



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

Н.С. Валугеву

Минприроды России

16.11.2022 № СР-02-01-23/40489

на № ВНС-4/463 от 19.10.2022
107822/09 20.10.2022
12-53/43205 31.10.2022

О направлении информации

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела общественную резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации, подготовленную по итогам XIII международного форума «Экология» и направляет позицию в пределах установленных полномочий.

Приложение: на 18 л.



С.Г. Радионова

Носова Анна Андреевна
(499) 254-5072, доб. 99402



Ежегодная общественная резолюция по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации

№ п/п	Содержание пункта	Позиция Росприроднадзора
<p>1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА</p>		
<p>1.12.1.</p>	<p>Проработать механизм и регламент оперативной передачи данных о состоянии окружающей среды от федеральных органов исполнительной власти в органы власти субъектов Российской Федерации; При этом нужно учитывать мнение, что порядок передачи оперативных данных именно от федеральных органов власти к органам власти субъектов Российской Федерации не может быть целевым и обязательным. Существующая форма официального запроса необходимых данных вполне удовлетворяет функционал надзорной деятельности. На наш взгляд, именно регионы обязаны получать и обрабатывать оперативную информацию, совершая необходимые надзорные или регулирующие действия с дальнейшей своевременной трансляцией актуального и достоверного массива данных в федеральный центр. Федеральный центр должен являться глобальным регулятором на базе общероссийской информации, а регионы – посредством локальной информации с подведомственных территорий – обрабатывают свои оперативные текущие и перспективные задачи с надлежащей отчетностью перед федеральным центром.</p>	<p>В соответствии со ст. 4.3 и ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды. Полагаем дополнительное регулирование нецелесообразным.</p>
<p>1.12.2.</p>	<p>Необходимо определить единые величины измерения приборов контроля и формирования правоприменительной практики с применением этих данных. Массив интерактивных данных, современных технологий и методик, разработанный научным сообществом, применяется исключительно для индикации и относительных оценок текущего состояния измеряемых параметров. Практическая плоскость надзорной и контролирующей деятельности по-прежнему базируется на устаревших</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 521 установлены полномочия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии по реализации промышленной политики в области разработки и производства эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, технических систем и устройств с измерительными функциями. Надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды осуществляется с привлечением аккредитованных лабораторий, использующих аттестованные</p>



	методиках инструментальных измерений во время выездных проверок, что не может отражать реальной действительности состоявшегося инцидента – события экологического правонарушения/преступления.	в соответствии Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» методики измерения. Вместе с тем следует отметить, что формирование правоприменительной практики осуществляется с учетом практик деятельности по разрешению отдельных юридических дел, возникающих путем вынесения компетентными субъектами властных обязательных для персональных адресатов индивидуально-конкретных решений (актов), взятая в единстве с правовым опытом. Однако Росприроднадзор поддерживает предложение по определению единых величин измерения приборов контроля и сообщает, что готов рассмотреть проект нормативного правового акта, устанавливающий такие величины, при его поступлении.
1.12.3.	Законодательно проработать механизм и регламент регулирования ответственности должностных лиц и органов исполнительной власти регионов за достоверность и оперативность передачи и обработки интерактивных данных о состоянии окружающей среды с регионального уровня в федеральный центр.	В соответствии со ст. 4.3 и ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды. Ст. 41 Конституции Российской Федерации предусмотрена ответственность за сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.
3. СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ		
3.1. 3.2.	Климатические изменения: исследования и мероприятия по адаптации Механизмы декарбонизации промышленности	В рамках указанных инициатив в пунктах предлагаем предусмотреть разработку и утверждение методологии прогнозирования выбросов парниковых газов без учета реализации климатических проектов и с реализацией климатических проектов, с целью единообразного формирования базовой линии при расчете сокращения выбросов парниковых газов в результате реализации климатических проектов.
3.2.2. 3.2.2.2.	С целью сокращения выбросов парниковых газов субъектами Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Минэкономразвития России рассмотреть возможность: установить для субъектов Российской Федерации нормативные показатели по сокращению парниковых газов с учётом региональной специфики (углеродного баланса региона) до 2030 года с целью активного	Предлагаем предусмотреть установление целевых (рекомендуемых) показателей сокращения выбросов парниковых газов для регулируемых организаций, на основании установленных показателей в пункте 3.2.2.2 Резолюции



	<p>вовлечения в процесс декарбонизации регионов для обеспечения условий выполнения целей сокращения парниковых эмиссий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» (сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года к 2030 году) с учётом целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики Российской Федерации, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»;</p>	
3.2.3.1.	<p>Сформировать систему релевантных показателей для сравнения и определить направления и порядок их применения в регулировании. В качестве релевантных показателей могут выступить индикативные показатели удельных выбросов парниковых газов, установленные в ИТС НДТ по результатам проведения национального отраслевого бенчмаркинга.</p>	<p>Отмечаем необходимость разработки и утверждения методологии расчета углеродоемкости, углеродного следа продукции по отраслям для обеспечения единого инструментария для сравнения удельного показателя выбросов промышленных предприятий, предусмотреть требования к учету прямых и косвенных выбросов парниковых газов при расчете удельных показателей, к учету выбросов филиалов и обособленных структурных подразделений, учету эффективных долей участия юридических лиц в иных проектах или капитале иных юридических лиц. Также предлагаем пересмотреть используемые термины: «индикативный показатель», так как он не может «представлять собой диапазон значений удельных выбросов парниковых газов», в отличие от показателя, который может «принимать» значения.</p>
3.2.4.	<p>С целью формирования оптимальной ETS Минэкономразвития России предлагается рассмотреть следующие принципы: для контроля цены углеродной единицы может быть заимствован подход как с формированием резерва, так и с приобретением государством углеродных единиц, полученных за счет офсетов; для установления квоты для регулируемой организации можно использовать бенчмаркинг. Установление квот для регулируемой организации на основе исторических выбросов за предыдущие годы приведет к избыточному давлению на бизнес, так как квота не учитывает рост объемов производства; постепенное расширение сферы действия национальной ETS может происходить как посредством установления</p>	<p>Считаем необоснованным установление ограничений на международные офсетов в силу того, что это противоречит пункту 3.2.5 Резолюции по международному взаимодействию по вопросу торговли квотами на выбросы.</p>



	сфер применения, так и постепенного снижения порога регулирования; необходимо установить ограничения на международные офсеты.	
3.3.	Формирование системы лесоклиматических проектов	Считаем возможным предусмотреть разработку механизма оценки климатической эффективности, количественных параметров поглощения выбросов парниковых газов в результате реализации лесоклиматических проектов, а также установить требования к реализации лесоклиматических проектов, включающие в себя порядок определения территорий, требования к механизмам и инструментам реализации проектов, к их результатам.
4. СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ		
4.1.1.4	В соответствии с положениями пункта 8 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ для объектов III категории объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). При этом, согласно пунктам 1-3 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов устанавливаются временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы при условии выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды. Данное требование противоречит вышеприведенному указанию на то, что для объектов III категории нормативами допустимых выбросов (допустимых сбросов) являются фактические значения выбросов (сбросов), отраженные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.	Согласно пункту 4.1.1.4 Резолюции в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) имеются противоречия между нормами статьи 16.3 и статьи 23.1. Вместе с тем, по мнению Росприроднадзора, указанные противоречия в Федеральном законе № 7-ФЗ отсутствуют в связи со следующим. Норма пункта 8 статьи 16.3 Федерального закона № 7-ФЗ содержит указание о признании при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанных в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). Таким образом, объем или масса веществ I, II класса опасности, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, не признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов. Пункт 4 статьи 22 Федерального закона № 7-ФЗ также содержит норму, согласно которой для объектов III категории требуется рассчитывать нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов для радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих



		<p>канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).</p> <p>В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона № 7-ФЗ нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ устанавливаются для стационарных источников разрешениями на выбросы радиоактивных веществ, разрешениями на сбросы радиоактивных веществ, выдаваемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Таким образом, положения пункта 1 статьи 23.1 Федерального закона № 7-ФЗ о необходимости установления временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, требуется в отношении веществ I, II классов опасности.</p>
4.1.1.5	<p>Согласно форме Отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденной приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261, в таблице № 2.2 «Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» данного отчета природопользователя, осуществляющие деятельность на объектах I, II, и III категории, должны указывать значения предельно допустимых выбросов.</p> <p>При этом, действующими нормативными правовыми актами, включая приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», не определена необходимость представления объектами III категории в уполномоченные государственные органы расчетов нормативов допустимых выбросов (допустимых сбросов).</p> <p>В этой связи у государственных органов отсутствует возможность проверить правильность выполнения расчетов и обоснований, необходимых для заполнения</p>	<p>Пункт 4.1.1.5 Резолюции указывает на наличие неопределенности в нормативных правовых актах, устанавливающих требования к программе производственного экологического контроля и отчету об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в части отсутствия необходимости расчета нормативов допустимых выбросов для объектов III категории.</p> <p>При этом не приняты во внимание изменения законодательства Российской Федерации, в том числе отмена с 01.09.2022 приказа Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» в связи с изданием приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».</p> <p>Кроме того, необходимо отметить наличие в законодательстве Российской Федерации, в частности в Федеральном законе № 7-ФЗ, требований о необходимости расчета нормативов допустимых для объектов III категории в отношении радиоактивных, высокотоксичных</p>



	<p>отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.</p>	<p>веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). Так, пункт 4 статьи 22 Федерального закона № 7-ФЗ также содержит норму, согласно которой для объектов III категории требуется рассчитывать нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов для радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности). В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона № 7-ФЗ нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ устанавливаются для стационарных источников разрешениями на выбросы радиоактивных веществ, разрешениями на сбросы радиоактивных веществ, выдаваемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p>
4.1.3.	<p>В целях упрощения длительной и дорогостоящей процедуры по получению государственной экологической экспертизы Минприроды России, Росприроднадзору предлагается сформулировать и закрепить в Федеральном законе от 23.11.1995 № 174-ФЗ определение «Новая техника и технология, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду». Внести в механизм апробации, предусмотренный Письмом Минприроды России от 07.10.2020 № 05-12-44/26282, определенный перечень показателей, замеры которых позволяют предусмотреть упрощенную систему прохождения ГЭЭ для вновь-появившейся на территории Российской Федерации техники и оборудования по утилизации отходов 5 класса опасности, при работе которых отрицательное воздействие на окружающую среду не оказывается (в случае подтверждения данного факта протоколами замера определенного перечня показателей). Разработать систему упрощенного прохождения государственной экологической экспертизы для таких случаев.</p>	<p>В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) к объектам государственной экологической экспертизы относятся проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, новые вещества, которые могут поступать в окружающую среду, пестициды и агрохимикаты. Под новой техникой, технологией, веществами согласно позиции Минприроды России, изложенной в письме от 07.10.2020 № 05-12-44/26282, понимаются впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию техника, технология, вещества. В случае если предусмотренные к использованию технология, техника использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, являются новыми, и по проектам технической документации на такие новые технику, технологию не утверждалось в установленном порядке положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, такие проекты технической документации на новую технику, технологию согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ подлежат представлению в Росприроднадзор для организации и проведения государственной экологической экспертизы в объеме, определенном ст. 14 Федерального закона № 174-ФЗ.</p>



		<p>Детальная проработка выбранных решений, всесторонняя оценка проекта технической документации необходимы для обеспечения экологической безопасности осуществления намечаемой деятельности.</p> <p>Проекты технической документации на новую технику, технологию, вещества могут выступать как самостоятельным объектом государственной экологической экспертизы, так и рассматриваться в составе проектной документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы.</p> <p>При этом проведение государственной экологической экспертизы проектов технической документации, являющихся неотъемлемой составляющей проектной документации объектов капитального строительства, прошедшей оценку на соответствие требованиям законодательства в области охраны окружающей среды в порядке, предусмотренном требованиями законодательства, не требуется.</p> <p>Проведение государственной экологической экспертизы фактически является единственным инструментом легализации новых техники, технологий, веществ, пестицидов и агрохимикатов.</p> <p>Снижение защищенности окружающей среды, в свою очередь, влечет нарушение конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду, предусмотренного статьей 42 Конституции Российской Федерации.</p> <p>Росприроднадзор письмами от 21.12.2021 № СР-11-01-28/46028, от 10.02.2022 № СР-11-01-28/4381, от 31.03.2022 № СР-05-01-28/8930, от 18.07.2022 № МК-05-02-28/24576 направил в адрес Минприроды России предложения, направленные в том числе на конкретизацию объектов государственной экологической экспертизы и оптимизацию сроков и процедур проведения государственной экологической экспертизы.</p> <p>Минприроды России на основании предложений Росприроднадзора разработан проект постановления, определяющий перечень областей применения техник, технологий, подлежащих оценке в рамках проведения государственной экологической экспертизы. Письмом Росприроднадзора от 06.10.2022 № СР-11-01-28/35292 в адрес Минприроды России направлены предложения по доработке указанного проекта постановления.</p>
4.1.7.	В массиве законов, руководящих документов, приказов и требований молодому специалисту надзорного органа невозможно всесторонне и объективно подойти к процессу контроля и надзора за исполнением экологического	Считаем нецелесообразным разрабатывать шаблоны выездных проверок. Приказами Росприроднадзора от 22.02.2022 № 115, от 24.02.2022 № 116 утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении



	<p>законодательства со стороны собственников объектов негативного воздействия. Предлагается Минприроды России и Росприроднадзору разрабатывать и утверждать удобные к применению дорожные карты, алгоритмы или шаблоны выездных проверок по каждому предприятию или группы предприятий, что создаст понятный механизм взаимодействия между предприятием и контролирующим лицом, а также выявит «слабые места» в надзорной деятельности.</p>	<p>контролируемым лицом обязательных требований) при осуществлении федерального государственного экологического контроля, федерального государственного геологического контроля. Утвержденные проверочные листы используются как контролирующими лицами, так и контролируруемыми лицами, допускающими их использование для самообследования. В том числе в органах государственной власти функционирует институт наставничества, который позволяет реализовать предложенные инициативы.</p>
4.1.8.	<p>В процессе разработки и реализации проектной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, обусловленного, в том числе, размещением отходов, Мурманская область столкнулась с рядом проблем при проведении процедуры государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) и согласования данных проектов с Росприроднадзором.</p>	<p>Проектом федерального закона «О внесении изменений в главу XIV.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ дополняется пп. 7.11, в соответствии с которым проект работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде будет являться объектом государственной экологической экспертизы. В настоящее время в соответствии с правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542, проект по ликвидации накопленного вреда окружающей среде подлежит согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. В случае принятия указанного проекта федерального закона Росприроднадзор считает возможным оптимизацию процедур по согласованию проекта по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.</p>
4.1.10.2.	<p>Внести соответствующие изменения в федеральные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок постановки объекта на государственный учет, в соответствии с которыми орган государственной власти, реализующий указанные полномочия, будет наделен правом осуществлять проверку представляемой информации, поскольку зачастую хозяйствующие субъекты предоставляют искаженную, неполноценную информацию об объекте негативного воздействия</p>	<p>В целях предотвращения негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду предлагается внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок постановки объекта на государственный учет, с наделением контролирующего органа правом проверки представляемой информации. При этом не принимается во внимание, что постановка объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет носит уведомительный характер. Так, Федеральным законом № 7-ФЗ предусмотрены дифференцированные требования к составу разрешительных документов, которые необходимо получить/оформить природопользователю, осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, в зависимости от категории негативного воздействия такого объекта.</p>



		<p>При этом согласно пункту 4 статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Исходя из буквального толкования данной нормы, определение объема и состава необходимых разрешительных документов (комплексное экологическое разрешение, декларация о воздействии на окружающую среду, программа производственного экологического контроля и отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, расчет технических и технологических нормативов и т.д.) природопользователем возможно только после постановки объекта на государственный учет.</p> <p>Таким образом, при постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет с присвоением ему соответствующей категории негативного воздействия у уполномоченного органа государственной власти отсутствует возможность проверки достоверности указанных природопользователем в заявке о постановке объекта на государственный учет сведений об объекте.</p> <p>Проверка достоверности сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, указанных в заявке о постановке объекта на государственный учет, осуществляется в рамках контрольных (надзорных) мероприятий после включения сведений о таком объекте в государственный реестр.</p>
4.2.2.7.	<p>Дополнение в постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, утвердившим «Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования», в части наделения территориальных органов Росприроднадзора полномочиями по проведению согласования условий тендерной документации, предусматривающей оказание услуг на обращение с опасными отходами.</p>	<p>Участие территориальных органов Росприроднадзора в согласовании условий тендерной документации, предусматривающей оказание услуг на обращение с опасными отходами не целесообразно и избыточно.</p>
4.2.9.	<p>В целях оказания технической помощи разработчикам проектов рекультивации загрязненных опасными отходами земель, а также заказчикам и исполнителям этих работ и надзорным органам сформировать на одном из сайтов Росприроднадзора электронную базу данных о технологиях очистки как загрязненных наземных,</p>	<p>Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – Порядок № 792), утвержден порядок ведения банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов (далее – БДТ). Согласно пункту 28 Порядка № 792 БДТ формируется на основе информации, добровольно предоставляемой собственниками и (или)</p>



	<p>так и подземных вод, соответствующих международным стандартам.</p>	<p>разработчиками таких технологий, а также получаемой при проведении государственной экологической экспертизы проектов технической документации на соответствующие новые технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.</p> <p>Формирование БДТ осуществляется Росприроднадзором на основании информации, поступившей в уведомительном порядке в Росприроднадзор и (или) его территориальные органы от собственников и (или) разработчиков технологий утилизации и обезвреживания отходов различных видов посредством почтовых отправлений, по электронной почте или заполнения информационных бланков, размещенных на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет».</p> <p>Сведения, содержащиеся в БДТ, определены подпунктом 2 пункта 29 Порядка № 792.</p> <p>БДТ является открытым информационным ресурсом, который размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Главная / Деятельность / Регулирование в сфере обращения с отходами / Государственный кадастр отходов/ Банк данных о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов в формате XLS (XLSX).</p>
4.2.10.	<p>С целью тестирования, демонстрации и оценки технологий очистки загрязненных территорий от опасных отходов разработать «Программу проверки и сертификации экологических технологий» Росприроднадзора. Для реализации программы сформировать отдел при одном из ЦЛТИ.</p>	<p>Росприроднадзор готов рассмотреть проект нормативного правового акта, утверждающего Программу проверки и сертификации экологических технологий, при его поступлении.</p>
4.2.12.	<p>Предлагается дополнить п.7.2 ст.11 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», «Объекты ГЭЭ федерального уровня», где объектом ГЭЭ будут выступать объекты капитального строительства (объекты бурения и нефтедобычи), на которых образуются производственные отходы 1-4 класса опасности, независимо от наличия в проекте объекта размещения или утилизации этих отходов.</p>	<p>Строительство объектов бурения и нефтедобычи сопряжено со значительным негативным воздействием на окружающую среду и может стать причиной невозможного ущерба, а также необратимых последствий для ее компонентов.</p> <p>При строительстве объектов бурения и нефтедобычи происходит воздействие на состояние геологической среды, воздушного бассейна посредством загрязнения атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ, акустическое и вибрационное воздействие, изменения уровня грунтовых вод. Отходы, образующиеся в процессе производства, также оказывают негативное воздействие на компоненты окружающей среды.</p> <p>С учетом изложенного, предложение о необходимости дополнения объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, определенных пп. 7.2 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ,</p>



		проектной документации, обосновывающей строительство объектов бурения и нефтедобычи, на которых образуются отходы производства 1-4 классов опасности, вне зависимости от решений по размещению и утилизации указанных отходов, поддерживается Росприроднадзором.
5. ФОРМИРОВАНИЕ ЦИКЛИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ		
5.8.5	Предлагается законодательное закрепление бизнес-ассоциаций как исполнителей РОП	Доработанным проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), размещенном на портале Regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/06-21/00116740), не предусмотрено выполнение производителями и импортерами товаров нормативов утилизации через бизнес-ассоциации, а также иное участие ассоциаций в системе РОП. Положение о нецелесообразности привлечения ассоциаций также закреплено в Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 28.12.2020 № 12888п-П11.
7. СОЗДАНИЕ В РОССИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ		
7.1.27.	Предлагается решить вопрос отсутствия в федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО), утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, видов отходов, образующихся в результате раздельного накопления ТКО, в связи с чем возникают сложности с ведением отчетности, связанной с обращением с раздельно накопленными отходами, а также с организацией юридическими лицами раздельного накопления ТКО, поскольку невозможно подтвердить, что собранные отходы относятся к раздельно накопленным. При этом в ФККО присутствует группа отходов 7 31 120 00 00 0 «Отходы из жилищ при раздельном накоплении» (в которую не включены виды отходов).	Порядок ведения ФККО установлен Приказом № 792, в соответствии с которым включение новых отходов в ФККО осуществляется на основе информации о классификационных признаках (происхождение, состав, агрегатное и физическое состояние) и классах опасности конкретных видов отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности. Статьей 14 Федерального закона № 89-ФЗ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, возложена обязанность по осуществлению отнесения отходов к конкретному классу опасности и подтверждению такого отнесения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим



		<p>государственное регулирование в области охраны окружающей среды, а также составлению паспорта отходов I-IV классов опасности.</p> <p>Порядок подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности установлен приказом Минприроды России от 08.12.2021 № 1027.</p> <p>Пунктом 5 Порядка № 1027 установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, виды которых не включены в ФККО, в течение 90 рабочих дней со дня установления, по результатам проведения учета отходов, такого вида отходов, а также со дня изменения технологического процесса или вида деятельности, приводящих к изменению видов образующихся отходов, подготавливают документы и материалы обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду и направляют их в территориальный орган Росприроднадзора для подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности.</p> <p>Таким образом, порядок включения отходов в ФККО носит заявительный характер.</p>
7.1.29.	<p>В настоящее время исключение объектов размещения отходов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из Государственного реестра объектов размещения отходов (ГРОРО) производится правовыми актами Росприроднадзора в случае:</p> <p>получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов;</p> <p>вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.</p> <p>Для обеспечения принятия региональными властями решения о закрытии того или иного объекта размещения ТКО следует расширить закрытый перечень оснований для исключения объектов размещения отходов, оказывающих негативное</p>	<p>Порядок ведения Государственного реестра объектов размещения отходов (далее – ГРОРО, ОРО) определен приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», предусматривающий в п. 22 указанные в Резолюции основания для исключения ОРО из ГРОРО</p> <p>Росприроднадзором поддерживаются предложения по расширению такого перечня оснований.</p> <p>Ранее Росприроднадзор письмом от 01.04.2021 № СР-11-01-28/9903 направил в Минприроды России предложения в части, касающейся установления дополнительных оснований для исключения ОРО из ГРОРО, а также обязательного представления результатов маркшейдерских и (или) геодезических исследований, подтверждающих количество отходов, размещенных на ОРО, и его фактическую площадь.</p> <p>Вместе с тем в настоящее время Минприроды России разработан проект приказа «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», заменяющий вышеуказанный приказ Минприроды России.</p> <p>Отмечаем, что проект нового приказа Минприроды России вообще не содержит оснований для исключения ОРО из ГРОРО, что категорически не поддерживается Росприроднадзором, в том числе в связи с тем, что принятие данной нормы не позволит пресекать деятельность ОРО, проектная вместимость которых исчерпана</p>



	<p>воздействие на окружающую среду, из ГРОРО. Для решения вопроса необходимо внести изменения в Порядок ведения государственного кадастра отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, в части установления дополнительных оснований для исключения объектов по обращению с ТКО из ГРОРО, в том числе в связи с их исключением из территориальных схем обращения с отходами по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.</p>	<p>и эксплуатация которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду, а также является причиной роста социальной напряженности. Замечания Росприроднадзора к данному проекту приказа Минприроды России в рамках работы по его согласованию неоднократно направлялись в Минприроды России письмами от 14.12.2021 № АА-10-00-28/43924, от 12.05.2022 № ТК-10-01-28/14461, от 09.09.2022 № ТК-10-01-28/31961, от 06.10.2022 № ТК-10-01-28/35343.</p>
7.1.31.	<p>Проектно-сметная документация (далее – ПСД) на ликвидацию несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» относится к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня (далее – ГЭЭ). ГЭЭ проводится в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы». В настоящее время ПСД разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – ПП-87) и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее ПП800). Однако, ПП-87 применяется к объектам капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, в тоже время ПП-800 устанавливает порядок, а также особенности рекультивации земель, что не относится к объектам капитального строительства. Ликвидация несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в большинстве своем не относится к объектам капитального строительства, в связи с чем при</p>	<p>Требования к составу разделов проектной документации и требования к их содержанию утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение № 87). Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее – Постановление № 800) утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель. Согласно п. 14 Постановления № 800 установлены требования к содержанию проекта рекультивации земель, проекта консервации земель. Проекты рекультивации земель должны быть разработаны в соответствии с Постановлением № 800. Вместе с тем, в случае наличия в документации, обосновывающей рекультивацию земель, объектов капитального строительства при разработке проектной документации необходимо руководствоваться в том числе Положением № 87. С учетом изложенного, по мнению Росприроднадзора, вопрос разработки проектов рекультивации земель в настоящее время законодательно урегулирован.</p>



	<p>разработке ПСД в части содержания приходится придерживаться ПП-87, в части мероприятий ПП-800.</p> <p>В связи с чем, зачастую возникают противоречия и дополнительные вопросы со стороны экспертов при прохождении ГЭЭ.</p> <p>Минлесхоз Республики Мордовия предлагает рассмотреть вопрос о разработке отдельных требований (методики) к разработке ПСД на ликвидацию несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, не относящихся к объектам капитального строительства. Это даст общее понимание к требованиям к ПСД как со стороны разработчиков ПСД, так и со стороны экспертов ГЭЭ.</p>	
7.2.7.6.	<p>С целью поддержки переработчиков снять избыточное правоприменение – такое, как, например, требование Росприроднадзора о прохождении Государственной экологической экспертизы лицензированными утилизаторами в связи со сменой комбинации станков.</p> <p>Следует учитывать мнение, что предлагаемое изменение может привести к ослаблению контроля и снижению уровня экологической безопасности населения;</p>	<p>Информация по аналогичному предложению указана в п. 4.1.3.</p> <p>По мнению Росприроднадзора, предложение не может быть поддержано.</p>
<p>10. СОХРАНЕНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ</p>		
10.2.7.1.	<p>Выполнение работ по понижению уровня надшламовых вод в картах — шламонакопителях и щелокосодержащей жидкости в переполненных резервуарах очистных сооружений БЦБК, предусмотренных соответствующим контрактом между ФГУП «ФЭО» и Правительством Иркутской области в лице «Дирекции по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба».</p>	<p>Приказом Межрегионального управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области (далее – Управление) от 24.08.2022 № 297-ПЭ организовано проведение государственной экологической экспертизы проектной документации «Выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, а также необходимой проектной документации в части полигона Солзанский и территории, занятой канализационно-очистными сооружениями с производственными помещениями, содержащими черный щелок. Этап 1. Площадка ЦОС» (далее – проектная документация). Приказом Управления от 20.10.2022 №385-ПЭ срок проведения государственной экологической экспертизы продлен до 22.11.2022 включительно.</p>
10.2.7.2.	<p>Обоснованность применения технологии обратного осмоса для обезвреживания содержимого надшламовых вод. ФГУП «ФЭО» необходимо дать ответы на вопросы по водоподготовке надшламовых вод из каждой карты для ультрафильтрации в установках БМТ-Сервис, по работе с</p>	



	образующимся кеком, по нейтрализации стойких органических загрязнителей и т.д.	В рамках государственной экологической экспертизы будет установлено соответствие (несоответствие) объекта государственной экологической экспертизы установленным требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, а также возможность применения технических решений, предусмотренных проектной документацией.
10.2.7.3.	Ликвидацию и переработку подземной линзы черного щелока на промплощадке БЦБК.	Иная документация, обосновывающая ликвидацию и переработку подземной линзы и черного щелока на промплощадке БЦБК, в Росприроднадзор в целях организации и проведения государственной экологической экспертизы не поступала. Дополнительно сообщает о необходимости исключения Росприроднадзора как ответственного исполнителя в связи с отсутствием полномочий по выполнению данного вида работ, а также с определением ФГУП «ФЭО» единственным исполнителем работ по ликвидации накопленного вреда, образовавшегося в результате деятельности ОАО «БЦБК», согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 669-р.
10.2.7.4.	Соблюдение обязательных требований существующего законодательства по проведению конкурсных процедур при отборе технологий для ликвидации накопленного вреда окружающей среде (НВОС). Анализ выбранных технологий на предмет их экологической безопасности и эффективности, соответствия их принципам циклической экономики и целесообразности.	Согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесены проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, пестициды и агрохимикаты. В соответствии с позицией Минприроды России, изложенной в письме от 07.10.2020 № 05-12-44/26282, к новым относятся впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию (испытания, исследования) техника, технология, вещества. Отмечаем, что проекты технической документации на новые технику, технологию и вещества могут выступать как самостоятельным объектом государственной экологической экспертизы, так и рассматриваться в составе документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы, при условии наличия решений в документации, обосновывающих их применение. С учетом изложенного, оценка возможности применения технологии при ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среды осуществляется при проведении государственной экологической экспертизы. При этом согласно статье 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Правилам организации работ



		<p>по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (далее – Правила), работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проводятся в соответствии с проектом работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. В соответствии с пунктом 7 Правил проект работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде подлежит согласованию с Росприроднадзором. По состоянию на текущую дату проект ликвидации накопленного вреда окружающей среде по объектам БЦБК не поступал на согласование в Росприроднадзор. Одновременно необходимо отметить, что пунктом 11 Правил установлено, что проект работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде направляется исполнителем на проведение необходимых экспертиз в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, до согласования с Росприроднадзором.</p>
10.2.12.1.	<p>Корректировка Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части освобождения от «задвоенной» экологической экспертизы объектов социальной инфраструктуры в н.п., не входящих в состав объекта всемирного наследия — п.7.8, ст. 11 ФЗ;</p>	<p>Согласно пп. 7.8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ государственной экологической экспертизе федерального уровня подлежит проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий.</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 2134-р утвержден перечень объектов социальной инфраструктуры, проектная документация на строительство, реконструкцию которых в соответствии с пп. 7.8 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ не является объектом государственной экологической экспертизы (далее – перечень объектов, Распоряжение № 2134-р).</p> <p>Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) определены правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой Российской Федерации, но и объектом всемирного природного наследия.</p>



		<p>Согласно ст. 5 Федерального закона № 94-ФЗ в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами: приоритета видов деятельности, не приводящих к нарушению уникальной экологической системы озера Байкал и природных ландшафтов его водоохранной зоны;</p> <p>учета комплексности воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную экологическую систему озера Байкал;</p> <p>сбалансированности решения социально-экономических задач и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития;</p> <p>обязательности государственной экологической экспертизы.</p> <p>Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 94-ФЗ на Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов.</p> <p>Экологическая обоснованность возможности осуществления намечаемой хозяйственной и иной деятельности, достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала определяются экспертной комиссией при проведении государственной экологической экспертизы.</p> <p>Озеро Байкал относится к объектам Всемирного природного наследия.</p> <p>Исключение проведения государственной экологической экспертизы в целях оценки полноты выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую среду в результате намечаемой деятельности, достаточности предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала, по мнению Росприроднадзора, может привести к нарушению целостности экологической системы Байкальской природной территории, бесконтрольному существенному росту сверхнормативного загрязнения окружающей среды, значительным негативным последствиям, связанным с невозможной утратой компонентов окружающей среды, рекреационного потенциала региона, возможным ущербом уникальной экологической системе озера Байкал, аварийным и чрезвычайным ситуациям, а также причинением значительного вреда окружающей среде.</p> <p>С учетом изложенного, реализация предложений по исключению из числа объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации, обосновывающей строительство,</p>
--	--	--



		<p>реконструкцию объектов капитального строительства, находящихся в Байкальской природной территории, по мнению Управления, нецелесообразна.</p> <p>Аналогичная позиция направлена письмом Росприроднадзора от 11.07.2022 № МК-05-02-34/23089 в Аппарат Правительства Российской Федерации и Минприроды России.</p>
10.2.16.	<p>Рекомендовать Росприроднадзору и Роспотребнадзору Иркутской области провести аудит выбросов канцерогенов и других опасных загрязнителей предприятий алюминиевой промышленности, до сих пор использующих в производстве угольный пек, известный среди токсикологов выбросами самого опасного канцерогена - 3.4 бензапирена.</p>	<p>Рекомендация принята Росприроднадзором в работу. Одновременно сообщаем следующее. Планирование и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году осуществляется с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».</p>

