



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

14.07.2017 № EQ-13/10068

На № _____ от _____

Первому заместителю Председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по экологии и
охране окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум «Экология»

Н.С. Валугеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

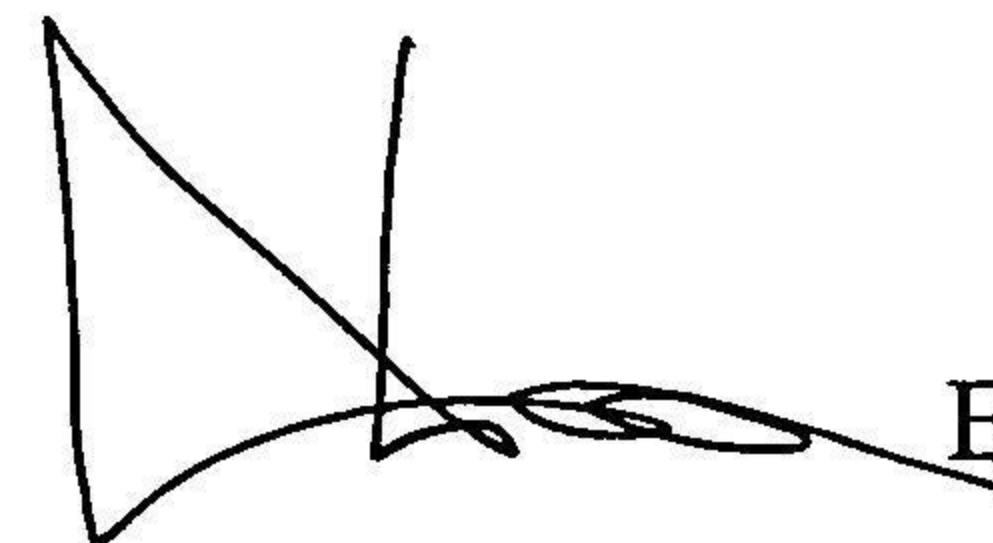
В соответствии с Вашим письмом от 21 июня 2017 г. № ВНС-4/332 Министерство транспорта Российской Федерации рассмотрело Резолюцию VIII Международного форума «Экология» и согласно приложению направляет предложения по пунктам **2.85, 6.26, 6.31, 6.38, 8.4.** инициатив участников указанного форума.

Кроме того, благодарю Вас за приглашение принять участие в IX Международном форуме «Экология», запланированном к проведению в марте 2018 г. в Санкт-Петербурге. Кандидатуры для участия в IX Международном форуме «Экология» будут сообщены дополнительно.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Министра

 Е.И. Дитрих

Предложения Минтранса России по Резолюции VIII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция)

Пункт 2.85 Резолюции «Минтрансу России, Минприроды России, Коллегии Евразийской Экономической Комиссии необходимо рассмотреть возможность внесения в раздел 2.3 «Опасные отходы» Решения Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 21.04.2015 № 30 и Приложение 1 постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» (далее – Постановление № 442) следующего положения: «К настоящему разделу не могут быть отнесены вещества (предметы), которые представляют собой продукцию согласно соответствующему законодательству страны экспорта и импорта»».

Содержащиеся в указанном пункте вопросы связаны с классификацией, обращением, идентификацией, и прочими операциями над отходами, которые в соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, не входят в сферу установленной компетенции Минтранса России. Вместе с тем, вопросы регулирования обращения с опасными отходами находятся в компетенции Минприроды России и подведомственных ему учреждений. При этом сообщаем, что в рамках международного права, перевозки опасных грузов регулируются в соответствии со Всемирной гармонизированной системой классификации и маркировки химических веществ, Рекомендацией ООН по перевозке опасных грузов, а также следующими международно-правовым документам в области транспорта:

- Правилами морской перевозки опасных грузов (МОПОГ);
- Техническими инструкциями Международных организаций гражданской авиации для воздушных перевозок опасных грузов (ИКАО ТИ);
- Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ);
- Правилами международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (МПОГ);
- Правилами перевозок опасных грузов, содержащимися в Приложении 2 к Соглашению о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС);
- Европейским соглашением о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ).

Кроме того, в соответствии с Постановлением № 442 ответственными федеральными органами исполнительной власти по реализации указанного постановления являются Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Федеральное агентство по надзору в сфере природопользования.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным исключить Минтранс России в качестве головного исполнителя из пункта 2.85 Резолюции.

Пункт 6.26 Резолюции «Минприроды России, Минтрансу России, Федеральному агентству морского и речного транспорта, в целях обеспечения (восстановления) водных подходов к отдаленным населенным пунктам и обеспечения «Северного завоза» рассмотреть вопросы нормативного регулирования, финансирования и определения органа, обеспечивающего выполнение дноуглубительных работ на участках водных объектов, не входящих в перечень внутренних водных путей и не относящихся к участкам судовых ходов на подходах к причалам».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (далее – КВВТ), КВВТ регулирует отношения, возникающие между организациями внутреннего водного транспорта Российской Федерации, грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами и другими физическими и (или) юридическими лицами при осуществлении судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации, и определяет их права, обязанности и ответственность. При этом, положения КВВТ распространяются на внутренние водные пути Российской Федерации и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения, причалы.

Таким образом, вопросы нормативного регулирования, финансирования и определения органа, обеспечивающего выполнение дноуглубительных работ на участках водных объектов, не входящих в перечень внутренних водных путей и не относящихся к участкам судовых ходов на подходах к причалам, не относятся к компетенции Минтранса России.

В связи с изложенным, полагаем целесообразным исключить Минтранс России, Федеральное агентство морского и речного транспорта из соисполнителей по пункту 6.26 Резолюции.

Пункт 6.31 Резолюции «Минтрансу России, Минприроды России, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования Правительствам Иркутской области и Республики Бурятия в целях развития экологического флота на озере Байкал рекомендовано проводить эко-ликбезы, семинары, конференции с судовладельцами, владельцами бизнеса, населением, туристами, предусмотреть лизинговые услуги для приобретения современных экологических технологий российского производства, разработать Федеральную целевую программу «Создание Байкальского эко-флота», провести отбор наилучших экологических доступных технологий российского производства с учётом дальнейшего тиражирования в масштабах байкальского флота, гостиницах, турбазах, частных домах, посёлках».

В целях повышения использования наилучших доступных технологий в транспортном комплексе, а также поддержки импортозамещения и формирования благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях, при Минтрансе России образованы Экспертный совет и Рабочая группа по импортозамещению

и повышению инновационности государственных закупок. За время функционирования Экспертного совета и Рабочей группы рассмотрены и получили оценку порядка 100 инновационных решений, в том числе по вопросам современных экологических технологий российского производства при строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов морского и речного транспорта.

По вопросу предоставления лизинговых услуг для приобретения современных экологических технологий российского производства сообщаем, что в целях обновления подвижного состава и снижения возраста транспортных средств, эксплуатируемых на территории Российской Федерации, ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» оказывает поддержку отечественного транспортного машиностроения и лизинговые услуги в сегменте водного транспорта.

По вопросам развития Байкальской природной территории сообщаем, что Минприроды России в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» разработан проект паспорта приоритетного проекта «Уникальный Байкал» (далее – проект паспорта). В исполнении данного документа предусмотрено участие федеральных органов исполнительной власти, Правительства Республики Бурятия, Правительства Иркутской области, Правительства Забайкальского края.

Основными целями проекта паспорта являются:

1. Обеспечение полной очистки сточных вод в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в соответствии с нормативами к 2025 году.

2. Стабилизация состояния популяции омуля к 2020 году и устойчивый рост биомассы промысловых запасов к 2025 году.

3. Ликвидация несанкционированных свалок в центральной экологической зоне Байкальской природной территории и создание эффективной системы управления отходами.

4. Уменьшение негативного воздействия на окружающую среду за счет реализации утвержденных схем обращения с отходами (в том числе межрегиональной) с учетом требований, установленных на Байкальской природной территории.

5. Обеспечение рекультивации территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению (накопленный экологический ущерб).

6. Обеспечение снижения выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников теплоснабжения и предприятий теплоэнергетики и других хозяйствующих субъектов.

7. Обеспечение развития государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды и проведение комплексных научных исследований озера Байкал и Байкальской природной территории.

Необходимо также отметить, что в мае 2017 г. создана межведомственная рабочая группа по вопросам развития пассажирских перевозок внутренним водным транспортом и туризма в акватории озера Байкал, в состав которой вошли

представители Минтранса России, Минпрмторга России, Минприроды России Республики Бурятии, Иркутской области.

В настоящее время указанной рабочей группой ведется разработка программы развития пассажирских перевозок водным транспортом и туризма в акватории озера Байкал.

Таким образом, полагаем, что мероприятия, предусмотренные пунктом 6.31 Резолюции реализуются в полном объеме, в связи с чем целесообразно исключить пункт 6.31 из Резолюции.

Пункт 6.38 Резолюции «Правительству Российской Федерации исключить строительство низконапорного Багаевского гидроузла в районе х. Арпачин из федеральной целевой программы «Развитие внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года»».

В рамках исполнения пункта 1 подпункта «а» перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 15.08.2016 № Пр-1741ГС Минтрансом России реализуется проект строительства Багаевского низконапорного гидроузла.

В настоящее время ведется его проектирование. Техническим заданием на проектирование учтены мероприятия по разработке проектных решений, обеспечивающих снижение негативного воздействия на окружающую среду, сохранение путей миграции и нерестилищ промысловых рыб, защиты территорий, сохранения р.Дон. Проект носит комплексный характер, строительство Багаевского гидроузла решит проблему не только водного транспорта, но и позволит экономить значительные водные ресурсы Цимлянского водохранилища, улучшить условия водопользования для всех водопотребителей бассейна р. Дон. В условиях продолжающейся маловодности и необходимости оздоровления Цимлянского водохранилища и Нижнего Дона строительство гидроузла позволит использовать сэкономленные водные ресурсы для обеспечения стабильной работы водозаборов питьевого водоснабжения Багаевского, Семикаракорского, Октябрьского и Усть-Донецкого районов Ростовской области, Новочеркасской ГРЭС и увеличения подачи воды в Донской магистральный канал для сельскохозяйственных нужд, а также позволит осуществлять рыбохозяйственные пропуски, которые прекратились с 1994 года.

В связи с изложенным, предлагаем пункт 6.38 Резолюции исключить.

Пункт 8.4. Резолюции «Минприроды России, Минтрансу России следует рассмотреть возможность стимулирования использования в городах электротранспорта: метро, троллейбусы, трамваи, электромобили».

В настоящее время в части развития экологически чистого общественного транспорта (далее - ЭЧТ) выполняются работы в рамках Комплексного плана мероприятий поддержки производства и использования экологически чистого транспорта, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 22.10.2014 № 7116п-П9 (далее - План развития ЭЧТ), поручения Правительства Российской Федерации от 27.08.2016 № АД-П9-5126 по вопросу обеспечения координации деятельности субъектов Российской Федерации, крупных городских агломераций в части развития

экологически чистого общественного транспорта.

Во исполнение указанных документов Минтранс России в рамках исполнения Плана развития ЭЧТ внесено в установленном порядке и принято постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2015 № 890 «Об оборудовании автозаправочных станций зарядными колонками для транспортных средств с электродвигателями».

Кроме того, Минтранс России в целях расширения использования ЭЧТ разработаны:

– проект Федерального закона «Об организации дорожного движения» (внесен в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации), в том числе предусматривающий возможность введения субъектами Российской Федерации ограничений на въезд автомобильного транспорта низких экологических классов (менее 4) в отдельные районы населенных пунктов, а также льготы при использовании ЭЧТ, что позволит стимулировать расширение использования ЭЧТ;

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» (направлен в установленном порядке в Аппарат Правительства Российской Федерации), учитывающий расширение использования электромобилей и велосипедного транспорта.

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации на утверждении находится разработанный Минтранс России и согласованный в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090» (Правила дорожного движения), согласно которому дорожные знаки 5.35 «Зона с ограничением экологического класса транспортных средств», 5.36 «Зона с ограничением экологического класса грузовых автомобилей», 8.25 «Экологический класс транспортного средства» применяются с 01.01.2018.

Дополнительно информируем, что в соответствии с пунктом 2) статьи 8 Конституции Российской Федерации, муниципальная собственность не относится к государственной форме собственности.

При этом согласно пункту 7 статьи 14, пункту 6) статьи 15 и пункту 7) статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, создание условий для предоставления транспортных услуг населению, и организация транспортного обслуживания населения относятся к вопросам местного значения.

Пунктом 2 Статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ предусмотрено, что расходные обязательства муниципального образования, возникающие в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам

устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Таким образом, действующие нормативные правовые акты не предусматривают непосредственного финансирования из средств федерального бюджета бюджетов муниципальных образований для поддержки муниципального транспорта, в том числе ЭЧТ.

В связи с чем, полагаем пункт 8.4 Резолюции исключить.