



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

01.04.2021 № 9679-ИТ/Д05и

На № _____ от _____

**Об участии в XII Международном
форуме «Экология»**

От 17 февраля 2021 г. № ВНС-
4/66

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране окружающей среды

Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум «Экология»

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минэкономразвития России рассмотрело Ваше обращение по вопросу поддержки решений, изложенных в Ежегодной общественной резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации, принятой по итогам XI Международного форума «Экология» (далее – Резолюция), в котором приняли участие представители Минэкономразвития России, и в части оценки решений, принятых на указанном Форуме, направляет позицию в части компетенции.

В части участия в XII Международном форуме «Экология», который состоится 27 - 28 мая 2021 года в Москве, Минэкономразвития России сообщает, что в указанном Форуме примут участие директор Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии П.М. Бобылев и заместитель директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии А.Н. Цахоев.

Приложение: на 6 л. в 1 экз

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB118B72AEA94E23

Владелец: Торосов Илья Эдуардович

Действителен: с 19.02.2021 до 19.02.2022

С.А. Агунова

(495) 870-29-21 IP 10752

Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии

И.Э. Торосов

**Позиция Минэкономразвития России
по итоговым решениям, указанным в Резолюции по охране окружающей среды
и экологическому развитию Российской Федерации,
принятой по итогам XI Международного форума «Экология»
(далее – Резолюция)**

1. По пункту 3.1 Резолюции (Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации рекомендовать поддержать создание национальной системы «зеленого» финансирования, таксономии. Сформировать для решения этой задачи национальный методологический центр «зеленого» и устойчивого финансирования).

В рамках развития устойчивого (в том числе зеленого) финансирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 3024-р (далее – распоряжение) определена координирующая роль Минэкономразвития России по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации (далее – проекты развития), в том числе по утверждению целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития при разработке критериев проектов развития и требований к системе верификации проектов развития, а также закрепление за государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» роли методологического центра в области развития инвестиционной деятельности в сфере устойчивого (в том числе зеленого) развития и привлечения внебюджетных средств в реализацию проектов развития в Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. «О создании межведомственной рабочей группы по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития», изданным согласно распоряжению, создана межведомственная рабочая группа по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных

средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития (далее – рабочая группа), первое заседание которой состоялось 29 декабря 2020 г. В рамках заседания рабочей группы прошло обсуждение по вопросам целей и основных направлений устойчивого, в том числе зеленого развития, критериев проектов развития, требований к системе их верификации, подходов к оценке воздействия проектов развития на окружающую среду и климат, проекта плана мероприятий («дорожной карты») по разработке стимулирующих мер, способствующих созданию инструментов финансирования устойчивого (в том числе зеленого) развития, и внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

16 марта 2021 года состоялось второе заседание рабочей группы, на котором члены рабочей группы единогласно утвердили доработанные с учетом их замечаний документы.

2. По пункту 3.2 Резолюции (Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность воссоздания Экологических фондов как аккумуляторов страховых средств для предупреждения экологических рисков и ликвидации последствий нарушений природоохранного законодательства).

Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти было поручено проработать вопрос о возможности обеспечения финансовых гарантий собственников предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I и II категории, по ликвидации накопленного вреда окружающей среде посредством заключения договора страхования, обеспечивающего финансирование мероприятий по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду, и (или) банковской гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления указанных мероприятий, и (или) посредством создания собственником предприятия или несколькими собственниками предприятия резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления указанных мероприятий.

Кроме того, в рамках законопроекта, подготовленного Минприроды России, в качестве меры обеспечения финансовых гарантий собственников предприятий предлагалась также независимая гарантия.

Таким образом, в качестве мер обеспечения финансовых гарантий собственников предприятий предлагается рассмотреть заключение договора страхования, получение банковской или банковской гарантии, а также создание резервного фонда.

Отмечаем, что согласно статье 77 Федерального закона от 10 января 2020 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Иными словами, юридические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме и за счет собственных средств.

В этой связи обеспечение финансовых гарантий собственников предприятий посредством вышеуказанных мер было поддержано при условии распространения соответствующей обязанности на вновь создаваемые или действующие организации.

Вместе с тем у организации, находящейся в процедуре банкротства, зачастую отсутствуют средства на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде.

Проблема отсутствия у организаций средств может быть связана с допущением нарушения такими организациями требований законодательства, ненакоплением соответствующих фондов, осуществлением убыточной деятельности до проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и прочим.

В этой связи, несмотря на привилегированный порядок выплат по мероприятиям, например, по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф, погасить накопленную задолженность за счет внутренних источников во многих случаях оказывается невозможным.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России считает целесообразным аккумулирование платежей, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и предусмотренных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, и их расходование на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, собственники которых признаны банкротами либо неизвестны.

Речь, например, может идти о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

3. По пункту 6.9.2 Резолюции (Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, ППК «Российский экологический оператор» сформировать консультативный орган, основной функцией которого будут являться обсуждение, разработка и утверждение списка требований к Ассоциациям РОП для обеспечения эффективной и прозрачной для потребителя их деятельности, а также к компаниям, занимающимся внедрением, обслуживанием РНО, сбором, обработкой и утилизацией ОИТ. В перспективе следует основную часть административной работы переложить именно на Ассоциации РОП).

В части разработки и закрепления требований к ассоциациям и союзам, создаваемым производителями и импортерами товаров и упаковки в целях обеспечения самостоятельного выполнения нормативов утилизации отмечаем о нецелесообразности установления таких требований в связи с исключением ассоциаций из перечня лиц, обеспечивающих выполнение нормативов утилизации за производителя товаров, импортеров товаров, в рамках новой Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством Российской Федерации 28 декабря 2020 г. (№ 12888п-П11).

4. По пункту 9.5 Резолюции (С целью повышения открытости, экологической и экономической эффективности рынка работ и услуг в сфере обращения с опасными промышленными отходами Министерству промышленности и торговли

Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о переводе данной отрасли на механизмы саморегулирования в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ).

В настоящее время отсутствуют какие-либо ограничения для формирования СРО, основанных на добровольном членстве. Такие СРО создаются и функционируют в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Введение саморегулирования, основанного на обязательном членстве, требует дополнительной проработки.

Введению обязательного членства в СРО должны предшествовать всесторонний анализ преимуществ и недостатков механизмов саморегулирования для достижения целей регулирования, практики функционирования СРО в рассматриваемой отрасли, допустимых альтернатив регулирования и изучение возможных последствий реализации таких мер.

Кроме того, необходимо учесть то, что обязательное саморегулирование, как практически любая форма организации совместной деятельности, требует определенного имущественного вклада со стороны участников такой деятельности (как минимум в форме вступительного и членских взносов).

5. По пункту 15.4 Резолюции (Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации рекомендовать внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. № 377 «Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» и в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 – 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», дающее органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации возможность

вносить сведения о местоположении береговой линии в государственный кадастр недвижимости).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 131 из Положения о Минэкономразвития России исключены полномочия в части осуществления функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию имущественных отношений в части гражданского оборота недвижимого имущества и земельных отношений.

6. По пункту 15.1.1 Резолюции (Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации рекомендовать внести изменения в статью 105 Земельного кодекса Российской Федерации в части признания береговой полосы водных объектов зоной с особыми условиями использования территорий в целях постановки на кадастровый учет).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 131 из Положения о Минэкономразвития России исключены полномочия в части осуществления функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию имущественных отношений в части гражданского оборота недвижимого имущества и земельных отношений.

7. Дополнительно отмечаем, что пунктом 8.3 Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) дополнения и изменения в части введения лицензирования обращения с отходами V класса опасности. В настоящее время лицензированию подлежат отходы I – IV классов опасности. Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 4.1 Закона № 89-ФЗ отходы V класса опасности являются практически неопасными отходами. В связи с этим необходимость введения лицензирования деятельности по обращению с указанными отходами требует обоснования и дополнительной проработки.