



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО РЫБОЛОВСТВУ  
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996  
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20  
E-mail: [harbour@fishcom.ru](mailto:harbour@fishcom.ru)  
<http://fish.gov.ru>

27.12.2022 № 12690-ВС/У04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На № ВНС-4/463 от 19.10.2022 г.  
О рассмотрении Резолюции и об участии  
в XIV Международном форуме «Экология»

Председателю Общественного совета  
АНО «Центр содействия природоохранным  
инициативам «Экология»

Н.С. Валуеву

E-mail: [region@forumeco.ru](mailto:region@forumeco.ru)

**Уважаемый Николай Сергеевич!**

В соответствии с Вашим запросом от 19 октября 2022 г. № ВНС-4/463 об участии Федерального агентства по рыболовству в XIV Международном форуме «Экология» информируем.

В запланированном на апрель 2023 г. в Москве мероприятии примут участие представители Росрыболовства и подведомственных учреждений. Состав участников будет конкретизирован дополнительно.

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело резолюцию XIII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция), состоявшегося 23-24 мая 2022 г., и направляет позицию ведомства относительно решений, указанных в резолюции (прилагается).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Федерального агентства по рыболовству

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 734BAC34898435F4ABAB2A8203AE661F  
Кому выдан: Соколов Василий Игоревич  
Действителен: с 11.02.2022 до 07.05.2023



В.И. Соколов

Исп. Филимонцева А.В.  
(495) 987-06-26  
Управление науки и аквакультуры

1. Согласно пункту 10.1.25.5 Резолюции предлагается установить региональные нормативы качества воды водных объектов, в зависимости от их целевого использования.

В соответствии с пунктом 11 Положения о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 149 (далее – Положение 149), нормативы качества вод поверхностных водных объектов устанавливаются для речного бассейна или его части, водного объекта или его части, учтенных в государственном водном реестре, для участков внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации с учетом условий целевого использования водных объектов, а также их природных особенностей.

Пунктом 15 Положения 149 предусмотрено, что в случаях, если природные фоновые концентрации химических веществ в водах поверхностных водных объектов, сформировавшиеся под влиянием природных факторов и характерные для конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части, превышают значения гигиенических или рыбохозяйственных нормативов, нормативы качества разрабатываются и устанавливаются на уровне значений (в интервале допустимого отклонения от значений) показателей природных фоновых концентраций химических веществ в этом речном бассейне или его части, водном объекте или его части.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.06.2008 № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – порядок, ПДК<sub>рх</sub>), ПДК<sub>рх</sub> разрабатываются в соответствии с методическими указаниями<sup>1</sup>.

Разделом 7 методических указаний предусмотрена разработка региональных ПДК<sub>рх</sub> для химических элементов, встречающихся в природных водах водных объектов, или в границах отдельных геохимических провинций, определяющих качество воды водного объекта, в повышенных или пониженных концентрациях, а также для техногенных аналогов природных веществ, сброс которых требует учета типа

---

<sup>1</sup> Приказ Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (зарегистрирован в Минюсте России 3 сентября 2009 г., регистрационный № 14702) (далее – методические указания).

принимающего водного объекта и особенностей водосборной территории. (далее – региональные ПДКрх).

Разработку региональных ПДКрх, как и других нормативов качества воды водных объектов, осуществляют водопользователи самостоятельно, или с привлечением на договорной основе организаций, аккредитованных в системе Росаккредитации на осуществление биотестирования воды, и выполняющих исследования и расчеты (научно-исследовательские работы) в соответствии с методическими указаниями.

Приказом Минсельхоза России № 552<sup>2</sup> утверждены нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – приказ № 552).

В таблице 3 приказа № 552 приводятся утвержденные региональные ПДКрх таких веществ как Алюминий, Бор и Молибден в воде определенных водных объектов, или их участков. Также разработаны и одобрены Ученым советом ФГБНУ «ВНИРО» региональные ПДКрх ряда других веществ.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым отметить, что для водных объектов рыбохозяйственного значения региональные ПДКрх разрабатываются на постоянной основе.

2. В соответствии с пунктом 10.1.33. Резолюции Минприроды России предлагается пересмотреть значения ПДК загрязняющих веществ для водных объектов рыбохозяйственного значения.

Статьей 47 Закона о рыболовстве установлено, что ПДКрх разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 17 Положения 149, а также пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484<sup>3</sup> установлено, что нормативы качества вод водных объектов рыбохозяйственного значения разрабатываются и утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В этой связи Росрыболовство считает пункт 10.1.33 Резолюции некорректным, ввиду отсутствия у Минприроды России полномочий по разработке, утверждению и пересмотру рыбохозяйственных ПДКрх.

---

<sup>2</sup> Приказ Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (зарегистрирован в Минюсте России 13 января 2017 г., регистрационный № 45203) (далее – приказ № 552).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

Необходимо отметить, что «пересмотр» ПДК<sub>рх</sub> осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями путем осуществления специализированных исследований. Большинство водопользователей хорошо информировано относительно условий разработки ПДК<sub>рх</sub>.

3. Согласно пункту 10.1.25.7 Резолюции предлагается осуществить нормирование сбросов не по ПДК, а по условному фону, в случае превышения ПДК в фоновом створе.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 декабря 2020 г. № 49 в Минприроды России сформирована экспертная рабочая группа.

На заседаниях экспертной рабочей группы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес-сообщества активно обсуждаются предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в части корректировки требований по нормированию сточных вод.

Считаем целесообразным проводить обсуждение конкретных предложений по актуализации Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной Приказом Минприроды России от 29 декабря 2020 г. № 1118, на площадке экспертной рабочей группы, сформированной в Минприроды России.

Также необходимо отметить, что пункт 10.1.25.7 Резолюции, входящий в раздел 10.1.25 «Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо:», сформулирован некорректно, и указанная цель не может быть достигнута, так как нормирование сбросов по условному, т.е. в большинстве случаев уже значительно загрязненному, фону может привести только к повышению антропогенной нагрузки на водные объекты.

4. В соответствии с пунктом 10.1.27 Резолюции предлагается рассмотреть возможность исключения требований Росрыболовства о возмещении ущерба водным биологическим ресурсам (далее – водные биоресурсы) и среде их обитания при выполнении водохозяйственных мероприятий.

Согласно статье 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте

объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, порядок их осуществления определены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» (далее – Положение).

Указанная деятельность осуществляется по согласованию с Росрыболовством или его территориальными управлениями в соответствии с Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 (далее – Правила).

Согласно статье 7.1 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) водохозяйственные мероприятия – это мероприятия по изучению, использованию, охране водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, или лицами, на которых Водным Кодексом возложена обязанность по осуществлению таких мероприятий.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений, помимо разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, организации и осуществления государственного мониторинга водных объектов, относятся такие мероприятия, как:

- владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- территориальное перераспределение стока поверхностных вод, пополнение водных ресурсов подземных водных объектов;
- установление режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сброски (выпуска воды) водохранилищ;

- осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Положения мерами по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания являются в том числе определение последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания и разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния, по методике, утверждаемой Росрыболовством, в случае невозможности предотвращения негативного воздействия.

Согласно пункту 7 Методики<sup>4</sup>, расчет размера вреда, причиненного водным биоресурсам, не производится при осуществлении деятельности, являющейся мерой по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе при проведении рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

Необходимо отметить, что перечисленные выше водохозяйственные мероприятия могут сопровождаться негативными последствиями для водных биоресурсов. При этом при решении оперативных задач не всегда имеется возможность согласования конкретных мероприятий с территориальными управлениями Росрыболовства, или необходимость согласования работ, последствием которых является согласованное неизбежное негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания. Такие последствия при определенных масштабах требуют осуществления мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния.

Учитывая изложенное, Росрыболовство не поддерживает предложения, изложенные в подпункте 10.1.27 Резолюции, как создающие условия для нанесения вреда (ущерба) водным биоресурсам, являющимся основой жизни и деятельности человека.

---

<sup>4</sup> Приказ Росрыболовства от 6 мая 2020 г. № 238 «Об утверждении Методики определения последствий негативного воздействия при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания и разработки мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния» (далее – Методика).