



X МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

ЭКОЛОГИЯ

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2019 г.

ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ X МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА «ЭКОЛОГИЯ»

25-26 марта 2019 года в Москве состоялся X Международный форум «Экология», организованный Автономной некоммерческой организацией «Общественный форум «Экология» (далее – АНО «Экология»).

Мероприятие традиционно прошло при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других профильных министерств и ведомств.

Участие в одном из главных экологических событий года приняли более 1000 человек из 82 регионов России и 20 иностранных государств.

Форум в течение 10 лет объединяет усилия федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, направленные на формирование нормативно-правовой базы экологически ориентированной экономики, решение глобальных экологических проблем и экологическое развитие России.

В рамках Пленарного заседания, 22 тематических секций и 2 Совецаний были подняты наиболее актуальные вопросы экологического развития Российской Федерации. Итоги мероприятия были подведены на заседании Общественного совета АНО «Экология».

В 2019 году основными тематическими направлениями Форума стали: развитие отрасли обращения с отходами, защита животного мира, снижение негативного воздействия промышленности на окружающую среду, экологические аспекты использования природных ресурсов, новые направления экологического развития, образование и наука в сфере экологии, международное сотрудничество в целях решения глобальных экологических проблем, экология водно-коммунального хозяйства России.

В обращении к участникам X Международного форума «Экология» Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Дмитрий Кобылкин отметил значимость роли «юбилейного Форума в условиях старта Национального проекта «Экология» и реализации приоритетов бережного хозяйского отношения к водным, лесным и охотничьим ресурсам, чистоты земли и воздуха, «зеленого» производства, защиты биоразнообразия, социальной ответственности каждого».

Резолюция X Международного форума «Экология» представляет собой консолидированный отклик общества на государственную политику в сфере охраны окружающей среды.

Предложения Резолюции классифицированы по уровням регулирования экологической политики

- Новое законодательство
- ◆ Изменение текущего законодательства
- ▲ Государственная политика
- Региональная и муниципальная политика

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЧИСТАЯ СТРАНА	5
Ликвидация объектов накопленного ущерба и рекультивация территорий, на которых они размещены	5
Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	9
2. КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ	11
Конкретизация в федеральном законодательстве ключевых понятий реформы системы обращения с твердыми коммунальными отходами	11
Совершенствование правового регулирования и развитие инфраструктуры транспортировки и размещения твердых коммунальных отходов	13
Вопросы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне РФ	19
Регулирование деятельности и повышения эффективности деятельности региональных операторов	20
Формирование условий для внедрения раздельного сбора отходов в России	26
Переработка и утилизация отходов – как повысить долю переработки и эффективность использования вторичных ресурсов?	27
3. ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I-II КЛАССА ОПАСНОСТИ	30
4. ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ	35
5. ЧИСТАЯ ВОДА	38
Совершенствование правового регулирования в области платы за негативное воздействие на водные объекты	38
Формирование эффективных механизмов привлечения инвестиций и финансирования экологических проектов	41
Регулирование установления санитарных зон водных объектов	43
Государственная политика в области статуса и деятельности по утилизации отходов осадков сточных вод	43
6. ОЗДОРОВЛЕНИЕ ВОЛГИ	45
Общие предложения	45
Сокращение доли загрязненных сточных вод	45
7. СОХРАНЕНИЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ	46
8. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ	47

Актуальные вопросы восстановления и экологической реабилитации водных объектов	47
Улучшение экологического состояния гидрографической сети	49
Актуальные вопросы в области регулирования прав пользования акваториями водных объектов	49
9. СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ И РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА	54
Увеличение площади особо охраняемых природных территорий	54
Сохранение биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов	55
Увеличение количества посетителей ООПТ	63
10. СОХРАНЕНИЕ ЛЕСОВ	64
Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства, на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений	64
Государственная политика в области обеспечения пожарной безопасности в лесах	71
Пропаганда среди населения охраны и восстановления лесов	72
11. ВНЕДРЕНИЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	73
12. ОБЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	75
Промышленные загрязнители – возможности снижения нагрузки на окружающую среду	75
Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности экологических проектов	78
Содействие использованию в России возобновляемых источников энергии	80
Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса России	81
Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду	83
Экология, здоровье и качество жизни человека	87
Актуальные экологические проблемы строительства	89
Совершенствование механизмов проведения государственной экологической экспертизы	91
Экологическое образование, просвещение населения и эко-волонтерство	94
СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ	97

1. ЧИСТАЯ СТРАНА

Инициативы раздела направлены на совершенствование законодательства, поддержку проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба, снижение экологических рисков, связанных с объектами накопленного вреда окружающей среде, ответственности за загрязнение окружающей среды, взаимодействия федеральных органов власти, бизнеса и общественности в целях реализации федерального проекта «Чистая страна»

Ликвидация объектов накопленного ущерба и рекультивация территорий, на которых они размещены

- 1.1.** ▲ В паспорт Федерального проекта «Чистая страна» включены мероприятия по ликвидации не менее 191 выявленных 1 января 2018 года наиболее крупных несанкционированных свалок в границах городов, площадь которых составляет от 143 га до 2 га. Вместе с тем в субъектах РФ несанкционированные свалки и полигоны твердых коммунальных отходов в основном расположены за городской чертой. Их площади часто не превышают 2 га по причине большого количества малочисленных населенных пунктов, вокруг которых образовались свалки. На основании вышеизложенного рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в критерии отбора проектов в Федеральный проект «Чистая страна», в части ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, площадью менее 2 га, расположенных за пределами границ городов и населенных пунктов.
- 1.2.** ▲ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность создания рабочей группы по рассмотрению заявок субъектов РФ на субсидирование расходов на выполнение проектно-исследовательских работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в случае невозможности финансирования указанных объектов за счет средств региональных бюджетов.
- 1.3.** ◆ В целях стимулирования ликвидации накопленного экологического ущерба от добычи полезных ископаемых Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», позволяющих получить пакет разрешительной документации на переработку техногенных образований по упрощенной процедуре:
- предоставление в пользование техногенных месторождений без проведения конкурсов и аукционов на основании решения комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр по всем полезным ископаемым.
- А также по полезным ископаемым, за исключением драгоценных металлов:
- разрешение недропользователю проводить без геологического

изучения недр добычу полезных ископаемых из техногенных образований в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией;

- исключение из основных требований к рациональному использованию и охране недр проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых по отношению к техногенным образованиям, представляющим собой вторичный комплекс переработки сырья. Совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований позволит оперативно решать вопросы экологической безопасности, и привлечения инвесторов для ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде от горнодобывающей промышленности.

1.4. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ в целях ликвидации накопленного ущерба от затонувших судов рассмотреть возможность следующих изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

1.4.1. **◆** В статьи 80.1. и 80.2. в части определения лиц, ответственных за причинение вреда окружающей среде или правопреемников этих лиц, предусмотреть разграничение ответственности за выявление, оценку и ликвидацию такого вреда между федеральными органами РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности;

1.4.2. **◆** Дополнить перечень показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде - объектами накопленного вреда окружающей среде, расположенными на территории Арктической зоны РФ;

1.4.3. **●** Наделить полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта в части поднятия бесхозных затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество.

1.4.4. **◆** Определить источники финансирования работ по очистке акваторий внутренних морских вод РФ. Возможный инструмент финансирования – государственные программы, направленные на ликвидацию ущерба окружающей среде.

1.4.5. **◆** Установить правила учета бесхозных судов в пределах акваторий внутренних морских вод Российской Федерации.

1.5. **▲ ■** Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность организации на платформе ВНИИ «ЭКОЛОГИЯ» цикла обучающих семинаров по повышению квалификации сотрудников региональных органов исполнительной власти, задействованных в реализации федерального проекта «Чистая страна», с привлечением специалистов Минприроды России, Росприроднадзора РФ, ФАУ Главгосэкспертиза, представителей экспертного сообщества.

1.6. **▲** Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку региональных проектов в области ликвидации накопленного вреда окружающей среде (приложение

№ 6 к Государственной программе РФ «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы) (далее - Правила) предусмотрено предоставление субсидий в целях оказания софинансирования расходных обязательств субъектов РФ на реализацию предусмотренных государственными программами субъектов РФ мероприятий, направленных на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде. Однако Правилами не предусмотрено софинансирование на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектно-сметной документации (далее - ПСД) на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде. Вместе с тем, инженерные изыскания и разработка ПСД требует значительных финансовых затрат, которые во многих субъектах РФ в полной мере отсутствуют. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила в части предоставления субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ на выполнение инженерных изысканий и разработку ПСД на рекультивацию объектов накопленного вреда окружающей среде.

- 1.7.** ■ В связи с тем, что на местах нередко возникают проблемы вследствие размытого разграничения ответственности и полномочий между профильными департаментами или министерствами, с одной стороны - ответственными за эксплуатацию объектов размещения ТКО, с другой стороны – за реализацию приоритетного проекта «Чистая страна», например, между департаментами ЖКХ и экологии, рекомендовать региональным органам исполнительной власти создание рабочих групп для координации работы по реализации Национального проекта «Экология» с участием представителей профильных ведомств, научных учреждений, экспертных организаций.

- 1.8.** ◆ Согласно статье 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде. При этом под накопленным вредом окружающей среде понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме. Исходя из понятийного аппарата объекты накопленного вреда, по которым возникает обязанность государства по их ликвидации, в большинстве случаев являются бесхозными. При реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда субъекты сталкиваются с проблемой необходимости признания таких объектов бесхозными в силу положений Гражданского кодекса, поскольку в силу Гражданско-процессуального кодекса правом для признания вещи бесхозной обладают только органы местного самоуправления.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрев положения об упрощенном порядке признании объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в реестр, бесхозными.

- 1.9.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в федеральный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне и выделение субсидии из федерального

бюджета на ликвидацию незначительных загрязнений на основании сметных расчетов, без разработки проектно-сметной документации. Данная мера ускорит проведение работ в отдаленных и труднодоступных местах с незначительным объемом накопленного вреда окружающей среде.

- 1.10.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность при реализации федерального проекта «Чистая страна» применять уровень софинансирования, исходя из критериев 90% федеральный бюджет и 10% бюджет субъекта Российской Федерации, поскольку все объекты, которые утилизируются на территории Ненецкого автономного округа, ранее находились в федеральной собственности: бывшие места дислокации воинских частей, полярных станций и вахтовых поселков геологоразведочных экспедиций.
- 1.11.** В целях совершенствования механизма реализации проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба в рамках федерального проекта «Чистая страна», Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:
- 1.11.1. ● Внести изменение в законодательство в целях закрепления права заказчика заключать контракт жизненного цикла от разработки проекта до непосредственного выполнения работ по утилизации отходов и рекультивации нарушенных земель.
- 1.11.2. ● Предоставить субъекту РФ право выбора единственного подрядчика на выполнение работ по ликвидации таких объектов на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.
- Внести изменение в законодательство в целях установления критериев изменения проектной документации, при которых необходимо проведение повторной экологической экспертизы.
- При реализации подобных проектов необходимо учитывать уникальность применяемых технологий, что сопряжено с изменением проектной документации.
- При реализации подобных проектов необходимо учитывать уникальность применяемых технологий, что сопряжено с изменением проектной документации. Кроме того, необходимо сохранить запроектированные сроки реализации работ. Однако изменение проектной документации, прошедшей государственную экологическую экспертизу, в силу Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» требует проведения повторной экологической экспертизы, даже при незначительных изменениях, что увеличивает сроки реализации мероприятий.
- 1.11.3. ● Внести изменение в законодательство в целях определения конкретных критериев выбора способа ликвидации свалок, поскольку в настоящее время существуют два вида ликвидации несанкционированных свалок отходов: путем перемещения свалочной массы на законный объект размещения отходов с последующим проведением рекультивации нарушенных земель и проведение рекультивации свалки на месте; без перемещения свалочной массы.
- 1.12.** ▲ В соответствии с Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - Правила), организация

работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде включает разработку проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - проект) и его согласование с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования после прохождения необходимых экспертиз, в том числе государственной экологической экспертизы. Необходимо отметить, что приказ об утверждении экспертного заключения издает Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Правила в части исключения требования по согласованию проекта совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при наличии заключения государственной экологической экспертизы.

- 1.13.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать конкретизировать сроки рассмотрения заявок субъектов РФ о включении объекта в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в целях ускорения процедуры финансового обеспечения реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде на условиях софинансирования.

Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде

- 1.14.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования устранить нарушения при эксплуатации свалки «Алексинский карьер» в городе Клин Московской области, расположенной в подлётной зоне действующего стратегического аэродрома ВКС «Клин-5» и угрожающей безопасности жителей Клина. Свалка ТКО «Алексинский карьер» в г.о. Клин Московской области негативно влияет на жизнь и здоровье людей, безопасность полетов воздушных судов военного аэродрома Клин-5 (3км до свалки), оказывает вредное воздействие на окружающую среду и экосистемы. Из-за проводимой дегазации на полигоне «Алексинский карьер», сжигание свалочного газа без фильтрации приводит к увеличению вредных выбросов ПДК вредных веществ в населённых пунктах в 708 раз, а из-за массового скопления птиц на свалке высоки риски падения авиационной техники.

- 1.15.** В Московской области повсеместно на полигонах внедряются установки сжигания свалочного газа под видом биогаза. В свою очередь биогаз имеет определенный состав, а свалочный газ может значительно отличаться по составу в зависимости от состава полигона. Так, на полигоне ТКО «Ядрово» используются факельные установки по сжиганию биогаза с июля 2018, при этом еще в августе 2018 года в ходе замеров было выявлено значительное количество хлористого винила более 30 мг/м³ (ориентировочно 425). До сих пор фильтра не установлены, а по второму факелу данные отсутствуют. Также планируется расширение полигона. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать:

- 1.15.1.** ▲ В рамках проведения рекультивации полигона при выборе метода дегазации

- использовать не расчетную методику от 2004 года для определения количества и состава выделяемого свалочного газа, а данные полученные реальными замерами в рамках изысканий.
- 1.15.2. ▲ Закрывать на прием мусора полигон «Ядрово» и осуществить немедленную рекультивацию, в связи с отравлением данной территории
- 1.16. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения объекта «Отвалы горных пород Блявинского рудника» в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.
- 1.17. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обеспечить реализацию мер, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда в бухте Золотой Рог с включением мероприятий по этому направлению в государственную программу РФ «Охрана окружающей среды» и национальный проект «Экология».
- 1.17.1. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях упрощения процедуры ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде:
- 1.17.2. ◆ Утвердить форму заявки на включение объектов накопленного вреда окружающей среде в Государственный реестр, перечень прилагаемых документов и требования к заполнению заявки, что сделает принимаемые Минприроды России решения по вопросу включения объектов в Государственный реестр прозрачными и позволит субъектам Российской Федерации при проведении оценки объектов учесть все необходимые нюансы;
- 1.17.3. ◆ Внести изменения в Критерии категорирования объектов, на которых накопленный вред окружающей среде подлежит ликвидации в первоочередном порядке, утвержденные приказом Минприроды России от 04.08.2017 № 435, в части дополнения критерием «размещение объекта накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне Российской Федерации», поскольку территория Российской Арктики в ближайшей перспективе рассматривается как территория стратегического развития, при этом способность к самовосстановлению арктических экосистем очень слабая;
- 1.17.4. ◆ Внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в части возможности привлечения внебюджетных средств;
- 1.17.5. ◆ Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», упрощающих организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах низкой категории;
- 1.17.6. ● Разработать и принять нормативный правовой акт, устанавливающий случаи, при которых ликвидацию накопленного вреда окружающей среде должен проводить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, при этом учесть объекты, образованные в период промышленного освоения районов Крайнего Севера в «советский период» и расположенные на территории Арктической зоны Российской Федерации.

2. КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Инициативы раздела направлены на совершенствование законодательства, государственной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, внедрение в России отдельного сбора отходов и в целом повышения эффективности федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Конкретизация в федеральном законодательстве ключевых понятий реформы системы обращения с твердыми коммунальными отходами

- 2.1.** ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность закрепления полного и исчерпывающего понятия «твердые коммунальные отходы» и исключения противоречий между актами разного уровня по определению состава твердых коммунальных отходов: Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641», Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».
- 2.2.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом от 22.05.2017 № 242 (относит к ТКО отходы от уличного смета, уборки кладбищ, травы и прочих подобных отходов) в целях обеспечения соответствия перечня ТКО понятию ТКО, установленному Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (отходы, образующиеся в жилых помещениях и подобные им по составу).
- 2.3.** ◆ Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в пункте 3 части 4 статьи 17 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части замены слова «установка:» словами «приобретение и установка:» в целях осуществления государственной поддержки (стимулирования) деятельности в области обращения отходами по приобретению оборудования, а не только монтажа оборудования согласно действующей редакции.
- 2.4.** ◆ С 1 января 2019 года в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на практике возникают проблемы с вывозом листвы, веток, мусора и смета при уборке придомовой территории.

В соответствии с Федеральным законом от 26.04.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твердые коммунальные отходы представляют собой отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления

физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. То есть, листва, ветки, иной мусор, образовавшийся на улице, в понятие ТКО не входит, следовательно не подлежит вывозу региональным оператором.

В связи с вышеизложенным, Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ в целях включения в ТКО отходов от уборки придомовых территорий, растительных отходов при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, расположенными на придомовых территориях.

- 2.5.** ▲ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный классификационный каталог отходов в целях включения золы, образующейся от сжигания угля и древесного топлива при отоплении жилых домов в перечень ТКО.
- 2.6.** ▲ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность разработки санитарных норм и правил в части способов складирования золы печного отопления жителями частного сектора на контейнерных площадках.
- 2.7.** ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях закрепления коэффициента начисления тарифа на услуги перевозчиков отходов и на услуги размещения отходов на полигоне ТБО, установив размер максимального тарифа.
- 2.8.** ◆ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях установления единой единицы измерения объема образованных отходов для проведения расчетов накопления отходов (либо в куб. м, либо в тоннах).
- 2.9.** ● В целях развития и совершенствования механизмов реализации ГЧП-проектов в области обращения с ТКО Государственной думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность устранения несогласованности законодательства о концессионном соглашении и законодательства об обращении с отходами, вызванную тем, что концессионное законодательство регулирует указанные сферы неединообразно, не позволяя полноценно использовать важнейшие инструменты законодательства о концессии, разработанных и применяемых для сфер теплоснабжения и водоснабжения, а именно: обязательное участие субъекта РФ с обязательством по утверждению инвестиционной программы.

Совершенствование правового регулирования и развитие инфраструктуры транспортировки и размещения твердых коммунальных отходов

- 2.10.** ▲ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность актуализации санитарных норм и правил, в том числе сокращения периодичности вывоза ТКО с труднодоступных территорий, снятие ограничений по количеству контейнеров, используемых для раздельного накопления.
- 2.11.** ▲ Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность софинансирования из средств федерального бюджета расходов на создание органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО в рамках исполнения полномочий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции, вступившей в силу с 01.01.2019), постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», ликвидации несанкционированных свалок и мусорных полигонов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.
- 2.12.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ внести изменения в пункт 13 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 641», направленные на установление права субъекта РФ самостоятельно определить лиц, ответственных за содержание контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающих к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в МКД.
- 2.13.** ◆ Правилами перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлена разрешенная максимальная масса или нагрузка на ось, превышение которых является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 12.21.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При оказании услуг по транспортированию ТКО их загрузка осуществляется из нескольких десятков контейнеров, расположенных на маршруте специального коммунального транспортного средства (мусоровоз). При загрузке ТКО в мусоровоз известным является только объем ТКО, взвешивание загружаемых ТКО не производится. Плотность ТКО не является однородной и постоянной, в связи с чем определить точную массу транспортируемых ТКО до момента их взвешивания по прибытию на объект обработки, обезвреживания, захоронения не представляется возможным. Кроме того, ТКО загружаются через приемный бункер, расположенный в задней части мусоровоза, с постепенным сдвигом автоматической системой прессования по направлению к кабине. С учетом данной конструктивной особенности мусоровоз, даже не загруженный наполовину, имеет превышение предельной нагрузки

на заднюю ось. Соответственно, установленные законодательством Российской Федерации требования заведомо неисполнимы.

Оказание услуг по транспортированию ТКО предусматривает строгое соблюдение графиков вывоза ТКО в соответствии с обязательными санитарно-эпидемиологическими требованиями. Действующее регулирование не только вводит административные барьеры при осуществлении деятельности по сбору и транспортированию ТКО, но и приводит к негативным санитарно-эпидемиологическим последствиям.

Требование о движении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения только при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами, приводит к увеличению стоимости услуг по обращению с ТКО для населения. Таким образом, в настоящее время имеются ограничения для эффективного осуществления деятельности при транспортировании ТКО.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях решения сложившейся проблемы необходимо внести изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» в части нераспространения положений статьей 31 и 31.1 на специальные коммунальные транспортные средства, используемые для санитарной очистки населенных пунктов и транспортирования ТКО.

2.14.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать доработать процедуру проведения торгов на транспортирование твердых коммунальных отходов. При проведении торгов на транспортирование ТКО в соответствии с законодательством о закупках должно быть право при несостоявшемся аукционе осуществлять транспортирование ТКО самостоятельно или провести аукцион повторно (без ограничений, предусмотренных законодательством о закупках, так как оно не учитывает специфику обращения с ТКО). Кроме того, основание проведения торгов должно быть одно – если в зоне деятельности образуется не менее 30 процентов ТКО, так как на практике право уполномоченного органа установления в соглашении территорий, в отношении которых должны быть проведены торги, приводит к необоснованным ограничениям.

2.15.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность принятия новых санитарных правил и норм, которые должны:

- Предусмотреть возможность вывоза отдельно накопленных ТКО по мере их накопления;
- Исключить норму о ежедневном вывозе смешанных ТКО (предусмотреть лишь ежедневный вывоз отходов в случае, когда контейнеры в местах

накопления являются заполненными);

- Сформулировать особенности вывоза ТКО для труднодоступных населенных пунктов (в том числе для районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий), в том числе в случае отсутствия круглогодичного транспортного наземного сообщения от источников образования ТКО до объектов их захоронения;
- Снять ограничения на количество контейнеров, которые могут размещаться на контейнерной площадке;
- Снятие запрета на удаление ТКО в ночное время.

По предварительным оценкам, расходы на транспортирование в результате принятия новых санитарных правил и норм позволят сократить транспортные расходы региональных операторов, что скажется на сокращении стоимости услуг для потребителей.

2.16. ▲ Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях развития инфраструктуры обращения с твердыми коммунальными отходами дополнить федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» мероприятиями по строительству объектов захоронения твердых коммунальных отходов (полигонов), предусмотрев федеральное софинансирование данных мероприятий.

2.17. ▲ Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» дополнив перечень запрещенных к захоронению отходов отходами полимеров, стекла, бумаги, металла, текстиля и пищевых отходов входящих в состав твердых коммунальных отходов».

2.18. ◆ Несанкционированное размещение отходов в подавляющем большинстве случаев осуществляется с использованием транспортных средств, зарегистрированных на физических лиц. Штрафные санкции для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей явно не эффективны. При этом следует отметить, что санкция статьи 8.2 КоАП РФ в отношении граждан не изменялась с 2008 года - в течение 10 лет, и на сегодняшний день уже не отвечает экономическим реалиям и не является адекватной, соотносимой с причиняемым правонарушением вредом окружающей среды. В то время как за последние 10 лет санкции за правонарушения в сфере дорожного движения законодательно менялись в сторону увеличения 8 раз.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность дополнить санкцию статьи 8.2 Кодекса административных правонарушений РФ мерой административного наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения, а также увеличить размер штрафных санкций.

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области ранее разработан проект федерального закона «О внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в котором изложены предлагаемые изменения (проект № 294566-7)

Однако указанный законопроект не нашел поддержки и 05.12.2017 возвращен в Законодательное собрание Ленинградской области.

На основании изложенного, просим рассмотреть возможность повторного внесения проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части ужесточения административной ответственности, предусмотренной статьей 8.2 КоАП РФ, в Государственную Думу Российской Федерации.

- 2.19.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать ускорить принятие приказа об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.
- 2.20.** ▲ Для эффективного обращения с отходами производства и потребления, с учетом задач, обозначенных в Указе Президента РФ от 8.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо внести в распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» изменения, предусматривающие запрет на захоронение отходов производства лесопромышленного и деревоперерабатывающего комплекса.
- 2.21.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность отмены Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 г. № 681, в которых установлена обязанность органов местного самоуправления по организации сбора и определения мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп. Однако, эти обязанности не соотносятся с полномочиями органов местного самоуправления, определенными Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».
- 2.22.** В целях решения проблем захоронения и обращения с ТКО Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Генеральной прокуратуре РФ рекомендовать:
- 2.22.1. ▲ Установить контроль и учет поступающих на объекты размещения ТКО отходов, не относящихся к ТКО, сокращающих предельные сроки заполнения таких объектов;
- 2.22.2. ▲ Уточнить механизм выявления несанкционированных свалок, определения состава отходов, порядка ликвидации свалок, в том числе финансирования такой ликвидации;
- 2.22.3. ▲ Определить механизм государственного финансирования с целью оборудования объектов захоронения ТКО автоматической системой контроля и учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов;

- 2.22.4. ▲ Уточнить подпункт е) пункта б Критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, установленных постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 №903, в целях разграничения объектов на котором осуществляется деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности без лицензии.
- 2.22.5. ▲ Определить механизм предоставления финансовых средств из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проектирование и строительство новых объектов размещения ТКО (полигонов).
- 2.23. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность включения в федеральный проект «Комплексная система по обращению с ТКО» мероприятия по обезвреживанию отходов.
- 2.24. Правила корректировки территориальных схем в области обращения с отходами (далее - Правила) установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 N 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем». В соответствии с пунктом 30 Правил основаниями для корректировки территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема), являются практически любые изменения, вносимые в территориальную схему. Вместе с тем внесение изменений в территориальную схему с учетом проведения общественных обсуждений в связи с выявлением новых источников образования отходов или мест накопления (которые формируются муниципальными образованиями Кировской области в реестрах) по результатам выяснения общественного мнения нецелесообразно.
- Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- 2.24.1. ▲ Внесения в Правила изменений в части разделения основания для корректировки территориальных схем как с учетом проведения общественных обсуждений, то есть когда общественное мнение может повлиять на создание новых объектов, так и без проведения общественных обсуждений, как не влияющих на уже возникшие обстоятельства реализации территориальных схем.
- 2.24.2. ▲ Дополнить Правила положениями, касающимися возможности внесения изменений в территориальные схемы при наступлении форс-мажорных (непредвиденных) обстоятельств функционирования объектов в сфере обращения с отходами. В настоящее время включение такой информации в территориальные схемы Правилами не предусмотрено.
- 2.25. ▲ В связи с утверждением Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 (далее - Правила) у органов местного самоуправления муниципальных образований возникли новые полномочия по созданию и содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов.

В Правилах, указано, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Однако в законодательстве Российской Федерации отсутствует понятие «место накопления твердых коммунальных отходов», что в свою очередь приводит к неопределенной трактовке данного понятия. Так в соответствии с действующим законодательством порядок установки и использования контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов не взаимосвязан с контейнерными площадками, таким образом законодательно не определена обязанность установки контейнеров, в рамках создания мест накопления твердых коммунальных отходов.

Помимо этого, Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 установлены три варианта складирования твердых коммунальных отходов:

- а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

При этом в настоящее время на территории Ставропольского края в индивидуальных домовладениях широко применяется способ накопления твердых коммунальных отходов в индивидуальные перемещаемые пластиковые контейнеры, которые в интервалах между вывозом твердых коммунальных отходов располагаются на территории домовладений.

Соответственно, данный вариант накопления твердых коммунальных отходов не соотносится с требованиями Правил обращения с твердыми коммунальными отходами.

Возможность накопления твердых коммунальных отходов жителями индивидуальных домов в индивидуальные пластиковые контейнеры, в рамках понятия «пакеты и другие емкости предоставленные региональным оператором» не применимо, так как большинство контейнеров в Ставропольском крае либо предоставлено собственникам домов органами местного самоуправления муниципальных образований либо приобретены ими за свой счет. Приобретение контейнеров за счет региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами нецелесообразно, так как указанные расходы повлекут за собой рост тарифов на обращение с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая изложенное и в целях скорейшего разрешения сложившейся ситуации Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами,

2.26.

предусматривающих уточнение понятия контейнерной площадки, в части определения того, что контейнерная площадка - это площадка, в состав которой входят контейнеры для накопления твердых коммунальных отходов.

Так, например, в соответствии с СанПиН в летнее время обязателен ежедневный вывоз твердых коммунальных отходов (далее-ТКО), однако в настоящее время применяемые емкости для сбора ТКО позволяют накапливать ТКО более длительный период. Помимо этого, указанный параметр должен отличаться для многоквартирных и индивидуальных жилых домов, так как в индивидуальных жилых домах зачастую для накопления ТКО используются пластиковые индивидуальные контейнеры небольшой емкости и которые в соответствии с применяемыми нормативами накопления ТКО должны наполняться не менее 7 дней. Существующий опыт использования указанных контейнеров в Ставропольском крае показывает возможность накопления ТКО в индивидуальных пластиковых контейнерах, в том числе в жаркое время года, в срок более установленного СанПиН, без образования негативных последствий, а их конструкция позволяет не допускать распространения неприятного запаха ввиду его абсолютной герметичности.

Помимо этого, увеличение кратности вывоза ТКО от населения, проживающего в индивидуальных жилых домах повлечет за собой кратное увеличение размера платы населения, что также крайне негативно воспринимается населением.

Также в СанПиН используется понятие твердые бытовые отходы, что не соотносится с действующим понятием ТКО. В СанПиН указано, что для сбора ТКО должны применяться металлические контейнеры, хотя в настоящее время широкое распространение получили пластиковые контейнеры, заглубленные контейнеры и т.п.

Также в настоящее время не функционирует порядок согласования мест накопления ТКО определенный СанПиН.

Учитывая изложенное необходимо Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН, которые позволят организовать эффективную систему обращения с ТКО и в свою очередь не повлекут возникновение необходимости значительного увеличения тарифа за оказываемые услуги по обращению с ТКО.

Вопросы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне РФ

2.27.

Правительству РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность дополнения Государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» четвертой подпрограммой следующего содержания:

«Создание системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне Российской Федерации»

Ответственные исполнители:

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Цель: Создание комплексной системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне.

Задачи:

- Формирование специальной нормативно-правовой базы, позволяющей создать условия для оперативного проектирования инфраструктуры обращения с отходами в упрощенном порядке в Арктической зоне РФ;
- Создание инфраструктуры обращения с отходами в Арктической зоне РФ; внедрение инновационных технологий размещения, транспортирования, утилизации и обезвреживания отходов, адаптированных к экстремальным условиям Арктической зоны РФ;
- Обеспечение государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами в Арктической зоне РФ;
- Ликвидация накопленного экологического ущерба в Арктической зоне РФ.

2.28.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ для Арктических регионов рассмотреть возможность внести изменения в действующее законодательство, предусматривающее отмену запрета на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов и на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в сельских населенных пунктах численностью до 500 человек и, не имеющих круглогодичного сухопутного сообщения с другими населенными пунктами.

2.29.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях увеличения срока накопления отходов на полигонах для арктических территорий с 11 до 36 месяцев.

Регулирование деятельности и повышения эффективности деятельности региональных операторов

2.30.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях урегулирования вопроса перехода права собственности отходов от населения к региональному оператору.

2.31.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях введения понятия мусоропергрузочной станции и учета расходов на ее создание в едином тарифе региональных операторов по обращению с ТКО.

- 2.32.** ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность установления административной ответственности для юридических и физических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе за не заключение договора с региональным оператором по обращению с ТКО и нарушение правил обращения с ТКО.
- 2.33.** ◆ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152 «О персональных данных», закрепив права свободного доступа региональных операторов по обращению с ТКО к персональным данным физических лиц-образователей ТКО, необходимых для исполнения договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» не содержит особый порядок предоставления персональных данных потребителей услуги по обращению с ТКО. В случае отказа в предоставлении персональных данных, а равно при отсутствии согласия на их обработку, у регионального оператора отсутствуют основания в проведении действий в отношении таких данных, в том числе их внесение в ГИС ЖКХ.
- 2.34.** ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность законодательного закрепления способа взаимодействия регионального оператора по обращению с отходами с территориальными органами Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии, Управления по вопросам миграции МВД РФ с целью получения информации, необходимой для формирования актуальной абонентской базы, позволяющей своевременно корректировать данные для начисления платы за оказание услуг по сбору и вывозу ТКО.
- 2.35.** В целях формирования эффективной системы привлечения инвестиций и финансирования региональными операторами отрасли обращения с отходами Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность внесения следующих изменений в требования к инвестиционным программам в области обращения с отходами:
- 2.35.1. ▲ Отказ от установления пресекательных сроков направления таких программ в уполномоченный орган;
- 2.35.2. ▲ Детализация процедуры работы с согласительной комиссией;
- 2.35.3. ▲ Закрепление права на прямое судебное оспаривание незаконного отказа в утверждении инвестиционной программы;
- 2.35.4. ▲ Обеспечение равного доступа к механизмам возмещения инвестиционных затрат путем утверждения инвестиционной программы для всех операторов, в том числе по объектам, введенным в эксплуатацию до перехода к новой системе обращения с ТКО.
- 2.36.** В целях повышения эффективности разработки и функционирования территориальных схем по обращению с отходами Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внести следующие изменения в требования к порядку разработки территориальных схем по обращению с отходами:

- 2.36.1. ▲ Возвращение требования к схеме потоков отходов о текстовом и (или) табличном указании ежегодного количества отходов направляемого на каждый соответствующий объект обращения с ТКО;
- 2.36.2. ▲ Разработка критериев, оснований и процедуры включения/исключения в/из территориальной схемы объектов обращения с ТКО.
- 2.37. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность разработки типовых решений по разработке территориальных схем, дорожной карты создания и развития региональной системы обращения с ТКО.
- 2.38. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать разработать однозначную процедуру конкурсного отбора региональных операторов: оценка заявок должна осуществляться в совокупности по всем критериям (одноэтапный конкурсный отбор), так как на второй конкурсный отбор в отношении той же зоны деятельности в настоящее время должно применяться правило оценки по цене (то есть без учета качественных характеристик оказания услуги). Кроме того, проведенный анализ свидетельствует, что только в отношении менее 1% конкурсных отборов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации применялась двухэтапная оценка конкурсных заявок.
- 2.39. ▲ В связи с недополучением прогнозной валовой выручки региональным оператором из-за роста задолженности по оказываемой услуге Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность пересмотра основания лишения юридического лица статуса регионального оператора.
- 2.40. ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в статью 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в статью 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», освободив регионального оператора от платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения твердых коммунальных отходов на 5 лет до создания инфраструктуры по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.
- Со вступлением в силу с 01.01.2016 пункта 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.
- Пунктом 4 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесение платы за негативное

воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

Абзацем вторым пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» указано, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

Таким образом, плательщиками за размещение отходов являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду I, II, III категории (за исключением платы за размещение твердых коммунальных отходов), и операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

Несмотря на то, что в результате хозяйственной и/или иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вне зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, образуются отходы, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты IV категории, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, полностью освобождены от платы за размещение отходов.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов возложена на регионального оператора либо на оператора, осуществляющего деятельность по размещению отходов.

Таким образом, собственник твердых коммунальных отходов взаимодействует с региональным оператором на основании договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплачивает услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах тарифа на услугу регионального оператора. В структуру единого тарифа заложены расходы по сбору, транспортированию, обработке (сортировке), захоронению отходов, а также плата за негативное воздействие на окружающую среду, расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, в состав тарифа включена инвестиционная программа, которая предусматривает проведение мероприятий в части обработки ТКО и захоронения.

Согласно Федеральному закону от 31.12.2017 № 503 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчислялась и не взималась, в том числе и с региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В свою очередь, согласно пункту 6 статьи 23 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» при размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

С учетом отсутствия развитой инфраструктуры по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов не будет решена основная задача реформы в области обращения с отходами - снижение нагрузки на объекты размещения отходов, извлечение вторичных материальных ресурсов и вовлечение их в производство.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменение в законодательство с целью рекомендовать освободить регионального оператора от платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения твердых коммунальных отходов на 5 лет до создания инфраструктуры по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов. Данная мера приведет к снижению тарифа на услуги ЖКХ в части исключения платы за негативное воздействие на окружающую среду (плата за размещение отходов), что в свою очередь приведет к снижению социального напряжения.

2.41. ◆ В настоящий момент в законодательстве в отношении регионального оператора отсутствуют «предупредительные меры» в виде административной ответственности. В связи с этим, Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ, предусматривающих не только штрафные санкции, но и санкцию в виде дисквалификации в отношении руководителя организации, являющейся региональным оператором по обращению с отходами.

2.42. ◆ В соответствии с законодательством в сфере обращения с отходами производства и потребления юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

Статус регионального оператора присваивается на срок не более чем десять лет. За столь длительный период деятельности может возникнуть потребность внесения изменений в соглашение, при этом в законодательстве в сфере обращения с отходами производства и потребления данный вопрос не урегулирован.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести соответствующие изменения в законодательство, установив, какие условия соглашения можно изменить сторонами по их соглашению, а какие только по решению суда.

2.43. ▲ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность разработки порядка перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в случае, если плата взимается с квадратного метра.

2.44. ▲ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность утверждения порядка контроля затрат на приобретение транспортного парка, понесенных региональным оператором по обращению с ТКО.

- 2.45.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать регламентировать порядок действий регионального оператора по обращению с отходами (далее - региональный оператор) на случай принятия территориальным органом Росприроднадзора решения об исключении негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов при уже установленном предельном тарифе в области обращения с ТКО с учетом платы за негативное воздействие на окружающую среду.
- 2.46.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать установить порядок действия регионального оператора при наличии претензий о неправомерности включения в тариф платы за негативное воздействие на окружающую среду для объектов, не обязанных вносить указанную плату, т.е. объектов, относящихся к IV категории негативного воздействия на окружающую среду, объектов, не оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, физических лиц и т.п.
- 2.47.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность корректировки Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов Постановление Правительства РФ от 06 мая 2011 г. № 354:
- 2.47.1. ▲ Исключить норму о внесении платы региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами за жилое или нежилое помещение, в котором никто не проживает, не прописан или не осуществляет хозяйственную деятельность, исходя из количества собственников такого помещения, так как указанная норма серьезно отражается на многодетных семьях, использовавших для приобретения жилья, средства материнского капитала.
- 2.47.2. ▲ Предусмотреть возможность осуществления платы по обращению с твердыми коммунальными отходами собственниками нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, исходя из фактического объема твердых коммунальных отходов, по согласованию с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, при наличии у них собственных контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов (в настоящее время плата должна осуществляться исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов).
- 2.47.3. ▲ Предусмотреть возможность осуществления платы по обращению с твердыми коммунальными отходами собственниками индивидуальных жилых домов, исходя из фактического объема твердых коммунальных отходов, при наличии у них собственных контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов (в настоящее время плата должна осуществляться исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

Формирование условий для внедрения раздельного сбора отходов в России

- 2.48.** ♦ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях стимулирования населения к раздельному сбору отходов: установить для населения пониженные коэффициенты к нормативу накопления для населения, на основании которого начисляется плата на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.
- 2.49.** ♦ ■ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное и региональное земельное законодательство для создания благоприятных условий по организации раздельного накопления ТКО за пределами контейнерных площадок и на общедоступных территориях.
- 2.50.** ▲ В целях стимулирования региональных операторов к внедрению раздельного сбора отходов Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- 2.50.1. ▲ Разработать положение и возможности перехода на раздельный сбор только в рамках всей зоны деятельности регионального оператора при условии наличия в такой зоне промышленных объектов по обработке (сортировке) ТКО;
- 2.50.2. ▲ Закрепить в территориальных схемах и региональных программах целевые показатели по охвату инфраструктурой для раздельного сбора отходов.
- 2.51.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» в целях пропаганды раздельного сбора отходов рассмотреть возможность размещения информации о раздельном сборе на квитанциях за коммунальные услуги.
- 2.52.** В целях введения обязательного двупотокового раздельного сбора бытовых отходов (разделение на пищевые и непищевые отходы) рекомендовать:
- 2.52.1. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающих наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по введению обязательного двупотокового раздельного сбора ТКО на территории Российской Федерации – пищевые и непищевые ТКО
- 2.52.2. ▲ Министерству строительства и ЖКХ РФ обеспечить разработку и принятие мер стимулирования управляющих компаний и ТСЖ к организации раздельного сбора;
- 2.52.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- ▲ - разработать механизмы субсидирования предприятий, осуществляющих деятельность по сортировке ТКО, за счет средств экологического сбора и иных средств федерального бюджета Российской Федерации;
 - ▲ - установить для региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами требования по организации обязательного двупотокового раздельного сбора в местах накопления ТКО на территории своей деятельности;

- 2.52.4. ▲ Министерству промышленности и торговли РФ разработать и внедрить меры экономического стимулирования для обеспечения перехода участников рынка от захоронения и сжигания отходов к их сортировке для последующей переработки;
- 2.52.5. ■ Субъектам РФ:
- Обеспечить принятие обязательных для органов местного самоуправления нормативов по переработке ТКО и их поступательное ежегодное увеличение, а также принятие предельных нормативов ТКО для захоронения на полигонах.
 - Обеспечить включение требования по обеспечению технической возможности сортировки ТКО на два потока в местах накопления в качестве одного из условий заключения, продления и пересмотра договоров с региональными операторами на оказание услуг по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территории субъекта РФ;
- 2.52.6. ■ Органам местного самоуправления активизировать работу по популяризации раздельного сбора ТКО среди населения.
- 2.53. ■ Для развития отрасли переработки и экономического стимулирования раздельного сбора накопления твердых коммунальных отходов Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать применить системный подход, выраженный в синхронизации работы института регионального оператора и расширенной ответственности производителя, в том числе:
- организация пунктов приема вторичных ресурсов (покупка, залоговая система);
 - разделение понятий «отходы» и «вторичные ресурсы» на законодательном уровне;
 - увеличение до 100 % норматива утилизации отходов от использования товаров.

Переработка и утилизация отходов – как повысить долю переработки и эффективность использования вторичных ресурсов?

- 2.54. ◆ Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на определение, уточнение и разграничений понятий «отходы производства и потребления», «вторичные материальные ресурсы» и «продукция».
- 2.55. ◆ Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в государственные и муниципальные закупки критерия покупки товаров из вторичного сырья.
- 2.56. ● Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации,

Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внести изменения в законодательство Российской Федерации в части дальнейшей классификации медицинских отходов, обезвреженных в установленном порядке в соответствии с санитарными правилами, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов.

- 2.57.** ● Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, направленного на отмену НДС на операции по реализации вторсырья.
- 2.58.** ▲ Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях стимулирования переработки и вторичного использования ресурсов рекомендовать разработать систему критериев эффективности деятельности (КЭД), соответствующих ФОИВ по снижению доли размещаемых и захораниваемых отходов на полигонах и увеличению доли их переработки:
- Показатели эффективности — отражающие динамику экологически обусловленной заболеваемости и динамику капитализации региональной системы обращения с отходами;
 - Показатели качества — отражающие уровень ресурсо- и энергосбережения;
 - Показатели производительности — отражающие динамику удельных затрат по региональной системе обращения с отходами с учетом индекса инфляции;
 - Показатели социальной реализации — отражающие независимую оценку общественного мнения о системе обращения с отходами по балльной системе.
- 2.59.** Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях внедрения и поддержки технологий сортировки и переработки отходов и использования вторичных материалов в производстве рекомендовать:
- 2.59.1. ▲ Обеспечить применение приоритетных способов обращения с отходами (законодательная поддержка, просветительская деятельность, начиная с общеобразовательных учреждений), прежде всего, уменьшение образования, развитие и поддержка повторного использования предметов и материалов;
- 2.59.2. ▲ Стимулировать производителей к производству экономичной, перерабатываемой и многоразовой упаковки и тары, через механизмы расширенной ответственности производителей и экологических утилизационных сборов;
- 2.59.3. ▲ Стимулировать отдельный сбор отходов - разделение отходов на опасные (батарейки, ртутные лампы и т.п.), органические (или сильно загрязненные органикой - пищевые), пластики (все виды), и все прочие сухие (чистые), которые легко рассортировывать и направлять на переработку;
- 2.59.4. ▲ В целях снижения доли захораниваемых отходов, образующихся на территории Крайнего Севера и снижения затрат на перевозку отходов, направляемых на переработку до городов, имеющих заводы по переработке вторичного сырья,

предусмотреть снижение тарифов или предоставление скидок АО «РЖД» на перевозку сортированных отходов.

- 2.60.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность предоставления льгот малому и среднему бизнесу, работающему в сфере переработки вторсырья.
- 2.61.** ▲ В настоящей редакции ГОСТ 32686-2014 «Буылки из полиэтилентерефталата для пищевых жидкостей» (далее – ГОСТ) запрещает использование вторичного (рециклинг) сырья для изготовления буылков (п.5.3 ГОСТа). Однако определенные современные технологии позволяют выпускать ПЭТ-буылки из вторичного сырья, например, используя рециклинговый гранулят ClearPET.
- 2.62.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность внесения изменений в ГОСТ, касающиеся отмены запрета на использование вторсырья. При этом важно поддержать качество используемого вторичного сырья. Для контроля качественного производства ПЭТ-буылков из рециклингового сырья необходимо внести в ГОСТ критерии по сырью, изготовленному по технологии bottle-to-bottle, используемые Российскими переработчиками в РФ.
- 2.63.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Распоряжение, а именно включить в Перечень видов отходов, захоронение которых запрещается, группу «Лом и отходы изделий из полиэтилентерефталата» (код 4.34.181.01.51.5).
- 2.64.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность предоставления временных налоговых преференций, в т.ч. освобождение от налога на прибыль для стимулирования рынка сбора и переработки изделий из полиэтилентерефталата.
- 2.65.** Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать:
- 2.65.1. ◆ Урегулировать вопросы обращения с производственными и медицинскими отходами и определить уполномоченные органы в сфере обращения с производственными и медицинскими отходами;
- 2.65.2. ● Рассмотреть возможность принятия проекта закона «О вторичных материальных ресурсах»;
- 2.65.3. ◆ Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части обеспечения конкурентоспособности продукции из вторичных материальных ресурсов и госзаказа на такую продукцию.

3. ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I-II КЛАССА ОПАСНОСТИ

Инициативы раздела направлены на решение проблемы накопления опасных отходов, формирования эффективной инфраструктуры переработки и захоронения отходов I-II класса опасности, совершенствования законодательного регулирования, ответственности за нарушение законодательства. В настоящий момент ГК «Росатом» определен, ответственным за обращение с отходами I-II класса опасности, что станет важным фактором реализации федерального проекта.

- 3.1.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом» рассмотреть возможность подготовки и принятия Постановления «Об экотехнопарках» в целях стимулирования экологической деятельности экотехнопарков, а также подтверждения соответствия экотехнопарков экологическим требованиям. Создание сети экотехнопарков на территории Российской Федерации будет способствовать снижению полигонного захоронения отходов через организацию обработки, утилизации и (или) обезвреживания отходов и производства продукции с применением отходов в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду.
- 3.2.** ◆ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом» рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях определения системы правового регулирования обращения с опасными и строительными отходами, образующимися у населения и юридических лиц, и исключения попадания опасных и строительных отходов в состав твердых коммунальных отходов, а также организации их накопления отдельно от твердых коммунальных отходов.
- 3.3.** ◆ В целях усиления ответственности за нарушения законодательства в области обращения с отходами Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ изложив Статью 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ отходов производства и потребления в следующей редакции:
1. Производство запрещенных видов опасных отходов, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение и иное обращение с отходами производства и потребления, а также с радиоактивными, бактериологическими и химическими веществами с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.
 2. Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в

размере от пятисот тысяч до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух лет до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, наказываются лишением свободы на срок до восьми лет.

- 3.3.1. ◆ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом» рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, изложив статьи 8.2 и 8.3 в следующей редакции:

Статья 8.2. «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами, в случае отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

«Статья 8.3. «Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, в случае отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

- 3.4. ▲ С 2019 года законодательством в области охраны окружающей среды предусматривается регулирование процессов образования и размещения отходов только в отношении отходов, образующихся на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и соответствующих I и II категории, определенных в соответствии с установленными критериями. Указанная позиция может привести к отсутствию контроля за процессами

образования и размещения отходов на объектах III и IV категорий, а также сокрытию данных об образовании отдельных видов отходов.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом» рассмотреть возможность доработки критериев отнесения объектов I, II, III и IV категориям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

- 3.5.** ▲ В целях создания инфраструктуры для приема отдельно накопленных отходов (Эко-боксы), требующих особого обращения (химические источники тока, энергосберегающие лампы, ртутные термометры и другие подобные отходы) Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор», ГК «Росатом» рассмотреть возможность федерального финансирования для реализации данного мероприятия и порядок оплаты вышеуказанных услуг для населения.
- 3.6.** ◆ Для создания современной, безопасной и понятной системы обращения с медицинскими отходами необходимо Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 ФЗ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части обращения с медицинскими отходами и наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению правил обращения с медицинскими отходами.
- 3.7.** ◆ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом» рассмотреть возможность принятия проекта Федерального закона «О медицинских и биологических отходах» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что обусловлено наличием проблем нормативно-правового регулирования в области обращения с медицинскими и биологическими отходами и необходимостью создания экономически эффективных институциональных и организационных условий в области экологической безопасности, совершенствования системы санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации, развития инновационных технологий, усиления контроля над выполнением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.
- 3.8.** ◆ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, ГК «Росатом» в целях решения проблемы регулирования обращения с медицинскими отходами рассмотреть возможность включения медицинских отходов в Федеральный классификационный каталог отходов, лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами и разработки методики расчета нормативов образования медицинских отходов. Класс А (эпидемиологически безопасные отходы) по составу как ТКО; класс Б (эпидемиологически опасные отходы); класс В (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы); класс Г (токсикологически опасные отходы) промышленные отходы 1-4 класса опасности.
- 3.9.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, «Росатом» в целях стимулирования сбора и переработки отходов рассмотреть возможность организации сбора старых покрышек, масел и аккумуляторов на базе мест хранения автомобилей (гаражи, парковки, паркинги).

- 3.10.** ▲ В целях обеспечения экологической безопасности Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ГК «Росатом», региональным и муниципальным органам власти:
- проводить на регулярной основе массовые мероприятия по разъяснению населению страны важности правильной утилизации батареек, ртутьсодержащих предметов, в том числе посредством СМИ, социальных роликов на федеральных телеканалах;
 - увеличить количество пунктов бесплатного приема батареек, ртутьсодержащих предметов с учетом потребности в них населения;
 - наладить работу по переработке, обезвреживанию и утилизации батареек, ртутьсодержащих предметов с учетом опыта стран, добившихся наибольших результатов в этой области (Япония, Южная Корея, страны Европейского Союза).
- 3.11.** ▲ В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09 декабря 2010 г. № 163 утверждены СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» устанавливающие обязательные санитарноэпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебнодиагностических и оздоровительных процедур.
- В соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарноэпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности, так к отходам категории «А» относятся отходы, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными, канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства, смет от уборки территории и так далее, пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.
- При этом в границах особо-охраняемого эколого-курортного региона «Кавказские Минеральные Воды», располагается большое количество санаториев на территории которых находятся гостиничные корпуса, рестораны, спортивные объекты и т.п. В результате деятельности вышеуказанных

объектов образуются твердые коммунальные отходы. Учитывая изложенное Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», исключив из перечня медицинских отходов отходы, относящиеся к твердым коммунальным отходам и образующиеся на объектах лечебно-профилактических учреждений, не связанных с медицинской и/или фармацевтической деятельностью, выполнением лечебно-диагностических и оздоровительных процедур.

4. ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ

Инициативы раздела направлены на обеспечение снижения выбросов загрязняющих веществ от транспорта, от промышленных и теплоэнергетических предприятий решение проблемы, ключевые технологии очистки и мониторинга загрязнения воздуха. В настоящий момент в России реализуется федеральный проект «Чистый воздух» направлен на улучшение экологической обстановки и снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце, Чите.

- 4.1.** Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать:
- 4.1.1.** ● Рассмотреть возможность разработки и принятия на законодательном уровне требований к структуре и составу измерительной системы для контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от различных источников, образования вторичных загрязнителей, переноса и условий накопления загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы. Измерительная система должна быть малозатратной, быстрореализуемой и основываться преимущественно на российских технологиях и приборах.
- 4.1.2.** ▲ В соответствии с разработанными требованиями создать пилотный вариант аппаратно-программного комплекса и провести на нескольких выбранных объектах (предприятия, город и др.) измерения эмиссий загрязняющих веществ, параметров переноса и трансформации, эффективности образования вторичных загрязнителей и скорости удаления загрязняющих веществ из атмосферы. При создании АПК использовать разработки и опыт многолетних измерений состава атмосферы на станциях ГГО, ИФА РАН, Департаментов природопользования Москвы и Санкт-Петербурга. Провести тестовые измерения эмиссий загрязняющих веществ от выбранных объектов и оценить их воздействие на качество воздуха на окружающих территориях.
- 4.1.3.** ▲ По результатам экспериментов внести изменения и дополнения в план создания системы мониторинга эмиссий загрязняющих веществ и качества воздуха.
- 4.2.** ● Вопросам нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в России уделяется довольно много внимания, однако проблема запаха остается вне законодательного поля. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать решить вопрос нормирования запахов в атмосферном воздухе на законодательном уровне.
- 4.3.** ◆ В связи с широким использованием в Российской Федерации новых технологий и веществ, требуется уточнить список выбрасываемых в атмосферу газов и аэрозолей, опасных для здоровья людей и состояния окружающей среды.

Поэтому Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать рассмотреть возможность включения в Перечень загрязняющих веществ не только химических соединений, которые оказывают прямое неблагоприятное воздействие на человека и окружающую среду, но и те соединения, которые участвуют в образовании вторичных загрязнителей, часто более опасных, чем первичные загрязняющие вещества.

4.4.
▲ ■

Международные арктические станции проводят мониторинговые наблюдения за атмосферной ртутью и стойкими органическими загрязнителями: канадская станция Alert, норвежская станции Nu-Alesund, одна российская станция Амдерма. От Амдермы до Барроу такие исследования не проводятся. Актуальным является создание станции мониторинга атмосферной ртути и стойких органических загрязнителей на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Ртуть является токсическим химическим веществом, вызывающим беспокойство в глобальном масштабе. Перенос в атмосфере на большие расстояния, стойкость в окружающей среде, способность к биоаккумуляции в экосистемах, значительные негативные последствия для здоровья человека определяют необходимость системного, непрерывного мониторинга атмосферной ртути. В связи с этим рекомендовать Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды расширить мониторинговую сеть и создать станцию по оценке химического состава атмосферы, в том числе атмосферной ртути и стойких органических загрязнителей на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

4.5.
▲

Объективность нормирования сводных расчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу будет нарушена в случае, если 95% вкладов источников не будут представлены с достоверностью в 90%. Тогда все сведется к тому, что будет проведена не оценка вкладов конкретных источников в концентрацию загрязняющей точки в загрязненных местах, а вклад по массе выбросов. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рекомендовать методологически разработать получение вклада источника в концентрацию в конкретной точке.

4.6.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность:

4.6.1.
▲

Разработки комплексного подхода (программы) для мониторинга эмиссий загрязняющих веществ, определяющих качество воздуха как вблизи отдельных предприятий, так и в городах и промышленных регионах, реализуемый на основе:

- Прямых измерений объема и состава выбросов от источников загрязнений;
- Инвентаризации эмиссий от источников загрязнения с использованием международных методик оценки выбросов;
- Анализа данных наблюдений состава и состояния приземного слоя атмосферы на сети наземных станций, расположенных в области влияния источника загрязнения (предприятие, город, регион и др.);
- Анализа данных зондирования Земли с российских космических аппаратов, оборудованных гиперспектральной аппаратурой (спутники Ресурс-П, Каноус и др.).

- 4.6.2. ▲ Провести сопоставление, верификацию и сертификацию химико-транспортных моделей, используемых разными организациями для расчетов процессов переноса загрязняющих веществ, их химической трансформации и удаления из атмосферы.
- 4.7. В целях снижения загрязнения атмосферного воздуха в Москве и Московской области Правительствам Москвы и Московской области рекомендовать принять следующие меры:
- 4.7.1. ■ Модернизировать промышленные производства (МНПЗ, Курьяновские и Люберецкие очистные сооружения);
- 4.7.2. Модернизировать теплоэнергетические комплексы города Москвы и Московской области;
- 4.7.3. ■ Регулировать выбросы загрязняющих веществ от автотранспорта (развитие улично-дорожной сети, общественного транспорта, ограничение движения на отдельных территориях города для грузового транспорта, обновление транспортного парка, контроль качества моторных топлив).
- 4.8. ■ В целях решения проблемы организации установки газобаллонного оборудования на автотранспорт организаций, расположенных на территории Москвы, а также для предотвращения высокой загазованности атмосферы в Москве и Московской области, обусловленной большим количеством и трафиком автотранспорта, рекомендовать внести на рассмотрение Мосгордумы законопроект о предоставлении льгот для организаций, использующих газобаллонное оборудование.
- 4.9. ◆ С учетом неудовлетворительного качества атмосферного воздуха в ряде городов Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать установить административную ответственность за несоблюдение положений статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части отсутствия и/или не соблюдения плана мероприятий по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях.
- 4.10. ▲ В настоящее время отсутствует нормативно правовая база, регламентирующая порядок формирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды, также отсутствуют федеральные целевые программы по охране атмосферного воздуха. Федеральным проектом «Чистый воздух» в рамках Национального проекта «Экология» предусмотрено финансирование мероприятий по созданию эффективной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха только в 12 городах - крупных промышленных центрах.
- В связи с этим, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- повышения финансового обеспечения мер государственного регулирования в области охраны атмосферного воздуха;
 - разработки федеральных целевых программ в данной сфере или предоставления возможности участия субъекта в существующих федеральных целевых программах и федеральных проектах.

5. ЧИСТАЯ ВОДА

Инициативы раздела направлены на обеспечение качества чистой воды, а также очистку сточных вод и утилизацию их осадков, обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах, реконструкция объектов водно-коммунального хозяйства и совершенствование законодательства.

Совершенствование правового регулирования в области платы за негативное воздействие на водные объекты

- 5.1.** ♦ В целях совершенствования законодательства в области платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) водоканалов, а также синхронизации сроков начала применения новых повышающих коэффициентов к плате за НВОС со сроками наступления обязанности лиц, эксплуатирующих объекты I категории, по получению комплексного экологического разрешения (далее – КЭР), а также в части возможности до наступления срока обязанности таких лиц по получению КЭРов, утверждать программы повышения комплексной экологической эффективности в целях реализации природоохранных мероприятий Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать до 31 декабря 2019 года обеспечить внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты».
- 5.2.** ♦ В связи с неурегулированностью вопросов экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству водных ресурсов, Государственной Думе рассмотреть возможность:
- 5.2.1. ♦ Внесения государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения в перечень видов государственного экологического надзора, установленный Законом № 7-ФЗ, либо включение данного вида надзора в закрепленный Законом № 294-ФЗ перечень видов надзора, в отношении которых предусмотрена возможность установления другими федеральными законами особенностей организации и проведения проверок;
- 5.2.2. ♦ Введения в КоАП РФ санкций за нарушение обязательных требований, предусмотренных Законом № 416-ФЗ.
- 5.2.3. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обеспечить внесение изменений в Приказ Минприроды России от 13.04.2009 N 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» направленных на утверждение, что Методика применяется лишь при фактическом ухудшении качества воды в створе ниже по сравнению с фоном за счет превышения нормативов допустимого сброса.

- 5.3.** ▲ Для решения проблемы нормирования сточных вод Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть вопрос восстановления необходимости нормирования сточных вод, либо пересмотра критериев отнесения к объектам негативного воздействия на окружающую среду I, II, III и IV категорий, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали нормативы допустимых сбросов по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I, II класса опасности.
- 5.4.** При проектировании и обосновании технологии орошения очищенными сточными водами в условиях Республики Крым и в других засушливых регионах субъектам РФ рекомендовать:
- 5.4.1. ■ Проведение систематических анализов химического состава очищенных сточных вод всех перспективных для использования источников и их осадков на соответствие агрономическим, экологическим, санитарно-эпидемиологическим критериям, а также мониторинг почвенного покрова и контроль качества выращенной на орошении очищенными сточными водами продукции;
- 5.4.2. ■ Разрабатывать и внедрять технологий и оборудование для гарантированного получения высокого качества очистки сточных вод с возможностью повторного использования;
- 5.4.3. ■ Рассчитывать экономическую эффективность капитальных вложений в строительство или реконструкцию участков, орошаемых очищенными сточными водами;
- 5.4.4. ■ При проектировании новых участков – размещать их как можно ближе к источнику стоков с целью уменьшения затрат на строительство оросительной сети и водоподачу.
- 5.5.** Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство по следующим направлениям:
- 5.5.1. ◆ Увеличить до 1 года срок давности привлечения в административной ответственности по статье 7.6 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий». В настоящее время установлен двухмесячный срок давности привлечения к административной ответственности, что значительно затрудняет проведение надзорных мероприятий;
- 5.5.2. ◆ В перечень статей КоАП РФ, по которым проводится административное расследование (статья 28.7 КоАП РФ), включить статью 7.6 КоАП РФ «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий»;

- 5.5.3. **◆** Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», позволяющие государственным инспекторам при получении информации о фактах загрязнения окружающей среды, с целью оперативного реагирования беспрепятственно посещать территории и помещения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании поручения руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора);
- 5.5.4. **● ◆** Закрепить требования о запрещении сбросов сточных вод на рельеф местности;
- 5.5.5. Разработать методику установления и порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади и рельеф местности.
- 5.6. **●** В целях совершенствования законодательства в области платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) водоканалов Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ до 31 декабря 2019 года рекомендовать обеспечить внесение в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» изменений, направленных на обеспечение четкого разграничения негативного воздействия на окружающую среду и вреда, причиненного окружающей среде, в том числе закрепляющего определение понятия «деградация естественных экологических систем» и предусматривающего установление Министерством природных ресурсов и экологии РФ критериев деградации окружающей среды.
- 5.7. **▲** В связи с тем, что в настоящее время при обосновании водозащитных проектов действуют требования Федерального агентства водных ресурсов об обязательном выделении в составе проектно-сметной документации «первой очереди», предполагающей соответствие компетенциям данного федерального агентства (однако такое разделение ПСД не регламентировано документально), рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ возврат к практике прежних лет – обосновывающие документы представляются в Федеральное агентство водных ресурсов на весь природоохранный объект целиком, но в их составе формируется разделительная ведомость, где прописываются отдельные виды работ по источникам финансирования. Фрагменты единого проекта, которые госзаказчик не относит сегодня к своей компетенции, инвестируются за счет местных финансовых источников, но при этом не происходит разделение ПСД на очереди и ввод в эксплуатацию происходит один раз. Работы на объекте выполняются в едином технологически увязанном комплексе, возводимые сооружения становятся украшением городов, формируя их фасад с акватории, становясь своеобразными визитными карточками. При этом не наносится вред и экологическому состоянию водных объектов.
- 5.8. **◆** Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации» в целях разрешения сброса сточных вод, очищенных до установленных законодательством нормативов, в водные объекты, находящиеся в 1 и 2 зоне округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Формирование эффективных механизмов привлечения инвестиций и финансирования экологических проектов

- 5.9.** ◆ В целях совершенствования законодательства в области привлечения инвестиций для развития инфраструктуры водно-коммунального хозяйства РФ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обеспечить внесение в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» изменений в части установления приоритета условий концессионного соглашения при разработке и утверждении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности (в том числе в части природоохранных мероприятий и сроков их реализации). При этом с учетом условий КС срок действия планов мероприятий по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности концессионеров может превышать 7 лет.
- 5.10.** В целях решения проблемы, когда при проведении закупок на реконструкцию и развития инфраструктуры водоканалы вынуждены приобретать не соответствующие требованиям отрасли оборудование и технологии, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность:
- 5.10.1. ● Совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии введения обязательной сертификации очистных сооружений;
- 5.10.2. ◆ Внести поправки в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ в целях учета жизненного цикла приобретаемого оборудования.
- 5.11.** ▲ В целях повышения роли национального проекта «Экология» в решении проблемы реконструкции (модернизации) канализационных очистных сооружений субъектов РФ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать рассмотреть возможность:
- 5.11.1. ▲ Включения в национальный проект «Экология» нового федерального проекта, предусматривающего софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) канализационных очистных сооружений субъектов РФ, осуществляющих сброс сточных вод в водные объекты, поскольку федеральным проектом «Оздоровление Волги» не предусматриваются указанные мероприятия на водных объектах Донского и других водных бассейнов Российской Федерации;
- 5.11.2. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с заинтересованными сторонами рассмотреть возможность разработки федерального проекта по сохранению Ладожского и Онежского озер (по аналогии с федеральными проектами «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал»);
- 5.12.** ▲ Федеральному агентству водных ресурсов, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовать изменить практику предъявления требований субъектам Федерации, заказчикам водозащитных мероприятий в рамках реализуемой ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2020 года» о необходимости выделения в

проектно-сметной документации пусковых комплексов, якобы относящихся к компетенции Федерального агентства водных ресурсов. Вернуться к практике прежних лет - составления разделительной ведомости по видам работ, финансируемых из различных источников в составе единого проекта.

- 5.13.** ◆ В целях комплексного и всестороннего подхода к решению проблемы недостаточности частных инвестиций в отрасли водоотведения Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству финансов РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать развивать и совершенствовать природоохранное законодательство и различные формы государственно-частного партнерства, а также создавать и законодательно закреплять благоприятные правовые и экономические условия для инвесторов, максимально снижающие риски ведения бизнеса в сфере водоснабжения и водоотведения и обеспечивающие возврат инвестору в полном объеме вложенных инвестиций.
- 5.14.** В связи с несовершенством разграничений полномочий в области водных отношений между Российской Федерацией и ее субъектами Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Федеральному агентству водных ресурсов, Министерству финансов РФ рекомендовать:
- 5.14.1. ◆ Внести изменения в статью 26 «Водного Кодекса», предусмотрев возможность расходования средств бюджетов субъектов РФ на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений (в случае недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета);
- 5.14.2. ◆ Пересмотреть порядок расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов Российской Федерации, в том числе наличия уникальных водных объектов и объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами Российской Федерации и поступающих в доход бюджета Российской Федерации;
- 5.14.3. ● Разработать и закрепить на законодательном уровне механизм адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов.
- 5.14.4. ■ Поработать вопрос в несении изменений в примерный перечень мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом МПР России от 18.03.2008 № 61, в части возможности реализации мероприятий по подъему затонувших судов (плавающих объектов) в рамках мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Регулирование установления санитарных зон водных объектов

- 5.15.** Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей в целях решения проблемы правовой неопределенности в отношении зоны санитарной охраны рассмотреть возможность:
- 5.15.1. **◆** Внесения изменений в статью 44 «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ в целях разрешения сброса сточных вод в границах 2-3 поясов зоны санитарной охраны при условии соответствия сточных вод нормативам;
- 5.15.2. **◆** Внесения изменений в законодательство, направленных на формирование регламента установления зон санитарной охраны в отношении уже существующих объектов;
- 5.15.3. **● ◆** Установления государственного органа власти, осуществляющего администрирование ЗСО.

Государственная политика в области утилизации отходов осадков сточных вод

- 5.16.** **▲** Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный классификационный каталог отходов в целях перевода отхода «мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный» (код 7 22 101 01 71 4), к отходам, относящимся к твердым коммунальным отходам.

Данные изменения позволят услугу по вывозу отхода «мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный» для предприятий ВКХ перевести на регионального оператора. В результате жизнедеятельности население городов, поселков сбрасывает в систему водоотведения значительное количество твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), это - тряпки, ветошь, средства личной гигиены, остатки продуктов питания т.п. На решетках, установленных на КНС и очистных сооружениях, происходит задержка мусора с последующим сбором их в пакеты и далее в контейнеры. В результате чего на объектах водопроводно-канализационного хозяйства образуется новый вид отхода - мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации малоопасный. С 2019 года у предприятий водно-коммунального хозяйства возникла проблема:

- Региональный оператор не принимает данный вид отхода, так как он не относится к отходам ТКО (согласно из ФККО);
- Полигоны не заключают договоры на размещение данного вида отхода, так как согласно пункту 10 статьи 24.6 ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» от 24.06.2008 г. «операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные

отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров»;

- На сегодняшний день предприятиям ВКХ приходится сдавать данные отходы на обезвреживание, при этом стоимость услуги вырастает с 800 рублей (при размещении ТКО) до 3 000 рублей за 1 м³ (за обезвреживание). Следовательно, из-за этого вырастет тариф на услуги водоотведения, что является дополнительной нагрузкой для населения.

5.17. В целях решения проблемы образования осадка сточных вод в сфере водно-коммунального хозяйства Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству финансов РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:

5.17.1. ▲ Разработать национальный стандарт/технический регламент в части переработки осадков;

5.17.2. ▲ Разработать финансовые механизмы стимулирования спроса на сырье и продукцию из осадков, в том числе установить нормативное использование сырья и продукции из осадков в соответствии с областями применения;

5.17.3. ▲ Разработать механизмы субсидирования для строительства/модернизации объектов ЦСВ, на которых осуществляется обращение с осадком сточных вод.

5.18. В связи с тем, что при реализации проекта «Чистая страна» существует проблема установки системы водоочистки в регионах, а также вероятность роста тарифов рекомендовать муниципальным и региональным органам власти субъектов РФ:

5.18.1. ■ Оценивать тарифные последствия после реализации проекта «Чистая страна»;

5.18.2. ▲ ■ Принимать участие в формировании справочника перспективных технологий водоподготовки и очистки воды совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

6. ОЗДОРОВЛЕНИЕ ВОЛГИ

Инициативы раздела направлены на улучшение экологической ситуации в бассейне реки Волги за счёт сокращения не менее чем на 80% объёма сбросов загрязнённых сточных вод в водные объекты Волжского бассейна и проведение мероприятий по оздоровлению Волго-Ахтубинской поймы.

Общие предложения

- 6.1.** ▲ С целью применения комплексного подхода к решению проблемы улучшения качества воды в реке Волга, а также увеличения географии мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» на все субъекты Российской Федерации, по которым протекает как сама река Волга, так и ее крупные притоки, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать рассмотреть возможность увеличения числа участников федерального проекта «Оздоровление Волги», включив в него субъекты Российской Федерации, по которым протекают ее притоки, либо разработать альтернативный механизм федерального софинансирования природоохранных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в сфере ремонта, реконструкции, модернизации и строительства новых очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства.

Сокращение доли загрязнённых сточных вод

- 6.2.** ▲ В целях обеспечения выполнения условий федеральных проекта «Оздоровление Волги», реализуемого в рамках национального проекта «Экология» по привлечению внебюджетных средств, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Министерству финансов РФ предусмотреть в качестве одного из критериев отбора проектов по реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения для софинансирования за счет средств федерального бюджета критерий софинансирования таких проектов за счет внебюджетных источников в размере не менее 30%.

7. СОХРАНЕНИЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

Инициативы раздела направлены на сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории.

- 7.1.** В целях сохранения озера Байкал рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность:
- 7.1.1. ▲ Создания Байкальского федерального проектного офиса – государственной корпорации как национального штаба с особым статусом и полномочиями по экспертизе, оценке рисков загрязнения озера Байкал, разрушения его экосистемы и гармонизации правового регулирования с точки зрения соответствия задачам сохранения Байкала и обеспечения достойного уровня жизни жителей байкальских природных территорий;
- 7.1.2. ▲ Разработки концепции и стратегии устойчивого развития Байкальской природной территории с приоритетами по сохранению озера Байкал как модельной территории по отработке перехода России на устойчивое развитие;
- 7.1.3. ▲ Разработки предложений в Нацпроект «Экология» по системному формированию современной инфраструктуры сохранения озера Байкал с мероприятиями по срочной реабилитации уникального водного объекта как национального стратегического ресурса и участка Всемирного Наследия ЮНЕСКО.
- 7.2.** ▲ Рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 года № 643, предусмотрев, что к системам жизнеобеспечения относятся жилые дома, объекты социально-бытового назначения, а также разрешить в центральной экологической зоне Байкальской природной территории мукомольное производство, смягчить запреты на осуществление отдельных видов деятельности в сфере сельского хозяйства, сельскохозяйственной перерабатывающей промышленности с учетом современных природосберегающих технологий
- 7.3.** ◆ Рост числа выявляемых на Байкальской природной территории (БПТ) экологических правонарушений свидетельствует о необходимости усиления административной ответственности за деяния, нарушающие уникальную экологическую систему озера Байкал.
- 7.4.** В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в состав правонарушений из главы 8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях РФ частью, устанавливающую повышенную административную ответственность за совершение таких правонарушений на БПТ и особенно в центральной экологической зоне БПТ.

8. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Инициативы раздела направлены на Проект «Сохранение уникальных водных объектов» улучшение экологического состояния гидрографической сети, восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, очистку от мусора берегов и прилегающих акваторий озер и рек.

Актуальные вопросы восстановления и экологической реабилитации водных объектов

- 8.1.** В целях совершенствования экологического законодательства Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в Водный кодекс РФ по следующим направлениям:
- 8.1.1. По созданию механизма охраны и рационального использования трансграничных водных объектов; ◆
- 8.1.2. Охране территории водосборной площади водных объектов; ◆
- 8.1.3. Вводу в эксплуатацию законченных строительством хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов; ◆
- 8.1.4. Государственной Думы ФС РФ и Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность уточнения ограничений, накладываемых водным законодательством на осуществление хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон водных объектов, в том числе внести в статью 65 Водного кодекса следующие изменения:
- в части 6 слова «или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра,» исключить;
 - в части 10 слово «рек» заменить словом «водотоков»;
 - в пункте 2 части 15 слова «размещение кладбищ» заменить словами «строительство новых и расширение существующих кладбищ».
- 8.1.5. Установлению ширины водоохранной зоны рек или ручьев (часть 4 статьи 65) в размере пятидесяти метров независимо от протяженности рек или ручьев.2 ◆
- 8.1.6. Установление ширины водоохранной зоны озер площадью менее 0,5 квадратных километров. ◆
- 8.1.7. Рассмотреть возможность использования нормативов допустимого воздействия на водные объекты по бассейнам рек при выдаче решения о предоставлении водного объекта в пользование с целью сброса сточных вод, либо смягчить нормативы установленные приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения. ◆

- 8.2.** ▲ Учитывая, что Невская губа является водным объектом особого значения, аккумулирующим сток реки Невы (2500 м³/сек) при закрытых затворах Комплекса защитных сооружений в период предотвращения наводнений в Санкт-Петербурге, а также имеет важное рыбохозяйственное, социальное, культурное, историческое и геополитическое значение, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральному агентству по рыболовству рекомендовать придать Невской Губе статус рыбохозяйственной заповедной зоны в соответствии со ст.49 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с особыми видами водопользования.
- 8.3.** ▲ ■ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать считать одним из приоритетных видов водопользования предотвращение морских нагонных наводнений в Санкт-Петербурге с использованием Комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений - гидротехническим сооружениям I класса, предназначенным для защиты жизни и здоровья жителей, объектов и инфраструктуры Санкт-Петербурга от морских нагонных наводнений, в том числе катастрофических, с максимальным подъемом уровня воды 5,4 м. в устье реки Невы.
- 8.4.** ▲ Принимая во внимание уникальность Ладожского и Онежского озер, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, рассмотреть возможность разработки и принятия федерального проекта по сохранению Ладожского и Онежского озер (по аналогии с федеральными проектами «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал»).
- 8.5.** ▲ В целях улучшения экологической обстановки на реке Дон рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов создать федеральный проект по сохранению Дона.
- 8.6.** ▲ В целях улучшения экологической обстановки на реке Лена рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов включить отдельным блоком в Национальный проект «Экология» проект «Сохранение р. Лена».
- 8.7.** ● Госдума Российской Федерации 25 июля 2018 г. приняла в первом чтении разработанные Минприроды России поправки в Водный кодекс РФ, разрешающие использование донного грунта для предотвращения негативного действия вод, в частности, паводков. Изменения позволят решить проблему использования донного грунта, зачастую имеющего характеристики нерудных полезных ископаемых, извлеченного при проведении работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов.
- Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 52.1 Водного кодекса Российской Федерации» направлен на установление возможности использования донного грунта также в целях создания и содержания в надлежащем состоянии внутренних водных путей Российской Федерации, поддержания необходимого санитарного состояния водных объектов.
- В связи с тем, что без внесения изменений в сложившееся законодательство, выполнение мероприятий по проведению работ по предотвращению

негативного воздействия вод и защите населения от затопления (расчистка и руслорегулирующие работы русел рек) экономически неэффективно, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность повторного рассмотрения ускорения принятия данного законопроекта.

Улучшение экологического состояния гидрографической сети

- 8.8.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть целесообразность корректировки федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов», в котором для реализации мероприятий по уборке водных акваторий от наплавного мусора, помимо активного вовлечения населения и волонтерских движений, возможно активное участие уполномоченных исполнительных органов государственной власти, в том числе субъектов Российской Федерации, обеспеченное соответствующим бюджетным финансированием

Актуальные вопросы в области регулирования прав пользования акваториями водных объектов

- 8.9.** В связи с несовершенством процедур предоставления прав пользования акваториями водных объектов (по результатам аукционов) Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Министерству финансов РФ рекомендовать:
- 8.9.1. ◆ Внести изменения в Водный кодекс, предусматривающие заключение договора водопользования без проведения процедуры аукциона с лицом, использующим примыкающий земельный участок, иной объект недвижимости, необходимый для осуществления водопользования;
- 8.9.2. ▲ Вести реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона, предусмотрев включение в него информации о победителях аукционов, уклонившихся от заключения договоров водопользования.
- 8.9.3. ▲ Конкретизировать в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 перечень целей использования водных объектов при заключении договоров водопользования, право на заключение которых приобретается на аукционе.
- 8.10.** В целях повышения эффективности противопаводковых мероприятий в субъектах РФ Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с заинтересованными субъектами РФ рекомендовать:
- 8.10.1. ▲ ■ Увеличить долю участия в таких мероприятиях органов местного самоуправления;
- 8.10.2. ● ■ Законодательно закрепить полномочия органов местного самоуправления в сфере противопаводковых мероприятий в границах населенных пунктов.
- 8.11.** Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать рассмотреть возможность:

- 8.11.1. ● ◆ Внесения изменений в Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230, в части определения исполнительных органов государственной власти, с которыми необходимо согласовывать условия использования водного объекта и оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование (по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»);
- 8.11.2. ● ◆ Утверждения типовых форм программ наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами в зависимости от цели водопользования и степени воздействия на водный объект;
- 8.11.3. ● ◆ Внесения изменений в федеральное законодательство в части установления критериев отнесения каналов к водным объектам или гидротехническим сооружениям.
- 8.12.** В целях совершенствования процедур по предоставлению водных объектов или их частей в пользование Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность:
- 8.12.1. ▲ Для реализации п. 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (утв. постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230), внести дополнения в процедуру подготовки и заключения договора водопользования и регламентировать возможность подготовки проекта условий договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, по согласованию с заинтересованными органами власти, а также направления запросов в компетентные органы власти для получения сведений, необходимых для определения возможности использования водного объекта для цели, указанной в заявлении, а также для формирования условий водопользования с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта.
- 8.12.2. ▲ Пункт 22 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных объектов в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844 и пункт 24 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2008 № 165, дополнить следующими основаниями для отказа в предоставлении водного объекта в пользование:
- поступление от органов государственной власти и организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы, сведений об отсутствии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, в соответствии с п. 10(1) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844;
 - поступление от Федеральной налоговой службы (ее территориальных органов), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальных органов), Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов), Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (ее территориальных

органов), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, Федерального агентства по туризму сведений об отсутствии документов, необходимых для осуществления использования предоставляемого в пользование водного объекта для заявленной цели, в соответствии с п. 7 (1) Правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2008 № 165.

8.12.3.



Для определения возможности использования водных объектов для заявленных целей, если акватория предоставляемого в пользование водного объекта прилегает к землям населенных пунктов или используемый участок акватории водного объекта расположен в границах поселений и городских округов, внести изменения в п.п. «б» п. 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 г. №165), п.п «г» п. 20 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 844) и п. 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. № 230) в части необходимости согласования условий использования водного объекта с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности на соответствие документам территориального планирования муниципальных образований, которыми являются схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, а не только схемам территориального планирования, как установлено действующей редакцией указанных нормативных актов (так как схемы территориального планирования для городских округов и поселений не разрабатываются).

8.12.4.



В целях единообразного подхода в применении природоохранного законодательства органами государственной власти субъектов, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по предоставлению водных объектов в пользование, разработать методические рекомендации по установлению требований к качеству воды в водных объектах в местах сброса сточных, в том числе дренажных вод, и определению величин показателей качества воды водного объекта в месте сброса сточных вод в результате их воздействия на водный объект. Рекомендации должны учитывать, что допустимые уровни содержания в воде различных загрязняющих веществ не одинаковы для разных видов водопользования, а также принимать во внимание установленные нормативы поступления загрязняющих веществ в водные объекты со сточными водами (нормативы допустимого сброса, нормативы допустимого воздействия).

8.13.

В силу статей 6, 51.1 Водного кодекса РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Водным кодексом РФ. Для целей аквакультуры могут использоваться только водные объекты рыбохозяйственного значения.

Вместе с тем действующим законодательством не определен механизм придания конкретным прудам и обводненным карьерам статуса рыбохозяйственных.

В связи с этим необходимо закрепить на федеральном уровне передачу органам власти субъектов РФ государственных полномочий:

- по приданию указанного статуса названным видам водных объектов с обязательным согласованием таких решений с органами Росрыболовства и Росводресурсов;
- по ведению отдельного реестра указанных водных объектов;
- по предоставлению их в пользование в целях аквакультуры;
- по осуществлению контроля за соблюдением законодательства пользователями водных объектов.

Согласно части 3 статьи 4, части 7 статьи 12 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в новой редакции в обводненных карьерах и прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках), а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, рыбоводные участки не выделяются.

Прудовая аквакультура предусматривает разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры в обводненных карьерах и прудах, в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы.

В то же время Особенности водопользования для целей аквакультуры (рыбоводства), утвержденными приказом Минсельхоза России от 6 апреля 2015 года № 129 (далее - Особенности водопользования), определено, что для осуществления прудовой аквакультуры на основании права собственности или аренды, а также права постоянного (бессрочного) пользования или права безвозмездного пользования на земельный участок, в границах которого расположен водный объект, могут использоваться только пруды и обводненные карьеры, то есть обособленные водоемы. Какие-либо изменения в указанные Особенности водопользования не внесены.

Таким образом, в настоящее время фактически отсутствует механизм предоставления в пользование для целей аквакультуры прудов, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках.

Кроме того, применение указанного способа предоставления водных объектов (на основании права собственности или аренды на земельный участок) в отношении прудов, образованных на водотоках, может повлечь негативное воздействие на федеральные водные объекты, а также выбытие их частей из федеральной в частную собственность.

Любое изменение русла рек неизбежно влияет на привычные условия обитания биоресурсов. В отличие от договора пользования рыбоводным участком, законодательством не предусмотрены обязанности органов власти прописывать в договорах аренды земельных участков:

- минимальный объем объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в предоставленных границах;

- основания и условия, определяющие изъятие объектов аквакультуры из водных объектов;
- сведения об объектах рыбоводной инфраструктуры;
- мероприятия, которые относятся к рыбохозяйственной мелиорации и осуществляются рыбоводным хозяйством;
- обязательства рыбоводного хозяйства осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, водных объектов и других природных ресурсов;
- обязательства рыбоводного хозяйства предоставлять в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, отчетность об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов аквакультуры.

В связи с вышеизложенным Госудасртвенной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральному агентству по рыболовству рекомендовать:

- 8.13.1. Закрепить на федеральном уровне требования к содержанию договоров аренды земельных участков, направленные на охрану водных объектов и обитающих в них биоресурсов, а также предусмотреть предварительное согласование решения о формировании земельного участка под водным зеркалом с органами Росрыболовства и Росводресурсов.
- 8.13.2. Установить запрет на отчуждение в частную собственность земельных участков под прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и имеющими гидравлическую связь с федеральными водными объектами.
- 8.13.3. Для собственников (частных юридических лиц и граждан) водоподпорных сооружений предусмотреть преимущественное право заключения договора аренды земельных участков под прудами, образованными такими сооружениями на водотоках.

9. СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ И РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА

Инициативы раздела направлены на сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством перевода особо охраняемых природных территорий из регионального значения в федеральное значение, также увеличение площади особо охраняемых природных территорий и развитие экологического направления в туризме.

Увеличение площади особо охраняемых природных территорий

- 9.1.** ▲ В целях развития системы ООПТ регионального значения Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в федеральные программы и проекты мероприятий по развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения (не только создания новых, но и поддержание в надлежащем состоянии действующих ООПТ).
- 9.1.1. ◆ Министерству природных ресурсов и экологии РФ часть 8 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в следующей редакции:
- «Органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в административной территории соответствующего муниципального образования. В случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании особо охраняемой природной территории орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.».
- 9.2.** ◆ В целях совершенствования законодательного регулирования ведения хозяйственной деятельности на территории ООПТ Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» направленных на запрет в границах особо охраняемых природных территорий капитального строительства, за исключением объектов направленных на развитие особо охраняемых природных территорий и организацию экологического туризма, с обязательным проведением процедуры государственной экологической экспертизы.
- 9.3.** ● Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в федеральное законодательство в области охраны и использования ООПТ, направленные на:
- установление порядка создания, реорганизации, ликвидации, изменения границ с учетом особенностей категорий ООПТ;
 - поддержание целостности ООПТ, недопустимости уменьшения площади и понижения статуса ООПТ;
 - возможность распространения концессионных отношений на развитие ООПТ.

- 9.4.** ■ Рекомендовать Правительству Московской области создать Государственное казенное учреждение Московской области Дирекция особо охраняемых природных территорий Московской области уполномоченное в области управления и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения.
- 9.5.** ◆ На сегодняшний день федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», не предусмотрено изменение границ и упразднение ООПТ. В связи с этим, Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленных на установление оснований и порядка изменения границ и упразднения ООПТ всех уровней (федерального, регионального и местного значения).
- 9.6.** ▲ В целях сохранения биологического разнообразия, а также создания репрезентативной сети ООПТ рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- 9.6.1. ▲ Разработать методические рекомендации по составу, порядку согласования и утверждения схем развития ООПТ субъектов Российской Федерации;
- 9.6.2. ▲ Учитывая перспективы развития арктических территорий, разработать с участием субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону РФ, программу по созданию ООПТ в Арктической зоне РФ;
- 9.6.3. ▲ Внести изменения в федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», в части включения в его состав мероприятий, предусмотренных в региональных проектах по сохранению биологического разнообразия и развития экологического туризма.

Сохранение биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов

- 9.7.** ◆ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать ввести в понятийный аппарат нормативно-правовой базы РФ дополнительно к «организменному подходу» понятие «популяционного и видового подхода» согласно Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. N 212-р), а также Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов (утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 6 апреля 2004 г. № 323). А именно, п.1. Ст.60 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» изложить в следующей редакции:
- «В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования.

- В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания.

Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Для хозяйственной деятельности, у которой отсутствуют варианты размещения вне мест произрастания\проживания краснокнижных видов, обязательна разработка природоохранных мероприятий по сохранению краснокнижного вида, с научным обоснованием выбранных мер охраны на организменном или популяционном или видовом уровне в соответствии со Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов (утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 6 апреля 2004 г. № 323)».

9.8. ♦ В целях совершенствования законодательства по охране краснокнижных видов, а также внедрения охраны на популяционно-видовом уровне Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести следующие изменения в профильное законодательство. Назначить орган ответственный за рассмотрение/экспертирование проектов сохранения краснокнижных видов при реализации объектов хозяйственной деятельности в отсутствие вариантов их размещения вне мест произрастания\проживания краснокнижных видов.

9.9. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на:

9.9.1. ♦ Установление прямой обязанности согласования любой деятельности в сфере пользования животным миром с органами, осуществляющими государственное регулирование в сфере охраны окружающей среды и в первую очередь в сфере деятельности по организации особо охраняемых природных территорий;

9.9.2. ♦ Создание льготных условий охотпользователям, занимающимся разведением охотничьих животных в полувольных условиях;

9.9.3. ♦ Для совершенствования механизма привлечения физических и- юридических лиц для охоты, осуществляемой в соответствии со статьями 16 и 48 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте), в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

9.9.4. ♦ Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими лицами и юридическими лицами, соответствующими требованиям Закона об охоте, при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных лицам, указанным в части 2 статьи 20 Закона об охоте. Таким образом, для участия в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях физическим лицам (в том числе

сотрудникам природоохранных учреждений) необходимо получить разрешение на добычу охотничьих ресурсов, за выдачу которого подпунктом 96 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена государственная пошлина в размере 650 рублей.

Практика реализации решений о введении регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях показывает низкую активность охотников, желающих участвовать в данном мероприятии.

Одним из факторов, затрудняющим реализацию введения регулирования численности охотничьих ресурсов является необходимость уплаты государственной пошлины в размере 650 рублей в целях получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

9.10.



Для осуществления охоты, в соответствии со статьями 16 и 48 Закона об охоте, в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в зеленых зонах предлагаем внести изменения в статью 1 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий». В настоящее время в зеленых зонах запрещается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Запрет охоты в зеленых зонах ведет к высокой плотности животных и, как следствие, повышению опасности заболевания животных, увеличивая риск нанесения ущерба здоровью граждан и их имуществу.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать уточнить запрет осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в части возможности осуществления в зеленых зонах охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.

9.11.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность расширения перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере охоты и использования объектов животного мира в части наделения перекрестными полномочиями по охране объектов животного мира, водных биологических и лесных ресурсов должностных лиц, осуществляющих государственный охотничий надзор, государственный лесной надзор и надзор за использованием водных биологических ресурсов.

9.12.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать, для увеличения продуктивности угодий, ввести стимулирование охотхозяйств, занятых разведением охотничьих животных с последующим их выпуском, а также разрешить круглогодичную охоту на объекты животного мира, содержащиеся в полувольных условиях.

9.13.



В целях повышения грамотности охотников, снижения уровня нарушений требований законодательства в сфере охоты необходимо Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать порядок получения охотничьего билета по результатам обучения и проверки знания по охотничьему минимуму, в том числе знаний законодательства в сфере охоты, требований техники безопасности, основ биологии животных.

9.14.

В целях совершенствования государственной политики в области охраны

- краснокнижных видов, а также внедрения охраны на популяционно-видовом уровне Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:
- 9.14.1. ▲ Дополнить регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования выдачей (помимо разрешения на добывание) заключения по результатам рассмотрения проекта сохранения краснокнижных видов/популяций.
- 9.14.2. ▲ ■ Изучить возможность тиражирования опыта сохранения популяций видов растений и животных при строительстве Олимпийских объектов в г. Сочи («Методология реабилитации переселяемых растений, животных, подвергшихся опасности непосредственного негативного воздействия в горной и равнинной части территории проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Параолимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (утв. распоряжением Минприроды России от 28 апреля 2010 г. N 10-р)»).
- 9.15. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать Методические рекомендации по сохранению краснокнижных видов растений разных категорий в случае их изъятия при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности в отсутствие вариантов их размещения вне мест произрастания данных объектов растительного мира. Методика должна декларировать применение дифференцированного подхода (организменный, популяционный, видовой) к разработке мероприятий охраны краснокнижных видов растений разных категорий в соответствии со Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов (утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 6 апреля 2004 г. № 323).
- 9.16. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать добавить в перечень объектов государственной экологической экспертизы проекты по сохранению объектов растительного и животного мира и их популяций, занесенных в Красную книгу РФ, включающие природоохранные мероприятия по сохранению краснокнижных видов, с научным обоснованием выбранных мер охраны на организменном или популяционном или видовом уровне, в случае изъятия их при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности.
- 9.17. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ по примеру административного регламента «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания», утвержденного Приказом Минприроды от 30 января 2013 г. N 36, рекомендовать разработать и утвердить административный регламент по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в условиях культуры или искусственно созданной среде обитания.
- 9.18. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ на примере «Методологии реабилитации переселяемых растений, животных, подвергшихся опасности непосредственного негативного воздействия в горной и равнинной части территории проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Параолимпийских

зимних игр 2014 года в г. Сочи» (утв. распоряжением Минприроды России от 28 апреля 2010 г. N 10-р) рекомендовать тиражировать опыт сохранения популяций видов растений и животных в случае их изъятия при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности на субъекты Российской Федерации.

По аналогии с вышеуказанной Методологией, документ должен отражать основные принципы популяционно-видового подхода к сохранению биоразнообразия:

- Экземпляры растений, которые ввиду невозможности пересадки будут безвозвратно утрачены, должны быть компенсированы растениями, выращенными в условиях питомника и высаженными в естественную среду;
- Пересадка растений является оптимальным способом реабилитации не для всех видов. Некоторые виды эффективнее и проще размножить в питомниках и реинтродуцировать, репатриировать в экологические ниши, восстановленные после окончания строительства;
- Единичные особи передаются для сохранения и размножения *ex situ* в питомники природоохранных и научных организаций. В дальнейшем, размноженные виды должны быть репатриированы или реинтродуцированы в места естественного обитания»;
- «В местах, где будут нарушены биоценозы, производится выкопка экземпляров краснокнижных растений. Часть их пересаживается в биоценозы, где естественно могут произрастать аналогичные растения. Другая часть передается ботаническим садам и специализированным питомникам для сохранения, размножения и дальнейшей репатриации. По окончании антропогенного вмешательства в экосистему территория обследуется с целью нахождения на ней биотопа, пригодного для репатриации сохраненных экземпляров растений. В случае отсутствия подобных участков, площади подбираются в других районах.

9.19. ▲ В части нормативного правового регулирования осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства, а также развития охотничьего туризма на ООПТ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях определения особенностей и требований к осуществлению охоты и ведению охотничьего хозяйства на ООПТ.

9.20. Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

9.20.1. ▲ Внести изменения в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 г. № 171.

9.20.2. ▲ ■ Реализовать проект по регулированию численности волков на территории Республики Саха (Якутия) с софинансированием из федерального бюджета мероприятий по регулированию численности волков.

9.20.3.



В целях совершенствования законодательства в сфере животного мира и сохранения охотничьих ресурсов для повышения эффективности мер по сохранению объектов животного мира (охотничьих ресурсов) предлагаем внести следующее:

а) В Методику исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденную приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948, внести следующие изменения:

В пункте 1 Методики после слов «вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов» дополнить словами «и в целях определения предполагаемого вреда охотничьим ресурсам при нарушении среды их обитания»;

В подпункте «а» пункта 5 Методики определить территорию, в границах которой нанесен вред охотничьим ресурсам вследствие нарушения или уничтожения среды их обитания (далее - территория воздействия) на основании установленных параметров расстояний по результатам научных исследований:

Реакции животных по видам на акустическое воздействие;

Различие по природным географическим зонам (так как установлено различие реакции животных на акустическое воздействие в разных природных географических зонах);

Внесение данных изменений в Методику обоснованы многочисленными научными исследованиями Института биологии проблем криолитозоны СО РАН и Института прикладной экологии Севера СВФУ;

Установление определенных параметров акустического воздействия на определенные виды животных необходимо связи с тем, что юридические лица при планировании хозяйственной деятельности должны выполнить оценку воздействия на окружающую среду, в том числе на объекты животного мира. Действующая Методика не подходит для определения оценки предполагаемого вреда охотничьим ресурсам.

б) В разделе VII Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 внести следующие требования по предотвращению гибели объектов животного мира:

- норму, согласно которому при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи должны быть соблюдены мероприятия по предотвращению прикосновения и столкновения животных с неизолированными токонесущими проводами. Данное предложение продиктовано случаями гибели диких животных от столкновения, прикосновения с провисающими токонесущими проводами. Например, гибель медведей и лосей в 2015 году в Мирнинском районе, в 2016 году Усть- Майском районе;

- предотвращение запутывания животных в волоконно-оптических линиях

связи (доступ в интернет). В 2018 году имеется случай гибель лося, который запутался в волоконно-оптических линиях связи, пролегающего по территории Оймяконского района;

- предусмотреть необходимость проведения исследовательских работ по выявлению медвежьих берлог перед проведением геологических (геофизических) изыскательских работ. В республике имеются случаи появления медведей-шатунов, разбуженных изыскательскими работами и гибели медведей прямо в берлоге при прокладке геологических профилей.

9.20.4. Внести порядок (перечень документов) постановки в охотничьем билете отметки: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимым для удовлетворения личного потребления».

9.20.5. ▲ Внести изменения в Правила охоты Российской Федерации по срокам охоты на копытных животных с учетом природно-климатических особенностей Республики Саха (Якутия) в части определения начала сроков охоты с 15 сентября на все половозрастные группы копытных животных, в том числе на лося, благородного оленя, сибирскую косулю установить.

9.21. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях методического обеспечения выполнения полномочий субъектов Российской Федерации по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации рекомендовать актуализировать Методические рекомендации по ведению Красной книги субъекта Российской Федерации (направлены в адрес субъектов Российской Федерации письмом Минприроды России в 2006 году).

9.22. ▲ Постановлением Правительства РФ от 13.09.1994 № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.» утвержден Список находящихся на территории Российской Федерации водно-болотных угодий (далее - ВБУ) международного значения, в том числе 3 ВБУ, созданных на территории Таймыра Красноярского края.

Региональным нормативным правовым актом установлены их границы и режимы охраны (постановление администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29.03.2000 № 128, в ред. от 11.01.2009 № 1-п).

Вместе с тем, до настоящего времени на федеральном уровне не приняты меры нормативного правового регулирования по охране и использованию этих территорий, так как они не относятся ни к ООПТ, ни к другим охраняемым территориям. Фактически их охрана не осуществляется, меры административного воздействия за нарушение режима охраны не предусмотрены, границы ВБУ не внесены в ЕГРН.

В связи с этим, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработку механизма охраны водно-болотных угодий, имеющих международное значение, объявленных постановлением Правительства РФ от 13.09.1994 № 1050.

9.23. ▲ Согласно ст. 27 Федерального закона от 24 апреля 1995 № 52-ФЗ «О животном мире» Порядок регулирования численности объектов животного

мира определяется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

На сегодняшний день такой Порядок не разработан, что создает проблемы в работе соответствующих специально уполномоченных органов - невозможность законного применения охотничьего огнестрельного оружия на территории населенных пунктов даже в случае угрозы жизни и здоровью людей, не урегулирование вопроса прекращения мучений нежизнеспособных животных, например, раненных в результате ДТП, неясность с возможностью привлечения простых охотников к регулированию численности и т.д.

В связи с чем, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать утвердить Порядок регулирования численности объектов животного мира.

9.24.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать утвердить комплекса мер по поэтапному увеличению финансового обеспечения осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области охраны и использованию охотничьих ресурсов в целях обеспечения эффективной деятельности не менее двух государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе. Финансирование указанной статьи расходов в соответствии с действующим законодательством должно производиться за счет средств федерального бюджета.

9.25.



Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях повышения статуса охотничьих билетов единого федерального образца рекомендовать закрепить обязанность по сдаче охотминимума и введение государственной пошлины за выдачу охотбилета.

9.26.



В соответствии с пп. «е» п. 2 ст. 15 федерального закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» к недопустимым видам деятельности в границах национальных парков отнесены заготовка пищевых лесных ресурсов (за исключением зоны традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации), а также сбор биологических коллекций.

Запрет на заготовку пищевых лесных ресурсов гражданами, в том числе проживающими на территории национального парка или вблизи его границ, для собственных нужд является существенным ограничением права пользования лесными ресурсами и вызывает негативное отношение местных жителей к национальному парку. Такое отношение граждан выявлено в ходе проведения общественных обсуждений материалов по созданию национального парка «Тогул» на территории Алтайского края. С целью исключения подобных ситуаций необходимо разрешить заготовку пищевых лесных ресурсов гражданами для собственных нужд на части территории национального парка: в границах рекреационной зоны и зоны хозяйственного назначения.

Согласно ст. 13 федерального закона № 33-ФЗ основными задачами национальных парков являются осуществление научной и (научно-исследовательской) деятельности в области охраны окружающей среды, а также осуществление государственного экологического мониторинга.

Изучение и мониторинг биологического разнообразия, объектов животного и растительного мира, как правило, связано со сбором биологических коллекций (гербария, коллекции насекомых и т.д.).

В связи с изложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разрешить сбор биологических коллекций на территории национальных парков по согласованию с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком.

Увеличение количества посетителей ООПТ

- 9.27.** ● В целях развития экологического туризма Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях:
- 9.27.1. ● Установления основным критерием экологического туризма критерия безопасности, как экологической, так и для туриста;
- 9.27.2. ● Создания отдельной подпрограммы развития детского экологического туризма;
- 9.27.3. ● Определить понятие, цели и задачи экологического туризма;
- 9.27.4. ● Установить требования к инфраструктуре экологического туризма;
- 9.27.5. ● Установить критерии экологического туризма и объектов рекреационного назначения применительно к ООПТ;
- 9.27.6. ● Предусмотреть возможность взимания платы за посещение региональных ООПТ в целях экологического туризма и отдыха;
- 9.27.7. ● Включить ООПТ в объекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства;
- 9.27.8. ● Определить порядок проведения оценки предельно допустимой рекреационной нагрузки на территории планируемого развития экологического туризма.
- 9.28.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», в части включения в его состав мероприятий, предусмотренных в региональных проектах по сохранению биологического разнообразия и развития экологического туризма.
- 9.29.** ▲ Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» в рамках Национального проекта «Экология» предусмотрено развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) федерального значения - в национальных парках. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в данный проект развитие экологического туризма на ООПТ регионального значения - в природных парках.

10. СОХРАНЕНИЕ ЛЕСОВ

Инициативы раздела направлены на обеспечение рационального использования лесного фонда, охраны, защиты и воспроизводства лесов, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов.

Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства, на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений

- 10.1.** В целях повышения эффективности лесовосстановления в России Федеральному агентству лесного хозяйства учесть необходимость:
- 10.1.1. ▲ Использование следующей формулы: срубить 1 гектар леса + посадить 1 гектар леса или провести содействие естественному лесовосстановлению + пройтись рубками ухода в молодняках 2 гектара;
- Для лиц, использующих леса, пересмотреть конечный результат воспроизводства лесов. Обязать лиц, использующих леса, проводить посадки леса. Ввести ответственность за несоблюдение нормативного срока перевода в покрытые лесом земли.
 - Определить на законодательном уровне порядок выполнения лицами, использующими леса, выполнение в полном объеме лесоводственный уход с нужной выборкой нежелательных пород до 20-30 летнего возраста.
- 10.1.2. ▲ Принятия мер по развитию интенсификации в освоенных лесах должны быть сбалансированы мерами по сохранению малонарушенных лесных территорий;
- 10.1.3. Уменьшения использования пестицидов в лесах;
- 10.1.4. ▲ Проведения оценки углеродного следа в лесах;
- 10.1.5. ▲ Развития ответственных госзакупок через включение критериев о добровольной лесной сертификации в сфере госзакупок.
- 10.2.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства и уполномоченным органам исполнительной власти в области лесных отношений субъектов Российской Федерации: Способствовать развитию добровольной лесной сертификации как механизма сохранения биологического разнообразия при лесопользовании. В частности, подготовить и реализовать программу выделения и сохранения объектов биологического разнообразия на лесосеках, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, и программу выделения нового типа особо защитных участков леса «национальное лесное наследие»
- 10.3.** ▲ ■ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства совместно с Департаментом лесного комплекса Вологодской области предлагается обратить внимание на критическую ситуацию с вырубкой лесов, оказывающую негативное воздействие на жизнь и здоровье населения, а также природную экосистему, проверить действия лесоперерабатывающих предприятий. Рекомендовать провести процедуры по лесовосстановлению

в соответствии с Лесным кодексом РФ Сельском поселении Борисовское Бабаевского района Вологодской области.

10.4.

Результаты многолетнего мониторинга видового состава вредителей декоративных растений, проводимого на территории города Сочи говорят, что фауна вредителей и болезней декоративных древесных растений Сочинского района Черноморского побережья России насчитывает более 850 видов. Но в последнее десятилетие в результате активного неконтролируемого завоза из-за рубежа декоративных растений в регионе появились новые виды насекомых-вредителей. С 2014 года по 2016 год наблюдалось распространение в декоративных и естественных насаждениях Черноморского побережья Кавказа самшитовой огневки, которая была завезена в 2012 г. с посадочным материалом самшита вечнозеленого. Популяция самшита уничтожена на 95 %. В настоящее время стали выявляться пальмы, погибающие вследствие заселения пальмовыми вредителями – красным пальмовым долгоносиком, либо пальмовым мотыльком. На эвкалиптах отмечается целый комплекс новых для региона вредителей, которые активно размножаются и расселяются в Сочинском районе. От повреждений эвкалиптовой листовлошкой наблюдается дефолиация взрослых эвкалиптов и на других породах. Всеобъемлющий тотальный карантинный досмотр посадочного материала при ввозе практически неосуществим, а надеяться на обеспечение чистоты посадочного материала и соблюдения фитосанитарных карантинных норм странами-экспортерами не приходится. Принятые меры администрацией города Сочи позволяют лишь сдерживать распространение и численность вредителей, для выполнения более полного комплекса защитных мероприятий необходимо на федеральном уровне организовать систему борьбы с вредителями растений.

Кроме того, на территории лесного фонда Краснодарского края в настоящее время складывается отрицательная динамика лесопатологического состояния насаждений, связанная с воздействием инвазивных видов вредителей, таких как дубовая кружевница и восточная каштановая орехотворка, включенных в перечень карантинных объектов.

В результате сильных повреждений насаждениям, наносимых дубовой кружевницей, происходит не только их резкое ослабление, но и создаются благоприятные условия для развития болезней, способных вызвать гибель дубрав. В конечном итоге это может привести к самым негативным последствиям и в глобальном масштабе существенно изменить внешний облик, видовой состав и общее физиологическое состояние древесно-кустарниковых насаждений Краснодарского края. Причем процесс распространения вредителя будет продолжаться, пока он не заселит все дубравы европейской части России.

Каштан посевной в России произрастает только на Кавказе. В результате воздействия восточной каштановой орехотворки у каштана падает способность к цветению и плодоношению, урожай орехов уменьшается на 50-75%, кроны заселенных деревьев из-за гибели почек и побегов постепенно изреживаются, часть кроны погибает, а при сильном заселении усыхает и все дерево.

Проникновение фитофага в каштановые насаждения, поврежденные на большей части их произрастания комплексом болезней, в связи с чем, состояние насаждений считается неудовлетворительным, приводит к резкому ухудшению состояния и ставит под угрозу само существование каштана

посевого в регионе. На сегодняшний день биологических или химических препаратов для уничтожения указанных вредителей не существует. Кроме того, ограничения, установленные действующим законодательством, в том числе государственные подзаконные нормативные акты СанПиН 1.2.2584-10, запрещающие применение пестицидов в водоохранных зонах и на особо охраняемых природных территориях, исключают возможность проведения мер борьбы в лесном фонде на территории Краснодарского края.

В связи с этим рекомендовать Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

- 10.4.1. ● Определить и закрепить на законодательном уровне порядок ввоза посадочного материала с обязательной передержкой его на карантинных питомниках;
- 10.4.2. ◆ Повысить штрафы за нарушение правил с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.
- 10.5.** В целях профилактики и защиты деревьев от заражения вредителями Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору рекомендовать:
 - 10.5.1. ▲ Организовать фитосанитарные карантинные питомники;
 - 10.5.2. ▲ Пересмотреть порядок внесения видов вредителей в перечень карантинных объектов;
 - 10.5.3. Ряд особо агрессивных вредителей (самшитовая огневка, пальмовый мотылек, офелимус поражающий эвкалипты) внести в перечень карантинных объектов.
 - 10.5.4. ▲ В целях раннего обнаружения новых потенциальных инвайдеров разработать системы выявления и мониторинга инвазивных вредных организмов на сопредельных с границами Российской Федерации территориях, прогнозирования сроков их перехода на территорию России, испытания действенных препаратов и методов борьбы до начала проникновения конкретных чужеродных вредных организмов в Россию.
 - 10.5.5. ▲ Внести изменения в законодательство, позволяющие проводить меры борьбы с применением биологических инсектицидов IV класса опасности в водоохранных зонах, на территории государственных заповедников, природных (национальных) парков, заказников, памятников природы и т.п. для локализации и ликвидации очагов, в том числе инвазивных вредителей.
 - 10.5.6. ▲ Утвердить порядок определения очага и популяции карантинных объектов для установления карантинных фитосанитарных зон. Исключить применение на практике установление карантинных фитосанитарных зон при наличии единичных особей ограниченно распространенных карантинных объектов.
- 10.6.** ■ В настоящий момент отсутствует единая система содержания зеленых насаждений на территории муниципальных образований РФ. Отсутствует инвентаризация зеленых насаждений в городах РФ. Без четкого понимания количественного, качественного, породного состава зеленых насаждений, их фитосанитарного состояния, выявление аварийных зеленых насаждений

делает практически невозможным плановое содержание зеленых насаждений. Проведение инвентаризации зеленых насаждений и ведение реестра зеленых насаждений с размещением сети Интернет создает благоприятную среду для бесконтрольных незаконных вырубок зеленых насаждений в городах РФ. В связи с этим рекомендовать регионам РФ совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральным агентством лесного хозяйства разработать федеральную программу по инвентаризации и открытому ведению реестра (кадастра) зеленых насаждений.

- 10.7.** ▲ В целях совершенствования законодательства о воспроизводстве лесов закрепить Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать внести изменения в Приказ МПР от 20.12.2017 № 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» закрепив ответственность арендаторов лесных участков за неисполнение или недобросовестное исполнение обязательств по вопросу лесов в рамках договоров аренды.

- 10.8.** В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и государственной политики в сфере управления лесами в малолесных регионах:

- 10.8.1. ◆ Министерству природных ресурсов экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс РФ, которые позволят проводить рубки ухода за лесом в границах ОЗУ, в защитных лесах в соответствии с лесоводственными требованиями.

Действующий правовой режим особо защитных участков лесов согласно ст. 107 Лесного кодекса РФ (в том числе и в защитных лесах) допускает проведение только выборочных рубок и только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, т.е. выборочных санитарных рубок. Рубки ухода за лесом в них, в т.ч. и рубки ухода в молодняках (осветление и прочистка), а также сплошные санитарные рубки погибших насаждений запрещены.

Понятие «защитные леса» (к ним отнесены все леса на территории региона) уже свидетельствует об их особом статусе и защищенности требованиями соответствующих Правил и Нормативов лесного законодательства.

Отсутствие возможности проведения других видов рубок ухода (прореживаний и проходных рубок) не позволит сформировать высокопродуктивные древостои.

Ограничения в хозяйственной деятельности ОЗУ окажут негативное влияние и на состояние их пожарной безопасности и, более того, на пожарной безопасности примыкающих к ним населенных пунктов.

В целом, сложившаяся ситуация по ОЗУ, не позволит надлежащим образом осуществлять переданные полномочия по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

- 10.8.2. ◆ Министерству природных ресурсов экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс РФ в части снятия запрета на строительство линейных объектов в лесопарковых зонах и установить для них правовой режим применительно к правовому режиму, для категории защитных лесов: зеленые зоны, изложив

подпункт 5 пункта 3 статьи 105 Кодекса в следующей редакции: «Размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов» - применительно к правовому режиму, установленному для категории защитных лесов: зеленые зоны.

Это позволит увеличить объем аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности и рост платежей в федеральный и региональный бюджеты, а также упростить реализацию проектов территориального планирования территорий субъектов РФ по размещению в границах лесопарковых зон линейных объектов.

Правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов запрещает в лесопарковых зонах строительство линейных объектов. Данное обстоятельство не позволяет обеспечивать реализацию проектов территориального планирования развития территорий субъектов РФ по размещению в границах лесопарковых зон линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов, в том числе и к объектам государственного и муниципального значения.

Одновременно следует подчеркнуть, что наиболее привлекательные и востребованные лесные участки для использования лесов в целях рекреационной деятельности расположены преимущественно в лесопарковых зонах.

- 10.9.** ■ В связи с тем, что одновременное наличие сертификата FSC и невыполнение лесопользователем тех или иных видов лесохозяйственных работ и противопожарных мероприятий является нарушением принципов FSC, субъектам РФ рассмотреть возможность организации формализованного обмена информацией с аудиторами FSC в области лесных отношений о нарушениях лесопользователями лесного законодательства с целью своевременного приостановления, либо аннулирования сертификата FSC.
- 10.10.** ■ В целях повышения эффективности лесовосстановления в Московской области и других субъектах РФ рекомендовать регионам развивать питомники с саженцами с закрытой корневой системой.
- 10.11.** ■ В целях уменьшения возникновения аллергических реакций у населения российских городов рекомендовать городским органам власти РФ рассмотреть возможность постепенной замены тополей на другие виды деревьев.
- 10.12.** ■ В целях сохранения зеленых посадок и улучшения их состояния в городах России рекомендовать городским органам власти уменьшить использование световых гирлянд на деревьях. Гирлянды, опутывающие деревья, оказывают отрицательное воздействие на инфраструктуру города, развитие деревьев (фотосинтез), усиливается формирование островов тепла в городе.
- 10.13.** ■ В целях увеличения количества зеленых насаждений в Санкт-Петербурге Правительству Санкт-Петербурга и Законодательному собранию Санкт-Петербурга рассмотреть возможность:
- 10.13.1. ■ Разрешения посадки деревьев в черте города частным лицам;
- 10.13.2. ■ Создания интернет-портала, интегрирующего программу озеленения города;
- 10.13.3. ■ Возрождения Комитета зеленого строительства Санкт-Петербурга: сейчас

- деревьями занимается Комитет по благоустройству, но тема озеленения не является для этого комитета приоритетом;
- 10.13.4. ■ Признания деревьев недвижимым имуществом, что позволило бы в дальнейшем внести каждое дерево в городе в систему РГИС, с указанием его параметров и ответственного лица;
- 10.13.5. ■ Внесения изменения в закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления» (Глава 3, статья 10 «Вопросы местного значения муниципальных образований»): в п.44, п.п.9 озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание, включая уборку территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе расположенных на них элементов благоустройства, ремонт объектов зеленых насаждений и защиту зеленых насаждений в границах указанных территорий необходимо добавить формулировку: «Озеленение, лечение деревьев, подкормки зеленых насаждений, проведение прочих видов уход за зелеными насаждениями, включая мониторинг состояния зеленых насаждений и организацию работ по компенсационному озеленению территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга»;
- 10.14. ■ Внесения дополнения в нормативы градостроительного проектирования Санкт-Петербурга с целью включения в обязательном порядке в Технические задания положения на разработку проектно-сметной документации проведение сплошного пересчета деревьев с определением породы, диаметра, категории фитосанитарного состояния, с дальнейшей разработкой мероприятий для улучшения состояния зеленых насаждений проектируемого объекта.
- 10.15. ▲ Центральному Банку России рассмотреть возможность рекомендации банкам повысить эффективность кредитования предприятий лесопромышленной, лесоперерабатывающей и смежных отраслей путем использования существующего инструмента снижения рисков: международной схемы добровольной лесной сертификации FSC, которая обеспечивает экологически приемлемое, социально выгодное и экономически жизнеспособное лесоправление. Предложить банкам, проанализировав стандарты FSC, рассмотреть возможность создания специального риск-профиля для FSC сертифицированных компаний, и, соответственно, предлагать им кредитные условия с учетом более низких рисков, более высокой конкурентоспособности их продукции и лучшей маржинальности продукции.
- 10.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства:
- 10.16.1. ◆ Внести изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», в части передачи полномочий муниципальным образованиям по организации и тушения лесных пожаров с предоставлением необходимых для реализации этих полномочий материально-финансовых средств в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Лесного кодекса РФ в создании

- лесопожарных формирований в муниципальных образованиях для выполнения задач по охране лесов от пожаров.
- 10.16.2. ▲ Внести изменения и дополнения в Отраслевое тарифное соглашение по лесному хозяйству Российской Федерации на 2016-2019 гг. в части обеспечения бесплатным питанием Работников, непосредственно участвующих в лесопатологических обследованиях, тушении лесных пожаров, в соответствии с законодательством.
- 10.16.3. ▲ Внести изменения в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2006 г. № 838 в части распределения субвенций пропорционально потребностям субъектов Российской Федерации в финансировании исполнения полномочий в области лесных отношений за исключением средств, направленных из иных источников финансирования, которое позволит сократить сложившуюся диспропорцию финансирования в отношении «многолесных» и «особогоримых» субъектов Российской Федерации и обосновать необходимость направления субъектам округа дополнительных средств из федерального бюджета.
- 10.17. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 325, в части уточнения понятия «валежник», внесения в определение понятия «валежник» после слова «буреломе», дополнить словом «ветровале». (В соответствии с приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 3 декабря 1998 года № 203 под ветровалом понимается вывал ветром деревьев с корнями).
- 10.18. ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о закреплении возможности применения ручных средств для заготовки валежника и транспортных средств для его перевозки. Данные изменения будут способствовать активизации сбора гражданами валежника для собственных нужд в лесах России и обеспечению их дешевым топливным ресурсом, а также позитивно скажутся на санитарном состоянии лесов.
- 10.19. ◆ В целях улучшения санитарного состояния лесов, снижения пожарной опасности в лесах, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях предоставления гражданам возможность осуществлять для собственных нужд заготовку и сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, являющихся отходами лесозаготовок, в качестве валежника, запретив их сбор гражданами не в местах, а во время проведения лесосечных работ.
- 10.20. ◆ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части отнесения к полномочиям субъектов Российской Федерации установление нормативов заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, а также лекарственных растений гражданами для собственных нужд.
- 10.21. Часть 9 статьи 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - часть 9 статьи 62.2) Государственной

Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать дополнить случаем, при котором возможно изменение границ лесопаркового зеленого пояса, без компенсации включением в его границы дополнительных территорий, дополнив первое предложение части 9 статьи 62.2 текстом следующего содержания:

«, за исключением случаев исключения земельного участка из состава земель лесного фонда, по основаниям предусмотренным частью 3 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»».

10.22.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменение в федеральное законодательство в целях обеспечения реализации субъектами Российской Федерации прав в области создания лесопарковых зеленых поясов, а именно перечень зон с особыми условиями использования территорий, предусмотренный статьей 105 главы XIX Земельного кодекса Российской Федерации, дополнить лесопарковыми зелеными поясами.

10.23.



Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ природы России при разработке Формы проекта лесовосстановления, устанавливаемого в соответствии со ст. 89.1 Лесного кодекса Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, указать в нем необходимость отражения всех документов цепочки от заготовки семенного сырья (шишки) до Паспорта на посадочный материал, включая идентификационные номера данных документов.

Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Лесной Кодекс Российской Федерации, дополнив систему «ЕГАИС учета древесины и сделок с ней» блоком информации о происхождении и сделках с посевным и посадочным материалом, с обязательной фиксацией в ней:

- идентификационных номеров:
- паспорта на партию семенного сырья (шишек, плодов)
- паспорта на партию семян
- паспорта на посадочный материал
- удостоверения о качестве семян
- результатов проверки качества семян, с внесением данных в лесЕГАИС - специалистами лесосеменных лабораторий;
- результатов инвентаризации питомников лесными инспекторами, с внесением данных сведений в лесЕГАИС специалистами лесничеств;
- сделок по передаче посевного и посадочного материала.

Государственная политика в области обеспечения пожарной безопасности в лесах

- 10.24.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность финансирования из федерального бюджета закупки техники для осуществления мероприятий по охране лесов от пожаров, а также ее хранению и содержанию за счет средств федерального бюджета на переданные полномочия в области лесных отношений.
- 10.25.** ◆ В целях совершенствования законодательства о пожарной безопасности в лесах Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменение в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в целях определения понятия «особый противопожарный режим», порядка и критериев его ведения на территории субъекта РФ.

Пропаганда среди населения охраны и восстановления лесов






- 10.26.** ▲ В связи с необходимостью проведения работы с населением по вопросам охраны окружающей среды Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать:
- 10.26.1. ▲ Улучшить качество предоставления доступа СМИ и общественных организаций к открытой и достоверной информации по вопросам сохранения экологического баланса в целом и лесопользования в частности;
- 10.26.2. ▲ Предоставить СМИ и общественным организациям возможность открыто заявлять свою позицию по вопросам экологии и лесопользования.

11. ВНЕДРЕНИЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Наилучшие доступные технологии (НДТ) представляет собой технологии производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Сегодня в Российской Федерации стоит задача обеспечения комплексного подхода к внедрению НДТ как в рамках экологической, так и промышленной политики, а также совершенствование системы государственного регулирования на основе НДТ.

Итогом реализации федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» станет конкурентоспособная экологичная промышленность и повышение спроса на отечественные технологии.

- 11.1.** В связи с наличием запретов в законодательстве на внедрение технологий, внесенных в справочники НДТ (пример - в ИТС 20-2016 прямоточные системы охлаждения указаны в п.5.2. Вместе с тем ст.60 «Водного Кодекса» запрещает проектирование систем прямоточного водоснабжения), а также отсутствием дифференцированного подхода в части прямоточных систем технического водоснабжения для тепловых электрических станций по учету возвращаемых водных ресурсов рекомендовать Государственной Думе ФС РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- 11.1.1.  Исключить запреты на проектирование технологий, внесенных в справочники НДТ и в ключевые нормативно-правовые акты либо провести корректировку справочников НДТ;
- 11.1.2.  Выделить в «Водном Кодексе» водопользование для производства тепловой и электрической энергии с забором (участием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты отдельным пунктом в ст.11.
- 11.2.**  В связи с необходимостью уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений (КЭР) рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и природопользованию, ускорить принятие законопроекта, уточняющего порядок выдачи КЭР, в том числе предусмотрев в нем формирование экспертного сообщества по новым доступным технологиям (НДТ).
- 11.3.** Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рекомендовать:
- 11.3.1.  Включить в программу разработки национальных стандартов на 2020 год разработку стандарта «ГОСТ Р Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Программа по сохранению биологического разнообразия коммерческой организации»;
- 11.3.2.  В справочниках НДТ разработать положения по вопросам сжигания отходов предприятий целлюлозно-бумажной промышленности.

11.4.



В целях привлечения бизнеса к решению экологических вопросов рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ стимулировать модернизацию производств в области экологизации, разработки и внедрения более «зеленых» технологических процессов. В результате приоритет большого количества производственных площадок, колоссальных объемов потребляемых природных ресурсов, высоких мощностей производственных процессов, сопровождаемых большими объемами эмиссий в окружающую среду, должен уступить место ресурсоэффективному производству, современным технологиям и техническим решениям, обеспечивающим снижение негативного воздействия на окружающую среду. Внедрение наилучших доступных технологий должно стать механизмом реализации экологической промышленной политики, поскольку формирование высокотехнологичной, экологичной промышленности не только обеспечит переход экономики Российской Федерации от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития, но и создаст условия для соблюдения баланса интересов государства, бизнеса и общества.

12. ОБЩИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Промышленные загрязнители – возможности снижения нагрузки на окружающую среду

Инициативы раздела направлены на совершенствование законодательства в области снижение негативного воздействия на окружающую среду, комплексных экологических разрешений, взмывания экологических платежей и стимулирования внедрения зеленых технологий.

- 12.1.** ◆ Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с научно-техническим советом Министерства проработать вопрос о внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» с целью включения в него новой статьи, регулирующей порядок и условия возмещения вреда, причиненному окружающей среде, включая биологическое разнообразие, при отсутствии нарушений законодательства об охране окружающей среды со стороны природопользователя.
- 12.2.** ▲ Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству финансов РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность возвращения к рассмотрению вопроса целевого использования платы за негативное воздействие на окружающую среду.
- 12.3.** ▲ В связи с необходимостью создания стимулов для предприятий-загрязнителей в области устойчивого развития и становления на путь экологизации, рекомендовать Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ:
- 12.3.1. ▲ Снизить налоги для предприятий в два раза;
- 12.3.2. ▲ В течение 10-15 лет постепенно поднимать экологические платежи, чтобы предприятия знали о предстоящих расходах, составляли планы, занимались планированием;
- 12.3.3. ▲ Изменить критерии деятельности федеральных органов власти, отвечающих за природопользование.
- 12.4.** ▲ Комфорт проживания в местах недропользования нарушается близким расположением к местам ведения горных работ. Шум от взрывов, разрушение жилых домов и строений, выпадение угольной пыли на огороды и гибель растений. Вследствие этого увеличивается нагрузка на экологию, снижается качество жизни, стоимость недвижимости. Расстояние между жилым сектором и горными работами определяется размером санитарно-защитной зоны (СЗЗ). Рекомендованное расстояние от мест ведения открытых горных работ - 1 км, от отвалов вскрышных пород – 500 м, уточняется по результатам расчетов и окончательно определяется по результатам замеров после начала эксплуатации горного предприятия (или его участка). Ситуацию усложняет то, что рекомендации не являются обязательными к исполнению. По данным Роспотребнадзора, имеются случаи сокращения размеров СЗЗ до 300 м.
- Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и

использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» и законодательно ограничить размеры СЗЗ: от мест ведения открытых горных работ - 2 км, от отвалов вскрышных пород - 1 км.

- 12.5.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о наделении ФГУП «Росморпорт» исключительным правом взимания экологического сбора в морских портах Российской Федерации с аккумулярованием полученных средств для целевого финансирования развития портовой инфраструктуры для обеспечения экологической безопасности.
- 12.6.** ■ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», предусматривающих возврат полномочий по ведению мониторинга состояния недр субъектам Российской Федерации, имеющим финансовую и техническую возможность содержать, развивать, наращивать наблюдательную сеть территориального уровня и проводить полный комплекс необходимых наблюдений, предусмотренных нормативными и методическими документами, регулирующими ведение мониторинга состояния недр.
- 12.7.** ■ В целях приведения норм Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в соответствие с нормами Водного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность введения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» нормы, устанавливающей необходимость получения лицензии на пользование недрами физическим лицам.
- 12.8.** ● На сегодняшний день полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области химической безопасности не определены. Разграничены только полномочия федеральных органов исполнительной власти (постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»), в соответствии с которыми Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации обеспечивает биологическую и химическую безопасность населения Российской Федерации и организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации.
- Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность разработки (с учетом мнения профильных министерств) и принятия Федерального закона «О химической безопасности», предусматривающего, в том числе, определение полномочий субъектов Российской Федерации в области химической безопасности.
- 12.9.** ▲ В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор включает в себя 15 видов надзора. Перечень видов надзора, осуществляемого с использованием риск-ориентированного подхода, регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее

— Постановление № 806). Из указанных 15 видов надзора (государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственный надзор в области обращения с отходами, государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий) относятся к региональному экологическому надзору.

Категория риска в отношении объектов, подлежащих региональному экологическому надзору, определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 г. № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора». Критерии риска определяются в привязке к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

Однако, для такого вида надзора, как надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, подавляющее большинство поднадзорных субъектов не имеют объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В связи с этим, количество поднадзорных субъектов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий снизилось на 95%. Существует риск потери контроля за деятельностью, осуществляемой субъектами предпринимательской деятельности, в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с Постановлением № 806 для федерального экологического надзора определено, что риск-ориентированный подход не применяется в отношении 3 видов надзора: лесного, охотничьего и надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать исключить региональный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий из Постановления № 806 по аналогии с федеральным надзором в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, не подпадающим под вид надзора, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода. Предлагается изложить пункт 9 Перечня видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденного Постановлением № 806, в следующей редакции:

«9. Региональный государственный экологический надзор (в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного надзора в области обращения с отходами, государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов).

12.10.



Согласно статье 11 Федерального закона № 219-ФЗ со дня вступления названного закона в силу (с 1 января 2015 года) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную

и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее — объект НВОС), в порядке, установленном статьей 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статьей 8.46 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объект НВОС, представлению сведений для актуализации учетных сведений. Деяние, преследуемое по данному закону, совершается в форме бездействия.

Диспозиция нормы сформулирована так, что с учетом положений Федерального закона, установившего обязанность хозяйствующего субъекта по постановке на государственный учет объект НВОС, юридические лица и индивидуальные предприниматели, имевшие такой объект на момент введения данного закона в действие, и не поставившие его на учет, с 1 января 2018 года не подлежат административной ответственности за невыполнение обязанности по подаче заявки в силу пункта б части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Решением Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации Федерального закона № 219-ФЗ предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения сроков постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и усиления ответственности в случае их нарушения.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в статью 8.46 Кодекса РФ об административных правонарушениях путем введения части 2, предусматривающей административную ответственность за эксплуатацию объект НВОС, не поставленных на государственный учет.















Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности экологических проектов

Инициативы раздела направлены на стимулирование развития в России «зелёных» проектов, предусматривающих использование возобновляемых источников энергии и энергосбережение, поможет внедрение льготных программ проектного банковского финансирования, использование «зелёных» облигаций и фондов, а также предоставление кредитных и налоговых льгот компаниям, внедряющим экологичные технологии

12.11. С целью закрепления основополагающих понятий и развития механизмов зеленой экономики Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рекомендовать развивать нормативно-правовую базу в области:

12.11.1. Критериев отнесения проекта к зеленому и оценки экосистемных услуг;



- 12.11.2.  Классификации видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды;
- 12.11.3.  Оценки экологических рисков в результате осуществления хозяйственной деятельности;
- 12.11.4.  Выведения четкого определение слова «зеленое»;
- 12.11.5.  Определения критериев «зелености».
- 12.12.**  В связи с тем, что система экологических фондов, построенная по территориальному принципу, показала свою неэффективность и была ликвидирована в 2001 году, рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность построения новой системы экологических фондов по отраслевому принципу организации или обойтись одним Федеральным фондом и его подразделениями, а также принятия соответствующего закона.
- 12.13.** В целях развития зеленой экономики в Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экономики РФ, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ рекомендовать:
- 12.13.1.  Разобраться с терминологией и закрепить практику использования определений на русском языке;
- 12.13.2.  Разработать систему верификации зеленых проектов;
- 12.13.3.  Повысить осведомленность граждан в отношении зеленой и низкоуглеродной экономики;
- 12.13.4.  Обеспечить поддержку образовательных программ в области зеленой экономики;
- 12.13.5.  Расширить линейку зеленых финансовых инструментов.
- 12.14.** В целях развития приоритетных направлений по запуску инструментов и механизмов зеленого финансирования в России Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Центральному Банку РФ рекомендовать:
- 12.14.1.  Заложить в структуре выпуска зеленых финансовых инструментов (в том числе облигаций) систему квалифицированной внешней экспертизы и верификации на основе экологических компетенций, базирующихся на российском законодательстве и нормативах;
- 12.14.2.  Разрабатывать и внедрять во взаимодействии пакет документов (методики, рекомендации, регламенты), формирующих единство рынка зеленых финансов, участвовать в подготовке стратегических эмиссий и проводить мониторинг реализации программ и проектов с привлечением зеленого финансирования.
- 12.14.3.  Создать инфраструктуру верификации зеленых облигаций в части облигаций.
- 12.15.**  Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать программу развития страхования экологических рисков предприятий, оказывающих значительное или умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

Содействие использованию в России возобновляемых источников энергии

Инициативы раздела направлены на развитие «зеленой» энергетики, увеличение спроса на возобновляемые источники энергии, внедрение соответствующих технологий и формированию эффективных механизмов поддержки отрасли

- 12.16.** В целях развития и поддержки добровольного спроса на возобновляемые источники энергии (ВИЭ) в России Министерству энергетики РФ, Министерству финансов РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:
- 12.16.1. ▲ Развивать информационную среду и партнерские поощрительные программы для потребителей;
- 12.16.2. ▲ Создавать системы зеленой маркировки товаров;
- 12.16.3. ▲ Развивать договорные инструменты в области ВИЭ;
- 12.16.4. ▲ Поощрять инвестиции в постройку новой генерации на основе ВИЭ;
- 12.16.5. ▲ Ввести оборотоспособные зеленые сертификаты;
- 12.16.6. ▲ Снизить налоговую ставку по экологическому налогу в части выбросов парниковых газов, устраненных за счет перехода на электроэнергию на основе ВИЭ.
- 12.17.** ▲ В связи с необходимостью решения автоматизации сбора энергоданных для решения задачи автоматизации энергоанализа для каждого отдельного энергопотребителя, а также упрощения внедрения энергоменеджмента как в отдельной организации, так и на уровне региона, и реализации потенциала незатратных и малозатратных мероприятий энергосбережения, что обеспечит снижение энергозатрат без привлечения инвестиций, Министерству энергетики РФ рассмотреть возможность внедрения систем диспетчеризации, обеспечивающих:
- Автоматический сбор мгновенных, часовых, суточных и месячных параметров с приборов учета электрической, тепловой энергии и воды;
 - Контроль аварийно-охранных датчиков технических помещений;
 - Вывод параметров на терминал/принтер по запросу оператора;
 - Ведение единого журнала событий, нештатных и аварийных ситуаций;
 - Удаленное управление автоматикой погодного регулирования;
 - Своевременное определение аварийных ситуаций;
 - Анализ расчетных и фактических параметров тепло- и водоснабжения, учет энергопотерь;
 - Автоматизированное оповещение об отказах технологического оборудования.
- 12.18.** В связи с тем, что экологизация энергетики – это не только развитие возобновляемых источников энергии, но и модернизация традиционной генерации, а также по причине того, что у рынка возобновляемых источников энергии есть ниши, которые необходимо занимать, рекомендовать

- Министерству энергетики РФ и Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:
- 12.18.1. ▲ Направления государственной политики на решение задачи повышения конкурентоспособности возобновляемых источников энергии России;
- 12.18.2. ▲ Расширения рынка российских возобновляемых источников энергии.
- 12.19. ■ Министерству энергетики РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях развития ВИЭ в России рекомендовать:
- 12.19.1. ▲ Поэтапный уход от перекрестного финансирования, платежей за мощности и создание реального конкурентного рынка электроэнергии;
- 12.19.2. ▲ Ускорить вывод из эксплуатации низкоэффективных и технически отсталых энерго мощностей;
- 12.19.3. ▲ Ускорить строительство новых, высокоэффективных и экологически чистых энергетических блоков, в том числе и в атомной энергетике.
- 12.20. ▲ Министерству энергетики РФ совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ разработать комплекс мер стимулирования использования возобновляемых источников энергии предприятиями и населением.

Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса России

Инициативы раздела направлены на снижение негативного воздействия агропромышленного комплекса на окружающую среду, внедрения чистых технологий и отечественных и международных экологических стандартов в сельском хозяйстве.

- 12.21. В целях решения проблемы обращения с отходами животноводства Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в:
- 12.21.1. ◆ Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» - в целях конкретизации понятия отходы животноводства;
- 12.21.2. ◆ Постановление Правительства РФ №1029 от 28.09.2015 г. «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в целях конкретизации класса опасности объектов животноводства;
- 12.21.3. ◆ Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям ИТС 41-2017 «Интенсивное разведение свиней», ИТС 42-2017 «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы», ИТС 43-2017 «Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства».
- 12.22. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях развития органического сельского хозяйства:

- 12.22.1. ♦ Добавить в «Доктрину продовольственной безопасности» и законы о продовольственной безопасности субъектов РФ понятия «экологический продукт» и производных понятий;
- 12.22.2. ♦ Дополнить Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» положением, направленным на запрет экологичного позиционирования компании или товара/услуги без достаточных для этого оснований («гринвошинга»);
- 12.22.3. ♦ Внести в законодательство изменения, устанавливающие обязательные требования к экологическим декларациям производителя, взяв за основу стандарт ГОСТ Р ИСО 14021-2000 «Этикетки и декларации экологические. Самодекларируемые экологические заявления»;
- 12.22.4. ♦ Внести в ТР ТС022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» и другие ТР ТС, регулирующие маркировку иных категорий товаров (косметическая продукция, чистящие и моющие средства, строительные и отделочные материалы и др.) дополнения, касающиеся требований к применению понятий «эко», «био», «органик» и производных от них понятий. Например, таких как: «экологичный», «экологически безопасный», «натуральный», «чистый», «фермерский».
- 12.22.5. ● На законодательном уровне закрепить необходимость государственной аккредитации и аудита органов по добровольной экологической сертификации товаров, работ и услуг.
- 12.22.6. ● Способствовать скорейшему принятию законопроекта «Об органической продукции».
- 12.22.7. ● Способствовать принятию законопроекта по экологически безопасным технологиям возделывания сельскохозяйственных культур
- 12.22.8. ● ♦ Для сохранения плодородия почв и производства экологически безопасных продуктов питания применить закон «О фитомелиорации почв».
- 12.23.** ▲ ■ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ совместно с Правительством Республики Крым рассмотреть возможность при подтверждении экономической эффективности и экологической безопасности имеющихся схем очистки сточных вод целесообразность разработки проектов строительства объектов водоподготовки для целей орошения с включением их в программы развития сельского хозяйства и водохозяйственно-мелиоративного комплекса Республики Крым как на региональном, так и на федеральном уровнях.
- 12.24.** ▲ Министерству сельского хозяйства РФ разработать механизмы государственной поддержки (налоговые льготы, субсидии и т.д.) для компаний, имеющих международные экологические сертификаты – MSC, FSC, Global G.A.P. и др.
- 12.25.** ♦ В целях соблюдения одного из принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определенных пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части недопустимости проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами

государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внести изменения в законодательство в целях возврата редакции пункта 3 статьи 65 от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которая утратила силу с 1 января 2015 года в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ), а именно, предусмотреть осуществление государственного экологического надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность с использованием объектов, хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

12.26.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внести изменения в часть 3 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусмотрев возможность продления сроков проведения внеплановых выездных проверок не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов. Частью 3 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов. обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду

Инициативы раздела направлены на повышению экологичности нефтегазового сектора, законодательства и технологий в области предупреждения и ликвидации нефтеразливов.

12.27.



Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях стимулирования компаний нефтегазовой отрасли к деятельности по сохранения биоразнообразия рассмотреть возможность распространения

практики разработки корпоративных программ сохранения биоразнообразия и проработать предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

- 12.28.** Рекомендовать Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду нефтегазовой отрасли:
- 12.28.1. ● Разработать проект федерального закона о внесении изменений в статьи 40, 43, 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды», с целью закрепления требований по реализации эффективных мер, направленных на сохранение биологического разнообразия, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки, а также при строительстве объектов энергетики, мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- 12.28.2. ● Разработать проект федерального закона о внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О недрах» требований о включении в лицензию на пользование недрами и ее необъемлемые составные части условий о снижении негативного воздействия на биологическое разнообразие;
- 12.28.3. ▲ Разработать проект постановления Правительства Российской Федерации «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для биологических показателей состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других используемых как индикаторы качества окружающей среды организмов».
- 12.28.4. ▲ Внедрить единый критерий определения нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов, что позволит нефтяным компаниям представлять достоверную информацию о произошедших инцидентах, авариях и чрезвычайных ситуациях и оперативно их ликвидировать.
- 12.29.** Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях стимулирования компаний нефтегазовой отрасли к деятельности по сохранению биоразнообразия рассмотреть возможность:
- 12.29.1. ▲ Разработки единых подходов, стандартов и критериев оценки воздействия хозяйственной деятельности на биологическое разнообразие в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе единых критериев выделения индикаторов и индексов состояния биоразнообразия;
- 12.29.2. ▲ Разработки методических рекомендаций по содержанию и структуре корпоративных программ сохранения биологического разнообразия. Рекомендовать коммерческим организациям:
1. Включить в принятые корпоративные программы самостоятельные разделы с мероприятиями по:
 - сохранению индикаторных видов;
 - снижению воздействия на водные биологические ресурсы, в особенности виды, являющиеся объектом коммерческого рыболовства, а также районы их промысла;

- снижению воздействия на виды, являющиеся объектами традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, а также их местообитания;
- предотвращению вселения инвазивных видов, в особенности тех, которые способны привести к деградации естественных арктических экосистем;
- предотвращению гибели объектов животного мира и защите ключевых местообитаний в случае аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

2. Рассмотреть возможность реализации совместных программ мониторинга и сохранения биологического разнообразия, прежде всего «флаговых» видов, таких как, например, морж и белый медведь, с целью минимизации дублирования проводимых исследований и оптимизации расходов на реализацию принятых корпоративных программ.

12.30.

Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ следующего содержания:

- «дополнить часть 1 статьи 9 абзацем следующего содержания: «Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, являющиеся промышленными нефтепроводами, обязаны прекратить эксплуатацию такого опасного производственного объекта по истечению нормативного срока его службы, определенного правилами эксплуатации, без возможности продления срока эксплуатации»;
- абзац 3 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции: «технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона, за исключением магистральных, межпромысловых, промысловых, внутри промысловых нефтепроводов и нефтепродуктопроводов по окончании нормативного срока эксплуатации».

12.31.

Министерству транспорта РФ совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать проработать вопрос создания на постоянной основе единой структуры («оператора»), ответственной за проведение мероприятий по очистке акваторий морских портов от мусора и нефтепродуктов, включая мероприятия по очистке при неустановленных разливах.

12.32.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки механизмы стимулирования организаций нефтяного и газового комплекса инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов, в первую очередь в Арктической зоне Российской Федерации и на Севере России, где экологическая среда особо уязвима к антропогенному воздействию.

12.33.

Государственной Думы ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий инициировать внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации с целью приведения к единому критерию определения нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов

для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации, рассмотреть возможность внесения изменений:

- «Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации «Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации от 03.03.2003 г. № 156;

- Приказ МЧС России от 08.07.2009 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

12.34. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность провести обследование состояния «бесхозных» нефтяных скважин и скважин «водного промысла», являющихся собственностью Российской Федерации и не переданных на контроль недропользователям, с целью выявления их состояния, наличия признаков аварийности или иных недостатков, препятствующих сохранности скважин, для последующего внесения в Реестр федерального имущества и организации проведения работ по приведению объектов в безопасное состояние.

12.35. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения мероприятий по обследованию и обеспечению безопасного состояния бесхозных углеводородных скважин и скважин «водного промысла» в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология» в части ликвидации наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

12.36. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях снижения негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду и поддержания стабильной экологической ситуации рекомендуется ввести в нормативно-правовые акты на уровне РФ (в последующем обязательные для принятия во всех субъектах) ограничения:

12.36.1. Ограничение загрязнения окружающей среды (выбросов в воздушный бассейн, сбросов в водные источники и на рельеф местности, размещения отходов производства и потребления);

12.36.2. Установление экологически допустимых пределов использования имеющихся на территории субъекта природных ресурсов (забор воды, распашка земель, нагрузка на пастбища, вырубка леса);

12.36.3. Экономические ограничения (внедрение рациональной и экологически безопасной структуры отраслей промышленного и сельскохозяйственного производства, экологически приемлемого для каждого субъекта в отдельности, а также обоснование возможного предельного уровня их развития);

12.36.4. Территориальные ограничения хозяйственной деятельности – от интенсивной до полного её запрещения (заповедники).

12.36.5. Разработать механизмы стимулирования организаций нефтяного и газового комплекса инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов,

в первую очередь в Арктической зоне Российской Федерации и на Севере России, где экологическая среда особо уязвима к антропогенному воздействию.

Экология, здоровье и качество жизни человека

Инициативы раздела направлены на формирование в России нового раздела медицины - диагностика и лечение экологически детерминированных заболеваний.

- 12.37.** ◆ Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ в части профилактики и лечения экологически детерминированных заболеваний.
- 12.38.** Рекомендовать Министерству здравоохранения РФ
- 12.38.1. ▲ Дать поручение ФГБУ «ЦСП» Минздрава России рассмотреть вопрос о целесообразности формирования новой комплексной специальности научных работников «Медицина труда и окружающей среды» (отрасли науки: медицинские, биологические науки);
- 12.38.2. ▲ Рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект «Общественное здоровье» мероприятий, обеспечивающих развитие системы профилактики основных неинфекционных заболеваний, обусловленных воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды (химических, физических, социальных).
- 12.38.3. ▲ Рассмотреть вопрос о совершенствовании профессиональной подготовки врачей специалистов, дополнений к порядкам и стандартам оказания медицинской помощи по профилям в отношении диагностики и лечения экологически детерминированных заболеваний.
- 12.38.4. ▲ Рассмотреть вопрос о разработке Ведомственной целевой программы «Здоровьесбережение населения и медико-биологическое обеспечение деятельности человека в неблагоприятных условиях окружающей среды в Арктике» в структуре Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 12.39.** ■ Обратиться в Совет Федерации с предложением о проведении на базе комитета Совета Федерации по социальной политике круглого стола «Актуальные вопросы развития медицины окружающей среды» как нового профилактического направления медицинской науки и практического здравоохранения».
- 12.40.** ▲ В России функционирует 3 классификации, позволяющие количественно оценить степень опасности отходов: «Временный классификатор токсичных отходов (1987) Министерства здравоохранения РФ и 2 Министерства природных ресурсов и экологии РФ: кодификатор отходов производства и степень опасности коммунальных отходов, отсутствует единый подход. Степень опасности коммунальных отходов установлена только по их химическому составу – 4 класс опасности. В целях решения проблемы негативного воздействия на здоровье человека отходов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству здравоохранения РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия с привлечением

- научных организаций человека разработать единый классификатор опасности отходов.
- 12.41.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству здравоохранения РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия рекомендовать провести работы по расширению перечня гигиенических нормативов концентрации веществ в воздухе и воде.
- 12.42.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать в рамках Национального проекта «Экология» разработать ФЦП «Окружающая среда и здоровье человека» возложив функции координатора программы на Министерство здравоохранения РФ.
- 12.43.** ▲ Министерству здравоохранения РФ рассмотреть возможность разработки медико-биологической подпрограммы в составе Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
- 12.44.** ▲ Министерству здравоохранения РФ рассмотреть возможность включения в Национальный проект «Здоровье» мероприятие направленных на выявление, профилактику и лечение экологически детерминированных заболеваний.
- 12.45.** ▲ Министерству здравоохранения РФ, Министерству науки высшего образования РФ рассмотреть возможность формирования комплексной специальности – работники медицины окружающей среды, а также подготовки данных специалистов в профильных вузах.
- 12.46.** ▲ ■ В целях улучшения здоровья населения Волоколамского района Московской области Министерству здравоохранения РФ рекомендовать обеспечить Волоколамский район врачом-токсикологом на постоянной основе. Также в случае необходимости предоставить жителям Волоколамского района прохождения санаторно-курортного лечения.
- 12.47.** Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ Рассмотреть возможность использования опыта Москвы в решении следующих вопросов:
- 12.47.1. ▲ ■ При разработке стандартов благоустройства городов, включающих решения по организации озеленения, пешеходной инфраструктуры, велосипедной инфраструктуры и прочие, а также систему оценки качества городской среды по результатам проведенных работ, учитывая опыт Москвы в создании Распоряжения Правительства Москвы от 04.08.2016 N 387-РП «Об утверждении Сводного стандарта благоустройства улиц Москвы», предусматривающего стандарты благоустройства озеленённых территорий, улиц, дворов, набережных, территорий, примыкающим к объектам социальной инфраструктуры и др.
- 12.47.2. ▲ ■ При реализации целевых программ, а также опыт взаимодействия власти и населения через проект города Москвы - портал «Активный гражданин», позволяющий учитывать мнение жителей. Посредством портала «Активный гражданин» жители выбирают места для высадки деревьев и сорта растений путем голосования в рамках реализации программы озеленения «Миллион деревьев», высказывают пожелания по благоустройству улиц и общественных пространств в рамках программы «Моя улица», задача которой - создание комфортной городской среды, а также программы-«Мой район», позволяющей

учесть просьбы жителей в каждом конкретном районе и определить приоритеты по их развитию, а также по дальнейшему благоустройству территории.

- 12.47.3. ▲ ■ При внедрении систем непрерывного автоматического контроля и учета загрязняющих веществ на стационарных источниках загрязнения атмосферного воздуха предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду. Автоматические станции мониторинга воздуха установлены на 11 предприятиях ПАО «Мосэнерго», на 42 предприятиях ПАО «МОЭК», на двух МСЗ, на МН13 и дают результаты по 26 показателям каждые 20 минут.
- 12.47.4. ▲ ■ При проведении экологического мониторинга воздуха, водных объектов, почвы, зеленых насаждений, контроля за уровнем шума. Система мониторинга водных объектов столицы включает 66 створов на 24 основных водных объектов города. Отбор проб осуществляется ежемесячно в течение всего года по 40 показателям. Сеть мониторинга за состоянием почв включает в себя 1333 площадки постоянного мониторинга. Контроль за состоянием зеленых насаждений производится на 130 постоянных пунктах наблюдения, в целях учета и контроля приживаемости ведется «Реестр зеленых насаждений» города Москвы. В столице действует акустическая служба в составе ГПБУ «Мосэкомониторинг», задача которой - исследование уровней шума по жалобам жителей от различных городских источников шума.

Актуальные экологические проблемы строительства

Инициативы раздела направлены на поддержку использования зеленых технологий строительства, внедрения отечественных и международных зеленых стандартов в строительстве, налоговые льготы и поддержка эко-зданий.

- 12.48. ◆ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитет Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях установления обязательной экологической сертификации объектов недвижимости на соответствие «зеленым» стандартам.
- 12.49. ◆ Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях стимулирования использования экологичных технологий в строительстве рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях установления критерия экологичности строительных материалов, как одного из определяющих для государственных закупок в ходе осуществления строительства и капитального ремонта.
- 12.50. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать поддержать внедрение национальных зеленых стандартов строительства.

- 12.51.** ▲ Министерству науки и высшего образования РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность поддержки программ и увеличения количества высших учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов в области зеленого строительства
- 12.52.** ▲ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания механизмов поддержки проектов в области зеленого строительства.
- 12.53.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать доработать требования к инженерным изысканиям в процессе подготовки промышленных территорий под новую функцию.
- 12.54.** ■ Департаменту строительства города Москвы, Комитету по строительству Санкт-Петербурга рекомендовать передавать инвесторам для дальнейшей застройки территории, уже подготовленные к строительству согласно всем экологическим требованиям, и закладывать потраченную Департаментом сумму в бюджет продажи территории.
- 12.55.** ▲ Министерству строительства РФ рекомендовать выпустить сборник лучших практик при редевелопменте территорий, учитывающий работу с грунтами и конструкциями при частичном редевелопменте территорий.
- 12.56.** ▲ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать активизировать работу по привлечению профессиональных общественных ассоциаций и организаций к развитию в России «зеленого» строительства.
- 12.57.** ▲ Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рекомендовать усилить контроль за выделением земельных участков под строительство жилых и социальных объектов в целях исключения случаев строительства таких объектов в санитарных зонах предприятий.
- 12.58.** ▲ Министерству строительства и коммунального-хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки положений о том, чтобы перед сносом зданий (в т.ч. в рамках программы реновации) проводилось изъятие всех вторичных материальных ресурсов для переработки.
- 12.59.** ● Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ внести изменения в законодательные и иные нормативные акты, предусматривающие передачу полномочий по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также проверку достоверности сметной стоимости в отношении объектов рекультивации земельных участков, занимаемых свалками, с федерального на региональный уровень.

Совершенствование механизмов проведения государственной экологической экспертизы

Инициативы раздела направлены на совершенствование законодательства и государственной политики в области проведения государственной экологической экспертизы

- 12.60.** В целях совершенствования законодательства в области проведения государственной экологической экспертизы Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ внести соответствующие уточнения в Градостроительный кодекс и иные законодательные и нормативные документы, регулирующие проектный цикл, для установления требований к предпроектной стадии, на которой предлагается выполнение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), рассмотреть возможность:
- 12.60.1. ● Разработки и принятия нормативного акта содержащего подробную регламентацию правовых механизмов формирования экспертных комиссий государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ), ответственности экспертной комиссии и органа ГЭЭ, прав и обязанностей и ответственности секретаря комиссии ГЭЭ, порядка рассмотрения и учета заключений общественной экологической экспертизы (далее – ОЭЭ) и обращений граждан и организаций;
- 12.60.2. ● ◆ Включения в состав документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, наряду с материалами оценки воздействия на окружающую среду, предпроектную или иную документацию, содержащую альтернативные решения по техническим и технологическим аспектам планируемой деятельности;
- 12.60.3. ● Проработки механизма учета данных, полученных при проведении оценки воздействия на окружающую среду на всех этапах инвестиционного проектирования для обеспечения учета экологического фактора при принятии решений;
- 12.60.4. ◆ Исключения критерия проведения оценки воздействия на окружающую среду только при выборе мест размещения объекта.
- 12.61.** ● ◆ Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации при разработке проекта федерального закона, направленного на совершенствование института экологической экспертизы, рассмотреть возможность включения в него следующих положений:
- включения в требования к документации объектов ОВОС и документации, направляемой на государственную экологическую экспертизу, подготовку разделов по оценке воздействия на биологическое разнообразие на всех уровнях (генетическом, видовом, экосистемном), подготовке разделов по снижению негативного воздействия на биоразнообразие;
 - закрепления за Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации полномочий по утверждению методических рекомендаций по организации и проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоразнообразие, оценку кумулятивного воздействия, проведению мониторинга биологического разнообразия и подготовке

разделов проектной документации по снижению негативного воздействия на биоразнообразие, с последующей разработкой и утверждением соответствующих методических рекомендаций.

- 12.62.** В целях учета позиции коренных народов при проведении государственной экологической экспертизы проектов строительства промышленных объектов и схем добычи полезных ископаемых на землях ТТП и на других территориях проживания коренных народов Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:
- 12.62.1. ● ◆ Представители коренных народов должны привлекаться к разработке проектов промышленного освоения, затрагивающих их интересы, на самом начальном этапе, а не после выдачи лицензии компании и уже утверждённого плана размещения объектов;
- 12.62.2. ● ◆ Предоставление коренным народам права «вето» при решении вопросов о праве и схемах недропользования, в случае, если коренные народы не согласны с размещением объектов и схемами недропользования;
- 12.62.3. ● ◆ При реализации промышленных проектов, затрагивающих традиционное природопользование, в обязательном порядке должна проводиться как государственная экологическая экспертиза, так и независимая этнологическая экспертиза, и все результаты должны быть опубликованы в обязательном порядке;
- 12.62.4. ● ◆ Право на возмещение убытков, нанесённых традиционной среде обитания, должно быть подкреплено прописанной процедурой расчёта компенсации, соответствующей реальному ущербу.
- 12.63.** ▲ Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях совершенствования механизмов государственной экологической экспертизы регулярно выпускать обзоры практик проведения государственной экологической экспертизы, как на федеральном уровне, так и в региональных отделениях.
- 12.64.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать исключить проектную документацию социальных объектов из объектов экологической экспертизы.
- 12.65.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования внести изменения в действующие нормативные правовые акты, в части сокращения сроков прохождения государственной экологической экспертизы проектов, входящих в национальный проект «Экология».
- 12.66.** ● Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» необходимо рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ:
- разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы;
 - внести изменения в приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой

хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

12.67.

В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации для получения разрешения на строительство застройщику необходимо направить в составе документов заключение государственной экологической экспертизы, сведения о котором согласно приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2015 № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» вносятся в форму разрешения на строительство.

Согласно пункту 5 статьи 18 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в случае истечения срока действия положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу.

Таким образом, по всем полигонам требуется корректировка проектной документации и получение новых заключений при строительстве последующих очередей.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусмотрев возможность строительства последующих очередей на объекте размещения отходов в соответствии с проектной документацией, ранее получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

12.68.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» направление материалов на проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня по объектам, указанным в пункте 4.1 статьи 12 вышеуказанного закона, осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации с последующей передачей материалов в уполномоченный орган по проведению государственной экологической экспертизы регионального уровня. Однако не все материалы, подлежащие государственной экологической экспертизе, подлежат государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в статью 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части представления материалов на экологическую экспертизу регионального уровня объектов, не подлежащих государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, заявителем, минуя уполномоченный орган по проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Экологическое образование, просвещение населения и эко-волонтерство

Инициативы раздела направлены на развитие экологического образование, пропаганду бережного отношения к природе и эко-волонтерства.

- 12.69.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить в национальный проект «Экология» федеральный проект «Экологическое просвещение», поскольку экологическое просвещение приобретает все более актуальный характер, а также носит определяющую роль в обеспечении экологической безопасности и служить гарантом устойчивого развития общества.
- 12.70.** В целях развития экологического образования на территории Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству просвещения РФ, Министерству науки и высшего образования РФ рекомендовать:
- 12.70.1. ▲ Поддержать и распространить опыт разработки системы непрерывного экологического образования;
- 12.70.2. ▲ Сформировать совет по развитию экологического образования, определить пилотные регионы по внедрению системы непрерывного экологического образования;
- 12.70.3. ▲ Внести предмет «Экология» в федеральный образовательный стандарт;
- 12.70.4. ▲ В рамках предмета «Природоведение» рассматривать вопросы экологии;
- 12.70.5. ▲ Разработать образовательный стандарт высшего образования в области экологии;
- 12.70.6. ▲ Придать статус идеологических базовых кафедр вуза кафедрам, реализующим экологическое образование (Кафедрам экологии, рационального природопользования и ресурсосбережения, безопасности жизнедеятельности, управления техносферной и экологической безопасностью);
- ▲ 1. При каждой такой Кафедре создать Международный межотраслевой научно-методический центр образования для устойчивого развития, которая будет являться базой для обеспечения системной экологизации образования по всем направлениям подготовки кадров в вузе (Центр);
- ▲ 2. Обеспечить стабильное ежегодное финансирование таких Кафедр и Центров из федерального бюджета Российской Федерации (возможно за счет средств общественных фондов и благотворительных отчислений естественных монополий);
- ▲ 3. Принимая во внимание особую важность подготовки эколого-ориентированных управленческих кадров, предлагается реализовать Пилотный проект указанной выше институализации современного эколого-ориентированного высшего профессионального образования в Государственном университете управления.
- 12.71.** ▲ В связи с необходимостью информирования населения об экологической обстановке в стране, а также в целях повышения экологической грамотности населения, рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии

РФ, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Первому каналу рассмотреть возможность создания на Первом канале телепередачи «Экологическая безопасность России».

- 12.72.** В связи с тем, что разрушена система экологического просвещения и воспитания подрастающего поколения, так как во многих регионах закрыты или оптимизированы детские экологические центры системы дополнительного образования детей. Нарушена преемственность и системность экологического образования и воспитания детей и молодежи Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству просвещения РФ рекомендовать:
- 12.72.1. ▲ Восстановить в перечне направленностей дополнительного образования детей эколого-биологическую направленность, как социально-значимую, несущую патриотическую и эколого-просветительскую функцию, а также формирующую экологическую культуру у подрастающего поколения;
- 12.72.2. ▲ Восстановить региональные детские экологические центры, систему экологического просвещения детей под руководством Федерального детского эколого-биологического центра;
- 12.72.3. ▲ Внести в рейтинг регионов наличие и качество работы детских экологических центров, а также уровень поддержки бизнес-сообществом;
- 12.72.4. ▲ Рассмотреть возможность налоговых льгот экологически-ответственному бизнесу за поддержку детских - экологических центров любого уровня, поддержку экологически-значимых мероприятий.
- 12.73.** ▲ Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вовлечению бизнеса, граждан, экодобровольцев, волонтеров в работу по сохранению малых рек, а также в проведение разъяснительной работы среди населения по соблюдению норм природоохранного законодательства.
- 12.74.** ▲ В настоящее время существует проблема в области повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, обращения с отходами I-IV класса опасности. Суть ее в том, что руководители и специалисты, ответственные за принятие решений (ст.73, 7-ФЗ) зачастую игнорируют повышение квалификации по данной теме или получают дистанционно за небольшие деньги удостоверение, не проходя обучение как таковое. Это влияет на общий уровень экологической грамотности руководителей, а также приводит к нарушениям природоохранного законодательства и загрязнению окружающей среды. В связи с этим, Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Министерству науки и высшего образования РФ, Министерству просвещения рассмотреть возможность усиления контроля в области повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, в случае с дистанционным обучением целесообразно отменить его по данным программам или ужесточить требования.
- 12.75.** Рекомендовать органам исполнительной власти, администрациям муниципальных образований субъектов Российской Федерации, муниципальным органам управления образованием:

- 12.75.1. ■ Оказывать активное содействие дальнейшему развитию и совершенствованию образовательных проектов в области экологического образования и просвещения, поддержку детскому и юношескому экологическому движению, школьному экологическому туризму;
- 12.75.2. ■ Активнее привлекать общественные и волонтерские организации, население к участию в федеральных и региональных акциях по экологическому образованию и просвещению;
- 12.75.3. ■ Продолжить практику проведения в общеобразовательных организациях экологических уроков, направленных на популяризацию культуры ответственного потребления, ответственное содержание животных;
- 12.75.4. ■ Организовать работу по популяризации экологических образовательных и волонтерских проектов, реализуемых в муниципальных образованиях, в том числе экологического туризма через создание и функционирование сети экологических троп, содействовать организации практикоориентированной деятельности на природных объектах.
- 12.76. ● Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Комитету Государственной Думы ФС РФ по культуре рассмотреть возможность создания рабочей группы с целью разработки изменений в законодательство, направленных на поддержку развития экологической культуры населения Российской Федерации в интересах устойчивого развития.
- 12.77. ● Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность разработки законопроекта об экологическом образовании, воспитании и просвещении населения Российской Федерации в интересах устойчивого развития.
- 12.78. ▲ Министерству просвещения РФ совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения Концепции непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения Российской Федерации в интересах устойчивого развития.
- 12.79. ■ Рекомендовать органам исполнительной власти, администрациям муниципальных образований субъектов Российской Федерации, муниципальным органам управления образованием оказывать активное содействие дальнейшему развитию и совершенствованию образовательных проектов в области непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения в интересах устойчивого развития.

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Государственная Дума ФС РФ
2. Министерство промышленности и торговли РФ
3. Министерство природных ресурсов и экологии РФ
4. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ
5. Центральный Банк РФ
6. Администрация Ленинградской области
7. Администрация Кемеровской области
8. Администрация Ненецкого автономного округа
9. Администрация Приморского края
10. Администрация города Сочи
11. Брянская областная Дума
12. Государственный Совет Удмуртской Республики
13. Законодательное Собрание Кировской области
14. Законодательное Собрание Краснодарского края
15. Законодательное Собрание Красноярского края
16. Законодательное Собрание Оренбургской области
17. Законодательного Собрания Республики Карелия
18. Законодательное Собрание Приморского края
19. Калининградская областная Дума
20. Московская городская Дума
21. Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия
22. Правительство Алтайского края
23. Правительство Архангельской области
24. Правительство Белгородской области
25. Правительство Вологодской области
26. Правительство Волгоградской области

27. Правительство Воронежской области
28. Правительство Иркутской области
29. Правительство Костромской области
30. Правительство Кировской области
31. Правительство Краснодарского края
32. Правительство Красноярского края
33. Правительство Курганской области
34. Правительство Липецкой области
35. Правительство Московской области
36. Правительство Мурманской области
37. Правительство Нижегородской области
38. Правительство Оренбургской области
39. Правительства Пермского края
40. Правительство Республики Мордовии
41. Правительство Республики Карелия
42. Правительство Республики Коми
43. Правительство Республики Удмуртия
44. Правительство Рязанской области
45. Правительство Республики Саха (Якутия)
46. Правительство Санкт-Петербурга
47. Правительство Ставропольского края
48. Правительство Тверской области
49. Правительство Тюменской области
50. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
51. Правительство Ярославской области
52. Пермского городского дума
53. Совет народных депутатов Кемеровской области
54. Тамбовская областная Дума

55. Тюменская областная Дума
56. Аргументы и Факты, АО
57. Альта Групп, ООО
58. Альянс-слово, АНО
59. Антрацит-энерго, ООО
60. Ассоциация владельцев маломерных судов Санкт-Петербурга, ОО
61. Ассоциация производителей стеклянной тары, Ассоциация
62. Ассоциация производителей и переработчиков полиэтилентерефталата (АРПЭТ НП), НП
63. Агентства безопасности по инвестициям и бизнесу в России, ЦСР
64. Ассоциация общественного контроля в сфере ТКО по Московской области, Ассоциация
65. Агентство системного развития, ООО
66. Ассоциации юристов России, ООО
67. Ассоциации юристов-экологов России, НП
68. Большая Тройка, ООО
69. «Безопасность на транспорте», АНО
70. БУМПРОМ, РАО
71. Водоканал Санкт-Петербурга, ГУП
72. Волгоградский Государственный Аграрный Университет, ФГБОУ ВО
73. Всемирный фонд дикой природы (WWF)
74. Государственный университет управления, ФГБОУ ВПО
75. Гринпис России
76. Группа Компаний «АККОРД», ЗАО
77. Деревья Петербурга, Общественный проект
78. Дж.Т.И. Россия, ООО
79. Движение ЭКА, Межрегиональная общественная организация
80. Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области, ОГКУ

81. Дирекция комплекса защитных сооружений города Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, ФКП
82. Движение «Ока», МОО
83. Домодедовский водоканал, МУП
84. За Сбережение народа, ООД
85. Институт физики атмосферы им. А.М. Обухова РАН
86. Интертехэлектро, АО
87. Инициативная группа жителей сельского поселения Борисовское Вологодской области
88. Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела, ФГБУ
89. ИнЭкА-консалтинг, ООО
90. ЛафаржХолсим Россия, ООО
91. Лесной попечительский совет (FSC)
92. Мосводоканал, АО
93. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
94. Моя планета, БЭФ
95. Научный центр изучения Арктики, ГКУ ЯНАО
96. Научно-исследовательский Институт «Центр экологической промышленной политики, ФГАУ
97. Научно-Инженерно-Производственное Объединение «Новые технологии», НП
98. Некоммерческое партнерство «Совет рынка», Ассоциация
99. НПО Экология, ООО
100. Общество и экология, газета
101. Общественный экологический контроль России, ООО
102. Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
103. Пивоваренная компания «Балтика», ООО
104. Промышленность за экологию (РусПЭК), Ассоциация
105. Профцемент-вектор, ООО
106. Раздельный Сбор, Ассоциация

107. Размах, ГК
108. Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
109. Российские коммунальные системы, ГК
110. РУСАЛ, ОК
111. Русрециклинг, ООР ООС
112. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, ФГБУ ВО
113. Система коллективной ответственности электроника – утилизация, Ассоциация
114. Союз гаражей, стоянок и паркингов, ОО
115. Тетра Пак, АО
116. Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, ГК
117. Центр по эффективному использованию энергии, Ассоциация
118. Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками здоровью Минздрава России, ФГБГУ
119. Чистая страна, Ассоциация
120. Эколос, ТД
121. Энел Россия, ПАО
122. ЭНЕРПО, исследовательский центр Европейского университета в Санкт-Петербурге
123. Экологическая Ассоциация Судебных Экспертов и Аудиторов, АНО