резолюции Международного
форума «Экология»

Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело Резолюцию Международного форума «Экология» и по вопросам, входящим в компетенцию Рослесхоза.

Также Рослесхоз сообщает, что инициатива участников Международного форума «Экология» проработана Рослесхозом. Комментарии и проект ответа прилагаются.

Приложение:

1. Комментарии на 15 л.
2. Проект ответа Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентика на 1 л.

Заместитель руководителя

А.В. Панфилов

10.46. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в «Лесной кодекс РФ», направленных на расширение статуса и сохранение защитных лесов и особо защитных участков лесов.

В проекте Федерального закона №140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов», принятом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 07.06.2017, глава 15 Лесного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, в которой на комплексной основе урегулированы вопросы правового статуса и режима защитных лесов и особо защитных участков лесов, в том числе установления Правительством Российской Федерации порядка определения указанных лесов и участков лесов.

10.47. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в лесное законодательство по вменению арендаторам лесных участков обязанности по тушению лесных пожаров.

Рослесхоз поддерживает предложение в части внесения изменений в лесное законодательство по вменению арендаторам лесных участков обязанности по тушению лесных пожаров, и считает целесообразным внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка».

10.48. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки федерального закона «О внесении изменений в статьи 20, 43, 77 «Лесного кодекса РФ» и статьи 2 Федерального закона от 4.12.2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие «Лесного кодекса РФ» в части заключения в обязательном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений с лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса, без проведения аукционов (в целях решения проблемы длительной и неэффективной процедуры реализации такой древесины).

Соответствующий законопроект подготовлен Минприроды России с участием Рослесхоза и внесен в Правительство Российской Федерации.

10.49. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в статью 74 «Лесного кодекса РФ», направленных на закрепление в лесном

законодательстве возможности заключения договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды, заключенному на срок десять лет.

Соответствующие изменения внесены в Лесной кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23.06.2016 № 218-ФЗ.

10.50. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в лесное законодательство по отнесению лесных питомников к лесной инфраструктуре, что создаст условия арендаторам выращивать посадочный материал на лесных участках, переданных им в аренду.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2016 № 2752 внесены изменения в Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных, эксплуатационных и резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 № 1283-р, в части включения «временного лесного питомника» как объекта лесной инфраструктуры.

Вместе с тем, что в соответствии ст. 39.1. Лесного кодекса Российской Федерации выращивание посадочного материала является одним из видов предпринимательской деятельности, что также дает возможность создавать лесные питомники на арендованных лесных участках.

10.51. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства разработать нормативно-правовую базу работы школьных лесничеств и предусмотреть финансирование на их развития.

Основами государственной политики в области использования, охраны и защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, при решении задачи повышения научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики предусматривается развитие форм дополнительного школьного образования с ориентацией на потребности лесной отрасли, включая школьные лесничества.

Нормативно-правовое регулирование дополнительного школьного образования осуществляет Минобрнауки России. Координация деятельности школьных лесничеств не закреплена за Рослесхозом, в Положении о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденном постановлением Правительства

Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, указанная норма отсутствует.

Однако Рослесхоз поддерживает развитие движения школьных лесничеств и считает данное направление одним из важнейших, так как школьные лесничества не только воспитывают у молодежи бережное отношение к лесу и способствуют ее эколого-лесохозяйственному образованию, но и закладывают основу для формирования будущих специалистов лесного хозяйства.

В рамках популяризации рабочих и инженерных профессий и в соответствии с Планом мероприятий, направленных на популяризацию рабочих и инженерных профессий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 366-р, Рослесхоз проводит ряд мероприятий, направленных на приобретение школьниками умений и навыков по лесной экологии, лесоводству, методам защиты леса, уходу и восстановлению лесов, способствующих профессиональному самоопределению подрастающего поколения:

Всероссийский съезд (слет) школьных лесничеств;

Всероссийский заочный смотр-конкурс школьных лесничеств «Лучшее школьное лесничество»;

Всероссийский юниорский лесной конкурс «Подрост».

Одним из ежегодных мероприятий в плане работы Рослесхоза с 2013 года стал Всероссийский день знаний о лесе в рамках Международного дня леса, проводимого ежегодно 21 марта.

В мероприятиях Рослесхоза принимают участие и делятся опытом школьники – члены школьных лесничеств, члены детских эколого-биологических объединений, руководители школьных лесничеств (как представители школ, так и представители лесничеств), представители образовательных организаций и работодателей, занятых в лесном хозяйстве, в среднем от 100 до 200 чел. из разных регионов России.

Так, в 2017 году в рамках проведения в Российской Федерации Года экологии, а также в целях популяризации среди подрастающего поколения бережного отношения к природе Федеральное агентство лесного хозяйства с 23 июня по 13 июля 2017 года в Краснодарском крае на базе ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» проводит профильную смену для членов школьных лесничеств «Лесной Подрост» (далее – профильная смена).

Для участия в профильной смене приглашены представители лучших школьных лесничеств, победители и призеры региональных слетов школьных лесничеств, Всероссийского заочного смотра-конкурса «Лучшее школьное лесничество» в возрасте от 10 до 17 лет включительно. Программа обучения профильной смены включает теоретические занятия в комплексе с практической работой учащихся в натуре, мастер-классы по охране, защите лесов и лесовосстановлению, деловые игры, тренинги, лекции.

В рамках профильной смены с 10 по 13 июля 2017 г. состоится Всероссийский съезд школьных лесничеств (далее – Съезд). На Съезде планируется обсудить вопросы участия школьных лесничеств в охране, защите и

восстановлении лесов, организовать «круглые столы» для руководителей школьных лесничеств, обменяться опытом работы.

Также члены школьных лесничеств принимают активное участие во всероссийских акциях Рослесхоза «Всероссийский день посадки леса», «Живи, лес!», «Чистый лес», «Сельхозпалы под контроль!», «Лесной патруль» и др.

В ходе таких акций по всей России высаживаются сотни тысяч деревьев, школьники и студенты участвуют в патрулировании леса, приводят в порядок места туристического пребывания, убирают мусор, знакомятся с видовым разнообразием лесов, информируют население о действиях в чрезвычайных ситуациях, связанных с лесными пожарами, специалистами лесного хозяйства проводятся открытые уроки в школах о лесе и правилах поведения в лесу и др.

Рослесхозом подготовлен ряд методических материалов в помощь руководителям школьных лесничеств и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для организации деятельности школьных лесничеств на своей территории:

Примерное положение о школьном лесничестве;

Примерный договор о сотрудничестве образовательного учреждения и организации лесного хозяйства органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области лесных отношений, по организации деятельности школьного лесничества;

Примерный план работы школьного лесничества;

Рекомендации органу государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченному в области лесных отношений, по организации деятельности школьных лесничеств;

Методические рекомендации «В помощь начинающему руководителю школьного лесничества»;

Сборник по опытно-исследовательской деятельности школьных лесничеств;

Образовательная программа по организации лесохозяйственной учебы в школьном лесничестве;

Методическая разработка «Урок о лесе» и другие.

Все материалы размещены на официальном сайте ФБУ «Учебно-методический центр», подведомственном Рослесхозу, в разделе «Школьные лесничества».

12 июля 2017 г. в рамках проведения Всероссийского съезда школьных лесничеств запланировано обсуждение необходимости общеобразовательной общеразвивающей программы «Школьное лесничество», которая поможет в создании единой образовательной среды для деятельности школьных лесничеств.

Рослесхоз полагает целесообразным закрепить за лесным ведомством полномочий по координации деятельности школьных лесничеств в части их методического обеспечения и взаимодействия между школьными лесничествами и государственными органами исполнительной власти, уполномоченными в области лесных отношений.

Просим Вашей поддержки по данному вопросу.

10.52. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 30 «Лесного кодекса РФ» в части заготовки древесины специализированными организациями, например, областными автономными государственными учреждениями (лесхозами), так как у граждан отсутствует возможность самостоятельно вести заготовку древесины (отсутствие навыков, специализированной техники).

Статья 30 Лесного кодекса Российской Федерации регулирует вопросы заготовки древесины гражданами для собственных нужд. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

Наделение государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений правом заготовки древесины для нужд граждан не подпадает под действие указанной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки древесины для собственных нужд определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время подготовлен проект федерального закона называется «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения компенсационного лесовосстановления», в котором предусмотрена возможность предоставления специализированным учреждениям субъектов Российской Федерации лесных участков на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в соответствии с порядком и нормативами, установленными Правительством Российской Федерации, в том числе и для последующего обеспечения древесиной местного населения.

10.53. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства предусмотреть возможность краткосрочного пользования по статьям 32 (заготовка недревесных лесных ресурсов) и 34 (заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений) Лесного кодекса РФ.

Соответствующие законопроекты неоднократно отклонялись Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В частности, Рослесхоз поддержал разработанный Законодательной Думой Хабаровского края и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» проект федерального закона № 745638-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений субъектами малого и среднего предпринимательства, которым предусматривалась возможность краткосрочного пользования по договорам купли-продажи.

10.54. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства установить конкретные нормативы возможных к заготовке и сбору лесных ресурсов (недревесных, пищевых) и сбору лекарственных растений по статьям 33 и 35 Лесного кодекса РФ для граждан.

Статьи 33 и 35 Лесного кодекса Российской Федерации регулируют отношения, связанные с заготовкой и сбором гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, заготовкой гражданами пищевых лесных ресурсов и сбором ими лекарственных растений для собственных нужд. Указанными статьями установлено, что соответствующие правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, недревесных лесных ресурсов устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Учитывая данное обстоятельство, вопрос установления нормативов заготовки и сбора гражданами указанных лесных ресурсов также находится в компетенции субъектов Российской Федерации.

10.55. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства внести изменения в Правила заготовки древесины, изложив абзац 4 пункта 9 в следующей редакции: «При этом суммарный объем заготовки древесины в лесничестве, лесопарке не должен превышать расчетную лесосеку, установленную для соответствующего лесничества, лесопарка за период, по которому рассчитан недоиспользованный объем».

В соответствии с приказом Рослесхоза от 27 мая 2011 г. № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки» расчетная лесосека исчисляется по каждому лесничеству и лесопарку отдельно для эксплуатационных и защитных лесов по хозяйствам (хвойному, твердолиственному и мягколиственному) с распределением общего объема допустимого ежегодного изъятия древесины для каждого хозяйства по преобладающим породам.

Таким образом, для решения указанного вопроса необходимо внесение изменений не в Правила заготовки древесины, а в указанный приказ Рослесхоза «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки».

В настоящее время Минприроды России с участием Рослесхоза прорабатывает возможность внесения таких изменений.

Вместе с тем данное предложение нуждается в дополнительном обосновании в связи с анализом возможных социально-экономических и экономических последствий его реализации.

10.56. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения в Лесной кодекс РФ изменений, касающихся возложения на арендаторов лесных участков обязанности по вводу лесных культур в категорию хозяйственно ценных насаждений с надлежащим качеством. Существующая нормативная база не возлагает на арендаторов лесных участков ответственность за состояние лесных культур до момента их перевода в земли, покрытые лесной растительностью (как правило, лесные культуры после последнего агротехнического ухода зарастают нежелательной древесной растительностью и переходят в состав мягко-лиственных насаждений).

По поручению Правительства Российской Федерации Минприроды России с участием Рослесхоза разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения компенсационного лесовосстановления», предусматривающий компенсационные мероприятия в области воспроизводства лесов при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры, комплекс мер экономического стимулирования арендаторов лесных участков на выполнение работ по лесовосстановлению. В настоящее время данный законопроект направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минприроды России от 20.06.2017 № 01-06-07/16091).

Законопроектом в Лесном кодексе Российской Федерации устанавливаются требования, согласно которым лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение их полезных функций.

В целях экономического стимулирования арендаторов лесных участков на выполнение работ по воспроизводству лесов законопроектом предусмотрено, что после выполнения в течение 10 лет обязанностей по воспроизводству лесов в объеме, определенном в проекте освоения лесов, арендаторы лесных участков имеют право на заключение договора аренды другого лесного участка, находящегося в государственной собственности без проведения торгов.

Для повышения качества лесовосстановления арендаторами лесных участков путем использования инновационных технологий в законопроекте

предусмотрено, что в случае отнесения площадей, на которых лесовосстановление выполнено с использованием посадочного материала с закрытой корневой системой, семян с улучшенными наследственными свойствами, посадочного материала, выращенного из семян с улучшенными наследственными свойствами, к землям, занятым лесными насаждениями, по договору будет снижаться арендная плата.

10.57. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования. Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность перевода находящихся в границах национального парка земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации об учреждении национальных парков, одним из пунктов указанных постановлений Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации поручается обеспечить подготовку в установленном порядке проекта акта Правительства Российской Федерации о переводе земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов и внести его в Правительство Российской Федерации в установленные сроки. Контроль за исполнением решений Правительства Российской Федерации и издание актов о переводе земель в земли ООПТ осуществляет Правительство Российской Федерации.

На основании изложенного, Рослесхоз предлагает пункт 10.57 из резолюции исключить.

10.58. Федеральному агентству лесного хозяйства в целях пресечения незаконной вырубki лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение статуса лесов, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения.

Проект федерального закона «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части правового регулирования лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий» разработан в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов от 1 сентября 2013 года № Пр-2039, в настоящее время законопроект проходит согласования в федеральных органах исполнительной власти.

10.59. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства для совершенствования системы охраны лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение понятия «незаконная вырубка лесных насаждений»

В соответствии с частью 1 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (лесные отношения).

Термины «рубка лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах)», «допустимые виды рубок», а также определение порядка осуществления рубок установлены статьей 16 Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в лесном законодательстве регулируются правонарушения, связанные с осуществлением рубок лесных насаждений.

Рубка лесных насаждений, совершаемая с нарушением лесного законодательства (незаконная рубка), является противоправной деятельностью. Квалификация состава нарушений законодательства не относится к лесному законодательству.

Определение понятия «незаконная рубка лесных насаждений» дано в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и применяется в практике.

Определение понятия «незаконная рубка лесных насаждений» дано в пунктах 15 и 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и применяется в практике привлечения к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

10.60. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства в целях сохранения лесного комплекса Байкальского региона:

10.60.1 Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и Агентством лесного хозяйства Республики Бурятия рассмотреть возможность создания онлайн-карт для оперативного реагирования пожарных десантных бригад и лесников, органов местного самоуправления, персонала ООПТ и других субъектов.

В целях осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров Рослесхозом используется Информационная система дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (далее – ИСДМ-Рослесхоз). ИСДМ-Рослесхоз позволяет в онлайн режиме проводить мониторинг лесных пожаров на размещенном в системе картографическом интерфейсе, и исходя из данных мониторинга, принимаются решения об оперативном реагировании лесопожарными формированиями на тушение лесных пожаров.

Доступ к информации, размещенной в ИСДМ-Рослесхоз уже сейчас имеют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации в области лесных отношений, а также подведомственные им организации. Кроме того, любой пользователь, прошедший авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации, согласно пункту 4.1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» может воспользоваться данной информацией. Таким образом, вопрос создания он-лайн карт может быть решен на уровне субъектов Российской Федерации.

10.60.2. Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и агентством лесного хозяйства Республики Бурятия повысить ответственность работников по мониторингу состояния лесов, раннему выявлению очагов возгорания, тушению пожаров, управлению и исполнению работ по ликвидации ущерба, последствий пожаров, по лесовосстановлению и охране лесов.

В соответствии постановлением правительства Российской Федерации от 09 февраля 2017 № 157 «Об утверждении положения по координации деятельности по тушению лесных пожаров» и с приказом Рослесхоза от 20.03.2017 № 119 «О федеральном штабе по координации деятельности по тушению пожаров» создан Федеральный штаб в рамках проведения заседаний, которого принимаются решения об усилении мониторинга и контроля за лесопожарной обстановкой.

В соответствии со статьей 22.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ указания Федерального штаба, выданные в пределах его компетенции, обязательны для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, осуществляющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

В части лесовосстановления с 2016 года ужесточена административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению (Федеральный закон от 23.06.2016 № 218-ФЗ «О внесении изменений в лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»).

Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

10.60.3. Оснастить Министерство лесного комплекса Иркутской области вертолётами МИ-8 ТМ ВСУ и беспилотными летательными аппаратами. Для своевременного обнаружения очагов пожаров и их ликвидации на Байкальской природной территории: обнаружения незаконных лесных вырубок, обеспечения возможности вести наблюдение малым штатом сотрудников.

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» средства на приобретение указанной техники Рослесхозу на 2017 год не предусмотрены.

Рослесхоз просит поддержать инициативы по обеспечению субъектов Российской Федерации техникой и оборудованием для обнаружения, тушения и профилактики лесных пожаров, включая беспилотные летательные аппараты при подготовке закона о федеральном бюджете и на последующий бюджетный период.

10.60.4. С целью реализации механизма привлечения к ответственности за совершение нарушений, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.28 (приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины), необходимо внесение дополнений в действующее законодательство в части расширения полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении участников незаконного оборота древесины, осуществляющих свою деятельность вне земель лесного фонда.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена административная (часть 3 статьи 8.28 КоАП РФ) и уголовная ответственность (статья 191.1 УК РФ) за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта и сбыт заведомо незаконной заготовленной древесины.

Статья 191.1 УК РФ является специальной по отношению к статье 175 УК, предусматривающей ответственность за приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, введенной в целях исключения конкуренции уголовно-правовых норм, и относится к преступлениям в сфере экономической деятельности.

Учитывая, что основным критерием разграничения рассматриваемого преступления и приобретения, хранения, перевозки или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины, ответственность за которые предусмотрена в часть 3 статьи 8.28 КоАП РФ, является стоимость незаконно заготовленной древесины, которая должна быть менее установленной в примечании к ст. 191.1 УК РФ, целесообразно выделение части 3 статьи 8.28 КоАП РФ в отдельную статью раздела «Административные правонарушения в области охраны собственности».

Данные предложения Рослесхозом направлены в Минприроды России письмом от 18.04.2016 № ЕК-07-42/4613 при подготовке новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (законопроект № 95581-6, внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Васильевым, В.Н. Плигиным, С.А. Поповым, Д.Ф. Вяткиным, В.А. Поневежским).

Так как большинство сделок по приобретению, хранению, перевозке или сбыту древесины, в том числе заготовленной с нарушением законодательства, осуществляется вне земель лесного фонда, то контроль за соблюдением законодательства в данной сфере не может быть эффективно осуществлен только в рамках федерального государственного лесного надзора.

10.60.5. Необходимо внести дополнение в постановление Правительства РФ от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушений лесного законодательства» в части определения стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины, которая приобретена, хранится, перевозится, перерабатывается с целью сбыта или сбывается. Установить, что при расчете стоимости незаконно заготовленной древесины не применяются ставки платы за единицу объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 года № 310, если не установлено точное место незаконной заготовки древесины. Расчет стоимости незаконно заготовленной древесины в таких случаях осуществляется исходя из рыночной оценки стоимости древесины на территории региона.

Рослесхоз считает возможным поддержать предложение по определению стоимости незаконно заготовленной древесины, исходя из оценки ее рыночной стоимости, в том числе в случаях, когда место незаконной рубки установлено. При этом реализация данного предложения потребует разработки методологии рыночной оценки стоимости древесины. В соответствии с законодательством Российской Федерации реализацию незаконно заготовленной древесины осуществляет Росимущество.

При этом сообщаем, что в настоящий момент Рослесхоз совместно с Минприроды России ведет разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» с целью внедрения новых подходов к определению платы за использование лесов, в том числе с учетом рыночных цен на древесину.

10.60.6. Необходимо развивать сеть лесных дорог на территории Иркутской области и Республики Бурятия.

В рамках статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации осуществляется финансирование из средств федерального бюджета (в виде субвенций субъектам

Российской Федерации) на создание лесных дорог, в первую очередь, предназначенных для охраны лесов от пожаров. Данные дороги представляют из себя просеки, предназначенные для проезда противопожарной техники в пожароопасный период, без каких либо дорожных одежд.

На 2017 год в Иркутской области запланировано создание 974 км противопожарных лесных дорог в основном за счет средств арендаторов лесных участков (939 км). В среднем затраты на их создание составляют 112 тыс. руб. за 1 км.

При этом согласно Методическим рекомендациям (инструкции) по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции лесопромышленного комплекса (утверждены Минпромнаукой России 26.12.2002 и согласованы Министерством финансов Российской Федерации письмом № 06.09-01/10-7 от 11.02.2002) расходы на строительство лесовозных дорог включаются в себестоимость продукции.

В этой связи целесообразно создавать условия для привлечения частных инвестиций в создание лесных дорог взамен на государственные нефинансовые гарантии.

Экономический стимул, направленный на создание и эксплуатацию лесных дорог, предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», в рамках которого инвестор берет на себя обязательства по созданию объектов лесной (включая лесные дороги) и лесоперерабатывающей инфраструктуры, а государство, в лице органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предоставляет инвестору в пользование лесные участки без проведения аукциона и по льготной арендной плате (50%) на период, равный сроку окупаемости проекта.

10.60.7. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по воспроизводству лесов, а также об укреплении материально-технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета.

Во исполнение п. 3 ст. 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств субъектов Российской Федерации, зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и расходуются в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Распределение средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам

государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом положений приказа Минприроды России от 14.12.2015 № 534 «Об утверждении Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации».

Износ лесохозяйственной техники и оборудования учреждений субъектов Российской Федерации, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, составляет более 80%. Для осуществления централизованного обеспечения субъектов Российской Федерации техникой и оборудованием необходимо выделение дополнительного финансирования в объеме 7,0 млрд. руб.

Рослесхозом предложены выделения дополнительного финансирования на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования неоднократно направлялись на рассмотрение Правительственной комиссии. Просим поддержать инициативы Рослесхоза по выделению дополнительного финансирования на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования.

10.60.8. Рассмотреть вопрос о финансировании проведения лесоустроительных работ для получения достоверной информации о состоянии лесного фонда.

Рослесхоз считает возможным принять для реализации указанную резолюцию, изложив ее в следующей редакции «рассмотреть вопрос об увеличении финансирования проведения лесоустроительных работ для получения достоверной информации о состоянии лесного фонда».

10.61. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях совершенствования системы предупреждения и тушения лесных пожаров рассмотреть возможность:

10.61.1. Внесения изменений в Лесной кодекс РФ и другие нормативные правовые акты в части наделения арендаторов лесных участков обязанностями по тушению лесных пожаров на арендованных лесных участках с последующим возмещением расходов за счет средств субвенций федерального бюджета;

В соответствии со ст. 53.7 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий указанных органов за счет средств субвенций федерального бюджета, направленных субъектам Российской Федерации на осуществление переданных полномочий.

Рослесхоз поддерживает предложение в части внесения изменений в лесное законодательство по вменению арендаторам лесных участков обязанности по

тушению лесных пожаров, и считает целесообразным внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка».

10.61.2 Внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 28 марта 2014 г. № 161 (в редакции от 15 июля 2015 г.) «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов» в части включения в перечень необходимых средств предупреждения и тушения лесных пожаров норматива минимальной численности лесопожарных бригад на каждый пункт сосредоточения противопожарного инвентаря для лиц, использующих леса, в зависимости от арендуемой площади.

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 марта 2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов» предусматривает только средства предупреждения тушения лесных пожаров при использовании лесов. Нормативы минимальной численности лесопожарных бригад на каждый пункт сосредоточения противопожарного инвентаря для лиц использующих леса, в зависимости от арендуемой площади целесообразно вносить идеи подготовки соответствующей законодательной инициативы по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации с последующим принятием соответствующего нормативно-правового акта.

Просим поддержать инициативу Рослесхоза по данному вопросу.

Первому заместителю
председателя Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране
окружающей среды,
председателю общественного
совета АНО «Общественный
форум «Экология»

Н.С. Валугеву

ВНС-4/332 от 21.06.2017

О резолюции Международного
форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело Резолюцию Международного форума «Экология» и по вопросам, входящим в компетенцию Рослесхоза, и благодарит Вас лично и участников указанного форума за проделанную работу.

Также Рослесхоз сообщает, что инициатива участников Международного форума «Экология» проработана Рослесхозом. Комментарии по указанной инициативе прилагаются.

Приложение: на 15 л.

Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии Российской Федерации –
руководитель Федерального агентства
лесного хозяйства

И.В. Валентик

