



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
info@mintrans.ru, http://www.mintrans.gov.ru

29.10.2021 № АК-Д8-13/21030

На № _____ от _____

Первому заместителю председателя Комитета
Государственной Думы по экологии и охране
окружающей среды,

Председателю Общественного совета
АНО «Общественный форум «Экология»

Н.С. Валугеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим обращением от 11 октября 2021 г. № ВНС-4/316 Минтранс России рассмотрел предложения участников XII Международного форума «Экология» и сообщает следующее.

По пункту 4.12.

Вопросы, связанные с обращением затонувшего имущества, регулируются главой VII Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ).

В соответствии со статьей 108 главы VII КТМ собственник затонувшего имущества, если он намерен поднять затонувшее имущество, должен известить об этом капитана ближайшего морского порта в течение одного года со дня, когда имущество затонуло.

В свою очередь, капитан морского порта в течение трех месяцев со дня получения заявления собственника затонувшего имущества устанавливает для собственника порядок подъема, а также срок, достаточный для подъема затонувшего имущества, но не менее чем один год со дня получения собственником уведомления капитана морского порта о порядке и сроке подъема затонувшего имущества.

В соответствии со статьей 109 КТМ в случаях, если затонувшее имущество создает угрозу безопасности мореплавания или причинения ущерба морской среде загрязнением либо препятствует осуществлению рыболовства, деятельности порта и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим), собственник затонувшего имущества обязан по требованию капитана морского порта в установленный им срок поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его.

В случае, если собственник затонувшего имущества известен, капитан морского порта уведомляет его о своем решении.

Если собственник затонувшего имущества неизвестен, капитан морского порта делает публикацию о сроках, установленных для подъема затонувшего имущества, в «Извещениях мореплавателям». Если известен флаг затонувшего судна, капитан морского порта направляет соответствующее уведомление

в федеральный орган исполнительной власти в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами.

В соответствии со статьей 111 главы VII КТМ Администрация морских портов имеет право поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его в случаях, если:

– собственник затонувшего имущества обязан поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его, но собственник затонувшего имущества не установлен или он не поднял затонувшее имущество и при необходимости не удалил или не уничтожил его в установленный срок;

– затонувшее имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности мореплавания или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба морской среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности в порту и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим);

– при наличии достаточных оснований собственнику затонувшего имущества не разрешено поднимать, удалять или уничтожать его своими средствами либо средствами избранной им судоподъемной организации.

Данный подъем, удаление или уничтожение затонувшего имущества осуществляется за счет собственника такого имущества.

Вопросы обращения с бесхозным имуществом регулируются статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, поднятие и утилизация затонувших судов или иного затонувшего имущества законодательством урегулировано.

По мнению Минтранса России поднятие и утилизация затонувших судов или иного затонувшего имущества могут осуществляться в рамках государственной программы федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

По пункту 6.16.

В акватории Обской губы Карского моря находится морской порт Сабетта, в состав которого входит три участка: морской терминал Сабетта, морской терминал «Утренний» и морской терминал «Мыс Каменный». В морском порту Сабетта сбор судовых отходов осуществляет коммерческая организация ООО НПП «Союзгазтехнология».

В соответствии с Конвенцией МАРПОЛ обязательства по приему отходов с судов и обеспечению приемными сооружениями для обработки этих отходов возлагаются на Правительство страны, являющейся стороной Конвенции МАРПОЛ.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к функциям капитанов морских портов относится руководство мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта с судов отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами и ликвидации последствий такого загрязнения.

Для обеспечения приема и переработки судовых отходов необходимо оценить на основе статистических данных потребности в сдаче судовых отходов и возможности их приема и переработки в портах на региональном уровне.

Вместе с тем, согласно пункту 39 Правил плавания в акватории Северного морского пути, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1487, на судне при плавании в акватории Северного морского пути должны выполняться требования, в том числе емкость танка или танков для сбора нефтяных остатков (нефтедержанных осадков) должна быть достаточной вместимости с учетом типа судовой силовой установки и продолжительности рейса в акватории Северного морского пути; емкости для сбора отходов (шлама), образующихся при эксплуатации судна, должны быть достаточной вместимости с учетом продолжительности рейса в акватории Северного морского пути; в период с ноября по июнь (включительно) балластные танки (цистерны), примыкающие к наружному борту судна выше действующей ватерлинии, должны иметь устройства обогрева или иные устройства, предотвращающие замерзание жидкости в балластных танках, одобренные администрацией государства флага такого судна.

По пункту 9.6.

Обязанность по подъему затонувшего судна либо затонувшего имущества возложена на его владельца (собственника) статьей 47.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ).

В соответствии с КВВТ администрации бассейнов внутренних водных путей (далее – Администрации), подведомственные Федеральному агентству морского и речного транспорта, на постоянной основе осуществляют выявление, учет и действия, установленные КВВТ, в отношении затонувших судов или иного затонувшего имущества на внутренних водных путях.

Пунктом 1 статьи 49 КВВТ предусмотрено, что Администрации поднимают затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляют либо утилизируют их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ, и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым в пределах внутренних водных путей путевым работам. При этом согласно пункту 2 статьи 49 КВВТ подъем, удаление либо утилизация затонувшего судна или иного затонувшего имущества в случае, предусмотренном пунктом 1 указанной статьи, осуществляется за счет владельца затонувшего судна или собственника иного затонувшего имущества с учетом требований статьи 121 КВВТ.

Согласно пункту 6 статьи 47.1 КВВТ в случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен, по представлению Администраций делается официальная публикация о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником.

Администрации являются некоммерческими организациями, осуществляющими функции по выполнению государственных работ и государственных услуг в сфере внутреннего водного транспорта. Источником обеспечения деятельности Администраций являются средства федерального

бюджета, средства, полученные от приносящей доход деятельности и иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Государственной программой «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596, не предусмотрены мероприятия по подъему затонувших судов и иных объектов на внутренних водных путях Российской Федерации и, соответственно, средства из федерального бюджета на указанные цели не выделяются. За счет средств федерального бюджета предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на проведение работ по содержанию внутренних водных путей (путевых работ) и судоходных гидротехнических сооружений, по обеспечению безопасности судоходства. Указанные субсидии имеют целевое назначение и не могут быть направлены на иные цели.

В отношении оптимизации существующего порядка и определения однозначного механизма утилизации затонувшего имущества Минтранс России считает наиболее целесообразным рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления серьезной административной ответственности за бездействие собственника в отношении подъема затонувшего имущества в срок, установленный статьей 108 КТМ и статьей 47.1 КВВТ, или отказ от подъема указанного имущества.

Таким образом, поднятие и утилизация затонувших судов или иного затонувшего имущества на внутренних водных путях законодательством урегулировано.

По пункту 9.19.

В соответствии с положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, и Положением о Федеральном агентстве морского и речного транспорта (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 371), мероприятия по улучшению экологического состояния водных объектов не относятся к компетенции Минтранса России или Росморречфлота.

В связи с отсутствием конкретных мероприятий, входящих в проект «Комплексная программа эколого-направленного развития водной инфраструктуры и экологизации водного транспорта Ангаро-Байкальского водного округа «Байкальский Эко-флот», представляется затруднительным рассмотреть предложение, касающееся возможности включения данного проекта в федеральный проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология».

В части создания экологического флота информируем, что в мае 2020 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» построен и введен в эксплуатацию танкер-бункеровщик-экологическое судно «Георгий Москалев». Для эффективного использования судна для приема судовых отходов разработан маршрут и график движения танкера-бункеровщика. Также на озере Байкал прием с судов сухого мусора, подсланевых и хозяйственно-бытовых вод осуществляет несамостоятельная станция комплексной переработки судовых отходов «Самотлор» (ПАО «Восточно-Сибирское речное пароходство»).

В 2017 году создана межведомственная рабочая группа по вопросам развития пассажирских перевозок внутренним водным транспортом и туризма в акватории озера Байкал, в которую были включены представители Минтранса России, Федерального агентства морского и речного транспорта, Минприроды России, Правительства Республики Бурятия, Правительств Иркутской области и других заинтересованных организаций. Указанной межведомственной группой разработан Комплексный план, который предусматривает, в том числе, разработку инвестиционных предложений по созданию и содержанию причалов (понтонных), оборудованных приемными пунктами нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых отходов на озере Байкал с учетом экологического зонирования Байкальской природной территории.

Минтранс России выражает готовность рассмотреть участие в XIII Международном форуме «Экология» в апреле 2022 года при поступлении информации о точной дате и времени проведения указанного мероприятия.

С уважением,



А.А. Костюк