МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

19.03.2021 №01-02-04/19-20067

На № _____

О рассмотрении Резолюции XI Международного форума «Экология»

Первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды,
Председателю общественного совета АНО «Общественный форум «Экология»

Н.С. Валуеву

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минфин России в соответствии с Вашим письмом от 17 февраля 2021 г. № ВНС-4/66 рассмотрел Резолюцию XI Международного форума «Экология» и направляет комментарии по инициативам участников данного форума.

Министерство также благодарит Вас за приглашение принять участие 27-28 мая 2021 г. в XII Международном форуме «Экология» и сообщает, что в связи с высокой загруженностью направить уполномоченного представителя для участия в данном мероприятии не представляется возможным.

При этом выражаем готовность рассмотреть в пределах своей компетенции решения, принятые по итогам форума, при их поступлении в установленном порядке.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

С уважением,

И.А. Окладникова

А.Н. Хомякова
+7(495)983-38-88, доб. 1953

Резолюция XI Международного форума «Экология»

№ инициативы	Инициатива	Позиция Минфина России
1. О совершенствовании мониторинга и контроля за загрязнением окружающей среды		
1.1.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность принятия нормативных актов:	
1.1.5.	Регламентирующих механизм предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600.	Действующее законодательство Российской Федерации, в частности Бюджетный кодекс Российской Федерации и Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600, уже в достаточной степени регулирует механизм предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, таким образом установление дополнительного механизма не требуется. Учитывая изложенное, данный подпункт целесообразно исключить.
1.2.	С целью развития и модернизации сети экологического мониторинга в России, обеспечения современной архитектуры мониторинга качества воздуха, создания специальных сервисов для прогнозирования качества воздуха предлагается Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания «вспомогательной сети» мониторинга.	Требуется проработка с профильными ведомствами (Росгидромет, Росприроднадзор). Потребуются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета, источники не определены.

	Экономичные компактные датчики в дополнение данных стационарных станций дают дополнительные точки измерения для лучшего понимания локального качества воздуха, идентификации источника загрязнения, эффективного применения данных благодаря их высокой плотности. Предлагается рассмотреть в качестве возможного варианта по созданию «вспомогательных сетей» установку недорогих и компактных комплексов на базе AQT, что позволит решить проблемы развития наблюдательной сети.	
1.9.	Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность на законодательном уровне внедрить обязательное страхование ответственности за причинение вреда окружающей среде для объектов, включенных в реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде» (далее – законопроект) во исполнение пункта 5 поручения Правительства РФ от 05.08.2020 № АО-П11-8926 об исполнении подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 02.08.2020 № Пр-1210, данного по итогам совещания «Об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области» 30.07.2020, о подготовке предложений по внесению в законодательство РФ изменений, предусматривающих особенности ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах промышленной инфраструктуры, которые выводятся из эксплуатации. Законопроект направлен на предотвращение причинения вреда окружающей среде со стороны объектов регулирования, а также обеспечение исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде. В частности, законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» статьей 55.1. «Охрана окружающей среды от причиненного вреда окружающей среде», в соответствии с подпунктом 2 пункта 9 которой подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде, указанных в пункте 7 настоящей статьи, является наличие у юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, договора страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий по ликвидации причиненного вреда окружающей среде, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу

		юридических лиц в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических и физических лиц.
3. О создании условий для развития «зеленого финансирования»		
3.1.	Проблему привлечения финансирования из внебюджетных источников может решить создание национальной системы «зеленого» финансирования и соответствующей таксономии. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рекомендовать поддержать создание национальной системы «зеленого» финансирования, таксономии. Сформировать для решения этой задачи национальный методологический центр «зеленого» и устойчивого финансирования.	В целях стимулирования отечественной промышленности к внедрению наилучших технологий Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты» предусмотрен ряд мер государственной поддержки (применение специальных коэффициентов к основной норме амортизации, вычет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия из суммы платы за негативное воздействие). Кроме того, в настоящее время в рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Внедрение наилучших технологий». Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 385-ФЗ) Минпромторгу России предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования в 2021 году в объеме 4 995,3 млн. рублей, в 2022 году – 6 495,8 млн. рублей, в 2023 году - 6 495,8 млн. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 541 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий (далее – Правила). Согласно пункту 2 Правил указанные субсидии предоставляются российским организациям, реализующим инвестиционные проекты с привлечением средств, полученных от размещения облигаций, или с привлечением кредитов, на возмещение части фактически понесенных и документально подтвержденных затрат на выплату купонного дохода по облигациям и (или) на уплату процентов по кредитам, в том числе инвестиционные проекты, реализуемые их дочерними организациями.
3.2.	Рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность воссоздания Экологических фондов как аккумуляторов страховых средств	В части создания в Российской Федерации экологического фонда сообщаем. На сегодняшний день основным инструментом реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов являются государственные программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов», основными целями которых являются: повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем;

	для предупреждения экологических рисков и ликвидации последствий нарушений природоохранного законодательства. Ранее плата за негативное воздействие предприятий на окружающую среду поступала в целевые фонды, а средства фондов расходовались на природоохранные цели, в том числе на мероприятия, проводимые в отношении ООПТ. Сегодня же компенсации поступают в доходную часть бюджета, где «размываются» и фактически не возвращаются обратно в отрасль. Возрождение в России целевых экологических фондов, в том числе единого ликвидационного фонда, поможет решить вопрос не только финансирования соответствующих экологических программ, но и позволит оперативно реагировать на экологические происшествия и будет способствовать ликвидации последствий экологических происшествий и катастроф, в том числе при реализации крупных промышленных проектов в отношении ООПТ, а также будет направлен на выполнение работ по рекультивации земель после отработки месторождений полезных ископаемых.	обеспечение экономики страны запасами минерального сырья; сохранение водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод; сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов. Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 2019 года реализуется национальный проект «Экология» и входящие в его состав 11 федеральных проектов, направленные на достижение следующих целей и целевых показателей: эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов; кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах; повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения; экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое; сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий. Ежегодно в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации указанных госпрограмм и входящих в их состав мероприятий, а также национального проекта «Экология». Вместе с тем отмечаем, что централизация средств бюджетов в целевых бюджетных фондах противоречит принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленному статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. Формирование экологического фонда приведет к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), так как выделение формируемых в «особом» порядке расходов ограничивает выбор наиболее эффективных вариантов использования бюджетных средств для достижения поставленных результатов (целей). Данный порядок может стимулировать субъектов бюджетного планирования к завышению потребности в бюджетных ассигнованиях вместо оптимизации затрат.

		Учитывая изложенное, а также исходя из низкой эффективности внебюджетных фондов считаем, что создание экологического фонда будет являться менее результативным и эффективным, чем указанные инструменты программно-целевого планирования и реализации задач социально-экономического развития Российской Федерации.
4.13.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается активизировать вопрос предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию проектов по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».	В рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» осуществляется предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология». Законом № 385-ФЗ на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая страна» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 15 980,8 млн. рублей, на 2022 год – 17 405,2 млн. рублей и на 2023 год – 11 895,6 млн. рублей.
4.14.	Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос софинансирования из средств федерального бюджета расходов на создание и содержание органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного сбора ТКО, в рамках исполнения полномочий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», на ликвидацию несанкционированных свалок и мусорных полигонов, не соответствующих требованиям законодательства РФ.	В рамках национального проекта «Экология» реализуются федеральный проекты «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», ответственным исполнителем которых является Минприроды России. В случае принятия Минприроды России решения о включении в указанные федеральные проекты мероприятий по созданию и содержанию органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного сбора ТКО, а также по ликвидации несанкционированных свалок и мусорных полигонов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, вопрос финансового обеспечения таких мероприятий необходимо осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете в соответствующем финансовом году на реализацию данных федеральных проектов, в том числе за счет приоритизации существующих расходов.
5. О создании условий для эффективной деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами		
5.3.	В целях формирования условий для повышения финансовой стабильности отрасли обращения с ТКО, поддержки действующих	

	региональных операторов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность внедрения следующих механизмов поддержки региональных операторов:	
5.3.1.	Ускорение реализации существующих мер поддержки по предоставлению трансфертов из федерального бюджета, а также субсидий на возмещение кредитным организациям и госкорпорации «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным региональным операторам по льготной ставке.	В апреле 2020 г. в паспорта федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и национального проекта «Экология» внесены изменения в целях поддержки региональных операторов и обеспечения предоставления населению соответствующей коммунальной услуги, предусматривающие включение нового дополнительного показателя: «Доля населения, охваченного услугой по обращению с ТКО, не менее 90%», а также новых результатов: «Субъектами Российской Федерации обеспечена деятельность по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с ТКО» и «Оказана финансовая поддержка в виде возмещения недополученных доходов по кредитам, выданным региональным операторам по обращению с ТКО по льготной ставке». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 631 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами по льготной ставке. В 2020 году в федеральном бюджете на указанные цели было предусмотрено 824,9 млн. рублей. Принимая во внимания, что данная мера поддержки оказалась не востребована, бюджетные ассигнования в полном объеме были направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.
5.3.3.	Компенсация капитальных затрат, произведенных инвестором в рамках реализации инвестиционного проекта.	Принимая во внимание низкий мультипликативный эффект от оказания мер государственной поддержки в форме субсидий на финансовое обеспечение или возмещение расходов на капитальные вложения в негосударственные объекты капитального строительства, предложения о расширении мер государственной поддержки создания комплексной системы обращения с ТКО в части компенсации капитальных затрат, произведенных инвестором в рамках реализации инвестиционного проекта, Правительством Российской Федерации не поддержано.
5.3.5.	Субсидирование выпадающих доходов региональных операторов, образованных в связи с ограничением роста единого тарифа.	В представленных материалах отсутствует обоснование предлагаемой инициативы в части субсидирования выпадающих доходов региональных операторов, образованных в связи с ограничением роста единого тарифа. Кроме того, отсутствует также оценка влияния указанной инициативы на достижение показателей (результатов) федерального проекта «Комплексная система обращения с

		твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке) и утилизации твердых коммунальных отходов
5.3.7.	Компенсация выпадающих доходов из-за несобираемости платежей, приобретения емкостей для накопления ТКО, автотранспорта и организацией дополнительного транспортирования РСО за счет средств экологического сбора.	Пунктом 7 статьи 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что экологический сбор уплачивают производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров. Кроме того, пунктом 1 раздела III протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 02.02.2021 № ВА-П11-9пр поддержано предложение Минприроды России о целесообразности дополнения направлений предоставления средств федерального бюджета, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на цели строительства, реконструкции объектов обработки, утилизации отходов. В связи с этим расширение направлений расходования экологического сбора, в частности на компенсацию выпадающих доходов из-за несобираемости платежей, приобретения емкостей для накопления ТКО, автотранспорта и организацией дополнительного транспортирования РСО, не поддерживается.
5.3.8.	Введение механизмов поддержки развития раздельного сбора отходов, сортировки отходов региональными операторами за счет механизма расширенной ответственности производителей и импортеров.	Согласно Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 28.12.2020 № 12888п-П11 (далее – РОП), одной из целей совершенствования института РОП является создание мощностей и условий для утилизации отходов потребления, а также конкурентных преимуществ для использования вторичных материальных ресурсов и повышения уровня их вовлечения в хозяйственный оборот. Пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 08.09.2020 № ВА-П11-65пр были определены основные меры возмездной и безвозмездной поддержки инвестиционных проектов по введению в эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов. Так, Минприроды России поручено внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации: - предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1727 в части расширения предоставляемых ППК «Российский экологический оператор» форм финансирования проектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов (акционерные займы, приобретение облигаций); - предусматривающий предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат при реализации инвестиционных проектов по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов (компенсация процентных ставок по кредитам, льготный лизинг оборудования, возмещение части стоимости банковской гарантии);

		- в части предоставления субсидий отдельным субъектам Российской Федерации (труднодоступные, малонаселенные территории и другие) на создание объектов обработки отходов. Учитывая изложенное, введение иных механизмов, в том числе направленных на поддержку развития раздельного сбора отходов, сортировки отходов региональными операторами за счет механизма РОП, предлагается рассмотреть после апробации поддержанных Правительством Российской Федерации мер подлержки.
5.8.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать разработать нормативно-правовые акты, устанавливающие оплату НДС для региональных операторов с суммы поступивших средств, а не с начисленных.	Метод исчисления налога на добавленную стоимость по мере поступления оплаты за реализованные товары (работы, услуги) применялся в Российской Федерации до 1 января 2006 года и был отменен по ряду причин, в том числе связанных с созданием мошеннических схем по уклонению от уплаты налога путем сокрытия выручки. В настоящее время пунктом 1 статьи 167 главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлен порядок определения налоговой базы по этому налогу, в соответствии с которым моментом определения налоговой базы признается наиболее ранняя из дат: день отгрузки товаров (выполнения работ, оказания услуг) либо день их оплаты (частичной оплаты). При этом на основании норм статей 171 и 172 Кодекса вычеты сумм налога на добавленную стоимость по приобретенным материальным ресурсам производятся налогоплательщиками, осуществляющими реализацию указанных товаров (работ, услуг), без фактической оплаты налога поставщикам материальных ресурсов. Таким образом, налоговым законодательством установлены равные условия в отношении уплаты и возмещения налога на добавленную стоимость. Что касается услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор), то с 01.01.2020 данные услуги освобождены от налогообложения налогом на добавленную стоимость согласно подпункту 36 пункта 2 статьи 149 Кодекса. При этом данным подпунктом пункта 2 статьи 149 Кодекса предусмотрено, что в целях применения указанного освобождения к услугам по обращению с твердыми коммунальными отходами относятся услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов, либо органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов (в случае передачи ему соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации) (далее - орган регулирования тарифов), утвержден предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учета налога на добавленную стоимость. Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

		установлено, что вышеуказанное освобождение от налога на добавленную стоимость применяется в отношении операций по реализации услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональными операторами, по предельным единым тарифам, вводимым в действие с 01.01.2020. Таким образом, от налогообложения налогом на добавленную стоимость освобождаются услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемые региональным оператором по утвержденному органом регулирования тарифов предельному единому тарифу на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учета налога на добавленную стоимость и вводимому в действие с 01.01.2020. В связи с этим получаемые региональным оператором суммы оплаты за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемые по указанному предельному единому тарифу, в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость не включаются. В случае если органом регулирования тарифов вводимый в действие с 01.01.2020 предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами утвержден с учетом налога на добавленную стоимость, то услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемые региональным оператором с 01.01.2020 по такому тарифу, облагаются налогом на добавленную стоимость на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 146 Кодекса. Принятие предложения об установлении для региональных операторов, оказывающих услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, подлежащие налогообложению налогом на добавленную стоимость, обязанности начисления налога по мере поступления оплаты от покупателей этих услуг приведет к потерям доходов федерального бюджета, поскольку налог на добавленную стоимость по приобретенным услугам по обращению с твердыми коммунальными отходами будет по-прежнему приниматься к вычету у покупателя, являющегося налогоплательщиком данного налога, независимо от его оплаты региональному оператору, то есть в большинстве случаев раньше, чем будет уплачиваться в бюджет налог по этим услугам региональным оператором. Кроме того, принятие указанного предложения создаст прецедент для постановки аналогичных вопросов налогоплательщиками, реализующими иные товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации, что, в конечном итоге, приведет не только к нарушению целостности системы налога на добавленную стоимость, но и дополнительным потерям доходов федерального бюджета. Учитывая изложенное, вышеуказанная рекомендация не поддерживается.
9. О формировании эффективной системы обращения с промышленными отходами		
9.1.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования	Предложение по введению налоговых льгот может привести к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом предложения по

	переработки промышленных отходов разработать нормативно-правовые акты, обязующие промышленное предприятие, на котором возникают Отходы (например, нефтепродукты, бумага, стекло), покупать обратно Продукты, восстановленные из собственных или аналогичных Отходов у сертифицированного Утилизирующего предприятия, имеющего технологии очистки, восстановления или создания Продуктов из отходов. Определить срок вовлечения сырья на определенный процент. Для предприятий, использующих сырье из вторичных ресурсов, ввести налоговые льготы	компенсации выпадающих доходов, а также источники финансового обеспечения указанных расходов в представленной Резолюции отсутствуют. При принятии решения о введении новых механизмов налогового стимулирования необходимы детальная проработка предлагаемых мер, а также оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот. Без проведения соответствующего анализа последствий предлагаемых мер оценить необходимость их введения, а также поддержать указанное предложение не представляется возможным.
10. О повышении экологической ответственности агропромышленного комплекса		
10.1	Для эффективного решения проблемы обеспечения экологической безопасности животноводства в части утилизации органических отходов необходимо Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством сельского хозяйства РФ:	
10.1.2	Инициировать разработку соответствующих программ и/или четких мер по целевой финансовой поддержке модернизации систем переработки и использования вторичных ресурсов (навоза и помета), перехода на наилучшие доступные технологии (НДТ).	В 2015-2017 гг. Минсельхозом России разработаны информационно-технические справочники наилучших доступных технологий (далее – ИТС НДТ) за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Федеральным проектом «Внедрение наилучших доступных технологий», реализуемого в составе национального проекта «Экология», предусмотрена в период с 2019 по 2024 гг. актуализация 51 ИТС НДТ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 866-р утвержден поэтапный график актуализации. В этой связи Минсельхозом России в срок до 2023 г. должны быть актуализированы ИТС НДТ, включая ИТС 41-2017 «Интенсивное разведение свиней» и ИТС 42-2017 «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы», связанные с технологиями переработки, хранения и внесения навоза и помета. Финансовое обеспечение разработки и актуализации ИТС НДТ должно осуществляется Минсельхозом России в пределах бюджетных ассигнований,

		предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Таким образом, с учетом текущей работы необходимость в разработке дополнительных программ/мер по модернизации систем переработки и использования вторичных ресурсов (навоза и помета) и перехода на НДТ отсутствует.
11. О повышении эффективности мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда		
11.4.	В целях решения проблемы ликвидации накопленного вреда от затонувших судов Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством транспорта РФ рекомендовать:	
11.4.2.	Подъем и утилизацию затопленных судов, по которым определена угроза причинения значительного ущерба окружающей среде, проводить силами администраций бассейнов внутренних водных путей с соответствующим финансовым обеспечением из средств федерального бюджета в рамках выделяемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на мероприятия по содержанию судовых ходов и обеспечению безопасности судоходства, а также на мероприятия по подъему и утилизации затопленных судов, находящихся вне судового хода.	Во исполнение пунктов 5 и 6 раздела V перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам поездки в Дальневосточный федеральный округ 13-18.08.2020 от 26.08.2020 № ММ-П47-9866 распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 265-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по подъему и удалению затонувших в акватории Дальневосточного федерального округа судов, в том числе бесхозяйных, мешающих безопасному судоходству и создающих экологические риски. Во исполнение указанного поручения разработаны проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в части установления норм, обязывающих собственников судов обеспечить удаление и утилизацию затонувших судов, застраховать указанные риски, а также ответственность за несоблюдение соответствующих норм. В соответствии с указанными законопроектами затонувшее бесхозяйное имущество подлежит подъему и/или утилизации администрацией морского порта или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на территории которого (ближе к территории которого) находится указанное имущество, с возможным софинансированием указанного расходного обязательства за счет средств федерального бюджета в размере разницы между затратами на подъем и утилизацию затонувшего имущества и доходами от его реализации. Дополнительно отмечаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1486 «О распоряжении морскими судами и судами внутреннего плавания, обращенными в собственность Российской Федерации» установлена возможность реализации морских судов и судов внутреннего плавания, принадлежащих Российской Федерации (как пригодных к эксплуатации, так и непригодных). В целях реализации судов по указанному механизму Росимуществом утвержден План-график мероприятий («дорожная карта») по распоряжению судами в соответствии с вышеуказанным постановлением в отношении 72 судов, конфискованных и обращенных в

		судебном порядке в собственность государства, с указанием планируемых дат проведения мероприятий по каждому судну. До настоящего времени по указанному механизму реализовано 13 судов.
11.4.3.	Установить возможность проведения работ по подъему и реализации поднятых судов, по которым отсутствует угроза причинения значительного ущерба окружающей среде, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по очистке акваторий от затонувших судов, предусмотрев при этом меры государственной поддержки реализации такой деятельности.	Пунктом 2 статьи 226 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водный объект или иной объект, где находится брошенная вещь, стоимость которой явно ниже суммы, соответствующей пятикратному минимальному размеру оплаты труда, либо брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образуемые при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы, имеет право обратить эти вещи в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность. Статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации устанавливаются основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами (моря или их отдельные части: проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие) или их частями: договор водопользования или решение о предоставлении водных объектов в пользование. На основании изложенного, индивидуальные предприниматели и юридические лица, обладающие законным правом пользования водным объектом, где выполняются работы по подъему со дна металлических конструкций, в соответствии со статьей 226 Гражданского кодекса, вправе обратиться в суд о признании движимого имущества от очистки акваторий бесхозяйным и на этом основании признания права собственности на указанные извлеченные конструкции (лом металлов) за собой. Это позволит в дальнейшем (при наличии соответствующего решения суда), указанным организациям осуществить реализацию данного имущества, а вырученные средства целевым образом использовать в рамках проекта по очистке акватории, с учетом ограниченности бюджетных средств на его софинансирование. Таким образом, иные меры государственной поддержки реализации такой деятельности не поддерживаются.
11.7.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, предусмотреть предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на разработку проектно-сметной документации	В рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 (далее – ГП ООС), осуществляется предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации: - на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология»; - в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации,

	ликвидации объектов накопленного экологического ущерба.	возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Оздоровление Волги», входящего в состав национального проекта «Экология», направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге. При этом в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», установленные приложением № 6 к Госпрограмме (далее – Приложение № 6), и пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Оздоровление Волги», входящего в состав национального проекта «Экология» (приложение № 23 к ГП ООС), предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с разработкой проектной документации и проведением инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проведением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведением проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, а также проведением публичного технологического и ценового аудита, не допускается.
11.13.	В большинстве регионов наряду с крупными объектами имеются и небольшие по своей территории и объему места (объекты) накопленного экологического вреда, которые могут быть ликвидированы без применения особых технологий, требующих разработки проектно-сметной документации. В настоящее время для организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и получения федерального софинансирования необходимы проведение инженерных изысканий и разработка проектно-сметной документации. В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в	В рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 (далее – ГП ООС), осуществляется предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология». Учитывая, что основной целью указанных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде включение в указанные правила объектов с незначительным объемом накопленного вреда окружающей среде, а также их финансирование на основании сметных расчетов без разработки проектно-сметной документации, требует дополнительной проработки, в том числе в части влияния таких изменений на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального

	федеральный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне Российской Федерации и выделения субсидии из федерального бюджета на ликвидацию незначительных загрязнений на основании сметных расчетов без разработки проектно-сметной документации. Данная мера ускорит проведение работ в отдаленных и труднодоступных местах с незначительным объемом накопленного вреда окружающей среде.	проекта «Экология» и достаточности средств федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели, на ликвидацию ранее запланированных объектов накопленного вреда.
11.16.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать при реализации федерального проекта «Чистая страна» применять уровень софинансирования, исходя из критериев 90% федеральный бюджет и 10% бюджет субъекта РФ.	Предложение применять при реализации федерального проекта «Чистая страна» уровень софинансирования, исходя из критериев 90% федеральный бюджет и 10% бюджет субъекта Российской Федерации не может быть поддержано, поскольку противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Так, согласно пункту 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Соответствующий порядок установлен Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. Для субсидий, предоставляемых в рамках национальных проектов, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации и г. Байконура из федерального бюджета утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р. Установление в отношении отдельных субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, иного предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета не допускается (пункт 6.2. статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Также отмечаем, что финансовое обеспечение федерального проекта «Чистая страна» на 2019-2024 годы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации было рассчитано с применением предельных уровней софинансирования, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р и от 17.07.2019 № 1553-р.

		Учитывая изложенное, пункт 11.16 раздела 11 Резолюции считаем целесообразным исключить.
12. О повышении эффективности мероприятий по мониторингу загрязнений и снижению выбросов в атмосферный воздух		
12.8.	Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600, в части определения условий предоставления иных межбюджетных трансферов на возмещение расходов по выполнению проектно-сметной документации и государственной экспертизы проектной документации и/или возмещение затрат, уже понесенных при реализации Комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.	Росприроднадзором разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1600» (далее – проект постановления), предусматривающий включение в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» возможности получения субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение понесенных ранее затрат на разработку проектно-сметной документации. Минфином России проект постановления рассмотрен и направлены следующие замечания. Законом № 385-ФЗ на реализацию федерального проекта «Чистый воздух» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году в объеме 7,1 млрд. рублей, в 2022 году – 8,9 млрд. рублей, в 2023 году – 15,2 млрд. рублей, из них объем зарезервированных (в настоящее время не распределенных по конкретным мероприятиям/результатам) средств (далее - нераспределенный резерв) в 2021 году составляет 6,6 млрд. рублей, в 2022 году – 8,5 млрд. рублей, в 2023 году – 14,9 млрд. рублей. Резервирование бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием при формировании проекта федерального бюджета на 2021-2023 годы сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и необходимостью корректировки комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12-ти городах-крупных промышленных центрах (далее - комплексные планы городов) (в настоящее время основной объем финансирования мероприятий включен в «лист ожидания» до подтверждения их экологического эффекта (влияния на снижение выбросов)). Одновременно отмечаем, что при определении объемов финансирования мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» расходы федерального бюджета на возмещение ранее произведенных расходов (части расходов) на проведение проектных и изыскательских работ, а также на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в паспортах указанных федерального и национального проектов и, соответственно, в Законе № 385-ФЗ не предусмотрены.
12.13.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в «Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,	

	снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.12.2019 № 1600, в части финансирования мероприятий по проведению проектно-изыскательских работ и разработке проектно-сметной документации.	В связи с этим, при направлении части средств федерального бюджета, предусмотренных непосредственно на реализацию мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на указанные цели, возникает риск не достижения показателей (результатов) федерального проекта «Чистый воздух» и национального проекта «Экология» в целом. Учитывая изложенное, вопрос возможности финансирования за счет средств федерального бюджета понесенных ранее затрат на разработку проектно-сметной документации может быть рассмотрен только после актуализации комплексных планов городов, а также подтверждения Минприроды России и Росприроднадзором наличия необходимых источников и гарантирования достижения показателей (результатов) федерального проекта «Чистый воздух» и национального проекта «Экология» в целом.
15. Охрана и реабилитация водных объектов		
15.1.	В целях обеспечения доступа населения Архангельской области к чистой питьевой воде, очистки вод р. Северной Двины и восстановления биологического разнообразия указанной реки Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается:	
15.1.1.	Включить бассейн р. Северная Двина, протекающей на территории Архангельской и Вологодской областей, Республики Коми, в программу по сохранению рек России.	В рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов». Законом № 385-ФЗ Росводресурсам предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на реализацию мероприятий на улучшение экологического состояния гидрографической сети в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» на 2021 год в объеме 1 156,4 млн. рублей, на 2022 год – 1 329,0 млн. рублей и на 2023 год – 1 520,0 млн. рублей. Вопрос о включении мероприятий в план реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в составе национального проекта «Экология» осуществляется по итогам рассмотрения представленного в Росводресурсы субъектом Российской Федерации комплекта обосновывающих документов. Бюджетной заявки от Правительства Архангельской области, Вологодской области, Республики Коми на 2021-2023 годы о включении в федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» мероприятия по сохранению реки Северная Двина в Росводресурсы не поступало. Так же при включении мероприятий в план реализации федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» необходимо руководствоваться критериями

		отнесения водных объектов к уникальным водным объектам, утвержденными паспортом федерального проекта.
15.1.2.	Предусмотреть финансирование на строительство канализационных очистных станций, станций водоподготовки в каждом населенном пункте.	Законом № 385-ФЗ на реализацию федерального проекта «Чистая вода» предусмотрено 25 974,1 млн. рублей в 2021 году, 36 981,5 млн. рублей в 2022 году и 40 596,0 млн. рублей в 2023 году. Минстроем России уже заключены соглашения с субъектами Российской Федерации на 2021-2023 годы на весь объем финансирования, предусмотренный на федеральный проект «Чистая вода». Учитывая изложенное, вопрос финансирования строительства станций водоподготовки в рамках федерального проекта «Чистая вода» может быть рассмотрен Минстроем России в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году за счет пропорционального уменьшения объемов финансирования субъектов, без увеличения общего объема финансового обеспечения федерального проекта «Чистая вода» за счет средств федерального бюджета.
15.7.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать обеспечить выделение субвенций федерального бюджета на полномочия, переданные субъектам Российской Федерации по пункту 1 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации – предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование.	Для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральном бюджете ежегодно предусматриваются субвенции, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – переданные полномочия, субвенции). Определение объема субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов в соответствии с Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2019 № 92 (далее – Методика), исходя из объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, количества жителей, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод, протяженности береговой линии водных объектов в границах поселений. При этом Методикой не предусматривается возможность изменения расчетного объема субвенций для отдельных субъектов Российской Федерации. Законом № 385-ФЗ Росводресурсам на вышеуказанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 1 735,2 млн. рублей, на 2022 год – 1 730,6 млн. рублей, на 2023 год – 1 767,5 млн. рублей, Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе общего объема субвенций предусматривается не распределенная между

		субъектами Российской Федерации субвенция (нераспределенный резерв) в объеме 78,1 млн. рублей, на 2022 год – 77,9 млн. рублей, на 2023 год – 76,5 млн. рублей. Данные средства предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительно в соответствии с Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 629.
15.8.	Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 26 Водного кодекса РФ, предусмотрев возможность расходования средств бюджетов субъектов РФ на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений (в случае недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета).	Действующее законодательство Российской Федерации, в частности Бюджетный кодекс Российской Федерации уже в достаточной степени регулирует возможность направления собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации для финансового обеспечения дополнительных расходов на реализацию переданных Российской Федерации полномочий. Так, согласно абзацу второму пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации. Учитывая изложенное, данный пункт считаем целесообразным исключить.
15.10.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки механизма адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов. Дифференцированно повысить ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов	Статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, означающий, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. Обращаем внимание, что в соответствии с п. 16 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от штрафов, неустоек пеней, уплаченных в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения водопользователем обязательств, возникающих на основании заключенного с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договора водопользования, зачисляются в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 1690 «О внесении изменений в ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» ставки платы за использование акватории водных объектов с 01.01.2018 увеличены в 10 раз.
15.14.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов предусмотреть в федеральном проекте «Сохранение уникальных водных объектов»	В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» реализуется мероприятие «Очистка от мусора берегов и прилегающих акваторий озер и рек».

	для реализации мероприятий по уборке водных акваторий от наплавного мусора, помимо активного вовлечения населения и волонтерских движений, также активное участие уполномоченных исполнительных органов государственной власти, в том числе субъектов РФ, обеспеченное соответствующим бюджетным финансированием.	Законом № 385-ФЗ на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 130,0 млн. рублей, на 2022 год – 130,0 млн. рублей, на 2023 год – 130,0 млн. рублей.
15.21.	Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить федеральный проект по оздоровлению р. Амур в национальный проект «Экология».	Национальный проект «Экология» направлен на достижение национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни» в том числе за счет экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое (Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»). Для решения указанной задачи по экологическому оздоровлению водных объектов сформирован федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов». В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1288 от 31.10.2018, основанием для инициирования федерального проекта является его вклад в достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта. Поскольку национальный проект «Экология» не содержит цели и задачи, непосредственно направленных на оздоровление реки Амур, то основания для разработки отдельного федерального проекта отсутствуют. В настоящее время сформированы соответствующие поручения в адрес Правительства Хабаровского края и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации о проработке вопроса по реализации комплекса мер по оздоровлению реки Амур в рамках действующих государственных программ.
15.38.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов на выполнение работ по обеспечению инженерной	В рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 (далее – ГП ВИПР), осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, в том числе мероприятий по обеспечению защиты от негативного воздействия вод (строительство, реконструкция объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений). Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

	защиты территорий и объектов от затопления, подтопления на 2021 год.	Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (приложение № 29 к ГП ВИПР) (далее – Правила). Законом № 385-ФЗ Росводресурсам на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 4 550,7 млн. рублей, на 2022 год – 2 770,3 млн. рублей и на 2023 год – 1 950,4 млн. рублей.
16. Сохранение и защита лесов		
16.8.	В целях повышения уровня оплаты труда работников государственных учреждений лесного хозяйства за счет средств субвенций, выделяемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий в области лесных отношений, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменения в приказ Минприроды России от 14.12.2015 № 534 «Об утверждении порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта РФ переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации» в части применения при расчете годового фонда оплаты труда для работников лесничеств не минимального оклада работника лесничества (5 917,00 руб.), а минимального размера оплаты труда (в 2020 году – 12 130,00 руб.).	Уровень оплаты труда работников лесного хозяйства в субъектах Российской Федерации за счет средств федерального бюджета определяется в соответствии с пунктом 3 порядка определения расчета объема расходов на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденного приказом Минприроды России от 14.12.2015 № 534. При этом расчет норматива затрат на содержание одного работника органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществляется исходя из должностного оклада главного специалиста-эксперта, установленного Указом Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», с учетом соответствующих повышений должностных окладов на основании законодательства Российской Федерации. Рослесхозом совместно с Минприроды России прорабатывается вопрос о внесении изменений в действующую методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 838), предполагающих повышение базовой величины оклада, из расчета которого определяется размер фонда оплаты труда по уполномоченным органам власти субъектов Российской Федерации. Так, проектом методики предусмотрено, что расчет норматива затрат на содержание одного работника органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществляется исходя из должностного оклада начальника отдела территориального органа, установленного Указом Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763, а не главного специалиста-эксперта, как указано выше. В то же время следует учесть, что в отношении оплаты труда сохраняют свое действие положения Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

		субъектов Российской Федерации». Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 26.14 федерального закона размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации определяются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, пунктом 7 статьи 26.3 данного закона предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с нормами Трудового кодекса Российской Федерации (статьи 135, 144) заработная плата работнику, в том числе государственного учреждения, устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Для государственных учреждений, в том числе в сфере лесного хозяйства регулирование вопросов заработной платы осуществляется с учетом принципа подведомственности. Соответственно, системы оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений субъектов Российской Федерации устанавливаются государственными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции и полномочия учредителя этих учреждений.
18. О развитии зеленой энергетики		
18.1.	В целях содействия развитию зеленой энергетики Министерству энергетики РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:	
18.1.4.	Предусмотреть, наряду с принятием новой программы поддержки ВИЭ на оптовом рынке, разработку мер по снижению стоимости привлечения финансирования для проектов развития возобновляемой энергетики.	Принимая во внимание, что программа поддержки ВИЭ на оптовом рынке по средствам заключения договоров на поставку мощности (далее – ДПМ) гарантирует возврат инвестиций за счет повышенных платежей потребителей, реализация дополнительных мер, в том числе снижения стоимости привлечения финансирования для проектов развития возобновляемой энергетики является избыточным. Дополнительным механизмом поддержки ДПМ ВИЭ в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской

		Федерации о налогах и сборах» является налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, которая может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка в 2017-2019 годах составляла не ниже 12,5 процента, а с 2020 года - 13,5 процента.
19. Другое		
19.3.	Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с целью сохранения архитектурного наследия (в частности, архитектурных построек, выполненных из дерева) и развития сферы деревянных градостроительных технологий предлагается создать отдельное структурное подразделение, целью которого будут являться вопросы сохранения и развития деревянного строительства. Внедрение обособленного структурного подразделения позволит системно подойти к решению проблем: вырабатывать политические и градостроительные решения, требующие специальных знаний в области деревянного зодчества; сохранить традиционные и развивать новые технологии в этой области. Первоочередными задачами структурного подразделения должны стать не только спасение исчезающих деревень Русского Севера (в том числе храмов, в большинстве своем являющихся объектами культурного наследия) и решение проблем исторических, возведенных по старинным технологиям центров городов, но и превратить деревянное зодчество в современную форму строительства, основанного на традициях, раскрыв его огромный потенциал – как культурный, так и практический.	В соответствии с Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452, структурные подразделения создаются по основным направлениям деятельности федерального органа исполнительной власти. Согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, вопросы сохранения и развития деревянного строительства не отнесены к компетенции Министерства. Кроме того, государственный контроль и надзор за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия осуществляет Минкультуры России (пункт 5.4.10.1 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации»), т.е. в том числе памятников деревянного зодчества. В связи с изложенным полагаем, что оснований для создания отдельного структурного подразделения Минстроя России в настоящее время не имеется. При этом принятие решения о создании структурного подразделения в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, отнесено к полномочиям руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти.
19.9.	Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность	В части выделения федеральных средств на разработку проектно-сметной документации в рамках федерального проекта «Чистая страна» сообщаем.

	выделения федеральных денежных средств на разработку проектно-сметной документации в рамках федеральных проектов «Чистая страна» и «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в связи с высокой стоимостью работ по разработке проектно-сметной документации, необходимой для реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда и мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции систем централизованного водоснабжения.	Определение общего объема финансового обеспечения (бюджета) реализации соответствующих мероприятий в 2019-2024 годах, с учетом выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, и формирование паспортов федерального проекта и национального проекта «Экология» в целом осуществлялось, в том числе исходя из необходимости обеспечения субъектами Российской Федерации данных мероприятий необходимой разрешительной документацией и их финансирования за счет собственных средств на стадии проектных работ. Таким образом, расходы федерального бюджета по финансированию мероприятий по проведению субъектами Российской Федерации проектно-изыскательских работ и разработке проектно-сметной документации и (или) на компенсацию понесенных субъектами Российской Федерации затрат в паспортах федерального проекта и национального проекта «Экология» не предусмотрены. В связи с этим, при направлении части ранее предусмотренных на ликвидацию объектов накопленного вреда и рекультивацию соответствующих территорий в субъектах Российской Федерации части средств федерального бюджета на проведение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации возникает риск не достижения показателей (результатов) федеральных проектов и национального проекта «Экология» в целом. Кроме того, согласно утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», наличие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации является одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации для предоставления данной субсидии. Учитывая изложенное, финансирование за счет федерального бюджета мероприятий по подготовке проектной документации на строительство новых объектов, а также на ликвидацию объектов накопленного вреда и рекультивацию соответствующих территорий в субъектах Российской Федерации в рамках национального проекта «Экология» не поддерживается. В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» реализация мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда и мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции систем централизованного водоснабжения не предусмотрено. При этом отмечаем, что в рамках федерального проекта «Чистая вода» предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

		софинансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации, по строительству, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации. Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство объектов питьевого водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждены цели предоставления субсидии: ***а)*** строительство, реконструкция (модернизация) объектов капитального строительства и (или) предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование строительства, реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства; ***б)*** возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства, из расчета предусмотренной кредитным договором процентной ставки, но не более ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 3 процентных пункта; ***в)*** возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства, и (или) предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства; ***г)*** проведение инженерных изысканий и подготовка (корректировка) проектной документации на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства и (или) предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование проведения инженерных изысканий и подготовки (корректировки) проектной документации на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства при условии определения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации необходимости и приоритетности реализации указанных проектов. Законом № 385-ФЗ на реализацию федерального проекта «Чистая вода» предусмотрено 25 974,1 млн. рублей в 2021 году, 36 981,5 млн. рублей в 2022 году и 40 596,0 млн. рублей в 2023 году.