



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
(Росгидромет)  
Нововаганьковский пер., д. 12  
Москва, ГСП-3, 125993  
МОСКВА РОСГИМЕТ  
Тел. 8 (499) 252-14-86, факс 8 (499) 795-23-54

11 МАЙ 2021 № 140-04098/21и

На № \_\_\_\_\_

О направлении предложений  
по проекту Резолюции XI  
Международного форума  
«Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

В связи с Вашим письмом от 17.02.2021 № ВНС-4/66 Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотрела проект Резолюции XI Международного форума «Экология» и направляет в приложении подготовленные в пределах компетенции предложения о целесообразности реализации инициатив, включенных в указанный документ.

Приложение: предложения на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя Росгидромета

В.В. Соколов

М.Г. Котлякова  
8(499)255-13-72

Предложения Росгидромета о целесообразности реализации включенных в проект  
Резолюции инициатив участников XI Международного форума «Экология»

1. Подпункт 4 пункта 1.1. раздела 1 «О совершенствовании мониторинга и контроля за загрязнением атмосферного воздуха» предлагается исключить по следующим основаниям:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 477 утверждено «Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды» (далее – Положение). Согласно пункту 2 Положения, «объектами государственного мониторинга являются атмосферный воздух, почвы, поверхностные воды водных объектов (в том числе по гидробиологическим показателям)...». Положением предусматривается осуществление мониторинга окружающей среды на федеральном (государственная наблюдательная сеть Росгидромета), территориальном (территориальные системы, формируемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и локальном (системы мониторинга, формируемые хозяйствующими субъектами в зоне воздействия их источников выбросов в рамках производственного экологического контроля) уровнях.

При этом, согласно пункту 4 Положения, государственная система наблюдений включает в себя государственную наблюдательную сеть, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды, формирование и обеспечение функционирования которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке. При формировании государственной системы наблюдений учитываются пункты и системы наблюдений за состоянием окружающей среды в районах расположения объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и владельцы которых в соответствии с федеральными законами осуществляют мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в зоне воздействия этих объектов (далее - локальные системы наблюдений).

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляющейся в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) отнесена к лицензируемым видам деятельности. Согласно утвержденному постановлению Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1845 «Положению о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляющейся в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях включает работы (услуги) по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, сбору, обработке, хранению, предоставлению и распространению информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений.

«Требования к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением», включающие в том числе требования к проведению наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха и морских вод, разработанные с учетом вышеуказанного Положения, утверждены приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 524.

Также приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 509 утвержден «Порядок предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и физическими лицами, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду».

Наряду с вышеизложенным следует отметить, что в течение последних лет отношения Росгидромета с субъектами Российской Федерации по выполнению совместных задач строятся на основании соглашений о сотрудничестве и совместных программ работ, предусматривающих финансирование программных мероприятий из бюджетов всех уровней бюджетной системы. Соглашения направлены в том числе на решение задач, связанных с обеспечением функционирования и совершенствования государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды.

С учетом изложенного, по мнению Росгидромета, принятие дополнительных нормативных актов, регламентирующих порядок осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха мониторинга внутренних морских вод и территориального моря, предусматривающий перечень мероприятий, которые могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга атмосферного воздуха мониторинга внутренних морских вод и территориального моря и порядок их взаимодействия, не требуется.

2. Пункт 12.5 раздела 12 «О повышении эффективности мероприятий по мониторингу загрязнений и снижению выбросов в атмосферный воздух» предлагается исключить, поскольку письмом Минприроды России от 25.02.2021 № 01-13-07/4753 в Правительство Российской Федерации на основании сформированного Росгидрометом и Роспотребнадзором перечня населенных пунктов Российской Федерации, в которых необходима реализация первоочередных мер для улучшения качества атмосферного воздуха, предложено включить г. Кызыл Республики Тыва в состав городов-участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

3. По пункту 12.6 раздела 12 «О повышении эффективности мероприятий по мониторингу загрязнений и снижению выбросов в атмосферный воздух», содержащему рекомендации ускорить разработку нормативно-правового акта в части нормирования запахов в атмосферном воздухе, следует отметить, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» загрязнение атмосферного воздуха определяется, как «поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха».

Для загрязняющих веществ, которые могут причинить ущерб здоровью человека и обладают запахом (например, сероводород, меркаптаны и др.), как правило, установлены нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) в атмосферном воздухе по органолептическим признакам и в соответствии с действующим законодательством реализуются меры по снижению выбросов в атмосферу как индивидуальных, так и групп загрязняющих веществ (в т.ч. обладающих запахом) и осуществлению в составе государственного мониторинга загрязнения атмосферного воздуха соответствующих наблюдений за конкретными загрязняющими веществами, базируясь на данных о выбросах этих веществ конкретными объектами.

Следует также отметить наличие проблем, связанных с применением ольфактометрического метода определения содержания в атмосферном воздухе дурнопахнущих веществ (сопоставимость ольфактометрических данных для различных территорий, сложность формирования экспертных групп), в связи с отсутствием пригодных для массового использования объективных инструментальных методов количественной оценки содержания дурнопахнущих веществ в атмосферном воздухе. Кроме того,

показатели, полученные с применением ольфактометрического метода, имеют субъективный характер, в значительной степени зависящий от опыта эксперта.

Таким образом, решение существующих проблем качества атмосферного воздуха, связанных с выбросами «пахучих» веществ, носит не нормативно-правовой, а научно-методический и приборно-технический характер, что требует определенного времени и соответствующих ресурсов, которые в настоящее время отсутствуют.

4. По пункту 12.17 раздела 12 «О повышении эффективности мероприятий по мониторингу загрязнений и снижению выбросов в атмосферный воздух» в части наделения органов местного самоуправления городских округов полномочиями по участию в осуществлении мониторинга атмосферного воздуха с правом формирования и обеспечения функционирования муниципальных систем наблюдения за состоянием атмосферного воздуха или участия в обеспечении функционирования территориальных систем.

В отношении предлагаемого закрепления вышеуказанных полномочий за органами местного самоуправления следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 19 Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, по мнению Росгидромета, наделить органы местного самоуправления правами по участию в формировании территориальных систем наблюдений за состоянием атмосферного воздуха путем организации муниципальных пунктов наблюдений должен орган государственной власти субъекта Российской Федерации своим законом.

С учетом изложенного, пункт 12.17 представляется нецелесообразным исключить.

5. В пункт 15.2 раздела 15 «Охрана и реабилитация водных объектов» предлагается исключить Росгидромет из состава исполнителей работ, предусмотренных подпунктам 1 и 2, поскольку их реализация не относится к сфере ведения Службы.

6. По пункту 15.28 раздела 15 «Охрана и реабилитация водных объектов» следует отметить, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» подготавливаемый Росгидрометом «Ежегодник качества поверхностных вод Российской Федерации», содержащий обобщенные по территории Российской Федерации данные о загрязнении поверхностных вод, относится к информации общего назначения. В этой связи Росгидрометом обеспечивается регулярное размещение указанного ежегодника на официальном Интернет-сайте (<http://www.meteorf.ru/product/infomaterials/ezhegodniki/>). Кроме того, Гидрохимическим институтом Росгидромета создана информационная система «Поверхностные воды России» (<http://gidrohim.com/node/7>), где представлена информация о классах качества поверхностных вод, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

В этой связи пункта 15.28 раздела 15 предлагается исключить.