ВЕДУЩАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПЛОЩАДКА СТРАНЫ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИИ

XI МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

ЭКОЛОГИЯ

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2020 г.

www.forumeco.ru

СОДЕРЖАНИЕ

О Резолюции XI Международного форума «ЭКОЛОГИЯ» . . . 2

Статистика . . . 3

Указатель инициатив по функционально-отраслевому признаку . . . 4

1. О совершенствовании мониторинга и контроля за загрязнением окружающей среды . . . 5

2. О реализации механизма регуляторной гильотины в сфере охраны окружающей среды . . . 9

3. О создании условий для развития «зеленого финансирования» . . . 10

4. Об общих вопросах развития отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами . . . 11

5. О создании условий для эффективной деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами . . . 20

6. О развитии механизмов реализации расширенной ответственности производителей и импортеров . . . 28

7. О стимулировании внедрения раздельного сбора твердых коммунальных отходов . . . 36

8. О развитии инфраструктуры переработки и утилизации твердых коммунальных отходов . . . 37

9. О формировании эффективной системы обращения с промышленными отходами . . . 40

10. О повышении экологической ответственности агропромышленного комплекса . . . 42

11. О повышении эффективности мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда . . . 44

12. О повышении эффективности мероприятий по мониторингу загрязнений и снижению выбросов в атмосферный воздух . . . 48

13. О мероприятиях по повышению экологичности нефтегазовой отрасли . . . 53

14. Развитие системы водно-коммунального хозяйства . . . 55

15. Охрана и реабилитация водных объектов . . . 57

16. Сохранение и защита лесов . . . 66

17. О формировании эффективной системы экологического образования и просвещения . . . 79

18. О развитии зеленой энергетики . . . 82

19. Другое . . . 83

Список инициаторов . . . 90

РЕЗОЛЮЦИЯ XI МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА «ЭКОЛОГИЯ»

22–23 октября 2020 года в Санкт-Петербурге состоялся XI Международный форум «Экология», организованный Автономной некоммерческой организацией «Общественный форум «Экология» (далее – АНО «Экология»).

Мероприятие традиционно прошло при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других профильных министерств и ведомств.

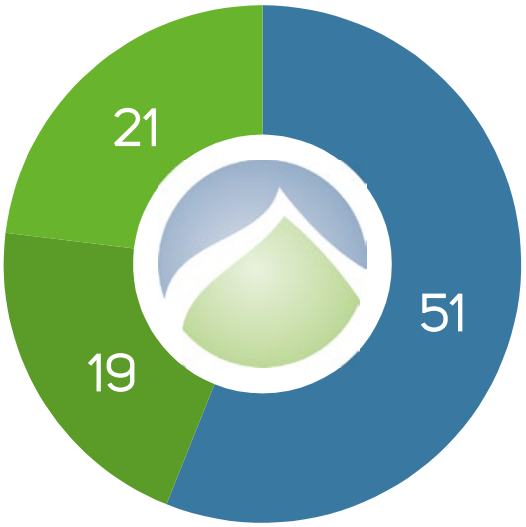
В течение 11 лет на площадке Форума встречаются представители федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, усилия которых направлены на решение глобальных экологических проблем, формирование нормативно-правовой базы экологически ориентированной экономики и экологическое развитие России.

В рамках Пленарного заседания и более 20 тематических секций подняты наиболее актуальные вопросы экологического развития Российской Федерации.

В 2020 году основными тематическими направлениями Форума стали: развитие отрасли обращения с отходами, защита животного мира, снижение негативного воздействия промышленности на окружающую среду, экологические аспекты использования природных ресурсов, новые направления экологического развития, образование и наука в сфере экологии, международное сотрудничество в целях решения глобальных экологических проблем, экология водно-коммунального хозяйства России.

Резолюция XI Международного форума «Экология» представляет собой консолидированный отклик на государственную политику в сфере охраны окружающей среды от 91 инициатора, включая федеральные и региональные органы власти, крупнейшие промышленные компании, ключевые общественные организации. Документ включает в себя 19 тематических разделов, содержащих инициативы, направленные на совершенствование государственной политики и нормативно-правого регулирования сферы охраны окружающей среды и охватывающие основные направления экологического развития России. Внутри разделов все инициативы были классифицированы по функционально-отраслевому признаку: законодательство, государственное регулирование, региональное управление, гражданское общество.

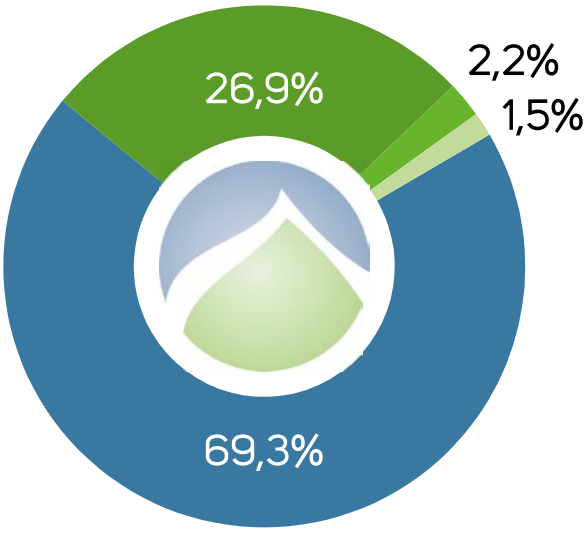
СТАТИСТИКА



Инициаторы предложений в резолюцию

- Органы власти
- Общественные и образовательные организации
- Компании участники экологической деятельности

Распределение инициатив по функционально-отраслевому признаку



- Государственное регулирование
- Законодательство
- Гражданское общество
- Региональное управление

УКАЗАТЕЛЬ ИНИЦИАТИВ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНО-ОТРАСЛЕВОМУ ПРИЗНАКУ

Законодательство

1.3. 1.6. 1.8. 1.9. 1.10. 4.1.9. 4.2. 4.9. 4.12. 4.15. 4.19. 5.5. 5.8. 5.9. 5.10. 5.13. 5.14. 5.15. 5.16. 5.17.1. 5.17.2. 5.17.3. 5.17.4. 5.17.5. 6.1. 6.4.4. 6.5. 6.6. 6.10. 6.11. 6.12. 6.13. 7.1. 8.1. 8.3. 8.4. 9.5. 9.6. 10.1.3. 10.2.4. 10.4. 11.2. 11.3. 11.4.1. 11.4.2. 11.4.3. 11.11. 11.14. 12.6. 12.9. 12.19.1. 12.19.2. 12.19.3. 13.2. 13.4. 13.5. 15.4.1. 15.7. 15.16. 15.17. 15.25. 15.27. 15.31. 15.35. 16.1. 16.7. 16.10. 16.13. 16.22. 16.29. 16.32.1. 18.1.1. 18.1.2. 18.1.3. 18.1.4. 19.1.1. 19.1.2. 19.1.3. 19.6. 19.8. 19.12. 19.13. 19.14.

Гражданское общество

2.1. 8.2. 17.2.2. 17.3. 17.4.1. 17.4.2. 17.4.3.

Региональное управление

7.2. 16.2.

Государственное регулирование

1.1. 1.2. 1.4. 1.5. 1.7. 3.1. 3.2. 4.1.1. 4.1.2. 4.1.3. 4.1.4. 4.1.5. 4.1.6. 4.1.7. 4.1.8. 4.3. 4.4. 4.5.1. 4.5.2. 4.6.1. 4.6.2. 4.6.3. 4.6.4. 4.7.1. 4.7.2. 4.7.3. 4.7.4. 4.8. 4.8.1. 4.10.1. 4.10.2. 4.10.3. 4.11.1. 4.11.2. 4.11.3. 4.13. 4.14. 4.16. 4.17. 4.18. 4.20. 5.1.1. 5.1.2. 5.1.3. 5.1.4. 5.1.5. 5.1.6. 5.1.7. 5.2.1. 5.2.2. 5.3.1. 5.3.2. 5.3.3. 5.3.4. 5.3.5. 5.3.6. 5.3.7. 5.3.8. 5.3.9. 5.3.10. 5.4. 5.6. 5.7. 5.11. 5.12. 6.2.1. 6.2.2. 6.2.3. 6.2.4. 6.2.5. 6.2.6. 6.2.7. 6.2.8. 6.2.9. 6.2.10. 6.2.11. 6.2.12. 6.3.1. 6.3.2. 6.3.3. 6.3.4. 6.3.5. 6.3.6. 6.3.7. 6.4.1. 6.4.2. 6.4.3. 6.4.5. 6.4.6. 6.4.7. 6.7.1. 6.7.2. 6.8. 6.9.1. 6.9.2. 7.1.1. 7.3. 8.5. 8.6. 8.7. 8.8. 8.9. 9.1. 9.2. 9.3. 9.4.1. 9.4.2. 9.4.3. 10.1.1. 10.1.2. 10.1.4. 10.2.1. 10.2.2. 10.2.3. 10.2.5. 10.3. 10.5.1. 10.5.2. 11.1. 11.5. 11.6. 11.7. 11.8. 11.9. 11.10. 11.12. 11.13. 11.15. 11.16. 12.1. 12.2. 12.3. 12.4. 12.5. 12.7. 12.8. 12.10. 12.11. 12.12. 12.13. 12.14. 12.15. 12.16. 12.17. 12.18. 13.1. 13.3.1. 13.3.2. 13.3.3. 14.1.1. 14.1.2. 14.1.3. 14.1.4. 14.1.5. 14.1.6. 14.1.7. 14.2. 15.1.1. 15.1.2. 15.1.3. 15.1.4. 15.2. 15.3. 15.4. 15.5. 15.6. 15.8. 15.9. 15.10. 15.11. 15.12. 15.13. 15.14. 15.15. 15.18. 15.19. 15.20. 15.21. 15.22. 15.23. 15.24. 15.26. 15.28. 15.29. 15.30. 15.32. 15.33. 15.34. 15.36. 15.37. 15.38. 16.3. 16.4. 16.5. 16.6. 16.8. 16.9. 16.11. 16.12. 16.14. 16.15. 16.16. 16.17. 16.18. 16.19. 16.20. 16.21. 16.23. 16.24. 16.25. 16.26. 16.27.1. 16.27.2. 16.27.3. 16.27.4. 16.28. 16.30. 16.31. 16.32.2. 17.1.1. 17.1.2. 17.2.1. 17.2.3. 17.2.4. 17.2.5. 17.2.6. 17.2.7. 17.5. 17.6.1. 17.6.2. 17.6.3. 19.2.1. 19.2.2. 19.3. 19.4. 19.5. 19.7. 19.9. 19.10. 19.11. 19.15. 19.16.

1. О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность принятия нормативных актов:

1. Регламентирующих порядок действий органов исполнительной власти субъектов РФ для достижения показателей эффективности, указанных в «Методике расчета показателя «Качество окружающей среды» за отчетный период (2019 г. и последующие годы)» (Приложение № 12 к Постановлению Правительства РФ от 17 июля 2019 г. № 915).
2. Регламентирующих порядок действий субъектов РФ и предприятий для достижения субъектами Российской Федерации показателей эффективности, указанных в «Методике расчета показателя «Качество окружающей среды» за отчетный период (2019 г. и последующие годы)».
3. Предписывающих институтам развития РФ в обязательном порядке учитывать соблюдение предприятиями указанного порядка действий. При рассмотрении рекомендуем привлекать к участию представителей Комитета по химической промышленности Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
4. Регламентирующих порядок осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха, мониторинга внутренних морских вод и территориального моря, предусматривающий перечень мероприятий, которые могут осуществлять исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга атмосферного воздуха и мониторинга внутренних морских вод и территориального моря и порядок их взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.
5. Регламентирующих механизм предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600.
6. Совершенствующих Методики расчета показателя «Качество окружающей среды» за отчетный период (прошедший год) и Методики

расчета показателя «Качество окружающей среды» на период до 2024 года включительно, в том числе на отчетный период (текущий год) и на плановый период, составляющий два года, следующие за отчетным периодом (приложения № 12 и 26 к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915). В частности, исключить из расчета коэффициента качества воды – Kвод значение «доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», рассчитываемого в соответствии с данными по федеральному проекту «Чистая вода».

1.2. С целью развития и модернизации сети экологического мониторинга в России, обеспечения современной архитектуры мониторинга качества воздуха, создания специальных сервисов для прогнозирования качества воздуха предлагается Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания «вспомогательной сети» мониторинга.

Экономичные компактные датчики в дополнение данных стационарных станций дают дополнительные точки измерения для лучшего понимания локального качества воздуха, идентификации источника загрязнения, эффективного применения данных благодаря их высокой плотности. Предлагается рассмотреть в качестве возможного варианта по созданию «вспомогательных сетей» установку недорогих и компактных комплексов на базе AQT, что позволит решить проблемы развития наблюдательной сети.

1.3. В настоящий момент в соответствии с разъяснением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования п. 2 ст. 34 ФЗ № 155 от 31.07.1998 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» требуется по истечении срока действия государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) снова проводить оценку воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) и ГЭЭ. При этом комиссия может выдать заключение на любой срок (10, 5, 3 года). По истечении срока снова требуется проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и ГЭЭ, что затратно для судоходных компаний при том, что деятельность уже ведется и ничего не изменилось.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность отмены требования повторного проведения ОВОС и ГЭЭ для уже проводимой деятельности по истечении сроков ГЭЭ, оставив это требование только для намечаемой деятельности. Обязать комиссии ГЭЭ выдавать заключение со сроком действия не менее 10 лет с продлением срока по заявлению организации.

1.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать для организации эффективного взаимодействия представителей общественности, бизнеса и органов власти ввести должность экологического регионального омбудсмена во всех регионах России.

1.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести в нормативно-правовые акты (в первую очередь в «Порядок проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду») норму, обязывающую организации, эксплуатирующие объекты I и II категорий, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, регулярно размещать на своих официальных сайтах в сети Интернет информацию о результатах мониторинга состояния окружающей среды в зоне воздействия (на границе санитарно-защитной зоны, в ближайших жилых зонах и водных объектах).

1.6. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях обеспечения экологической безопасности, снижения антропогенного воздействия на окружающую природную среду, сохранения биоразнообразия и предупреждения проявления коррупции рассмотреть возможность вернуть в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» нормы, обязывающие проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов строительства и реконструкции на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

1.7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования установить новые требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду (далее – Требования). Действующие Требования, установленные приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», утрачивают свою силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496.

1.8. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в статью 8.2 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», дополнив санкцию таким видом наказания, как конфискация орудия (средства) совершения административного правонарушения.

1.9. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность на законодательном уровне внедрить обязательное страхование ответственности за причинение вреда окружающей среде для объектов, включенных в реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

1.10. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях увеличения срока действия государственной экологической экспертизы на срок до 10 лет для всех объектов государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровней.

2. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность пересмотра механизма реализации принципа регуляторной гильотины, а именно: увеличить сроки рассмотрения проектов документов, которые направляются членам рабочих групп и далее представителям бизнеса.

3. О СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ»

3.1. Проблему привлечения финансирования из внебюджетных источников может решить создание национальной системы «зеленого» финансирования и соответствующей таксономии. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рекомендовать поддержать создание национальной системы «зеленого» финансирования, таксономии. Сформировать для решения этой задачи национальный методологический центр «зеленого» и устойчивого финансирования.

3.2. Рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность воссоздания Экологических фондов как аккумуляторов страховых средств для предупреждения экологических рисков и ликвидации последствий нарушений природоохранного законодательства.

Ранее плата за негативное воздействие предприятий на окружающую среду поступала в целевые фонды, а средства фондов расходовались на природоохранные цели, в том числе на мероприятия, проводимые в отношении ООПТ. Сегодня же компенсации поступают в доходную часть бюджета, где «размываются» и фактически не возвращаются обратно в отрасль. Возрождение в России целевых экологических фондов, в том числе единого ликвидационного фонда, поможет решить вопрос не только финансирования соответствующих экологических программ, но и позволит оперативно реагировать на экологические происшествия и будет способствовать ликвидации последствий экологических происшествий и катастроф, в том числе при реализации крупных промышленных проектов в отношении ООПТ, а также будет направлен на выполнение работ по рекультивации земель после отработки месторождений полезных ископаемых.

4. ОБ ОБЩИХ ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

4.1. Для успешного выполнения целей по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами Национального проекта «Экология» Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Национальный проект «Экология»:

4.1.1. Дополнить раздел «Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта» целевыми показателями по предотвращению образования твердых коммунальных отходов с достижением к 2024 году снижения массы образования ТКО в Российской Федерации на 15% от уровня 2020 года и на 30% к 2030 году.

4.1.2. Предусмотреть в корректированных целях и целевых показателях национального проекта «Экология» цели и целевые показатели по сокращению образования отходов с разбивкой по видам отходов, классам опасности и годам.

4.1.3. Предусмотреть в корректированных целях и целевых показателях национального проекта «Экология» цели и целевые показатели по утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО — отдельные для каждого способа обращения и с разбивкой по годам и видам отходов.

4.1.4. Предусмотреть в корректированных целях и целевых показателях национального проекта «Экология» цели и целевые показатели по обеспеченности населения контейнерами шаговой доступности для раздельного сбора (накопления) таких основных фракций отходов, как пластик, макулатура, металл, стекло (с разбивкой по годам).

При определении значений данных показателей необходимо исходить из объемов федерального финансирования мероприятий и учета возможности увеличения количества контейнеров для различных видов отходов в условиях сложившейся застройки.

4.1.5. Предусмотреть в корректированных целях и целевых показателях национального проекта «Экология» цели и целевые показатели обеспеченности населения контейнерами шаговой доступности для раздельного сбора (накопления) органических (пищевых) отходов, а также цели и целевые показатели по утилизации органических (пищевых) отходов.

4.1.6. Предусмотреть в корректированных мероприятиях национального проекта «Экология» мероприятия по развитию общедоступной системы раздельного сбора (накопления) отходов, в том числе сбора (накопления) органических (пищевых) отходов, а также специального сбора (накопления) опасных отходов.

4.1.7. Предусмотреть в мероприятиях национального проекта «Экология» разработку и утверждение нормативно-правовых актов о запрете на захоронение и уничтожение продуктов питания, пригодных для употребления в пищу.

4.1.8. Предусмотреть в мероприятиях национального проекта «Экология» разработку и принятие правил обращения с упаковкой и ее отходами.

4.1.9. Предусмотреть в мероприятиях национального проекта «Экология» разработку нормативного правового акта, устанавливающего обязательные нормы многократности использования отдельных видов тары и упаковки и целевые показатели по доле рынка оборотной тары.

4.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях формирования эффективной системы обращения с отходами в Арктических регионах рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, предусматривающих отмену запрета на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, и на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в сельских населенных пунктах численностью до 500 человек, не имеющих круглогодичного сухопутного сообщения с другими населенными пунктами.

4.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.2.2645-10, согласно которым будет увеличено расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом до 500 – 1000 м. Такие условия позволят создавать места накопления отходов в отсутствии дорожной инфраструктуры в малых населенных пунктах и избежать образования несанкционированных свалок на их территории.

4.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность изменения расстояния до контейнерных площадок в населенных пунктах с численностью до 1000 человек с возможностью размещения контейнерной площадки на границах населенного пункта, предусмотрев возможность вывоза отходов с периодичностью 1 раз в неделю.

4.5. С целью достижения целевого показателя Национального проекта «Экология» «Предотвращение образования твердых коммунальных отходов» Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:

4.5.1. Предусмотреть в мероприятиях национального проекта «Экология» мероприятия по разработке и утверждению «Перечня отдельных видов одноразовых, неизвлекаемых и труднопереработываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения,

подлежащих поэтапному выводу из оборота на территории Российской Федерации» (по аналогии с «Перечнем видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»).

4.5.2. Предусмотреть в мероприятиях национального проекта «Экология» установление сроков введения на территории Российской Федерации поэтапных ограничений на производство и оборот отдельных видов одноразовых, неизвлекаемых и труднопереработываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения.

4.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить в Национальный проект «Экология» федеральный проект по предотвращению образования отходов и максимальному использованию исходного сырья и материалов, включающий:

4.6.1. Определение конкретных мер, этапов их реализации и целевых показателей по предотвращению образования отходов и максимальному использованию исходного сырья и материалов.

4.6.2. Комплексную оценку потенциала максимального (одноразового или многоразового) использования базовых групп и видов потребительских товаров, тары и упаковки.

4.6.3. Комплексную оценку экологического воздействия базовых групп и видов потребительских товаров, тары и упаковки по типу материалов и потенциалу максимального использования на этапах производства, сбора (накопления), обработки, утилизации, обезвреживания, размещения на полигонах ТКО и попадания в окружающую среду.

4.6.4. Определение и утверждение перечня рекомендуемых к использованию многооборотных (многоразовых) потребительских товаров, тары и упаковки, обладающих высоким потенциалом максимального использования и оказывающих наименьшее негативное воздействие на окружающую среду.

4.7. В целях профилактики нарушений субъектами РФ приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать внести в Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» следующие дополнения:

4.7.1. Требование об отражении в территориальных схемах обращения с отходами (далее — ТСО) прогнозных данных по количеству отходов на будущие периоды по каждому виду отходов согласно ФККО и классам опасности, а также требование отражать динамику образования отходов в прошлом. При этом при указании прогнозных данных по количеству отходов необходимо руководствоваться установленными пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ приоритетными направлениями госполитики в сфере обращения с отходами. То есть количество образующихся отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в прогнозируемые периоды должно обязательно снижаться.

4.7.2. Требование отражать в ТСО целевые показатели по сокращению образования отходов с разбивкой по видам отходов, классам опасности и по годам.

4.7.3. Требование установить и отражать в ТСО целевые показатели обеспеченности населения в шаговой доступности раздельным накоплением таких основных фракций отходов, как пластик, макулатура, металл, стекло (с разбивкой по годам); целевые показатели обеспеченности населения в шаговой доступности раздельным накоплением органических (пищевых) отходов и утилизации органических (пищевых) отходов.

4.7.4. Требование отражать в ТСО целевые показатели в регионе на перспективный период отдельно по утилизации, отдельно по обезвреживанию и отдельно по захоронению с разбивкой по годам и видам отходов.

4.8. В настоящий момент законодательство требует заключения прямых договоров по обращению с ТКО с региональными операторами. Это невозможно для морских судов, т.к. региональный оператор не имеет специализированных судов – сборщиков. Кроме того, региональные операторы классифицируют отходы как ТКО, но на судах отходы разделяются в соответствии с Конвенцией MARPOL.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность отмены данного требования для морских судов по заключению прямых договоров, а также ввести для них возможность работы через оператора (агента) судов – сборщиков (в т.ч. судов Росморпорта).

4.8.1. Министерству транспорта РФ рекомендовать принять меры по обеспечению приёмными портовыми сооружениями порта Сабетта. Несмотря на наличие в утвержденном Плане управления судовыми отходами порта Сабетта сведений о компаниях, осуществляющих сбор судовых отходов, фактически данные организации не имеют возможности оказания услуг по приему судовых отходов.

4.9. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть

возможность внесения изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ в целях закрепления иерархии обращения с отходами 3R (Reduce, Reuse, Recycle), направленную на снижение образования отходов.

4.10. ППК «Российский экологический оператор» в целях отображения в федеральной схеме по обращению с отходами корректной информации об объектах размещения ТКО рассмотреть возможность:

4.10.1. Привлечения к сбору информации об объектах инфраструктуры обращения с отходами в регионах, кроме профильных министерств и региональных операторов, других компаний, занимающихся обращением с ТКО.

4.10.2. Возложить обязанность по внесению сведений в автоматизированную электронную систему «Электронная модель федеральной схемы» на региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и закрепить за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации функции согласования этих данных.

4.10.3. Определения в нормативно-правовых актах по обращению с ТКО прав, ответственности и полномочий органов местного самоуправления и субъектов образования ТКО.

4.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Приказ № 303 от 14.05.2019:

4.11.1. В абзац 5 пункта 10, дополнив его словами: «за исключением территорий субъектов Арктической зоны, а также районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям».

4.11.2. Для территорий субъектов Арктической зоны РФ установить расстояние не менее 5 километров от ближайшей точки аэродромной территории.

4.11.3. Снизить требования, указанные в приказе Минприроды России № 303 от 14.05.2019 к объектам, расположенным в районах Арктической зоны, Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, многие из которых для сельских полигонов ТКО являются избыточными (весовая, бетонная ванна, производственно-бытовые здания).

4.12. Государственной Думе ФС РФ предлагается дополнить статью 8.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации частью 13, предусматривающей административную ответственность глав федеральных органов исполнительной власти, регулирующих обращение с отходами, и глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в полномочия которых входит регулирование обращения с отходами, за разработку и утверждение нормативных правовых актов, не соответствующих требованиям, утвержденным Постановлением

Правительства РФ о соответствии разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами приоритетным направлениям государственной политики в области обращения с отходами (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), а именно наложение административного штрафа в размере от 1 миллиона до 2 миллионов рублей или административный арест на срок до 15 суток.

4.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается активизировать вопрос предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию проектов по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

4.14. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос софинансирования из средств федерального бюджета расходов на создание и содержание органами местного самоуправления мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного сбора ТКО, в рамках исполнения полномочий, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», на ликвидацию несанкционированных свалок и мусорных полигонов, не соответствующих требованиям законодательства РФ.

4.15. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части введения административной ответственности для владельцев объектов размещения отходов за не оборудование объекта средствами измерения.

4.16. Вопросы создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов регулируются статьей 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также «Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов», утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 августа 2018 года № 1039. Согласно статье 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ, а также Правилам, обязанность по созданию и содержанию таких мест (площадок) возлагается на органы местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Вместе с тем прямого указания на то, в каких случаях обязанность по созданию и содержанию мест (площадок)

накопления твердых коммунальных отходов возлагается на иных лиц, законодательство Российской Федерации не содержит.

В связи с вышеизложенным рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать правовые акты, регламентирующие вопросы создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

4.17. На сегодняшний день в федеральном законодательстве четко не определено, на кого возлагается обязанность по предоставлению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов. Так, согласно пункту 90 «Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484, расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования. Таким образом, региональный оператор вправе приобрести контейнеры и бункеры в случае, если при тарифном регулировании в необходимой валовой выручке регионального оператора учтены данные расходы. При этом контейнеры и бункеры для накопления твердых коммунальных отходов могут приобретаться в том числе органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме. Однако такая обязанность для них федеральным законодательством не установлена.

В связи с вышеизложенным рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать правовые акты, регламентирующие порядок предоставления контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов.

4.18. Правительству РФ, Министерству транспорта РФ рассмотреть вопрос о внесении изменений в подпункт «д» пункта 3 Правил установления приаэродромной территории и Правил выделения на приаэродромной территории подзон для шестой подзоны, определив границы, установленные на удалении 5 километров от контрольной точки аэродрома, для закрытых комплексов объектов инфраструктуры ТКО территорий Арктических регионов по типу крытых ангаров.

4.19. Упорядочение процесса организации системы обращения с отходами на территории регионов невозможно без отражения полной и достоверной информации в территориальных схемах обращения с отходами.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не урегулирован вопрос предоставления в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации достоверной информации о существующих пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке,

утилизации, обезвреживанию и размещению отходов; не предусмотрена административная ответственность за непредставление такой информации либо предоставление недостоверных данных.

В целях решения вопроса Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать инициировать внесение изменений:

- в Закон № 89-ФЗ, Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 (Правила № 1130), в части установления обязанности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами, предоставлять в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации достоверную информацию о пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов в соответствии с п. 10 Правил № 1130 для включения указанной информации в состав территориальных схем;
- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I–V классов опасности за непредставление информации либо предоставление недостоверных данных о пунктах приема, объектах, технологиях и мощностях по приему, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов в соответствии с п. 10 Правил.

4.20.

В настоящее время исключение объектов размещения отходов из ГРОРО производится правовыми актами Росприроднадзора в случаях:

- получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов;
- вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

Для обеспечения принятия региональными властями решения о закрытии того или иного объекта размещения ТКО следует расширить закрытый перечень оснований для исключения объектов размещения отходов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из ГРОРО.

Для решения вопроса рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Порядок ведения государственного кадастра отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, в части установления дополнительных оснований для исключения объектов по обращению с ТКО из ГРОРО, в том числе в связи с их исключением из территориальных схем обращения с отходами по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта РФ.

5. О СОЗДАНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

5.1. В целях создания условий для эффективной деятельности региональных операторов по обращению с ТКО Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность создания новой методики тарифного регулирования обращения с ТКО:

5.1.1. Расчет тарифов для регионального оператора по обращению с ТКО на основе показателей его деятельности:

1. Установление единого тарифа для регионального оператора по обращению с ТКО (определение НВВ) на 1-й год деятельности в соответствии с выигранной на конкурсе заявкой или методом экономически обоснованных расходов (затрат) в пределах выигранной на конкурсе заявки.
2. Установление единого тарифа для регионального оператора по обращению с ТКО (определение НВВ) на 2-й год деятельности в соответствии с выигранной на конкурсе заявкой или методом индексации в пределах выигранной на конкурсе заявки
3. Установление единого тарифа для регионального оператора по обращению с ТКО (определение НВВ) на 3-й год деятельности в соответствии с выигранной на конкурсе заявкой с учетом фактических доходов (расходов) регионального оператора за 1-й год деятельности регионального оператора (с учетом выпадающих и недополученных доходов) в пределах выигранной на конкурсе заявки:
   1) Тариф1факт = (НВВ1факт + СР1 (20%НВВ) / V1факт
   2) НВВ3 = (Тариф1факт × Vтерсхема) + (Тариф1факт ± Тариф1) × V1факт) × ИПЦ2 × ИПЦ3 + ВД1.

5.1.2. Расчет затрат на транспортирование ТКО – по фактическим экономически обоснованным затратам, не превышающим показатели в выигранной конкурсной заявке.

В настоящий момент рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» на основании проведенных аукционов и заключенных договоров по другим региональным операторам в сопоставимых условиях.

5.1.3. Расчет затрат на захоронение/обработку ТКО – по фактическим экономически обоснованным затратам, не превышающим показатели в выигранной конкурсной заявке.

В настоящий момент рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» и Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

5.1.4. Расчет собственных расходов регионального оператора по обращению с ТКО – в соответствии с эталонным нормативом с учетом коэффициентов приведения к конкретным условиям функционирования регионального оператора.

5.1.5. Расчет сбытовых расходов регионального оператора по обращению с ТКО – 30% в первый год, 25% – во второй; 15% – на третий; 5% – на 4-й.

5.1.6. Расчет затрат на приобретение контейнеров – по фактической потребности на основании анализа рыночных цен в соответствии с утвержденной программой развития.

5.1.7. Расчет нормативной прибыли регионального оператора по обращению с ТКО – 5% от всех расходов регионального оператора.

5.2. В целях формирования эффективной системы учета отходов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность:

5.2.1. Учета отходов при регулировании тарифов, а именно: необходимо разделить понятия «Объем образующихся отходов», который определяется на основании установленных нормативов ТКО, и «Объем транспортируемых/захораниваемых отходов», который определяется по фактическим данным.

Таким образом, при формировании тарифно-балансовых решений в целях определения расходов региональных операторов на транспортирование/захоронение/обработку ТКО необходимо производить расчеты, исходя из фактических объемов ТКО, поступающих на соответствующий этап обращения с отходами, а в целях расчета единого тарифа на услугу по обращению с ТКО расчетный объем определяется исходя из установленных нормативов ТКО по категориям потребителей.

Такой подход позволит в полной мере компенсировать расходы региональных операторов за счет собираемой от потребителей выручки.

5.2.2. Учета расходов на транспортирование ТКО, исходя не из объемов транспортирования ТКО и цены единицы объема, а из протяженности маршрутов транспортирования и необходимой периодичности вывоза ТКО. Соответственно, расчеты между региональными операторами и операторами по транспортированию ТКО также следует осуществлять, исходя из стоимости обслуживания маршрутов транспортирования, т.к. реальные расходы на транспортирование ТКО практически не зависят от объема транспортируемых отходов, особенно в условиях соблюдения требований СанПиН.

5.3. В целях формирования условий для повышения финансовой стабильности отрасли обращения с ТКО, поддержки действующих региональных операторов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность внедрения следующих механизмов поддержки региональных операторов:

5.3.1. Ускорение реализации существующих мер поддержки по предоставлению трансфертов из федерального бюджета, а также субсидий на возмещение кредитным организациям и госкорпорации «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным региональным операторам по льготной ставке.

5.3.2. Возмещение кредитным организациям и госкорпорациям недополученных доходов по льготным кредитам, выданным на реализацию инвестпроектов по реконструкции объектов обработки и утилизации ТКО.

5.3.3. Компенсация капитальных затрат, произведенных инвестором в рамках реализации инвестиционного проекта.

5.3.4. Субсидирование части затрат на уплату лизинговых платежей за приобретение техники и оборудования для осуществления деятельности в сфере обращения с ТКО.

5.3.5. Субсидирование выпадающих доходов региональных операторов, образованных в связи с ограничением роста единого тарифа.

5.3.6. Предоставление ППК «Российский экологический оператор» поручительства, принимаемого кредитными организациями в качестве залога при получении кредита.

5.3.7. Компенсация выпадающих доходов из-за несобираемости платежей, приобретения емкостей для накопления ТКО, автотранспорта и организацией дополнительного транспортирования РСО за счет средств экологического сбора.

5.3.8. Введение механизмов поддержки развития раздельного сбора отходов, сортировки отходов региональными операторами за счет механизма расширенной ответственности производителей и импортеров.

5.3.9. Разработка комплекса мотивационных мер, направленных на повышение показателей по выборке ВМР операторами, осуществляющими обработку (сортировку) отходов.

5.3.10. Проработка конкретных механизмов субсидирования за счет средств экологического сбора операторов, осуществляющих обработку (сортировку) отходов.

5.4. Одна из основных проблем отрасли – дебиторская задолженность населения перед региональным оператором за услугу по обращению с ТКО. В период пандемии значительная часть населения перестала производить оплату жилищно-коммунальных услуг. Например, в марте-апреле в Красноярском крае в сравнении с январем-февралем платежи по квитанциям за ТКО снизились на 30%, в июне — на 40%, в июле — на 45%. Причиной неплатежей стало падение доходов в период самоизоляции. С другой стороны, резкий скачок неплатежей случился после того, как вышло постановление Правительства РФ о приостановке начисления пени и прочих санкций за неоплату коммунальных платежей. В связи с вышеизложенным Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологи РФ рассмотреть возможность отмены данного постановления.

5.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать нормативно-правовые акты, направленные на усиление ответственности юридических лиц, ИП за отсутствие договоров с региональным оператором, в том числе дополнить статью 8.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации частью 14, предусматривающей ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за незаключение (отсутствие) договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

У регионального оператора на сегодня нет никаких реальных рычагов воздействия, кроме как вручения уведомлений владельцам и передачи информации в ведомственное министерство, что чаще всего не приводит к положительным результатам.

5.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать дополнить мероприятием по созданию мусоропогрузочных станций подпункт «б» пункта 5 «Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией», утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ».

5.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать внести в тарифы по обращению с ТКО до 5-% трат на контейнеры.

5.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать разработать нормативно-правовые акты, устанавливающие оплату НДС для региональных операторов с суммы поступивших средств, а не с начисленных.

5.9. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях установления ответственности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за предоставление сведений (отчетности) об обработке и утилизации твердых коммунальных отходов в адрес уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за достижение результатов по показателю «Качество окружающей среды».

5.10. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ в части перехода права собственности на ТКО региональному оператору в рамках заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО (без взимания платы с регионального оператора за данный переход).

5.11. В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (пункт 40) определены основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора. При этом единственным наказанием регионального оператора за ненадлежащее исполнение обязанности является лишение его статуса регионального оператора, что в условиях сложности и протяженности по времени отбора нового регионального оператора будет приводить к утаиванию выявляемых фактов. В связи

с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 в части определения форм материальной ответственности (кроме лишения статуса) регионального оператора за выявляемые нарушения.

5.12. Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденная постановлением Правительства РФ № 1156, охватывает не все категории потребителей. Данная форма в основном нацелена на потребителей, проживающих в многоквартирных домах. В ней не учтена специфика при оказании услуг по обращению с ТКО потребителям частного сектора и юридическими лицам. В этой связи Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность инициировать наделение органов исполнительной власти субъектов РФ полномочиями по утверждению рекомендованных форм договоров на оказание услуг по обращению с ТКО для потребителей частного сектора и юридических лиц.

5.13. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» не регламентируется порядок действий регионального оператора при обнаружении на контейнерных площадках отходов, не относящихся к ТКО: покрышки, ртутные лампы, отходы от строительных и ремонтных работ, древесные отходы (обрезки, кусковые отходы древесно-стружечных и/или древесноволокнистых плит). Данный вид отходов не входит в зону ответственности регионального оператора, а складирования такого рода отходов зачастую приводит к переполнению контейнеров и захламлению контейнерных площадок. В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части наделения регионального оператора соответствующими полномочиями (статья 24.6).

5.14. Действующий «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не содержит положений о привлечении к ответственности за отсутствие договора на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, и, как следствие, отсутствует механизм воздействия на лиц, уклоняющихся от заключения договора, но образующих в то же время ТКО, в результате чего происходит ухудшение экологической обстановки в целом. В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность дополнения «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» статьей о наложении

административного штрафа на физических лиц, а также наложении административного штрафа или приостановлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за отсутствие договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

5.15. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, может быть заключен с региональным оператором в письменной форме или путем совершения конклюдентных действий. Таким образом, у регионального оператора есть теоретическая (прописная) возможность реализовать положения 458-ФЗ и постановления Правительства РФ № 1156 в части заключения договоров с потребителями (жителями частного сектора и многоквартирных домов) путем направления в их адрес квитанции на оплату услуг по обращению с ТКО, охватив указанный сегмент потребителей в более сжатые сроки. Однако при реализации указанного пункта постановления Правительства РФ № 354 у регионального оператора возникает вопрос легального получения персональных данных указанной категории потребителей. Действующим законодательством РФ не урегулирован вопрос получения персональных данных в указанных выше целях, не установлен орган, полномочный предоставлять персональные данные региональному оператору. В соответствии с протоколом совещания заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Гордеева А.В. от 31 января 2019 года высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации было рекомендовано создать условия для осуществления общественного контроля деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также участия в решении указанных вопросов представителей экспертного сообщества. Принимая во внимание неурегулированность полномочий по организации сбора и вывоза отходов, не относящихся к ТКО, Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность закрепления на законодательном уровне полномочий и порядка общественного и(или) муниципального контроля над деятельностью региональных операторов.

5.16. В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния территорий Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность на законодательном уровне определить полномочия и порядок общественного и(или) муниципального контроля за деятельностью региональных операторов по обращению с ТКО.

5.17. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих ответственность региональных операторов за:

5.17.1. Представление недостоверных сведений в адрес уполномоченного органа в сфере обращения с ТКО;

5.17.2. Непредставление информации по запросу уполномоченного органа в сфере обращения с ТКО или представление информации не в полном объеме в рамках заключенного соглашения;

5.17.3. Нарушение сроков вывоза ТКО из мест (площадок) накопления ТКО;

5.17.4. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению и другое.

5.17.5. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» для определения правового статуса площадки временного накопления, как обеспечивающей деятельность регионального оператора в период отсутствия транспортной доступности для осуществления услуги по обращению с ТКО, и предусмотреть внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 по включению затрат на содержание ПВН в единый тариф регионального оператора.

6. О РАЗВИТИИ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ

6.1. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования расширенной ответственности производителей и импортеров Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность выделения регулирования обращения с отходами упаковки в отдельный законодательный акт, что обусловлено:

- спецификой и особенностью сбора, обработки, транспортирования и утилизацией отходов от упаковки, отличной от других товарных групп, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р;
- сложностью переработки и многообразием используемых для производства упаковки материалов.

6.2. В целях создания условий для самостоятельной реализации расширенной ответственности производителей и импортеров ППК «Российский экологический оператор» предлагается при разработке «Концепции совершенствования системы РОП»:

6.2.1. Сохранить ответственность за исполнение РОП за производителями и импортерами товаров в упаковке, принцип «производитель товара в упаковке платит». Обеспечить сохранение и развитие института самостоятельного выполнения РОП через прямые договоры и через Ассоциации РОП как приоритет перед уплатой Экологического сбора. Максимальные перспективы для развития института РОП имеют именно Ассоциации РОП. Институт РОП работает только при необходимости реального финансирования и организации производителями системы раздельного накопления, сбора и переработки всех видов упаковки. Только самостоятельное выполнение задействует все плюсы конкурентного рынка, способствуя реализации экономически эффективных решений для развития новой парадигмы доставки продукта и товара потребителю. Ассоциации РОП должны стать площадкой для взаимодействия производителей, кооперации и поиска наилучших совместных упаковочных решений, поскольку именно производитель имеет возможность выбрать для своего товара более экологичную упаковку.

6.2.2. Обеспечить возможность самостоятельного исполнения РОП через прямые договоры и ассоциации производителей.

6.2.3. Обеспечить идентификацию и информирование всех субъектов РОП. В том числе создать открытый реестр товаров и их упаковки, без включения в который производитель не имеет право реализовывать свой товар на территории России.

6.2.4. Разделить регулирование по разным группам отходов, специфические требования по обращению с которыми имеют существенные различия (покрышки, упаковка, WEEE, и другие).

6.2.5. Закрепить ответственность за упаковку на производителе товара в упаковке.

6.2.6. Разграничить регулирование (права, обязанности и финансовые потоки) и функционирование системы обращения с ТКО и системы обращения с ОИТ. Для развития системы РОП и обращения с ОИТ следует возложить на администрации регионов, районов и муниципальных образований обязанность содействия Ассоциациям РОП и производителям товаров для развития ими раздельного накопления отходов от использования товаров, а также устранить существующие барьеры в виде необходимости получения письменного разрешения регионального оператора для размещения контейнеров для сбора ОИТ на контейнерных площадках.

6.2.7. Ввести целевой показатель по повышению доли отходов, накопленных раздельно (KPI по РНО). Такой показатель необходимо ввести, чтобы обеспечить стимулирующее воздействие повышения ставок Экологического сбора для развития именно придомового раздельного накопления отходов от использования товаров.

6.2.8. Пересмотреть требования к возможности использования вторичного сырья при изготовлении упаковки для товаров народного потребления и пищевых продуктов

6.2.9. Внедрить целевые показатели по раздельному сбору для муниципалитетов, региональных операторов, субъектов РОП.

6.2.10. Обеспечить доступ к площадкам для организации раздельного сбора всем субъектам РОП.

6.2.11. Указать использование многооборотной тары и упаковки как способ предотвращения и снижения отходообразования. Перенести ответственность за исполнение РОП в части многооборотной тары на компанию-покупателя (конечного потребителя) многооборотной тары.

6.2.12. Создать экономические стимулы для перехода производителей к самостоятельному исполнению РОП.

6.3. В целях повышения эффективности реализации расширенной ответственности производителей и импортеров ППК «Российский экологический оператор» при разработке «Концепции совершенствования системы РОП» рекомендовать:

6.3.1. Сохранить вариативность исполнения обязательств по утилизации отходов от упаковки.

6.3.2. Утвердить прогнозы нормативов утилизации отходов от упаковки: 65% к 2025 году и 90% к 2030 году.

6.3.3. Утвердить ставки экологического сбора, исходя из принципа, что ставка должна быть менее выгодна, чем расходы на реализацию РОП самостоятельно через прямые договоры и специализированные ассоциации. Расчет ставки должен осуществляться на основе уточненных средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утративших свои потребительские свойства за вычетом продажной стоимости полученных вторичных материалов. Кроме того, необходимо использовать дифференцированный подход к расчету ставки экологического сбора в зависимости от вида упаковки, особенно для неперерабатываемых упаковок (использовать НДТ для определения критериев и уровня неперерабатываемости упаковок).

6.3.4. Усовершенствовать механизм контроля за мощностями по переработке отходов, включая мощности по переработке отходов 5 класса опасности, в целях недопущения недобросовестных практик при выдаче актов утилизации, превышающих указанные мощности.

6.3.5. Ужесточить требования к ассоциациям в части необходимости финансирования сбора, транспортировки, обработки и утилизации отходов от имени членов ассоциации (в отношении товаров – через прямые договоры с утилизаторами, в отношении упаковки – через прямые договоры с операторами по сбору, транспортировке и обработке и с утилизаторами) за счет членов ассоциации.

6.3.6. Ввести норму представления ассоциацией от своего имени отчетности о выполнении нормативов утилизации в рамках договора с производителем/импортером товаров, товаров в упаковке или сервисной упаковки по обеспечению выполнения нормативов утилизации.

6.3.7. Ввести норму предоставления производителями и импортерами товаров в упаковке, производителями и импортерами упаковки и упаковочных материалов информации:

- о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год упаковки и упаковочных материалов;
- о юридических лицах, кому и в каком объеме были реализованы упаковка / упаковочные материалы за предыдущий календарный год;
- о методе достижения норматива утилизации (ассоциация, прямой договор, собственные мощности, экологический сбор);

- об объеме отходов упаковки, собранных раздельно;
- о юридических лицах, являющихся поставщиками услуг по сбору и утилизации отходов;
- о пунктах сбора/накопления – собственных или операторов по обращению с отходами, с которыми заключены договоры;
- создание Реестра упаковки и упаковочных материалов.

6.4. В целях совершенствования механизма функционирования РОП в сфере обращения с отходами шин Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

6.4.1. Утверждения долгосрочных прогнозных значений нормативов утилизации на 10 лет. Так, нормативы по утилизации шин установить к 2025 году – 55%, к 2030 году – 80% (с учётом шага в 5% в год), что обеспечит стимулирование развития инфраструктуры сбора и утилизации, а также позволит сбалансированно увеличить мощности по утилизации отходов шин.

6.4.2. Совершенствования системы учета отходов шин в ЕГИС УОИТ для обеспечения прозрачности мониторинга количества образовавшихся отходов на протяжении всего жизненного цикла.

6.4.3. Регламентации системы обмена данными между участниками РОП, ФТС России, Росстата (в том числе между ЕГИС УОИТ и ГИС Маркировка товаров).

6.4.4. Внесения изменений в ст. 8.5.1 Кодекса РФ об административных нарушениях или введения новой ст. 8.5.3 КоАП РФ, устанавливающей состав нарушений со стороны утилизирующих компаний по предоставлению импортерам и производителям товаров и упаковки, ассоциациям документов (актов утилизации) при неисполнении ответственности в рамках РОП в полном объеме либо предоставлении недостоверных сведений.

6.4.5. Утверждения регламента по сбору и накоплению ОИТ шин с учетом отраслевой специфики образования отходов. В частности, установление обязанностей органов местного самоуправления по предоставлению специальных площадок для сбора ОИТ шин и (или) мест временного хранения шин.

6.4.6. Установления обязательной электронной формы подачи отчетности в ЕГИС УОИТ участников процесса обращения с отходами (в том числе утилизаторов и операторов) с указанием объемов утилизации.

6.4.7. Разработки и утверждения регламента расходования средств, поступающих от уплаты экологического сбора, с использованием отраслевого принципа расходования средств. В шинной отрасли потребителями могут выступать организации, обеспечивающие сбор, обработку и утилизацию ОИТ шины.

6.5. Государственной Думе ФС РФ, Совету Федерации ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ нормы, устанавливающей запрет на оборот на территории РФ товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, которые не могут быть выделены и изъяты из общего потока отходов производства и потребления (в ходе раздельного накопления отходов и их сортировки на объектах обработки), не могут быть отправлены на материальную утилизацию, а также имеют многоразовые альтернативы. Перечень товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, на которые будет распространяться предлагаемая к принятию законодательная норма, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики Российской Федерации и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с отходами производства и потребления, и утверждается Постановлением Правительства РФ.

6.6. В целях предотвращения негативного воздействия одноразового пластика на окружающую среду необходимо в первую очередь принимать меры по предотвращению образования отходов. В качестве мер, направленных на предотвращение образования отходов, можно выделить следующие:

Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность принятия нормативно-правового акта, вводящего ограничения на оборот (производство, реализацию и использование, в том числе в сфере услуг) одноразовых неизвлекаемых и труднопереработываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в том числе:

- утвердить перечень одноразовых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, которые не могут быть выделены и изъяты из общих потоков отходов производства и потребления и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов, а также критерии отнесения к данному перечню;
- принять меры по поэтапному ограничению (вплоть до полного запрета) производства, импорта и продажи одноразовых товаров из данного перечня.

6.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать и ввести комплекс мер, направленный на развитие системы использования многоразовой оборотной тары и упаковки, в том числе:

6.7.1. Утвердить перечень многоразовых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, обладающих высоким потенциалом многократного использования и оказывающих наименьшее негативное воздействие на окружающую среду;

6.7.2. Способствовать созданию условий по развитию использования и санитарной обработки многоразовой тары и упаковки.

6.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать запретить использование отдельных видов изделий из пластика и отдельных видов моющих средств в районах озера Байкал и Волги.

6.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать включить в систему «Концепции совершенствования системы РОП» следующие меры:

- ввести 100% норматив утилизации на все виды товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, в том числе из прочих видов пластика (Other, маркировка «7»);
- ввести 100% норматив утилизации на сигаретные фильтры, зажигалки, гигиенические прокладки и тампоны, рыболовные снасти и сети;
- при расчете ставки экологического сбора учитывать затраты на всем жизненном цикле товара, тары и упаковки, включая борьбу с пластиковым загрязнением, повышение информированности людей о проблеме и негативном воздействии одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки при попадании в окружающую среду;
- ввести необходимость устанавливать ставку экосбора отдельно по каждому виду полимера и исключить возможность отчитаться за утилизацию производимого вида полимера актами утилизации другого вида полимера из группы;
- включить в РОП меры по созданию федеральной системы залоговой стоимости тары и упаковки.

6.9.1. Мероприятия, направленные на реализацию приоритетных направлений госполитики по обращению с отходами, а именно: ограничение оборота определённых категорий одноразовых товаров, тары и упаковки немедицинского назначения; создание залоговых механизмов и развитие систем очистки и сервисного обслуживания многооборотной тары и упаковки; совершенствование механизмов РОП – позволят перенаправить экономический эффект от уменьшения затрат по ликвидации загрязнения окружающей среды, затрат на создание (минимум 115,7 млрд руб.) и рекультивацию свалок (124 млрд руб до 2024 г на рекультивацию), строительства мусоросжигательных заводов (около 600 млрд. руб) на производство многоразовых товаров, инфраструктуру и обслуживание систем оборотной тары и упаковки.

6.9.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, ППК «Российский экологический оператор» сформировать консультативный

орган, основной функцией которого будут являться обсуждение, разработка и утверждение списка требований к Ассоциациям РОП для обеспечения эффективной и прозрачной для потребителя их деятельности, а также к компаниям, занимающимся внедрением, обслуживанием РНО, сбором, обработкой и утилизацией ОИТ. В перспективе следует основную часть административной работы переложить именно на Ассоциации РОП.

6.10. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать внести изменения в нормативные акты, направленные на изменение подходов к идентификации субъектов РОП производителей, импортеров товаров в упаковке, чья упаковка подлежит утилизации. В частности, закрепление перечня товаров в упаковке с указанием кодов ОКПД-2/ТН ВЭД, производители и импортеры которых должны нести ответственность за исполнение РОП по упаковке.

6.11. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать внести изменения в существующие законодательные акты по обращению с отходами упаковки в части обеспечения единообразия и корректности использования терминологии в соответствии с Техническим регламентом Таможенного Союза 005/2011 «О безопасности упаковки», ГОСТ 17527-2020 «Упаковка. Термины и определения». Кроме того, внести изменения в ТР ТС 005/2011 в части установления требований для многооборотной упаковки (в настоящее время ТР ТС 005/2011 не распространяется на бывшую в употреблении упаковку) и установить критерии, которым должна соответствовать многооборотная упаковка, чтобы на каждом цикле использования она выполняла свои функции и обеспечивала безопасность.

6.12. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать внести изменения в существующие законодательные акты в целях устранения проблемы, связанной с применением понижающего коэффициента к объемам упаковки, подлежащим утилизации, при производстве которых использовалось вторичное сырье (в данный момент производитель (импортер) лишается возможности применить предусмотренный законом понижающий коэффициент при уплате экосбора даже за незначительное количество упаковки).

6.13. Согласно приоритетам государственной политики в области обращения с отходами, их обработка и утилизация, в т.ч. отбор полезных фракций и максимальное их использование в хозяйственном обороте, предпочтительнее захоронения.

Вместе с тем при реализации товаров, получаемых из вторичного сырья (пластика, алюминиевых и жестяных банок, резины и др.), производитель таких товаров сталкивается с проблемой рыночной конкуренции и не имеет преимуществ перед производителями товаров таких же видов, изготовленных с применением иных технологий, не основанных на переработке отходов. Такого рода преференции в сфере закупок установлены, например, для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если производство товара, выполнение работ, оказание услуг осуществляется учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292, то закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях решения вопроса рекомендовать Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ дополнить Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормой, устанавливающей преференции при осуществлении закупок в отношении товаров, произведенных с использованием вторичных материальных ресурсов.

7. О СТИМУЛИРОВАНИИ ВНЕДРЕНИЯ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

7.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ внести изменение в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ в целях стимулирования внедрения раздельного сбора пищевых отходов и компостирования их в минеральные удобрения, повсеместного вовлечения населения в раздельный сбор пищевых отходов.

7.1.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать ввести обязательное внедрение раздельного накопления чистых пищевых отходов для производства качественного компоста и биогаза.

7.2. Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга, Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга оказать содействие внедрению на территории Санкт-Петербургского государственного аграрного университета системы раздельного сбора мусора, также установить ряд контейнеров, отмеченных на «эко картах» (информативных баннерах), ликвидировать старые мусорные контейнеры (помоек), вывезти мусор на завод по механизированной переработке бытовых отходов.

7.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать активизировать работы по совершенствованию законодательства в части регулирования отношений по обращению с вторичными ресурсами, установления правил осуществления раздельного накопления отходов, совершенствования системы коммерческого учета ТКО, в том числе раздельно накопленных, а также установления особенностей расчета платы за услугу по обращению с ТКО при переходе на их раздельное накопление в соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой»), утвержденным Заместителем Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко 01.06.2020 (№ 4586п-П11).

8. О РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЕРЕРАБОТКИ И УТИЛИЗАЦИИ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

8.1. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность исключения из абзаца восьмого ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (содержащего определение термина «утилизация») слова «а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация)».

8.2. С учетом недостатка информации и отсутствия диалога по вопросу масштабного строительства мусоросжигательных заводов (МСЗ), недоступности открытых данных об экономической и экологической эффективности МСЗ Правительству РФ поручить заинтересованным ФОИВ организовать обсуждение или серию обсуждений технологических и иных особенностей планируемых к строительству на территории России МСЗ (конкретные показатели финансовой, экономической и экологической эффективности этих проектов), а также возможных альтернатив с участием представителей органов государственной власти, компаний, осуществляющих проекты по уничтожению неутилизируемых остатков отходов (не только МСЗ), заинтересованных научных и общественных организаций.

8.3. С целью определения механизмов взаимодействия федеральных операторов и выстраивания эффективной системы управления отходами производства и потребления Государственной Думе ФС РФ рекомендовать внести в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ дополнения и изменения:

- в части правового регулирования взаимодействия «Национального экологического оператора» и «Федерального экологического оператора» в реализации функций обращения с отходами производства и потребления;
- в части передачи функции управления отходами 3 класса опасности ФГУП «Федеральный экологический оператор»;
- в части передачи функции управления отходами 4 и 5 классов опасности «Национальному экологическому оператору»;
- в части введения лицензирования обращения с отходами 5 класса опасности.

8.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать инициировать внесение изменений в ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) в части определения понятия и статуса «мусороперегрузочная станция»

(далее – МПС) в системе обращения с ТКО как объекта этой системы, а также в подзаконные акты, предусматривающие возможность:

- включения в инвестиционные программы операторов, региональных операторов по обращению с ТКО мероприятий по строительству МПС;
- учета инвестиционных расходов по строительству МПС операторов, региональных операторов по обращению с ТКО при установлении им тарифов.

В действующем законодательстве отсутствует определение (понятие) «МПС», которая является единственным способом оптимального построения логистической системы транспортирования ТКО в регионах Арктической зоны РФ, где имеется значительное плечо доставки отходов от мест накопления до объектов обработки, обезвреживания, захоронения.

8.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать разработать механизм государственной поддержки на безвозвратной и безвозмездной основе (софинансирование из федерального бюджета посредством выделения субсидий по аналогии с механизмом софинансирования других федеральных проектов) для реализации комплексных инфраструктурных проектов в области обращения с ТКО, в том числе на территории Республики Мордовия.

8.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с ППК «Российский экологический оператор» рекомендовать внести изменения в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии России от 25.12.2018 № 684 «Об утверждении содержания ходатайства о переводе земель лесного фонда в другую категорию и состав прилагаемых к нему документов» в отношении исключения требования о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство объекта по обезвреживанию и размещению отходов.

8.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ предусмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Арктической зоны РФ на финансирование транспортных расходов организаций, связанных с направлением на утилизацию отходов с целью извлечения полезных компонентов, захоронение которых запрещается с 1 января 2021 года в соответствии с «Перечнем видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается», утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р.

8.8. В целях выбора оптимальных технологий и решений при реализации проектов по развитию инфраструктуры обращения с отходами производства и потребления Министерству природных ресурсов и экологии РФ, ППК

«Российский экологический оператор» рассмотреть возможность создания и использования «Банка типовых проектов», которые могли бы использоваться при проектировании и строительстве объектов обращения с отходами на территории РФ.

8.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать меры государственной поддержки создания в субъектах РФ новых мощностей по обработке, утилизации и термическому обезвреживанию ТКО, что крайне актуально для территорий Арктической зоны РФ с учетом отсутствия круглогодичного транспортного сообщения от источников образования ТКО до объектов их размещения в отдельных труднодоступных малочисленных и удаленных населенных пунктах.

9. О ФОРМИРОВАНИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ПРОМЫШЛЕННЫМИ ОТХОДАМИ

9.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования переработки промышленных отходов разработать нормативно-правовые акты, обязующие промышленное предприятие, на котором возникают Отходы (например, нефтепродукты, бумага, стекло), покупать обратно Продукты, восстановленные из собственных или аналогичных Отходов у сертифицированного Утилизирующего предприятия, имеющего технологии очистки, восстановления или создания Продуктов из отходов. Определить срок вовлечения сырья на определенный процент. Для предприятий, использующих сырье из вторичных ресурсов, ввести налоговые льготы.

9.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать программу по обращению с осадком сточных вод в РФ, в рамках которой:

1. Запретить захоронение биологически окисляемых отходов, к которым относится иловый осадок, образующийся в процессе очистки воды на всех очистных сооружениях РФ.
2. Ликвидировать все накопленные иловые карты в РФ.
3. Выделить тарифную составляющую на обращение с осадком в абонентской плате на водоотведение (источник окупаемости и поддержки технического состояния объектов утилизации или переработки осадка).
4. Стимулировать внедрение технологий переработки и утилизации осадка с «нулевым» захоронением.

9.3. В настоящий момент законодательство требует иметь лицензию на сбор и транспортировку отходов 1-4 класса для транспортировки собранной при разливе нефти, хотя обстановка требует иного, а Капитан порта имеет право привлечь к транспортировке любое судно.

В связи с вышеизложенным Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность отмены требования наличия лицензии для судов-сборщиков, несущих аварийно-спасательную готовность на акватории при ликвидации разливов.

9.4. В целях решения проблемы утилизации продуктов сжигания твердого топлива на угольных ТЭС и котельных Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству энергетики РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору рассмотреть возможность:

9.4.1. Поддержки Комплексного плана по повышению объемов утилизации ПСТТ-ЗШО в Российской Федерации.

9.4.2. Проведения дополнительных исследований с целью развития высокотехнологичных направлений утилизации ПСТТ-ЗШО.

9.4.3. Разработки методики определения целевых показателей для регионов и ТЭС по объемам утилизации ПСТТ-ЗШО в соответствии с целевыми ориентирами Энергостратегии-2035.

9.5. С целью повышения открытости, экологической и экономической эффективности рынка работ и услуг в сфере обращения с опасными промышленными отходами Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть вопрос о переводе данной отрасли на механизмы саморегулирования в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 N 315-ФЗ.

9.6. В настоящее время не урегулирован вопрос идентификации вторичных материальных ресурсов как вида отходов, вследствие чего их использование осуществляется без надлежащего государственного надзора (необходимость лицензирования деятельности не установлена, требования к стадиям обращения с вторичными материальными ресурсами отсутствуют).

В связи с этим Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части отнесения вторичных материальных ресурсов к отходам, что обеспечит учет как объемов их образования и переработки, так и хозяйствующих субъектов в целях дальнейшего упорядочения данной деятельности (по аналогии с отходами).

10. О ПОВЫШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

10.1. Для эффективного решения проблемы обеспечения экологической безопасности животноводства в части утилизации органических отходов необходимо Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством сельского хозяйства РФ:

10.1.1. Инициировать подготовку тем научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ по приоритетным направлениям развития технологий и техники для решения экологических проблем сельскохозяйственного производства.

10.1.2. Инициировать разработку соответствующих программ и/или четких мер по целевой финансовой поддержке модернизации систем переработки и использования вторичных ресурсов (навоза и помета), перехода на наилучшие доступные технологии (НДТ).

10.1.3. Внести уточнения в законодательную и нормативную правовую базу, позволяющие использовать вторичное сельскохозяйственное сырье (навоз и помет) в качестве органического удобрения на основе отраслевых РД и ГОСТов и с учетом вступления в силу с 01.01.2020 Федерального закона об органической продукции N 280-ФЗ без предъявления требований, как к опасному отходу.

10.1.4. Для качественной экспертизы технологических проектов, в том числе по внедрению НДТ, необходимо предусмотреть создание экспертных групп, которые обеспечат квалифицированную комплексную оценку технологических и технических решений.

10.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ в целях снижения негативного воздействия отрасли свиноводства рассмотреть возможность:

10.2.1. Введения нормы разрешенного количества голов свиней на территории одного свинокомплекса до 15 тыс. (по аналогии с Германией, Польшей и ряда других европейских стран) для строящихся свиноводческих комплексов. Данная мера уменьшит экологическую нагрузку, создаст условия для создания и равномерного распределения сетей производственных предприятий, рабочих мест.

10.2.2. Запрета на использование технологии «открытая лагуна» в качестве способа утилизации навоза для свинокомплексов, расположенных вблизи населённых пунктов, так как данный способ хранения и обезвреживания навоза самый примитивный, небезопасный и запрещенный на Западе, а также исключение данной технологии из справочников по НДТ.

10.2.3. Введения норматива по проектированию и строительству объектов животноводства 1-го класса опасности по отношению к водным объектам.

10.2.4. Совместно с Государственной Думой ФС РФ внести в законодательство более жесткие меры административной ответственности, вплоть до закрытия производства, за неоднократные нарушения в части несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами животноводства.

10.2.5. Исключить из нормативно-правовых актов избыточные санитарно-эпидемиологические требования к органическим удобрениям в отношении удобрений, используемых предприятиями агропромышленного комплекса для внутрихозяйственных целей вне населенных пунктов на землях сельскохозяйственного назначения (по аналогии с Германией, Польшей и рядом других европейских стран).

10.3. Министерству сельского хозяйства РФ рекомендовать принять порядок применения пестицидов и агрохимикатов, определить процедуру предоставления сельхозтоваропроизводителями сведений об использовании пестицидов и агрохимикатов и органы исполнительной власти, в которые данные сведения предоставляются.

10.4. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения дополнения в статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», допускающего складирование отходов животноводства (навоза (помета) сельскохозяйственных животных) в специализированных объектах в течении двенадцати месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения без отнесения к понятию «хранение отходов».

Инициатива направлена на исключение разработки хозяйствующими субъектами технических условий и технологических регламентов получения органических удобрений на основе навоза (помета) с недостаточными периодами обезвреживания.

10.5. В целях поддержки оленеводства Министерству сельского хозяйства РФ рекомендовать предусмотреть необходимость проведения:

10.5.1. геоботанических исследований оленьих пастбищ;

10.5.2. научных работ по формированию оптимальных маршрутов выпаса домашних оленей с учетом геоботанических данных.

11. О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА

11.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ включить в ФП «Чистая страна» проекты по ликвидации накопленного экологического вреда, находящегося вне границ городов РФ.

11.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов о проведении работ по ликвидации накопленного экологического вреда без изменения категории земель, на которых осуществляются работы.

11.3. С учетом повышенной ранимости арктических экосистем Государственной думе ФС РФ, Совету Федерации ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики внести изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ в части дополнения перечня показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, установленных частью 2 статьи 80.1, – расположением объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Арктической зоны Российской Федерации.

11.4. В целях решения проблемы ликвидации накопленного вреда от затонувших судов Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством транспорта РФ рекомендовать:

11.4.1. Утвердить постановлением Правительства РФ отдельный порядок определения угрозы причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением, исходящем от затопленных судов и иного имущества.

11.4.2. Подъем и утилизацию затопленных судов, по которым определена угроза причинения значительного ущерба окружающей среде, проводить силами администраций бассейнов внутренних водных путей с соответствующим финансовым обеспечением из средств федерального бюджета в рамках выделяемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на мероприятия по содержанию судовых ходов и обеспечению безопасности судоходства, а также на мероприятия по подъему и утилизации затопленных судов, находящихся вне судового хода.

11.4.3. Установить возможность проведения работ по подъему и реализации поднятых судов, по которым отсутствует угроза причинения значительного ущерба окружающей среде, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по очистке акваторий от затонувших судов, предусмотрев при этом меры государственной поддержки реализации такой деятельности.

11.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством промышленности и торговли РФ рекомендовать установить преференции промышленным предприятиям, использующим в своем производстве вторичное сырье, например, лом цветных и черных металлов. Необходимо сформировать условия для роста спроса на лом металлов, что позволит обеспечить необходимую рентабельность работ по очистке арктической территории от лома металлов субъектами малого и среднего предпринимательства.

11.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается утвердить форму заявки на включение объектов накопленного вреда окружающей среде в Государственный реестр ОНВОС с перечнем прилагаемых документов и требованиями к ее заполнению.

11.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, предусмотреть предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного экологического ущерба.

11.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать предусмотреть мероприятия по формированию нормативных и экономических инструментов, необходимых для регулирования ответственности субъектов хозяйственной деятельности по устранению вреда, накопленного в процессе жизненного цикла предприятий, так как по настоящее время имеют место прецеденты ухода от такого рода ответственности, в том числе в рамках процедуры банкротства предприятий.

11.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать предусмотреть возможность создания типовой проектно-сметной документации для выполнения работ по ликвидации объектов накопленного вреда в разных природно-климатических зонах, так как наличие типовых инженерных решений позволит сэкономить бюджетные средства на проведение проектно-изыскательских и подготовительных работ.

11.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в мероприятия федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» и добавить мероприятия по рекультивации несанкционированных свалок на землях населенных пунктов.

11.11. Для включения отработанных угольных месторождений в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Государственной Думой

ФС РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части дополнения определения «объект накопленного вреда окружающей среде», данного в статье 1, словами «участки, нарушенные в результате недропользования».

11.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать дополнить критерии категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде от которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке (утверждены приказом Минприроды России от 4 августа 2017 года № 435), критерием, который позволит рассматривать отработанные угольные месторождения в качестве объекта накопленного вреда окружающей среде (например, предусмотреть Критерий «площадь нарушенных земель в результате недропользования»).

11.13. В большинстве регионов наряду с крупными объектами имеются и небольшие по своей территории и объему места (объекты) накопленного экологического вреда, которые могут быть ликвидированы без применения особых технологий, требующих разработки проектно-сметной документации. В настоящее время для организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и получения федерального софинансирования необходимы проведение инженерных изысканий и разработка проектно-сметной документации.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения в федеральный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне Российской Федерации и выделения субсидии из федерального бюджета на ликвидацию незначительных загрязнений на основании сметных расчетов без разработки проектно-сметной документации. Данная мера ускорит проведение работ в отдаленных и труднодоступных местах с незначительным объемом накопленного вреда окружающей среде.

11.14. Согласно статье 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде. При этом под накопленным вредом окружающей среде понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме. Исходя из понятийного аппарата, объекты накопленного вреда, по которым возникает обязанность государства по их ликвидации, в большинстве случаев являются бесхозяйными. При реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда субъекты Российской Федерации сталкиваются с проблемой необходимости признания таких объектов бесхозяйными в силу

положений Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку в силу Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации правом для признания вещи бесхозяйной обладают только органы местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» предусмотреть положения об упрощенном порядке признании объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в реестр, бесхозяйными.

11.15. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность включения в федеральный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде объектов, которые располагаются также на землях иных категорий, в том числе сельскохозяйственного назначения.

11.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать при реализации федерального проекта «Чистая страна» применять уровень софинансирования, исходя из критериев 90% федеральный бюджет и 10% бюджет субъекта РФ.

12. О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МОНИТОРИНГУ ЗАГРЯЗНЕНИЙ И СНИЖЕНИЮ ВЫБРОСОВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

12.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть вопрос разработки в максимально короткие сроки нормативно-методических документов для оценки экологических эффектов комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в крупных промышленных центрах.

12.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать разработать и утвердить форму заявки и сроки ее предоставления на получение иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

12.3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в кратчайшие сроки утвердить сводные расчеты для 12 городов-участников проекта «Чистый воздух», что позволит продолжить в регионах эксперимент по квотированию выбросов в соответствии с положением Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600 в части возможности возврата затраченных средств субъектов Российской Федерации на мероприятия, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ, отвечающих требованиям указанного Постановления Правительства Российской Федерации. Финансирование только за счет областных средств отрицательно сказывается на темпах реализации мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

12.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить городской округ «Город Кызыл Республики Тыва» в федеральный проект «Чистый воздух». Проблема загрязнения воздушного бассейна городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» остается весьма острой, особенно в зимний период. В 2019 году средняя концентрация бенз(а)пирена составила 18 ПДКс.с., за год в атмосфере города было зафиксировано 5 случаев «высокого» загрязнения бенз(а)пиреном. Уровень загрязнения атмосферного воздуха города характеризовался как «очень высокий» (ИЗА5>14). Основной вклад в уровень загрязнения атмосферы города внесли такие загрязняющие вещества, как бенз(а) пирен, оксид углерода, диоксид азота, формальдегид, взвешенные вещества.

12.6. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать ускорить разработку нормативно-правового акта в части нормирования запахов в атмосферном воздухе.

12.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения городов Ангарск, Зима, Иркутск, Черемхово, Усолье-Сибирское, Шелехов Иркутской области в федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология», которые по данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды включены в список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха в Российской Федерации.

12.8. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 № 1600, в части определения условий предоставления иных межбюджетных трансферов на возмещение расходов по выполнению проектно-сметной документации и государственной экспертизы проектной документации и/или возмещение затрат, уже понесенных при реализации Комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

12.9. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность законодательного закрепления обязанности хозяйствующих субъектов, имеющих объекты негативного воздействия, по проведению инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проведению мероприятий экологического контроля на промышленных предприятиях не расчетным путем, а исключительно путем инструментальных измерений.

12.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить г. Улан-Удэ, п. Селенгинск Кабанского района и г. Гусиноозёрск Селенгинского района Республики Бурятия в Федеральный проект «Чистый воздух».

12.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения методик по расчету экологического эффекта от реализации мероприятий, направленных на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха, в том числе в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух»

12.12. Новые Методические рекомендации по оценке выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников (автомобильный и железнодорожный транспорт), утвержденные распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р, являются существенным развитием в области оценки выбросов от автотранспорта и позволяют через удельные показатели учитывать динамику улучшения экологических классов автотранспортных средств (АТС) в общей структуре зарегистрированных АТС.

Однако Методические рекомендации не предусматривают прямой расчет снижения выбросов от автотранспорта в зависимости от мер, принимаемых для развития транспортных систем в субъектах Российской Федерации (улучшение условий движения, развитие общественного транспорта и другие), а также от ограничения движения АТС низких экологических классов непосредственно в транспортных потоках.

В связи с вышеизложенным предлагается Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность дополнения и актуализации Методических рекомендаций с целью учета факторов развития региональных транспортных систем.

12.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в «Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный

воздух, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.12.2019 № 1600, в части финансирования мероприятий по проведению проектно-изыскательских работ и разработке проектно-сметной документации.

12.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность включения в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух мероприятий по разработке необходимой для реализации федерального проекта «Чистый воздух» проектно-сметной документации, а также определить возможность использования средств федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации для реализации мероприятий в заявленном объеме.

12.15. На сегодняшний день отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие исполнение мероприятия комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ по г. Новокузнецку (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Гордеевым А.В. 28.12.2018 № 11015п-П6) «Создание и развитие экологически эффективных инновационных производств на базе экспериментально-технологического центра инжиниринга в рамках инновационного экотехнопарка, внедрение наилучших доступных технологий». В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих исполнение вышеуказанного мероприятия.

12.16. В настоящий момент отсутствуют утвержденные на федеральном уровне методические рекомендации, позволяющие оценить экологический эффект от реализации мероприятий комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ. В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования организовать работу по разработке и утверждению методических рекомендаций, позволяющих оценить экологический эффект от реализации мероприятий комплексных планов.

12.17. Для регионов остается актуальным вопрос расширения сети наблюдений за атмосферным воздухом, в том числе с использованием автоматических станций контроля. Размещение подобных объектов, установление необходимых охранных зон требуют формирования земельных участков в соответствии с градостроительным законодательством, а также определения балансодержателя.

С целью развития сети экологического мониторинга Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки механизмов наделения органов местного самоуправления городских округов (поселений) полномочиями по участию в осуществлении мониторинга атмосферного воздуха с правом формирования и обеспечения функционирования муниципальных систем наблюдения за состоянием атмосферного воздуха или участия в обеспечении функционирования территориальных систем.

12.18. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать методику взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, в частности, атмосферному воздуху.

12.19. В настоящий момент в законодательстве практически отсутствуют механизмы защиты населения от загрязнения атмосферного воздуха. В связи с этим Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

12.19.1. Установления повышенных штрафных санкций в статье 8.1 и части 3 статьи 8.21 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

12.19.2. В статье 8.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотреть административную ответственность в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

12.19.3. В части 3 статьи 8.21 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установить административную ответственность в отношении физических лиц за загрязнение атмосферного воздуха.

13. О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧНОСТИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

13.1. С целью повышения эффективности принимаемых мер по локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов предлагается Министерству природных ресурсов и экологии РФ отменить требование о наличии лицензии у судосборщиков, несущих аварийно-спасательную службу по ликвидации нефтеразливов.

13.2. В целях повышения эффективности мероприятий по реализации Планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 № 155-ФЗ, а именно: установить на законодательном уровне исчерпывающий перечень случаев, когда внесение изменений в План ЛАРН требует проведения тренировочных учений.

13.3. Основные экологические проблемы на нефтепромыслах России не отражаются в ОВОС проектной документации:

- отсутствие стадийности проектирования обустройства и расширения нефтегазовых месторождений;
- тотальное загрязнение пресных подземных вод пластовыми и подтоварными водами в результате применения систем ППД, негерметичности систем нефтесбора, межпластовых заколонных перетоков нефтесодержащей эмульсии в пресноводный комплекс;
- радиоактивность нефтешламов сырой нефти и повышение радиационного фона на территории нефтепромыслов;
- повышенная сейсмичность старых нефтегазовых месторождений;
- особая опасность проектов добычи сланцевой нефти.

Для решения указанных проблем предлагается:

13.3.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Генеральной прокуратуре РФ рекомендовать обеспечить проведение комплексного экологического, геологического и санитарного надзора на нефтепромыслах России, включая профилактику коррупциогенности правоотношений по обезвреживанию нефтешламов сторонними лицензированными субъектами малого и среднего предпринимательства.

13.3.2. С учетом радиоактивности отходов добычи и подготовки нефти Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о повышении класса опасности для нефтешламов сырой нефти с 3-го на 2-й

(п. 2.6. Методических рекомендаций по определению классов токсичности промышленных отходов (ГКНТ СССР 1987 г.).

13.3.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в нормативно-правые акты в целях установления нормы проведения на проектах обустройства и расширения месторождений нефти и газа обязательной экологической экспертизы с учетом стадийности разработки месторождений.

13.4. Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность подготовки единого нормативно-правового акта с определением объема нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов на суше и любого попадания в водный объект для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации.

13.5. Для предотвращения сокрытия информации об аварийных разливах нефти и нефтепродуктов, а также с целью предоставления достоверной и полной информации о загрязнении окружающей среды нефтепродуктами предложить Государственной Думе ФС РФ выйти с законодательной инициативой об изменении меры административной ответственности, в иных случаях (когда сокрытие информации приводит к крупномасштабным загрязнениям окружающей среды и(или) чрезвычайным ситуациям) установлении уголовной ответственности за сокрытие информации о произошедшем инциденте, связанным с аварийным разливом нефти и нефтепродуктов и загрязнением окружающей среды.

14. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ВОДНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

14.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов для снижения воздействия на окружающую среду и создания комфортной городской среды предлагается предпринять следующие меры с целью модернизации централизованных систем поверхностных сточных вод в городах Российской Федерации:

14.1.1. Предусмотреть мероприятия по модернизации системы водоотведения поверхностных сточных вод в Стратегии развития ЖКХ РФ на период до 2035 года.

14.1.2. Разработать целевую модель с параметрами модернизации системы водоотведения поверхностных сточных вод в РФ с последующей интеграцией в профильные госпрограммы и нацпроекты (например, оформить как федеральную программу «Поверхностные стоки» как составную часть национального проекта «Экология» или «Развитие городской среды»).

14.1.3. Стимулировать переход на тарифную модель управления, подготовку и передачу систем водоотведения поверхностных сточных вод в рамках государственно-частного партнерства путем привлечения внебюджетных источников финансирования.

14.1.4. Рассмотреть при модернизации систем водоотведения поверхностных сточных вод в Российской Федерации привлечение средств Фонда жилищно-коммунального хозяйства.

14.1.5. Разработать механизм «зеленого финансирования» с субсидированием государством купонного дохода по долгосрочным облигациям и предоставлением госгарантий.

14.1.6. Предусмотреть при строительстве и модернизации систем водоотведения поверхностных сточных вод процедуры подключения к централизованной системе поверхностных сточных вод и заключение договоров на данную услугу, согласно законодательству Российской Федерации.

14.1.7. Определить порядок и условия вторичного использования в хозяйственном обороте очищенных поверхностных сточных вод в целях рационального использования водных ресурсов.

14.2. Для экономии водных ресурсов и утилизации осадка очистных сооружений Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать реализовать мероприятия по совершенствованию механизмов контроля за мойками автомобильного транспорта, а именно:

1. Экспертным и контролирующим органам не пропускать проекты моек без систем оборотного водоснабжения (СОВ), приводить расчеты потребности воды на подпитку СОВ и расчеты на объем осадка, образующегося при эксплуатации СОВ.
2. Оснащать в обязательном порядке все существующие и вновь вводимые в эксплуатацию моечные посты, и комплексы, включая мойки колес на стройплощадках, СОВ. Обеспечить заключение договоров на всех объектах на отпуск воды исключительно на подпитку СОВ и установить контроль за объемами ее расходования.
3. Провести экспертизу всех моек на предмет правильности работы и эксплуатации СОВ. Подготовить предложения по совершенствованию, модернизации или замене СОВ на каждом объекте. Установить контроль за «оперативным» приведением «в порядок» каждой мойки, включая договоры на техническое обслуживание и контроль за регулярностью его фактического проведения.
4. Обеспечить заключение на всех объектах с мойками договоров на вывоз и утилизацию осадка, образующегося при эксплуатации СОВ. Не допускать несанкционированный сброс осадка в канализационные сети, сети ливневой канализации, водоемы и др. места. Разработать жесткие штрафные санкции к нарушителям вплоть до приостановки деятельности.
5. Проработать и подготовить предложения:
   - по резкому увеличению тарифов на водопроводную воду при ее использовании на мойках;
   - по подключению моек к системе технического водоснабжения при расположении моек в зоне разумной удаленности от нее;
   - не согласовывать применение мобильных снегоплавильных установок без обязательного оснащения установками очистки растопленного снега.
6. Обеспечить оснащение объектов и предприятий оборудованием очистки ливневого (поверхностного) и промышленного стока, а также организацию правильности эксплуатации установок.
7. Согласовывать проекты моек и «ливнёвок» (преимущественно) с отечественным оборудованием.

15. ОХРАНА И РЕАБИЛИТАЦИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

15.1. В целях обеспечения доступа населения Архангельской области к чистой питьевой воде, очистки вод р. Северной Двины и восстановления биологического разнообразия указанной реки Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается:

15.1.1. Включить бассейн р. Северная Двина, протекающей на территории Архангельской и Вологодской областей, Республики Коми, в программу по сохранению рек России.

15.1.2. Предусмотреть финансирование на строительство канализационных очистных станций, станций водоподготовки в каждом населенном пункте.

15.1.3. Разработать программу стимулирования природопользователей переходить на НДТ в области очистки стоков.

15.1.4. Совместно с Федеральным агентством по рыболовству рекомендовать при формировании планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов предусматривать выпуск ценных видов рыб (стерлядь) в бассейн реки Северной Двины (реки Сухона, Юг) с учетом их экологической емкости.

15.2. С целью предотвращения обмеления реликтовых Косинских озер Совету Федерации ФС РФ, Государственной Думе ФС РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Генеральной прокуратуре РФ, Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды, Общественному совету при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ предлагается:

1. Остановить все работы по водопонижению на строительных площадках до получения разрешительных результатов по итогам исследований и составления гидрогеологической модели водосборной площади, прилегающей к реликтовым озерам в микрорайоне Косино, ВАО, г. Москвы.
2. Запретить любое капитальное строительство без заключения государственной экологической экспертизы и оценки воздействия окружающей среды (ОВОС) на объекты особо охраняемой природной территории (ООПТ) комплекса Ледниковых и карстовых озер, в Зоне охраняемого природного ландшафта и их водосборной территории.

15.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Правительству РФ ускорить разработку и принятие федерального проекта по оздоровлению реки Урал. Проект должен учитывать причины сложившейся ситуации, выявить наиболее острые проблемы, разработать и ранжировать рекомендации. Комплекс мероприятий должен быть направлен на улучшение гидрологической обстановки в бассейне р. Урал и на улучшение качества вод. Необходимо провести научные исследования для выявления продолжительности разнонаправленных климатических циклов в бассейне р. Урал и прогноза водности, а также разработать федеральную программу по оздоровлению бассейна р. Урал по аналогии с программой «Оздоровление Волги».

15.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Министерству экономического развития РФ рекомендовать внести изменение в постановление Правительства РФ от 29.04.2016 № 377 «Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» и в постановление Правительства РФ от 31.12.2015 № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 – 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», дающее органам исполнительной власти субъекта РФ возможность вносить сведения о местоположении береговой линии в государственный кадастр недвижимости.

15.4.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Министерству экономического развития РФ рекомендовать внести изменения в статью 105 Земельного кодекса Российской Федерации в части признания береговой полосы водных объектов зоной с особыми условиями использования территорий в целях постановки на кадастровый учет.

15.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 29.04.2016 № 377 «Об утверждении правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в «Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» в части прав органов исполнительной власти субъекта вносить сведения о местоположении береговой линий, а также водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов не только в государственный водный реестр, но и в единый государственный реестр недвижимости, либо полностью передать указанные полномочия Федеральному агентству водных ресурсов.

15.6. Учитывая, что Невская губа является водным объектом особого значения, аккумулирующим сток реки Невы (2500 м3/сек) при закрытых затворах Комплекса защитных сооружений в период предотвращения наводнений в Санкт-Петербурге, а также имеет важное рыбохозяйственное, социальное, культурно-историческое и геополитическое значение, придать Невской губе статус рыбохозяйственной заповедной зоны в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с особыми видами водопользования. В соответствии с п.1 ст.67 «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 27.12.2018) Министерству природных ресурсов РФ, Федеральному агентству по рыболовству выпустить рекомендации, согласно которым считать одним из приоритетных видов водопользования предотвращение морских нагонных наводнений в Санкт-Петербурге с использованием Комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений – гидротехническим сооружением I класса, предназначенным для защиты жизни и здоровья жителей, объектов и инфраструктуры Санкт-Петербурга от морских нагонных наводнений, в том числе катастрофических, с максимальным подъемом уровня воды 5,40 м в устье реки Невы.

15.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать обеспечить выделение субвенций федерального бюджета на полномочия, переданные субъектам Российской Федерации по пункту 1 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации – предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование.

15.8. Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 26 Водного кодекса РФ, предусмотрев возможность расходования средств бюджетов субъектов РФ на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений (в случае недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета).

15.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность пересмотра порядка расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений, учета густоты речной сети и озёрности субъектов, с учетом специфики субъектов РФ, в том числе наличия уникальных водных объектов и объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами РФ и поступающих в доход бюджета РФ.

15.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки механизма адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов. Дифференцированно повысить ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов.

15.11. Для создания единого системного подхода к решению проблемы защиты берегов от опасных природных явлений Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов предусмотреть надлежащее финансовое обеспечение из федерального бюджета дополнительно переданных полномочий по предотвращению негативного воздействия вод в отношении внутренних морских вод.

15.12. Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внести изменения в ст. 67.1 Водного кодекса РФ, направленные на устранение неопределённости в части возможности осуществления в рамках полномочий по предотвращению негативного воздействия вод инженерной защиты территорий и объектов.

15.13. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» органам исполнительной власти субъектов РФ переданы полномочия по охране водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах. В перечень мероприятий, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета (утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 664 «Об утверждении формы отчета о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, и порядка его представления» (далее – перечень мероприятий)), в том числе включена очистка береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения от мусора.

В целях привлечения к участию в мероприятиях по уборке водных акваторий от наплавного мусора уполномоченных исполнительных органов государственной власти, в том числе субъектов РФ, обеспеченных соответствующим бюджетным финансированием, поручить Министерству сельского хозяйства РФ рекомендовать проработать вопрос о дополнении перечня рыбохозяйственных мероприятий мероприятиями по уборке водных акваторий от наплавного мусора, а также внести в методику

распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 135, повышающий коэффициент для субъектов Российской Федерации, имеющих на своих территориях уникальные водные объекты.

15.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов предусмотреть в федеральном проекте «Сохранение уникальных водных объектов» для реализации мероприятий по уборке водных акваторий от наплавного мусора, помимо активного вовлечения населения и волонтерских движений, также активное участие уполномоченных исполнительных органов государственной власти, в том числе субъектов РФ, обеспеченное соответствующим бюджетным финансированием.

15.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов продолжить проработку вопроса подготовки отдельного федерального проекта по сохранению и предотвращению загрязнения Ладожского озера, предусматривающего комплекс мероприятий по оздоровлению водной системы Ладожское озеро – р. Нева – Финский залив, включая, в том числе, мероприятия по строительству, реконструкции очистных сооружений, снижению вклада в загрязнение водных объектов площадного (диффузионного) стока.

15.16. Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность дополнения Водного кодекса РФ статьей, предусматривающей, что использование акватории водных объектов, необходимой для размещения плавучих объектов правообладателями прилегающих земельных участков или иных объектов недвижимого имущества (или их частей), осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

15.17. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, регулирующих статус объектов государственной мелиоративной сети, направленных, в том числе, на возможность учета объектов мелиорации и установление ограничений по их использованию при предоставлении земельных участков.

15.18. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования выработать механизмы усиления контроля за соблюдением требований водного законодательства при формировании и выделении земельных участков в целях недопущения случаев незаконного предоставления в частную собственность водных объектов и/или их отдельных частей.

15.19. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки механизма установления льготного порядка приобретения права пользования поверхностными водными объектами садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами.

В соответствии с требованиями действующего законодательства жители, занятые ведением садоводства и огородничества, уплачивают налоговые и неналоговые платежи. Существенную часть расходов членов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ при засушливом климате региона составляют платежи за пользование водой для полива урожая. Необходимость заключения договора водопользования увеличивает расходы членов товариществ.

В целях создания благоприятных условий для развития садоводства и огородничества, учитывая, что продукция, выращиваемая на садовых и огородных участках, в значительном объеме обеспечивает потребности населения в продуктах питания, целесообразно предусмотреть льготный порядок приобретения права пользования поверхностными водными объектами садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами.

15.20. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать проработать предложения в части исключения ограничений по размещению объектов инфраструктуры, а также по распоряжению, использованию земельных участков населенных пунктов, располагающихся в границах ООПТ и сведения о которых внесены в ЕГРН.

15.21. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать включить федеральный проект по оздоровлению р. Амур в национальный проект «Экология».

15.22. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 6 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», предусматривающих установление сроков подготовки договора водопользования и формирование его условий.

15.23. В целях сохранения водных объектов Министерству сельского хозяйства совместно с Федеральным агентством по рыболовству рекомендовать проработать вопрос установления целевого показателя по выращиванию товарной рыбы в договорах пользования рыбоводным участком для рыбоводных хозяйств с учетом рыбоводно-биологического обоснования.

15.24. В целях поддержания состояния малых рек, ручьев, озер, прудов в границах населенных пунктов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки механизмов направления средств муниципальных образований на проведение работ по их расчистке и поддержанию экологического состояния.

15.25. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменения в законодательство, предусматривающего обязанность органов местного самоуправления обособлять и ставить на баланс в качестве гидротехнических сооружений участки водных объектов, используемые в целях водоотведения с территории населенных пунктов.

15.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность дополнения пункта 4 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 79, мероприятиями по удалению жесткой и мягкой водной растительности и мероприятием по руслоформированию.

15.27. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 2 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации в части уточнения понятия «каналы».

15.28. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Правительству РФ рекомендовать обеспечить безвозмездное предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации, формируемой Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (ее территориальными органами), о качестве воды поверхностных водных объектов.

15.29. Правительству РФ рекомендовать разработать и утвердить положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно—бытового водоснабжения.

15.30. Министерству здравоохранения РФ рекомендовать внести изменения в пункт 1.12.2 СанПиН 2.1.4.1110—02 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» в части внесения требования о представлении координат характерных точек границ поясов зоны санитарной охраны в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

15.31. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации в части предоставления возможности сброса очищенных сточных вод в водные объекты, находящиеся в первой, второй зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охраны окружающей среды.

15.32. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки в рамках национального проекта «Экология» федерального проекта, направленного на сохранение уникальной экологической системы бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона и ее экономического потенциала, по аналогии с федеральными проектами «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал».

15.33. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность корректировки правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006г. № 844, с включением пункта 14.3 следующего содержания: «14.3. К заявлению о предоставлении в пользование водного объекта для проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 47 Водного кодекса Российской Федерации, кроме документов, указанных в пункте 10 настоящих Правил, прилагаются акт обследования соответствующего водного объекта с привлечением представителей территориального органа Федерального агентства водных ресурсов, уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и муниципального образования, а также проектная документация, разработанная на основании данного акта».

15.34. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать предусмотреть поступление задатка и начальной цены предмета аукциона при проведении аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 в бюджет субъектов РФ.

15.35. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать внести изменения в Водный кодекс РФ в целях разграничения понятия «пруд», как обособленный водоем, образованный в искусственном или естественном углублении земли вне границ водотока, и «пруд на водотоке», образованный водоподпорным сооружением на водотоке.

Пунктами 2-4 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации понятие «пруд» приравнивается к понятию «обводненный карьер» и рассматривается как водоем, не имеющий гидрологической связи с водотоком, и который может находится в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица или юридического лица.

Вместе с тем, согласно подпункту 3 пункта 4 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации, «береговая линия (граница водного объекта) для пруда, водохранилища определяется по нормальному подпорному уровню воды», а для «обводненного карьера – по среднемноголетнему уровню вод в период, когда они не покрыты льдом». Из указанного следует, что при установлении береговой линии пруда необходимо руководствоваться понятием «пруд» как зарегулированным водоемом на водотоке, который в силу статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации может находиться только в федеральной собственности.

15.36. Для оптимизации разрешительной деятельности в сфере водопользования Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать регламентировать порядок установки уполномоченными на принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование органами исполнительной власти или органами местного самоуправления требований к воде водного объекта в месте сброса сточных вод, включая определение перечня показателей и их величин, в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 22 Водного кодекса Российской Федерации и согласно пункту 13 части 2.3 Типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденной приказом Минприроды России от 8 июля 2019 года № 453.

15.37. В Положении «О зонах затопления, подтопления», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360 (далее – Положение), не определен порядок по изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления. В связи с этим Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в Положение в части уточнения порядка по изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления.

15.38. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов на выполнение работ по обеспечению инженерной защиты территорий и объектов от затопления, подтопления на 2021 год.

16. СОХРАНЕНИЕ И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

16.1. 🏛 С целью эффективного использования низкосортной древесины и предотвращения экологически опасных ситуаций на лесных участках предлагается Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства на начальном этапе реализации закона, запрещающего экспорт круглого леса, предусмотреть возможность вывоза за территорию РФ низкосортной древесины лиственных пород и низкосортной древесины хвойных пород (балансы), невостребованных в регионе.

На начальном этапе реализации запрещающего экспорт древесины закона для организации вывоза за территорию РФ исключительно низкосортной древесины лиственных и хвойных пород предлагается создать при таможне РФ орган, контролирующий качество вывозимой древесины и имеющий полномочия по предотвращению вывоза древесины ценных пород.

Для вовлечения низкосортной древесины лиственных и хвойных пород в хозяйственный цикл необходимо стимулировать развитие деревообрабатывающей промышленности в регионах, в лесном составе которых преобладает низкосортная древесина. Лесозаготовителям, работающим на участках с низкосортной древесиной лиственных и хвойных пород, предлагается предоставить финансовые льготы по внесению арендных платежей и субсидии, направленные на стимулирование переработки низкосортной древесины.

При условии благоприятной реализации вышеуказанных предложений и успешном развитии деревообрабатывающей промышленности РФ можно будет полностью, экономически целесообразно и экологически безопасно запретить вывоз низкосортной древесины.

16.2. ⚙ С целью создания единой, однородно структурированной базы цифровых данных по направлениям: лесное хозяйство, водные объекты, ископаемые природные ресурсы, охрана животного мира, контрольно-надзорная деятельность при экологическом надзоре – Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Правительству Новосибирской области предлагается внедрить на территории Новосибирской области пилотный проект IT-решения мониторинга и контроля за состоянием лесов – МПРиЭ НСО «Лесное хозяйство».

Тиражируемость IT-решения обеспечивает изначально заложенная основа структуры данных (таксационное описание) и отработанная методика визуализации данных. Структура сегмента МПРиЭ НСО «Лесное хозяйство»:

1. Верхний – «Управленческий»: Аналитико-административный сегмент верхнего уровня цифровой трансформации процессов управления министерством
2. Средний – «Сервисный»: Автоматизация алгоритмов на основе валидизированных данных цифрового двойника «Лесное хозяйство Новосибирской области», Интеграция мобильного – online/offline аспекта в бизнес-процессы
3. Базовый – «Фундаментальный»: Построенный цифровой двойник «Лесное хозяйство Новосибирской области»

Этапы реализации пилотного проекта:

2021 год

- модернизация и информационное наполнение цифровыми данными (векторные, семантические, картографические, геодезические данные) сегмента единой экосистемы МПРиЭ НСО «Лесное хозяйство»;
- формирование единой цифровой подложки на основе векторных картографических и семантически данных по имеющимся материалам лесоустройства с привязкой к местной системе геокоординат МСК–54;
- сопоставление векторизованных материалов лесоустройства с векторизованными сельскохозяйственными картами и кадастровыми планами территорий;
- выявление дополнительных площадей, занятых лесом и не являющихся землями лесного фонда, с целью изменения категории и повышения кадастровой оценочной стоимости;
- формирование единого реестра арендаторов, лесопользователей (векторные, семантические, картографические, геодезические данные);
- гармонизация собранных из разных источников данных (векторные, семантические, картографические, геодезические данные);
- формирование карт процессов для реинжиниринга и устранение избыточных (лишних) для дальнейшей автоматизации;
- опытно-промышленная эксплуатация программно-аппаратных комплексов (специализированных online/offline, web-версия ПО, портативных геодезических приборов) для «лесничих», с защищенными каналами связи и базами данных (Новосибирской разработки);
- встраивание в бизнес-процессы прошедших опытно-промышленную эксплуатацию программно-аппаратных комплексов, связанных с геодезической сетью специального назначения Новосибирской области.

2022 год

- формирование единых подходов к оказанию государственных услуг в электронном виде через ЕПГУ по направлению лесное хозяйство, основанное на данных цифрового двойника лесного хозяйства;
- до настройка подвергшихся реинжинирингу процессов автоматизации, исключающая избыточное «присутствие человека» в алгоритмах принятия решений;
- введение в промышленную эксплуатацию сегмента единой экосистемы МПРиЭ НСО «Лесное хозяйство»;
- презентация итогов внедрения сегмента единой экосистемы МПРиЭ НСО «Лесное хозяйство» на XIII Международном форуме ЭКОЛОГИЯ.

16.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается разработать и внедрить систему повышения привлекательности инвестиций в улучшение лесного фонда. Например, рассмотреть в качестве возможных мер: увеличение срока аренды лесных участков, конкретизацию условий расторжения договоров, контроль результатов лесовосстановления (площадей молодняков целевых пород с установленными целевыми показателями по породному составу и густоте), предпочтение при муниципальных и государственных закупках тех товаров из бумаги и древесины, которые были произведены с учетом дополнительных экологических и социальных требований, преферентные условия со стороны банков ответственным лесозаготовителям в рамках повестки ответственного инвестирования.

16.4. С целью создания фонда лесов, не подлежащих хозяйственному освоению, предлагается Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести в нормативную базу соответствующие термины, определения и критерии, которые помогли бы выделять действительно ценные участки мало нарушенных лесов (МЛТ) и обеспечивать необходимый для сохранения их экосистемных функций режим лесопользования.

Для выделения участков ценных лесов предлагается проводить региональные диалоги между ответственными лесопромышленниками, учеными, представителями НПО, в ходе которых учитывались бы планы развития предприятий, сети ООПТ, последние научные данные. Рекомендации, разработанные в ходе этих диалогов, могли бы учитываться при внесении изменений в планы развития сети ООПТ.

16.5. Для оставления на делянках ключевых биотопов: старых и сухостойных деревьев, небольших понижений, куртин лиственных пород и пр. – Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность приведения в соответствие регламенты, проекты освоения лесов и технологические карты с практикой лесопользования. Также достижению

указанной цели будет способствовать проведение совместных полевых семинаров для сотрудников органов управления лесами и арендаторов по вопросам сохранения биоразнообразия при заготовке древесины.

16.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность предоставить субъектам РФ право осуществлять выбор способа «компенсационного лесовосстановления», исходя из лесорастительных и климатических условий с учетом экономической целесообразности, в связи с чем необходимо дополнить часть 2 статьи 62 Лесного кодекса РФ абзацем вторым следующего содержания: «В случае, если использование естественного лесовосстановления за счет выбора рационального способа рубок, путем сохранения подроста и молодняка, а также эффективных мероприятий по содействию предварительному и последующему естественному возобновлению позволяет обеспечить естественное лесовозобновление, искусственное лесовосстановление не осуществляется».

В случае внесения данных изменений в статью 62 Лесного кодекса РФ потребуется внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты, связанные с лесовосстановлением, в части исключения искусственного лесовосстановления на территории Камчатского края и иных субъектов Российской Федерации со схожими лесорастительными условиями.

16.7. В статье 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) указано, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области лесных отношений:

- заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;
- учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда (статьи 26, 49, 50.6, 60, 60.11, 60.16, 66);
- прием лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, о защите лесов и т.д., внесение сведений в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС) и другие мероприятия.

Органы исполнительной власти субъекта не могут исполнять данные полномочия в силу объективных причин: для принятия лесной декларации необходимо проверить правильность отвода лесосеки в натуре (привязку к квартальному столбу, румбы и промеры линий, назначение деревьев в рубку, перечет деревьев); для принятия отчета об использовании лесов также необходимо проверить в натуре процесс заготовки древесины (вырубленную площадь и объем древесины, очистку лесосек от порубочных остатков, заготовку древесины в пределах делянки и другие моменты); в одной лесной декларации и одном отчете об использовании лесов может

быть очень большое количество делянок, причем в отчете об использовании лесов каждая порода на каждой делянке еще разделяется по сортиментам. Выезжать на территорию 18 подведомственных учреждений, проверять каждую лесосеку в натуре и вносить все данные в ЕГАИС не представляется возможным. Ежегодно заключается около 5 тысяч договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд: их надо оформить, подписать и занести в ЕГАИС.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс РФ в области передачи органами исполнительной власти части полномочий подведомственным учреждениям.

16.8. В целях повышения уровня оплаты труда работников государственных учреждений лесного хозяйства за счет средств субвенций, выделяемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий в области лесных отношений, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменения в приказ Минприроды России от 14.12.2015 № 534 «Об утверждении порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта РФ переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации» в части применения при расчете годового фонда оплаты труда для работников лесничеств не минимального оклада работника лесничества (5 917,00 руб.), а минимального размера оплаты труда (в 2020 году – 12 130,00 руб.).

16.9. В целях повышения эффективности осуществления полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность создания обособленных подразделений в подведомственных учреждениях (лесничествах) для осуществления контрольно-надзорной деятельности в лесном хозяйстве, в обязанности сотрудников которых будет входить только осуществление контрольно-надзорной функции.

16.10. В статьях 38 и 41 Лесного кодекса РФ не указано, что такие виды использования лесов, как ведение сельского хозяйства и осуществление рекреационной деятельности, являются предпринимательской деятельностью, однако в пункте 21 приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75 указано, что в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение – для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета. Подача заявки физическими лицами не предусмотрена.

В связи с вышеизложенным Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты в целях установления, что ведение сельского хозяйства и осуществление рекреационной деятельности являются предпринимательской деятельностью.

16.11. Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки системы оценки низкотоварной древесины, которая предполагается для вывоза за пределы Российской Федерации.

16.12. Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать закрепить ответственность лесопользователей за сохранением участков лесных культур до отнесения их к землям, на которых расположены леса.

16.13. Государственной Думе ФС РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства закрепить правовой статус лесных генетических резерватов (далее – ЛГР) с указанием мероприятий, возможных к проведению на территории ЛГР.

16.14. Приказом Минприроды России от 20.12.2017 № 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» форма типового договора предусмотрена для каждого вида использования лесов, соответственно невозможно заключить один договор аренды для нескольких видов использования, например, для строительства, реконструкции и эксплуатации линейного объекта и для заготовки древесины одновременно.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков», предусмотрев несколько видов использования лесных участков.

16.15. Если на территории лесничества земли лесного фонда переданы в аренду, лесничество не имеет возможности на арендованной территории выделять древесину гражданам для собственных нужд.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков», предусмотрев пункт о возможности выделения древесины гражданам для собственных нужд на арендованной территории с письменного согласия арендатора.

16.16. В целях стимулирования привлечения в сферу лесного хозяйства молодых специалистов Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать разработать меры социальной поддержки молодых специалистов лесного хозяйства:

– ежемесячные компенсационные выплаты по временному найму жилого помещения и на оплату коммунальных услуг;
– единовременные выплаты молодым специалистам на строительство или приобретение жилья в сельской местности;
– оплату молодому специалисту один раз в год транспортных расходов на проезд к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации.

16.17. Несанкционированные свалки в лесном фонде – это серьезная проблема. В связи с имеющимися проблемами полигонов по захоронению ТКО – их функционированием, закрытием, поиском новых территорий для сбора и утилизации ТКО и иных отходов, нежеланием юридических и физических лиц платить за сбор, вывоз, утилизацию и захоронение отходов – учащаются случаи сброса мусора на земли лесного фонда.

Поскольку ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета в силу установленных бюджетным законодательством запретов.

Финансирование мероприятия по ликвидации свалок и навалов мусора на территории земель лесного фонда из средств областного бюджета не предусмотрено.

На сегодняшний день уборка несанкционированных свалок, навалов мусора в лесах осуществляется преимущественно силами лесничеств, лицами, использующими леса, также к уборке подключаются органы местного самоуправления в рамках проведения акций с привлечением школьников, волонтеров, но такие работы не носят систематического характера.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в статью 83 Лесного кодекса РФ, предусматривающих наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по ликвидации несанкционированных навалов мусора на землях лесного фонда.

16.18. Фактически восстановление погибших насаждений возможно только после проведения сплошной санитарной рубки или уборки захламленности, а также строительства объектов инфраструктуры (лесные дороги) к этим площадям, что требует длительного временного периода и не исполнимо в рамках концепции федерального проекта, когда требуется в текущем году обеспечить баланс между убытием прошлого года.

В связи с вышеизложенным рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства пересмотреть основной целевой показатель Проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», заменив его на «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных лесов», либо заложить в федеральный проект «Сохранение лесов» финансирование на строительство лесных дорог.

16.19.

В соответствии с приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления», начиная с 2020 года, не менее 20% площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления должно выполняться за счет посадки сеянцев, саженцев с закрытой корневой системой. К 2030 году доля искусственного лесовосстановления сеянцами с закрытой корневой системой должна быть увеличена до 45 %.

В настоящее время на территории Сибирского Федерального округа имеется только один современный лесной селекционно-семеноводческий центр (далее – ЛССЦ) для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой на территории Алтайского края. Вышеуказанный ЛССЦ не сможет обеспечить потребность субъектов Сибирского Федерального округа в посадочном материале с закрытой корневой системой.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность включения в федеральный проект «Сохранение лесов» строительство ЛССЦ на территории субъектов Российской Федерации за счет средств субвенций из федерального бюджета либо исключения из Правил лесовосстановления обязательное использование посадочного материала с закрытой корневой системой.

16.20.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки механизма, обязывающего лесопользователей финансировать расходы на лесоустройство в пределах своего арендованного участка, а на оставшейся нераспределенной территории выполнять лесоустройство за счёт государства. Мера позволит:

во-первых, сократить потребность в финансовых ресурсах государства до экономически разумных пределов (например, по Красноярскому краю на 40%);

во-вторых, приведёт к равномерному увеличению финансовой нагрузки на лесопользователей пропорционально размеру арендуемого лесного участка и одновременно решит два проблемных вопроса: проблема финансовой недооцененности лесного ресурса, с одной стороны, и техническое ограничение на существенное увеличение ставок платы, с другой стороны.

Ограничение на существенное изменение ставок платы заключается в том, что структура арендных платежей не однородна и состоит из «минимальной платы» в федеральный бюджет и «аукционного превышения» в бюджет субъекта РФ, которое сложилось индивидуально в результате аукциона по каждому договору. При индексации минимальной платы происходит пропорциональное увеличение платежей в бюджет субъекта РФ, а для торгов, которые завершились с существенным аукционным превышением стоимость лесного ресурса, окажется за чертой рентабельности;

в-третьих, устранит неопределённость, когда лесопользователь имеет право проводить лесоустройство, но обязанности такой нет. На практике это приводит к следующим негативным факторам. Арендаторы заказывают предварительный экспресс-анализ своего арендного участка на основании данных космоснимков с целью определить экономическую выгоду от проведения лесоустройства. Например, если в результате лесоустройства будет сокращён допустимый объем изъятия древесины, то лесоустройство не заказывается.

В качестве исключения необходимо оставить право потенциального лесопользователя самостоятельно финансировать лесоустройство в случаях, когда договор будет заключаться без торгов, то есть в рамках приоритетного инвестиционного проекта. Эта условие обосновано тем, что в рамках приоритетных проектов инвесторы осваивают территории, которые относятся к резервным лесам, и при переводе в категорию эксплуатационных лесов для заключения договора аренды участков лесного фонда требуется выполнить лесоустройство по более высокому разряду и способу таксации.

16.21. Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры. В Перечень объектов, относящихся к объектам охотничьей инфраструктуры, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р, не вошли такие объекты, как стрелковые вышки, солонцы, подкормочные сооружения и т.д. Из указанных норм неясно, может ли охотпользователь строить вышеперечисленные объекты на землях лесного фонда (в пределах охотхозяйственного соглашения) без заключения договора аренды лесного участка. Также нигде не указано, какую площадь предоставлять в аренду для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства: только под объектами охотничьей инфраструктуры или площадь в пределах охотхозяйственного соглашения.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций или указаний для единообразного

толкования существующих нормативных правовых актов об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

16.22. Земельным кодексом Российской Федерации установлен порядок установления публичного сервитута в отдельных целях. Применительно к лесному фонду регулярно возникает необходимость установления сервитута на землях лесного фонда для проезда, а также на период строительства линейных объектов. В настоящее время не изданы нормативные акты, определяющие полномочия органов власти по принятию решений по установлению публичного сервитута именно на землях лесного фонда. В 2017 году был принят Федеральный закон № 280-ФЗ, направленный на устранение противоречий в сведениях ЕГРН и государственного лесного реестра. Исключение земельных участков из государственного лесного реестра происходило либо по уведомлениям Росреестра об уменьшении площади лесного участка, либо по решениям межведомственных рабочих групп. В 2020 году упразднена деятельность рабочих групп.

Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать нормативные акты, определяющие полномочия органов власти по принятию решений по установлению публичного сервитута именно на землях лесного фонда. После упразднения деятельности рабочих групп в 2020 году возникает необходимость в разработке порядка исключения сведений о лесном участке из государственного лесного реестра с четким разграничением полномочий между органами власти.

16.23. Федеральным законом от 29.07.2020 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее – Федеральный закон № 280-ФЗ) внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, но не утверждены подзаконные акты, регулирующие порядок его исполнения.

В целях реализации Федерального закона Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки конкретного порядка применения его норм для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, в части внесения изменений в государственный лесной реестр.

16.24. Приказом Минприроды России от 08.06.2017 № 283 «Об утверждении Особенностей осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов» запрещено

проведение сплошных рубок в зонах с определенной степенью радиоактивного загрязнения. На указанной территории проводятся только выборочные рубки, которые приводят к старению лесных насаждений, потере товарной ценности древесины и возникновению очагов вредителей и болезней.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Минприроды России от 08.06.2017 № 283 в части снижения нормативов по степени радиационной загрязненности для разрешения проведения сплошных рубок.

16.25. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать внести изменения в нормативные правовые акты, разрешив изменять срок действия договора купли-продажи лесных насаждений при неблагоприятных погодных условиях, других непредвиденных обстоятельствах.

16.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать предусмотреть в нормативных правовых актах организацию ухода за лесными культурами, посаженными в рамках компенсационного лесовосстановления, до момента перевода лесных культур в покрытые лесной растительностью земли.

16.27. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность в целях урегулирования вопроса реализации древесины (в том числе в малых объемах), полученной при использовании лесных участков без предоставления их в аренду:

16.27.1. разработки методических рекомендаций по урегулированию вопросов реализации древесины (в том числе в малых объемах), полученной при использовании лесных участков без предоставления их в аренду;

16.27.2. установления ответственности организаций, осуществляющих рубку древесины, за хранение срубленной древесины до момента ее реализации Росимуществом;

16.27.3. определения порядка списания нереализованной на аукционе древесины, которая потеряла свои товарные свойства;

16.27.4. установления требований по обязательному выкупу срубленной древесины организациями, осуществляющими рубку, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса РФ.

16.28. В приказах Минприроды России от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также

требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» и от 21.08.2017 № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» указано, что фото- и видеофиксация к отчетам должна производиться в бесснежный период, однако прикладываться к отчетам за I и IV кварталы.

В связи с вышеизложенным Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты в целях устранения указанного противоречия и освобождения населения, которое заготавливает древесину для собственных нужд, от обязанности предоставлять материалы фото- и видеофиксации.

16.29. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в статью 74.1 Лесного кодекса РФ в части заключения дополнительных соглашений к договору аренды лесного участка для заготовки древесины по изменению объемов пользования при утверждении материалов лесоустройства или материалов лесопатологического обследования без обращения в суд.

16.30. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Минприроды России от 16.01.2015 № 17:

- по срокам подачи и действия лесных деклараций: лесные декларации могут подаваться в течение всего года, но должны действовать до 31 декабря года подачи лесной декларации;
- по сроку проверки лесной декларации: или увеличить срок проверки лесной декларации (соответственно увеличить период подачи лесной декларации до срока рубки), или ограничить количество лесосек, включаемых в лесную декларацию (и период повторяемости подачи лесной декларации).

16.31. Поскольку в лесной декларации может быть неограниченное число лесосек, то в начале года лесные декларации по различным видам использования лесов подаются очень большим количеством арендаторов. Внести все лесные декларации в ЕГАИС в течение 3 рабочих дней не представляется возможным, также как и внести все отчеты об использовании лесов в конце года.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменения в статью 50.6 Лесного кодекса РФ, увеличив срок внесения данных в ЕГАИС.

16.32. В целях исключения возможности использования нерайонированного посевного и посадочного материала, а также материала неизвестного происхождения при проведении работ по восстановлению лесов:

16.32.1. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ при разработке Формы проекта лесовосстановления, устанавливаемого в соответствии со ст. 89.1 Лесного кодекса Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, указать в нем необходимость отражения всех документов цепочки от заготовки семенного сырья (шишки) до Паспорта на посадочный материал.

16.32.2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Лесной Кодекс Российской Федерации, дополнив систему «ЕГАИС учета древесины и сделок с ней» блоком информации о происхождении и сделках с посевным и посадочным материалом.

Дополнение системы ЛесЕГАИС блоком информации о сделках с посевным и посадочным материалом продиктовано тем, что данная система доказала свою работоспособность. Кроме того, для внесения информации в ней уже зарегистрированы все лесопользователи и специалисты государственных лесничеств, благодаря чему не потребуется дополнительных финансовых вложений ни со стороны органов власти, ни со стороны лесопользователей.

17. О ФОРМИРОВАНИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОСВЕЩЕНИЯ

17.1. В целях развития экологического образования и просвещения Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству просвещения РФ, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность включения в национальный проект «Экология» федерального проекта «Экологическое просвещение», способствующего развитию системы непрерывного экологического образования и просвещения россиян, обеспечению экологической безопасности, в рамках которого:

17.1.1. Разработать единый план мероприятий, способствующий комплексному и системному продвижению экологического просвещения для подрастающего поколения россиян. В реализации единого плана привлечь к участию органы исполнительной власти, бизнес, СО НКО, СМИ и население субъектов РФ.

17.1.2. Проработать и включить целевую грантовую поддержку для НКО социально – экологической направленности, способствующей решению актуальных экологических вопросов в субъектах РФ. Грантовую поддержку СО НКО осуществлять путем проведения конкурса для общественных организаций экологической направленности органами исполнительной власти субъектов РФ.

17.2. В целях системного экологического просвещения и воспитания подрастающего поколения Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству просвещения РФ, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность:

17.2.1. Включения в федеральный образовательный стандарт (учебный план обязательной образовательной программы) предмет «Экология».

17.2.2. Поддержки создания цикла телепередач «Экология глазами детей» с еженедельной трансляцией на центральном канале (Россия 2, Россия 24, ОТР).

17.2.3. Для студентов и абитуриентов, являющихся членами экологического волонтерства, активно участвующих в реализации экологических проектов, направленных на улучшение окружающей среды, разработать систему поощрения (доплата к стипендии, дополнительный бал на ЕГЭ и др.).

17.2.4. Разработки в области экологии образовательного стандарта высшего образования. Создать всероссийский рейтинг ВУЗов по участию их во Всероссийских экологических проектах с предоставлением результатов в Минприроды России и поощрением как вузов, так и студентов.

17.2.5. Внесения в экологический рейтинг регионов оценку по развитию системного экологического воспитания населения в субъекте РФ и участию корпоративного бизнеса в природоохранных мероприятия.

17.2.6. Поддержать поощрением эко-волонтеров, обнаруживших факты негативного воздействия на окружающую среду и предоставивших подтверждающие данные нарушения природоохранного законодательства. Возможность поощрения: дополнительное обучение, социально-бытовое поощрение (льготы, программы лояльности).

17.2.7. Обеспечить оперативное реагирование органов власти субъекта РФ, надзорных ведомств на природоохранные нарушения, предоставленные (подтвержденные) эко-волонтерами.

17.3. В целях популяризации экологических знаний и формирования экологической культуры внести в календарь Государственных праздников «День экологического сознания» (отмечать ежегодно каждую третью субботу ноября).

17.4. В рамках проведения Форума «Экология» – 2021:

17.4.1. Провести один из этапов Всероссийской образовательной акции «ЭкоТолк» для всех участников мероприятия.

17.4.2. Провести дискуссию, посвящённую теме «Экология и медицина».

17.4.3. В рамках форума Благотворительный фонд имени Святого Луки Крымского и Благотворительный фонд Федора Конюхова «Зеленая планета» готовы будут поделиться опытом и рассказать участникам о результатах работы первого в России мобильного центра инновационной космической медицины, иммунореабилитации и профилактики от короновирусной инфекции и других вредоносных инфекций, создаваемого на территории ФГБУ «Национальный парк «Кисловодский» при поддержке Министерства природных ресурсов и экологии РФ в рамках реализуемого фондом Всероссийских проектов «Поднять Россию» и «Россия в поисках смыслов», получившего поддержку Фонда Президентских грантов.

17.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству науки и высшего образования РФ в целях повышения компетентности управленческих кадров рассмотреть возможность разработки и внедрения обязательной программы обучения экологическим знаниям для сотрудников профильных министерств и ведомств.

17.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству науки и высшего образования РФ в целях поддержки развития естественно-научного образования в сфере экологии рассмотреть возможность:

17.6.1. Развития системы дополнительного образования естественно-научной направленности за счет увеличения количества учреждений (станций юных натуралистов, детских эколого-биологических центров), как базовых организаций, целенаправленно осуществляющих экологическое образование и просвещение подрастающего поколения, предусмотрев в рамках национального проекта «Образование» проведение конкурсного отбора среди субъектов Российской Федерации на предоставление федеральной субсидии на указанные цели;

17.6.2. Внедрения целевой программы по модернизации материально-технической базы учреждений дополнительного образования естественно-научной направленности;

17.6.3. Разработки системы поощрения для абитуриентов, являющихся победителями, призёрами и участниками Всероссийской олимпиады школьников по экологии, а также региональных конкурсов учебно-исследовательских работ и проектов по экологии.

18. О РАЗВИТИИ ЗЕЛЕНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

18.1. В целях содействия развитию зеленой энергетики Министерству энергетики РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать:

18.1.1. Ускорить принятие федерального закона о введении системы обращения сертификатов происхождения электроэнергии и содействовать развитию добровольного спроса на «зеленую» электроэнергию.

18.1.2. Предусмотреть в рамках разрабатываемого законодательства о системе регулирования выбросов парниковых газов в том числе порядок расчета углеродного следа и учета косвенных энергетических выбросов.

18.1.3. В отношении энергоснабжения изолированных и труднодоступных территорий:

- ввести механизм гарантии возврата инвестиций на основе конкурентных отборов;
- рассмотреть возможность направления части субсидий с оптового рынка электроэнергии и средств фонда развития ЖКХ на модернизацию генерирующих мощностей на таких территориях.

18.1.4. Предусмотреть, наряду с принятием новой программы поддержки ВИЭ на оптовом рынке, разработку мер по снижению стоимости привлечения финансирования для проектов развития возобновляемой энергетики.

19. ДРУГОЕ

19.1. Действующая в настоящее время редакция статьи Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 № 155-ФЗ предусматривает необходимость ГЭЭ любой деятельности, осуществляемой во внутренних морских водах и территориальном море РФ без каких-либо ограничений. Это позволяет толковать положения статьи 34 о ГЭЭ максимально расширительно и требовать наличия заключения ГЭЭ при перевозке грузов, буксировке, иной обычной деятельности судов во внутренних морских водах и территориальном море. Законодательство об экологической экспертизе позволяет бесконечно расширительно толковать круг объектов экспертизы, обусловливая тем самым произвольное толкование органами государственной власти положений закона и ставя необоснованные барьеры для субъектов хозяйственной деятельности. С учетом сказанного, полагаем, что требования наличия заключения ГЭЭ при перевозке грузов, буксировке, иной обычной деятельности судов во внутренних морских водах и территориальном море избыточными.

Бункеровочная деятельность является уже проводимой составной частью деятельности порта. При строительстве или расширении морского порта разрабатывается проектная документация, проводится ОВОС в ее составе, включая общественные слушания. Таким образом, разработка на деятельность судна-бункеровщика мероприятий ОВОС в соответствии с определением приказа Госкомэкологии № 372, а, следовательно, и Закона № 174-ФЗ, нецелесообразна и технически невыполнима.

Во избежание дальнейших прецедентов, связанных с некорректным толкованием положений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, существует необходимость уточнения законодательства в части объектов ГЭЭ, осуществляемой во внутренних морских водах и территориальном море РФ. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ предлагается внести следующие изменения и дополнения в Законы № 155-ФЗ, № 187-ФЗ и № 174-ФЗ:

19.1.1. Указать, что если хозяйствующим субъектом, подпадающим под действие Закона № 155-ФЗ/187-ФЗ, была ранее разработана проектная документация, включая ОВОС, на которую имеется положительное заключение ГЭЭ в соответствии с Законом № 174-ФЗ, при условии неизменности технологических процессов, объемов углеводородов и месторасположения объекта, – нет оснований для повторной ГЭЭ.

19.1.2. Во избежание некорректного толкования положений Закона № 155-ФЗ и нарушений ряда законодательных и подзаконных актов Российской

Федерации в области морского права внести в определения, даваемые Законом № 155-ФЗ, фразу «за исключением судов-бункеровщиков, осуществляющих бункерное снабжение топливом в морских портах».

19.1.3. Убрать из определений Законов № 155-ФЗ и № 187-ФЗ фразы, содержащие слово «иные» и «другие», как например «и иные (другие) объекты», «иная (другая) деятельность», т.к. подобные формулировки лишают законодательные акты конкретики и позволяют применять положения законодательных актов к абсолютно любым объектам и любой хозяйственной деятельности, следовательно, содержат коррупционную составляющую.

19.2. В целях снижения негативного воздействия от распространения борщевика Сосновского Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

19.2.1. Разработки долгосрочной федеральной программы борьбы с борщевиком Сосновского на заражённой территории. Одновременно необходимо организовать фитосанитарный мониторинг борщевика на территории областей, в которые борщевик еще не проник или инвазия находится в начальной стадии.

19.2.2. Признать борщевик Сосновского объектом внутреннего карантина на всей территории РФ, кроме его естественного ареала (высокогорных лугов Кавказа), и разработать особые карантинные меры для него.

19.3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ с целью сохранения архитектурного наследия (в частности, архитектурных построек, выполненных из дерева) и развития сферы деревянных градостроительных технологий предлагается создать отдельное структурное подразделение, целью которого будут являться вопросы сохранения и развития деревянного строительства.

Внедрение обособленного структурного подразделения позволит системно подойти к решению проблем: вырабатывать политические и градостроительные решения, требующие специальных знаний в области деревянного зодчества; сохранить традиционные и развивать новые технологии в этой области.

Первоочередными задачами структурного подразделения должны стать не только спасение исчезающих деревень Русского Севера (в том числе храмов, в большинстве своем являющихся объектами культурного наследия) и решение проблем исторических, возведенных по старинным технологиям центров городов, но и превратить деревянное зодчество в современную форму строительства, основанного на традициях, раскрыв его огромный потенциал – как культурный, так и практический.

19.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и реализации мероприятий по адаптации к климатическим изменениям.

19.5. Рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ продлить срок действия приказа Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» до 01.01.2022.

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» с 01.01.2021 утрачивает силу приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации». В связи с этим Минприроды России был подготовлен, издан и направлен на регистрацию в Минюст России приказ от 30.07.2020 № 515 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (далее – ОВОС, положение об ОВОС). Однако Минюст России отказал в регистрации этого приказа на том основании, что Минприроды России не наделено полномочием по изданию приказа взамен отменяемого постановлением № 1496 Положения об ОВОС. Таким образом, с 01.01.2021 в России прекратит действие единственный нормативный правовой акт, устанавливающий процедуру проведения ОВОС, включая проведение общественных обсуждений.

Изданное недавно постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы» устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, не регламентируя процедуру проведения ОВОС. Отсутствие порядка проведения процедуры ОВОС, включая соблюдение обязательных требований к составу проектной документации, ведет к отказу заказчиков намечаемой деятельности от разработки и реализации мер. В свою очередь, реализация объектов, особенно крупных промышленных проектов, без соблюдения природоохранных требований может привести к росту техногенных аварий и катастроф, а также ухудшению экологической обстановки на территориях ООПТ.

19.6. Рекомендовать Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность восстановления в Федеральном законе от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» нормы об обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях ООПТ регионального и местного значения.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части отмены требования об обязательном проведении государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения (далее – ООПТ). В настоящее время вопросы строительства объектов капитального строительства на ООПТ урегулированы общими требованиями, не учитывающими правовой статус и цели создания ООПТ. Указанные изменения законодательства о государственной экологической экспертизе снимают вопрос об учете потенциальных экологических рисков, которые могут возникнуть при проведении строительных работ на ООПТ, и предоставляют субъектам предпринимательства права ведения на территориях ООПТ хозяйственной деятельности, ведущей к уничтожению уникальных экологических систем, составляющих основу экологической безопасности как регионов, так и России в целом. Кроме того, реализация норм вышеуказанного закона может привести не только к бессистемной застройке ООПТ, но и к фрагментации земель, на которых располагаются ООПТ, что негативно отразится на состоянии «краснокнижных» видов объектов животного и растительного мира и среды их обитания.

19.7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ форсировать работу по изданию Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об охранных зонах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на ООПТ и на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах могут устанавливаться соответствующие охранные зоны. Положение об охранных зонах ООПТ

утверждается Правительством Российской Федерации. Во исполнение вышеуказанного федерального закона Минприроды России 08.07.2019 подготовило проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об охранных зонах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства РФ». Проектом постановления определяется: – порядок установления, изменения и прекращения существования охранных зон государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и памятников природы; – требования к размерам охранных зон; – порядок обозначения охранных зон на местности; – основания изменения, прекращения существования охранных зон; – виды деятельности, оказывающие негативное (вредное) воздействие на природные комплексы государственных природных заповедников, в том числе биосферных заповедников, национальных парков, природных парков или памятников природы. К сожалению, после проведения общественного обсуждения проекта (01.03.2019-22.03.2019) Минприроды России фактически прекратили работы по его принятию. Принятие вышеуказанного постановления Правительства РФ будет способствовать предотвращению неблагоприятных антропогенных воздействий не только на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы федерального значения, но и на систему региональных ООПТ в целом.

19.8. Государственной Думе ФС РФ рассмотреть возможность внесения изменения в статью 1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части дополнения понятий «Экологическая паспортизация», «Экономическая оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности». Также в целях исполнения данного полномочия субъектами РФ в Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» внести новые статьи «Экологическая паспортизация» и «Экономическая оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности» об определении требований по экологической паспортизации и проведении экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также обязательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направления информации в экологический паспорт и направления документации или иных материалов или иных действий для проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности субъектом РФ.

19.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность выделения федеральных денежных средств на разработку проектно-сметной документации в рамках федеральных проектов «Чистая страна» и «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в связи с

высокой стоимостью работ по разработке проектно-сметной документации, необходимой для реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда и мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции систем централизованного водоснабжения.

19.10. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от вреда, который может быть причинен естественной экологической системе при реализации крупных промышленных объектов, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки единого порядка, обеспечивающего учет экологических факторов и оценку влияния на окружающую среду при планировании и размещении крупных промышленных объектов.

19.11. В случае нахождения или строительства на территории особо охраняемых природных территорий промышленных объектов Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность введения расширенной ответственности хозяйствующих субъектов в части соблюдения экологического законодательства, включая установку поверенных технических средств инструментального измерения экологических показателей, обеспечивающих постоянный мониторинг и публичное раскрытие, в том числе на постоянной основе в единой общедоступной системе информационно-коммуникационной сети «Интернет», объемов и химического состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, объемов и химического состава сбросов сточных вод, результатов мониторинга поверхностных, подземных и грунтовых вод, мониторинга почв.

19.12. Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать единый порядок создания и упразднения особо охраняемых природных территорий.

19.13. Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (Постановление № 913) внесено изменение, отменяющее ранее действовавший дополнительный коэффициент 2, имевший компенсационный характер воздействия на арктические экосистемы для районов Крайнего Севера.

В результате этого изменения поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) в консолидированный бюджет Мурманской области значительно уменьшились (с 505,9 млн рублей в 2016 году до 383,5 млн рублей в 2019 году).

В целях решения данного вопроса и возможности рассмотрения решения о внесении изменений в Постановление № 913 в части применения для Арктической зоны ставок платы за НВОС с использованием дополнительного

коэффициента 2 Правительством Мурманской области в 2017 году в адрес Минприроды России направлялся соответствующий запрос. Указанное обращение было также поддержано рядом субъектов РФ (Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Республика Карелия, ЯНАО).

Согласно полученной от Минприроды России информации, применение указанного коэффициента законодательно не установлено ввиду принятых Правительством РФ решений о введении моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей (поручение от 19.09.2015 № ИШ-П13-42Пр, от 01.06.2015 № ДМ-П13-48пр).

Вместе с тем Минприроды России в адрес Минэкономразвития России направлялись предложения в части введения с 01.01.2019 для территорий Арктической зоны РФ дополнительного повышающего коэффициента к плате за НВОС, равного 2, при разработке Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

Государственной Думе ФС РФ рекомендовать ускорить разработку и принятие Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», учитывающего в т.ч. введение дополнительного коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям при расчете платы за НВОС.

19.14. Предложить Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность законодательного определения принципов, критериев и порядка создания и упразднения ООПТ с учетом необходимости создания единой межрегиональной и общенациональной системы ООПТ.

19.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть вопрос о введении запрета на использование твердотопливных котлов (печей) и котлов на жидком топливе для обогрева частных гаражей (боксов), используемых для хранения и ремонта автотранспорта и находящихся ближе 100 метров до жилых и административных зданий.

19.16. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях роста эффективности реализации национального проекта «Экология» рассмотреть возможность проведения следующих мероприятий:

1) Оценки соотношения целевых показателей национальных проектов «Экология» и «Международная кооперация и экспорт»;
2) Формирования мер поддержки проектов, нацеленных на: a) замещение моторного топлива низкого экологического качества на моторное топливо, содержащее этил-трет-бутиловый эфир (ЭТБЭ); b) замещение древесного топлива и каменного угля в жилом секторе и в коммунальных котельных экологически чистыми видами топлива (природный газ).

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Администрация Костромской области
2. Администрация Краснодарского края
3. Администрация Курской области
4. Администрация Ленинградской области
5. Администрация Липецкой области
6. Администрация Ненецкого автономного округа
7. Администрация Псковской области
8. Благотворительный фонд Федора Конюхова «Зеленая планета»
9. Всероссийское общество охраны природы
10. Высшая школа экономики, НИУ
11. Газпромнефть Шиппинг, ООО
12. Гринпис России
13. Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России
14. Деловая Россия, Общероссийская общественная организация
15. Дорогами Ломоносова, фонд
16. Законодательное собрание Оренбургской области
17. Институт Внешэкономбанка
18. Исследовательский центр ЕСТЕСТВОИНФОРМАТИКА
19. Интертехэлектро, ГК
20. Лесной попечительский совет
21. Красноярская рециклинговая компания, ООО
22. Национальный Экологический Оператор, АО
23. НПФ Раймет, ООО
24. НТЦ Экопромтех, ООО
25. Объединенная двигателестроительная корпорация, АО
26. Правительство Алтайского края
27. Правительство Архангельской области
28. Правительство Астраханской области
29. Правительство Белгородской области
30. Правительство Брянской области

31. Правительство Вологодской области
32. Правительство Еврейской автономной области
33. Правительство Забайкальского края
34. Правительство Иркутской области
35. Правительство Калининградской области
36. Правительство Калужской области
37. Правительство Камчатского края
38. Правительство Кемеровской области
39. Правительство Кировской области
40. Правительство Красноярского края
41. Правительство Магаданской области
42. Правительство Московской области
43. Правительство Москвы
44. Правительство Мурманской области
45. Правительства Новгородской области
46. Правительство Новосибирской области
47. Правительство Орловской области
48. Правительство Пермского края
49. Правительство Республики Башкортостан
50. Правительство Республики Бурятия
51. Правительство Республики Карелия
52. Правительство Республики Коми
53. Правительство Республики Мордовия
54. Правительство Республики Тыва
55. Правительство Республики Саха (Якутия)
56. Правительство Ростовской области
57. Правительство Саратовской области
58. Правительство Сахалинской области
59. Правительство Свердловской области
60. Правительство Севастополя
61. Правительство Тверской области
62. Правительство Тюменской области

63. Правительства Ульяновской области
64. Правительство Хабаровского края
65. Правительство Челябинской области
66. Правительство Чукотского автономного округа
67. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
68. Правительство Ярославской области
69. Псковское региональное отделение Всероссийского движения в защиту интересов и прав потребителей России
70. ПолиЭР, ООО
71. Раздельный сбор, Ассоциация
72. РусПЭК, Ассоциация
73. Русрециклинг, Ассоциация
74. Росинформагротех, ФГБНУ
75. Российское экологическое движение, ОО
76. Совет рынка, НП
77. Социально-экологический союз, ООО
78. Союз экологов Республики Башкортостан, ОО
79. Союз специалистов в области экологии, ОО
80. Тетра ПАК, АО
81. Центр отраслевых исследований и консалтинга Финансового университета при Правительстве РФ
82. ЧЕП РУС, ООО
83. Чистая страна, Ассоциация
84. Чистый Север – Чистая страна, Ассоциация
85. Экологическое движение г. Опочка, ОО
86. Экологический стандарт, АНО
87. Экология Поморья, журнал
88. Экополис-Косино, ОО
89. Экошинсоюз, ОО
90. Юридическая фирма «Кондратьев и партнеры», ООО
91. Южно-Уральский Специализированный Центр Утилизации, АО

www.forumeco.ru

ConferencePoint

ОПЕРАТОР ФОРУМА